

荣成市人民政府

关于深化精准招商的实施意见

经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区管委会，各镇人民政府，各街道办事处，市政府各部门、单位，市重点企业、成长型企业：

为贯彻落实全省招商引资招才引智工作会议部署，全面提升招商引资质量和效率，促进产业转型升级，结合我市实际，制定本意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神，进一步解放思想，推动招商理念根本性转变，坚持引进外资与引进内资相结合，引资、引贸、引技、引智相结合，扩大引资规模与提高引资质量相结合，抢抓机遇，营造大招商氛围，构建大招商格局，持续开展项目引进，改造提升传统产业，加快发展新兴产业，为全市经济发展注入新动力、增添新活力。

二、工作目标

坚持问题导向，重点破解产业层次低、新项目少、发展后劲

不足等问题。至 2019 年底，引进十强产业项目超过 30 个，打造资源集聚、力量集中、平台集优、政策集成的招商引资环境。至 2021 年，碳纤维、核电衍生、信息技术、海洋生物、服务外包 5 大优势产业集群基本形成。至 2023 年，全市累计新引进总投资过 50 亿元项目 10 个，招商引资项目和投资总量保持稳定增长。

三、主要任务

（一）建立主导产业链条招商机制

1、成立产业招商工作专班。在碳纤维、核电衍生、海洋生物、信息技术、服务外包 5 个领域成立工作专班，重点做好产业研究、项目促进等招商及服务工作。（责任单位：经济开发区、石岛管理区、海洋高新园、工业和信息化局、商务局，时限：2019 年 4 月）

2、制定产业招商规划。密切与康得集团、中核集团、歌尔集团、商务部服务外包研究中心等投资主体或专业机构的招商交往，以“实用性、实效性、可操作性”为原则，分析上下游产业链条，理清碳纤维下游体育用品、汽车配件、航空航天等复合材料应用，新能源研发、海水淡化、核电辅助设备制造等核电衍生，海洋医用食品及医药、海洋新材料等海洋生物，微电子、集成电路、智能穿戴、智能传感器等信息技术，离岸、日韩业务、数据处理等服务外包产业的近远期招商重点，建立战略项目专家库、链条企业库。制定完善产业链招商图谱，编制三年招商行动计划。

(责任单位: 经济开发区、石岛管理区、海洋高新园、工业和信息化局、商务局, 时限: 2019年6月)

3、编制园区准入清单。突出园区招商主阵地作用, 围绕重点园区, 积极研究省、市与5大重点产业相关的鼓励发展方向、限制政策以及配套设施建设的可行性和操作性, 加强对5大重点产业的上下游产业链的前置性论证, 明确产业、人才、金融等发展要素, 编制重点产业目录和园区准入清单, 为专业园区招商提供政策和落地依据。(责任单位: 经济开发区、石岛管理区、海洋高新园、工业和信息化局、商务局, 时限: 2019年6月)

4、提高专业招商水平。定期组织一线招商人员培训, 为全市各级开展产业对接提供指导, 提升5大产业专业招商和服务能力。(责任单位: 组织部、经济开发区、石岛管理区、海洋高新园、工业和信息化局、商务局, 时限: 2019年12月)

(二) 建立传统产业招商合作对接机制

5、理清企业合作需求。结合企业大走访活动, 建立企业联络员制度, 摸清海洋食品、修造船等重点企业的对外合作需求, 以及资质、技术、市场能力等优势资源。对全市企业招商需求进行汇总, 建立企业合作招商库, 通过智慧招商平台发布、推送等方式, 共享信息资源、拓展推介渠道。(责任单位: 各区镇、街道, 工业和信息化局、发展和改革局、科学技术局、商务局, 时限: 长期坚持)

6、引导企业靠大联强。积极推广新研控股海山机械和海尔入股康派斯等先进经验，组织引导我市骨干企业以优质资源与国内外行业龙头开展合作，以龙头企业的强大行业影响力，带动我市骨干企业增量扩容、转型升级。（责任单位：工业和信息化局、商务局，各区镇、街道，时限：长期坚持）

