

荣成市人民政府办公室 关于印发推动对外贸易高质量发展实施意见 的通知

经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区管委会，各镇人民政府，各街道办事处，市政府各部门、单位：

《关于推动对外贸易高质量发展的实施意见》已经十九届市政府第 28 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

荣成市人民政府办公室

2023 年 3 月 7 日

（此件公开发布）

关于推动对外贸易高质量发展的实施意见

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展外贸新业态新模式的意见》《山东省对外贸易创新发展实施方案》等文件精神，进一步培育全市外贸发展新优势，提升外贸发展新动能，推动全市外贸实现高质量发展，结合我市实际，制定本实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，围绕服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，立足荣成产业基础、区位优势，加快推进出口与进口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展。积极探索外贸领域制度创新、管理创新、服务创新、业态创新、模式创新，拓展外贸发展空间，提升外贸运行效率，全力稳住外贸基本盘，稳定产业链供应链，推动外贸高质量发展。

二、发展目标

依托荣成对外开放优势，探索“特色产业集群+国际自主品牌+跨境电子商务+综合服务企业+服务贸易”五位一体发展模式，推动外贸提质增效，推进国家房车外贸转型升级基地、国家海洋食品外贸转型升级基地、山东省外贸转型升级试点县、跨境电商、外贸综合服务平台建设，集聚数字贸易企业入驻数字经济

产业园发展，畅通中日韩海上物流高速公路，打造高品质日韩商品集散地，外贸对生产端、贸易端、消费端大循环的畅通作用更加凸显，为对外开放建设提供有力支撑。力争 2023 年全市货物贸易进出口总额突破 500 亿元，服务贸易进出口达到 7.5 亿美元，占威海全市比重稳中有升；年组织境内外展览、贸易对口洽谈、推介会等活动 40 次以上，组织培训企业 600 家次以上。

三、重点任务

（一）持续优化贸易结构

1.优化国际市场布局。实施“荣成造·全球行”优质产品出海计划，聚焦农产品、机电产品等优势行业，深耕细作日韩欧美等传统市场，加快拓展“一带一路”市场，增加境外重点类展会目录中 RCEP 国家展览会的占比，提升“荣成制造”国际影响力，对企业参加的国际性展会、贸易促进活动给予支持。支持展览机构采取线上线下融合、代参展等模式帮助外贸企业获取订单。加强国际营销体系建设，鼓励企业以合作、自建等方式，开展仓储、展示、批发、销售、接单签约及售后服务，布局集商品展示、仓储物流、售后服务为一体的境外营销网络。（牵头单位：市商务局；责任单位：荣成海关、市贸促会，各区镇街）

2.提升出口产品竞争力。加大科技研发投入，支持企业建设制造业创新中心、技术创新中心、工业设计中心等创新平台，提升出口企业自主创新能力。（牵头单位：市工信局、科技局；责

责任单位：各区镇街）鼓励引导外经贸企业申报认定高新技术企业和
技术先进型服务企业，提高中高端产品、高附加值产品出口比重。
引导企业开展马德里商标等国际商标注册、专利申请、专利许可和体系
认证，促进自主知识产权和自主品牌产品出口。（牵头单位：市市场监
管局、科技局；责任单位：各区镇街）推动企业用足用好 RCEP 成员
国减税、原产地规则等条款，提升优势产品区域市场份额。加大企业信
用培育力度，扩大 AEO 企业数量，并给予相关政策支持。（牵头单位：
荣成海关；责任单位：市商务局）

3.推动进口提质扩量。组织企业参加中国国际进口博览会、中国消
费品博览会、韩国（山东）进口博览会等活动，强化与境外企业及协
会的对接合作。发挥石岛港、龙眼港冰鲜水产品、食用水生动物、肉
类及活牛进口指定口岸等优势，实施便利化检验检疫方式，做大冰鲜
水产品、鲜活水生动物、肉类、乳制品等商品的进口规模，打造高品
质日韩商品集散地。鼓励进口先进设备促进产业升级，对列入《山
东省鼓励进口技术和产品目录》的先进技术和装备进口给予贴息支持。
（牵头单位：市商务局；责任单位：荣成海关、市口岸事务服务中心，
各区镇街）

4.促进内外贸一体化。培育贸易双循环企业，支持外贸企业通过直
播电商、社交电商等新模式多渠道拓展内销市场，引导更多企业积极
采购出口转内销优质产品。实施“同线同标同质”工

程，提升“三同”产品覆盖面，鼓励“三同”龙头企业充分发挥行业引领和共享经济传帮带作用，扩大“三同”企业群体。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市商务局、贸促会、荣成海关）

