

**荣成市人民政府办公室**  
**关于印发《关于进一步加强政府投资项目管理的**  
**意见》的通知**

经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区管委会，各镇人民政府，各街道办事处，市政府各部门、单位：

《关于进一步加强政府投资项目管理的意见》已经第 18 届市政府第 54 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

荣成市人民政府办公室

2021 年 5 月 10 日

(此件公开发布)

# 关于进一步加强政府投资项目管理的意见

为进一步规范政府性投资项目（包括市直部门、国有企业的非市场化项目）管理，加强事前绩效评估论证，提高资金管理效能，特制定如下意见。

## 一、建立完善联审论证工作机制

1. 组建政府投资审查工作组，由市政府分管市长任组长，其他副市长任副组长，由发改、财政、审计、住建等部门主要负责人任成员。工作组办公室设在市财政局，负责政府投资项目事前绩效评估论证具体事务，财政局主要负责同志任办公室主任；筹建评估论证工作小组，通过联合相关部门专业技术骨干、聘请专家等方式，强力推进工作开展。

2. 建立联合评估论证机制，提高设计方案决策水平。按行业领域筹建专家工作小组，评估论证初步设计和施工图设计；制定规则，形成长效机制，按定额标准严控投资档次；有必要可聘请社会专业技术单位对初步设计、施工图设计进行优化。

## 二、科学编制年度投资计划

1. 市发展改革局履行政府投资综合管理职责，会同自然资源、财政及各行业主管部门，负责市级政府投资谋划、论证，编制年度投资计划。

2. 全面推进分行业领域政府投资建设实施计划编制工作，

各行业主管部门要加强对所辖领域项目建设整体谋划，综合考虑轻重缓急等因素，提出年度投资计划草案。

3. 年度投资计划草案应在上一年度第二季度末提出，认真分析所辖领域近年政府投资项目建设现状、存在问题及短板，提出下年度总体目标、资金需求及项目清单。项目清单应包含项目名称、建设内容及规模、建设工期、总投资额、年度建设内容、年度投资额等。项目建设现状应包括前期项目、新开工项目及续建项目。

4. 市政路灯和绿化等维护工程、总投资不超过100万元(含)的业务用房维修改造以及设备更新等不属于基本建设的项目，原则上不予纳入由发展改革部门牵头制定的政府投资年度计划，由项目主管部门按规定向市财政局申请直接纳入部门预算安排，其投资控制及入库按财政部门规定纳入部门预算评审。

### 三、规范立项报批程序

1. 市发展改革局综合各行业主管部门年度投资计划草案，在三季度中期提请市政府常务会议研究确定。

2. 年度投资计划草案通过政府常务会议后，政府投资审查工作组办公室指导各行业主管部门，完成初步设计(含项目投资概算)。各行业主管部门在市长办公会议上向市长和分管副市长汇报初步设计方案。汇报内容应包括设计标准、使用年限、施工工艺、主要材料、工期要求等具体细节。初步设计须建立在认真

勘察的基础上，贯彻“适用、经济、绿色、美观”的方针，不能追求超高标准，违背厉行节约反对浪费和资产配置标准管理等相关规定，要充分考虑精致城市、绿色建筑、智慧荣成建设等因素，提倡使用新技术、新设备、新工艺、新材料。

3. 施工图设计应在第四季度中期完成，并做好图审、招投标等相关施工前准备工作。

#### **四、探索实施代建制度**

1. 探索实施代建制，由专业化的项目管理单位，负责政府投资项目的建设实施和组织管理，竣工验收后移交给项目使用单位。

2. 优先支持具有城市建设、房地产开发资格的国有企业参与政府投资项目组织实施，整合现有国企资源，理顺公司职责，优化人员配备。

#### **五、加强全过程管理**

1. 市发展改革部门负责指导和协调招标投标工作，对重大建设项目的工程招标投标活动实施监督检查。市住建、交通、水利、商务、工信等招投标行政监督部门，按照规定的职责分工对相关招标投标活动实施监督。市财政局依法对政府采购政策执行情况实施监督。招投标行政监督部门要加强对招投标活动的监督，分行业制定完善制度规则，加大对设定不合理条件限制排斥投标、围标串标、弄虚作假等违法违规行为的查处力度。公共资