7、提升企业创新能力。积极与高校院所开展技术转化和项目孵化，做好歌尔创客学院发展供需对接，从高校中挑选优秀项目入驻科技企业孵化器，举办创新创业大赛，邀请风投机构、创业导师等参加指导。组织海洋食品领域的企业与高校院所联合开展技术对接活动，重点推进泰祥集团联姻中国农业大学团餐食品等研发项目。（责任单位：科学技术局、商务局，时限：长期坚持）

（三）建立日韩领先企业对接机制

8、举办中日、中韩双向推介活动。强化与日本九州经济联合会、大韩贸易投资振兴公社等联盟、商协会的沟通衔接，研究举办“荣成⇌东京”BPO、ITO服务外包产业、“荣成⇌首尔”跨境电商产业双向推介会，鼓励皇朝马汉外贸综合服务平台与韩国电商企业开展合作，推动KOREACENTER跨境电商综合服务平台运营中心的发展，加快日本野村综合研究所等服务外包和跨境电商项目落地。（责任单位：商务局，各区镇、街道，时限：2019年12月）

9、拓展日韩合作领域。依托优势产业和生态资源，引导住

友商事等世界 500 强围绕健康养老、美容医疗、文化旅游等产业与本土企业嫁接。研究组织“日韩博士专家荣成行”活动，邀请日韩新闻、体育人士参加滨海马拉松、航空嘉年华等活动，挖掘关联合作资源，做强赛事经济，实现三产推介向二产招商的延伸。

（责任单位：商务局、教育和体育局，各区镇、街道，时限：2019 年 12 月）

10、建立日韩重点区域合作机制。加强与日韩重点区域合作，与韩国光阳湾圈、天安等城市建立互访合作机制，挖掘关联客商资源和合作点，开展产业交流合作。（责任单位：商务局、外事工作委员会办公室，时限：2019 年 12 月）

11、开展日韩高新技术投资合作。利用企业驻外办事机构、营销展示中心、销售网络等资源，重点引进机械装备制造、医疗器械、生物技术、信息技术等领域的小件巨头、隐形冠军，与我市企业共建生产和研发中心。重点推进荣佳电机与晓星集团等日韩技术投资合作项目。（责任单位：商务局，各区镇、街道，时限：长期坚持）

12、建立日韩高校合作机制。把日韩高校作为技术引进的突破点，积极推动哈理工、海职院与韩国富川大学、东亚大学建立合作关系，实施双向国际交流生计划。（责任单位：商务局、哈尔滨理工大学（荣成）、威海海洋职业学院，完成时限：2019 年 12 月）

（四）建立市场化招商队伍

13、活化三区一园招商机制。探索成立专业招商机构，实行企业化和全员绩效考核管理，对机关事业单位人员档案封存，实行绩效工资，研究采取末位淘汰制，形成“优进劣出”的激励机制，调动招商引资积极性。（责任单位：经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区、海洋高新园、商务局，时限：2019年12月）

14、实施招商人才外训计划。加强招商人员能力提升，重点围绕商务局及经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区、海洋高新园招商人才短板，在全市范围内选拔优秀招商人员，组织赴江浙等先进地区跟班学习，提高招商人员实操技能。（责任单位：组织部、人力资源和社会保障局、经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区、海洋高新园、商务局，时限：2019年6月）

（五）实施园区专业化运营

15、广泛对接专业运营机构，组建海洋高新园、服务外包产业园专业运营公司，负责园区的项目招商、日常管理、企业服务和对外合作。园区管理部门负责对运营公司进行绩效考核并给予政策支持。（责任单位：海洋高新园、商务局，时限：2019年12月）

（六）用活社会招商力量

16、聘请招商代表。筛选广东和北京的核能，江浙、北京的信息技术和碳纤维，日韩和大连的服务外包、深圳和青岛的海洋

生物科技等产业里有影响力的人士，聘为招商代表，报商务局备案登记，对成效突出的招商代表，采取一事一议的方式，加大招商引荐人奖励资金比例，招商代表团队规模控制在 30—40 名。
(责任单位: 商务局, 各区镇、街道, 专业招商部门, 时限: 2019 年 12 月)

17、建立荣成在外人士联络机制。搜集整理荣成在外政经商研等社会人士资源，实行市领导分包，建立定期联络拜访机制，拓展信息获取渠道，吸引回乡投资。(责任单位: 组织部、商务局、市直各部门, 各区镇、街道, 时限: 2019 年 6 月)