（二）推动产业与贸易融合发展

5.壮大外贸主体队伍。开展产品和质量体系认证、出口信用保险、外汇管理、出口退税、AEO国际互认等系列培训活动。提升贸易摩擦应对能力，筛选样本企业实施重点监测，加强形势分析研判，对企业实施分类指导。（牵头单位：市商务局；责任单位：市外贸工作联席会议各成员单位）

6.完善外贸产业供应链。推进海洋食品、房车等国家级外贸转型升级基地高质量发展，以歌尔科技为链主培育打造“电子信息+保税加工”百亿产业集群。聚焦电子信息、海洋食品生物等5大产业链，编制外贸产业图谱，针对性开展上下游产业招商，推动生产端、贸易端、消费端贯通发展。推进沙窝岛国家远洋渔业基地建设，拓宽远洋渔业发展领域，延伸远洋渔业产业链条。以石岛高端海洋预制菜产业示范园、鱿鱼加工智慧工厂等重点项目为依托，形成海洋休闲食品、预制食品、保健品和生物医药等产品多层次开发的海洋食品格局。（牵头单位：市商务局；责任单位：市工信局、海洋发展局、发改局、荣成海关，石岛管理区）

7.推动以贸招商。依托招商推介和境内外展览等活动，引导重点外贸企业与境内外行业协会、商会及企业建立贸易战略合

作，招引进出口贸易型项目落户。鼓励工贸一体型企业在我市设立采购总部或进出口公司，培植外贸增长点。支持总部型外贸企业回流进出口业务和订单。（牵头单位：市商务局；责任单位：市发改局、财政局、自然资源局、地方金融服务中心、威海市生态环境局荣成分局，各区镇街）

（三）推进贸易能级提升

8.促进跨境电商集约高效发展。积极融入威海国家级跨境电子商务综合试验区建设，加快构建跨境电子商务物流体系，积极推动企业申报保税物流中心，打造泰祥国际物流园、石岛港和龙眼港跨境电商监管中心等跨境电商聚集区，并以此为依托建设电商货物集聚区、物流仓储区、通关监管区和外贸综合服务配套区等四大功能区，实现跨境电商监管、出口监管、保税仓储等功能融合发展。（牵头单位：市商务局；责任单位：荣成海关、市税务局，经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区）支持企业开展跨境电子商务（9610、9710、9810、1210）进出口业务，引导企业用好跨境电商零售出口增值税、消费税免税政策和所得税核定征收政策，推动跨境电商新模式与优势产业联动，研究筛选9710、9810重点出口商品类型，打造“跨境电商+传统外贸”融合发展的标杆企业。推动“产业带+海外仓”发展模式，鼓励企业在韩国、日本、澳大利亚等海外市场设立公共海外仓，以产业带转型升级推动海外仓供应链高效运用，进一步促进跨境电商企业

对企业（B2B）直接出口、跨境电商出口海外仓监管模式发展，助力企业开拓新的出口渠道。培育省级跨境电子商务产业聚集区、公共海外仓等新业态主体，对获评省级及以上新业态主体的给予支持。（牵头单位：市商务局、荣成海关；责任单位：市税务局，各区镇街）

9.深化发展服务贸易。围绕“制造+服务”转型，积极培育省级特色产业服务出口基地，鼓励鑫弘重工、新霞修船等企业加强与日韩、东盟等国家和地区的服务合作，积极承修大中型、高附加值商船，发展船舶设计、船用环保设备定制化改装、检测相关服务业务。加快数字贸易发展，招引培育数字贸易主体，扩大与制造业相关的信息技术、研发设计、知识产权等数字服务进口，依托货物贸易带动金融、保险、结算、电子商务、供应链管理等数字服务出口。鼓励数字贸易企业入驻数字经济产业园集聚发展，对入园企业给予一定支持。（牵头单位：市商务局；责任单位：市工信局、人民银行荣成市支行）

（四）增强外贸服务保障

10.加强国际物流保障。完善国际航线布局，推动威海港与龙眼港实现港口资源整合，适时增开国际班轮航线。规范港口规划建设，对港口进行规划提升，新增、优化泊位，提升荣成港口的靠泊能力。研究各级支持港口发展的方针政策，探索制定支持港口企业发展的优惠措施，鼓励港口企业与内陆地区物流企业开