源交易平台要运用大数据等手段，对招投标活动进行监测分析，及时向有关行政监督部门提供违法违规线索，配合行政监督部门加强智慧监管。

2. 政府投资项目应当严格按照市长办公会议研究批准的初步设计方案、建设地点、建设规模、建设内容和标准实施；年度投资计划批复后，拟变更建设地点或者拟对建设规模、建设内容等作较大变更的，项目主管部门应向市政府常务会议汇报、研究；通过联审决策程序确定建设方案的项目，应重新进行联合评审或联审决策。

3. 加强全过程的质量管理，落实项目法人责任制，严格履行法定程序和质量责任；完善质量管理体系，推进工程质量管理标准化，建立质量责任标识制度，对关键工序、关键部位隐蔽工程实施举牌验收；加强施工记录和验收资料管理，实现质量责任可追溯。

各主管部门要围绕本意见抓紧理顺工作程序，完善政府采购制度、项目法人负责制、工程合同管理制、建设监理制、财政基本建设资金评审与财务管理等制度规章，依法履行政府投资管理行为。

- 附件：1. 荣成市政府投资审查工作组成员  
2. 政府投资项目评估论证操作规程

附件 1

## 荣成市政府投资审查工作组成员

- 组 长：郑跃文 市委常委 副市长
- 副组长：王 焜 市委常委 副市长
- 刘 峰 副市长
- 隋艳秋 副市长
- 刘金军 副市长
- 白雪松 副市长 市公安局局长
- 刘华杰 副市长 好运角旅游度假区党工委书记、  
管委会主任
- 成 员：李洪凯 市发改局局长
- 张永波 市教体局局长
- 张 威 市财政局局长
- 王曙光 市自然资源局局长
- 许 胜 市住建局局长
- 王树恒 市水利局局长
- 连立峰 市交通局局长
- 王晓辉 市农业农村局局长
- 林红光 市审计局局长
- 汤洪波 市公路事业发展中心主任

工作组办公室设在市财政局，张威同志兼任办公室主任。

## 附件 2

# 政府投资项目评估论证操作规程

为进一步规范政府投资项目评估论证操作程序，有效控制投资成本，最大限度提高资金使用绩效，制定本操作规程。

### 一、项目申报程序

1. 每年 6 月初，各行业主管部门开始谋划下一年度政府投资项目，分析、论证投资的必要性和可行性，经分管副市长研究确定，编制部门年度投资计划草案。

2. 6 月底，市发展改革局负责收集各行业主管部门的年度投资计划草案，汇总、整理形成荣成市 XXX 年度政府投资计划草案。

3. 7 月底前，市发展改革局向市政府常务会议提请，研究 XXX 年度政府投资计划草案，编制形成 XXX 年度政府投资计划。

4. 8 月底前，各行业主管部门完成政府投资计划项目工程初步设计（含项目投资概算），提报政府投资审查工作组办公室。市财政局确定政府投资计划项目工程招投标清单编制单位。

5. 政府投资审查工作组办公室按行业领域组成房屋建筑、市政道路、给排水、公园绿化、水利、公路、桥梁、电力、装修、软件、机电等专家论证工作组。9 月底前，完成政府投资计划项

目联审、论证。

6. 10月底前，各行业主管部门在市长办公会议，向市长和分管副市长汇报初步设计方案。

7. 11月底前，各行业主管部门完成施工图设计和图审工作，并将施工图纸等资料报送政府投资审查工作组办公室。

8. 12月底前，政府投资审查工作组办公室完成政府投资招标投标控制价评审，项目建设单位开展招投标工作，选定施工队伍。

## 二、资料提报要求

1. 年度投资计划应包含所辖领域近年政府投资项目建设现状、存在问题及短板，提出下年度总体目标、资金需求及项目清单。项目建设现状应包括前期项目、新开工项目及续建项目。项目清单应包含项目名称、建设内容及规模、建设工期、总投资额、年度建设内容、年度投资额等。

2. 初步设计方案应包含项目投资概算、设计标准、单位造价、使用年限、施工工艺、主要材料、工期要求等具体细节。

3. 施工图设计应包含详细的勘察报告、设计说明书、施工图纸及其他编制清单时需要的资料等。

---

抄送：市纪委监委机关，市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部，上级驻荣单位。

---

荣成市人民政府办公室

2021年5月10日印发

---