(七) 开展政企联动招商

18、研究采取购买服务的方式，将大型投资主体、市内骨干企业及商会协会里的明白人聘为招商顾问，分享企业信息资源，联合举办产业推介会和协助开展招商活动。探索“以会兴业、以会聚才”，在荣举办或永久落地海峡两岸核峰会论坛、中法核峰会论坛、中国房车产业政研学融论坛等活动。(责任单位: 各区镇、街道, 商务局, 时限: 2019 年 12 月)

(八) 借力产业基金招商

19、用基金带新项目。加大引进知名投资公司，在我市联合设立产业基金，依托基金公司丰富的项目资源及专业团队，筛选初创期、有前景的小微企业进行培育。提高中科院科技成果转移转化基金和政策性担保资金的使用效率，重点服务科创园、海洋

高新园、服务外包产业园等专业园区。重点对接中科院各研究机构及产业化成果，吸引项目进驻科创园，助推园区项目集聚。（责任单位：经济开发区、财政局、商务局、地方金融服务中心、国有资本运营有限公司，时限：2019年12月）

20、用基金扶持落地项目。研究设立新旧动能转换产业基金，重点投资我市海洋经济、智能制造、新材料、医疗康养等成长期、扩张期、成熟期的企业，助推企业做大做强。举办融资需求对接会，组织海洋经济、生物医药、智能装备等领域有资金需求的企业与基金公司和政策性担保公司开展融资需求对接，采用基金入股和股权抵押等方式，提高资金的使用率。（责任单位：财政局、商务局、地方金融服务中心、国有资本运营有限公司，时限：2019年12月）

21、用基金引配套项目。将房车领域作为基金招商的突破口，引进产业基金，依托康派斯房车的产业地位及话语权，支持收购国外品牌，提升房车技术，带动配套企业入驻。（责任单位：财政局、商务局、国有资本运营有限公司，时限：2019年12月）

（九）统筹招商项目安置

22、严格落实“飞地”招商办法。理顺“飞地”项目转出地和转入地在地方级税收以及到位资金、固定资产投资、进出口额等投产后经济考核指标方面的年度分配方案。加强对适合落户园区的项目进行引导和审批，原则上除盘活闲置资产项目外，所有

符合重点园区的项目都要进驻园区。（责任单位：商务局、自然资源局，各区镇、街道，时限：长期坚持）

23、分类处置闲置资产。按照属地招商原则，对全市 60 万平方米闲置厂房、49 万平方米闲置商贸设施分类管理。研究制定盘活计划，实行台账管理，对产权清晰、基础设施完备的优先盘活；对存在产权纠纷、规划冲突的，探索由区镇购买或租赁后集中规划、建设，统一招商。（责任单位：商务局、自然资源局，各区镇、街道，时限：长期坚持）

四、保障措施

24、改革项目推进机制。坚持大胆假设、小心求证，建立招商联席会议制度，对全市新增在谈项目进行评估，科学论证，统筹产业、金融、人才政策，确定扶持力度，实行政策一口对外，提高洽谈效率和项目落地成功率。（责任单位：商务局、组织部、财政局、科学技术局、人力资源和社会保障局、住房和城乡建设局、工业和信息化局、环境保护局、发展和改革局、国有资本运营有限公司，时限：长期坚持）

25、强化差异化考核。认真研究省、威海市“双招双引”的考核导向，采用“基础分值+激励分值”的考核方式，在三区、沿海镇、内陆镇三个层面设置相同的考核分值，并设置合理的考核指标和差异化考核内容、项目认定标准。对超额完成目标任务及引进的主导产业链条优质项目加大奖励分值，对未完成目标任

务的加大扣分力度。研究对三区、镇街、专业招商部门分类进行业绩排名，确定一、二、三等，对一等单位主要负责人给予表扬奖励并提高单位工作人员年度考核“优秀”等次比例，对三等单位主要负责人进行约谈并减少年度考核“优秀”等次比例。（责任单位：商务局、组织部，时限：2019年12月）

26、强化督导调度。建立调度通报制度，组织开展招商引资项目集中观摩和现场学习活动，对各单位招商引资工作进行考核评价、定期通报，强化激励约束，传导外部压力，激发内生动力。（责任单位：商务局，时限：长期坚持）

荣成市人民政府

2019年1月21日

（此件公开发布）