展战略合作，拓展建立陆港联合体，免费使用内陆物流企业仓库，将大宗货物的分拣、包装、加工等港口腹地功能拓展至外省市，提升港口疏集运能力。建设中日韩海上高速通道，加快建设石岛-群山-釜山-大阪陆海联运 40 小时快线。（牵头单位：市交通局；责任单位：荣成海关、市口岸事务服务中心，好运角旅游度假区）

11.提升贸易便利化水平。鼓励引导企业应用“两步申报”“提前申报”“两段准入”等通关模式，将整体通关时间控制在合理区间，提供稳定的通关预期。实施原产地证书“自助打印+智能审核”的审签模式，降低申领原产地证书时间和经济成本，打造便捷高效的服务窗口。充分发挥进出口鲜活易腐农食产品属地查检绿色通道作用，提高进出境蔬菜、水果以及出境活动物、冰鲜肉制品、水产品等鲜活易腐商品通关时效。进一步深化汇总征税、多元化担保、自报自缴等便利化措施应用，减轻企业负担。在推动进口冻蓝鳕鱼进口税率下调 5%并惠及我市企业基础上，进一步加大税政调研力度，立足我市外贸产业实际提出调整进出口关税率建议，促进企业急需的资源类和技术类等商品进口，支持企业扩大出口。做好国外技术性贸易措施信息收集、评估、预警和应对，引导企业认真研究目标市场相关措施，帮助企业提高产品质量安全水平，使出口产品合规顺利出口，实现“优出”。完善提升出口退税服务举措，办理正常出口退税的平均时间压缩至 5 个工作日内。（牵头单位：荣成海关、市税务局；责任单位：

市口岸事务服务中心)

12.优化外汇和金融服务。进一步扩大贸易收支外汇便利化试点企业数量，扩充跨国公司跨境资金集中运营业务企业规模，提升便利化水平。创新金融产品，依据企业多元化需求提供专业化、差异化、便捷化的信贷产品，推广“人才贷”“信用贷”“鲁贸贷”“科技支行”等融资政策。（责任单位：人民银行荣成市支行、市商务局、地方金融服务中心）

13.巩固出口信用保险作用。加大出口信用保险政策宣传力度，扩大出口信用保险覆盖面，助力企业拓展国际市场。对企业投保的短期出口信用保险保费，以及在外贸综合服务平台项下企业出口信用保险保费给予支持。（牵头单位：市商务局；责任单位：各区镇街）

14.强化人才储备。加大外贸高层次人才和实用性人才招引力度，开展“人才服务体验日”活动，完善工作和生活等“一站式”人才服务，提高服务质效。联合哈尔滨理工大学荣成校区、威海海洋职业学院不定期开展跨境电子商务实训，培养专业操作型人才。引导各类商协会、企业主体举办跨境电商创新创业大赛以及各类人才培养等活动，对行业协会和企业主体组织举办创新创业大赛以及各类人才培养活动给予支持。（牵头单位：市人社局；责任单位：市商务局，各区镇街）

15.凝聚市级外贸工作联席会议各部门合力。外贸工作联席

会议各成员单位要根据职责分工加强协同配合，强化责任担当，形成工作合力，明确重点任务，将推动外贸高质量发展各项工作项目化、具体化、清单化，按照清单抓好工作落实，合力推动全市外贸实现高质量发展。（牵头单位：市商务局；责任单位：市外贸工作联席会议各成员单位）加强对 RCEP、跨境电商等政策和新业态的研究和运用，成立由海关、税务、外汇等部门与重点企业参与的研究小组专题推动。（牵头单位：荣成海关、市商务局；责任单位：市外贸工作联席会议各成员单位）

四、组织实施

（一）强化组织保障。各区镇街及相关部门要认真按照国家、省市有关决策部署，推动外贸企业稳预期、保订单，切实为外贸企业纾困解难，多措并举稳定全市外贸基本盘。市级外贸工作联席会议要统筹推进跨周期调节稳外贸重点任务，定期召开专题会议，研究稳外贸工作进展，加强对全市外贸工作的宏观指导，统筹推进稳外贸重点任务，研究确定推动外贸高质量发展的政策措施，协调各部门在相关工作实施过程中遇到的困难和问题。

（二）强化政策支持。统筹产业、贸易、财政、金融等政策，共同推动全市外贸转型升级。研究制定外贸领域扶持政策，重点扶持展会活动、出口信用保险、跨境电子商务、外贸综合服务等方面。鼓励各区镇街结合自身实际，在政策扶持等方面出台配套举措。

（三）强化宣传推广。总结推广外贸创新好经验、好做法。加强舆论引导，积极营造鼓励创新、充满活力、公平规范的良好氛围，促进全市外贸持续健康发展。