

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

荣 成 市 交 通 运 输 局

山 东 通 达 路 桥 规 划 设 计 有 限 公 司

2021 年 10 月

组织单位：荣成市交通运输局

单位负责人：连立峰 交通运输局党组书记 局长

主管领导：宋海波 交通运输局党组副书记 副局长

项目负责人：李明 规划基建科科长

主要参加人员：

王清波 交通运输局党组成员 副局长

徐黎明 交通运输局党组成员 运输事务服务中心主任

郭 宁 交通运输局党组成员 公路事务服务中心主任

邢信泽 交通运输局党组成员 港航事业发展中心主任

连 佳 监察大队大队长

于立勇 威海市公路事业发展中心农村公路科高级工程师

张显峰 交通运输局办公室主任

孔迎知 综合运输科科长

刘建锋 综合运输科副科长

龙海燕 运输事务服务中心办公室主任

田 杨 公路事务服务中心办公室主任

张雪丽 港航事业发展中心办公室主任

刘逢源 规划基建科科员

董爱琳 规划基建科科员

编制单位：

山东通达路桥规划设计有限公司

单位负责人：

任伟林

总工程师：

倪国庆

项目负责人：

黎振

技术负责人：

孙丽娟

参加人员：

倪国庆（研究员）

宋 凤（研究员）

黎 振（高 工）

孙丽娟（高 工）

刘小军（高 工）

贺剑东（高 工）

马智辉（高 工）

汤景任（工程师）

张新立（工程师）

于 捷（工程师）

吴洪运（工程师）

邱正华（工程师）

王云霞（工程师）

林昕霞（工程师）

孟 涵（助 工）

迟浩然（助 工）

陈 雷（助 工）

秦 凯（助 工）



目 录

前 言	1
第一章 发展基础	4
第一节 发展现状	4
第二节 存在问题	27
第二章 发展趋势	30
第一节 发展要求	30
第二节 需求分析	35
第三章 总体思路	40
第一节 指导思想	40
第二节 基本理念	40
第三节 编制原则	42
第四节 发展目标	45
第四章 主要任务	50
第一节 着力强化综合运输骨干通道建设	50
第二节 加快完善综合交通基础设施网络	55
第三节 着力提升综合运输枢纽服务能力	61

第四节 切实改善多层次公共客运服务品质	76
第五节 积极促进现代物流持续健康发展	80
第六节 不断完善综合交通运输支持系统	87
第五章 保障措施	97
第一节 切实加强组织领导	97
第二节 统筹强化规划指导	97
第三节 加快推进前期工作	98
第四节 大力拓展融资渠道	98
第五节 努力优化发展环境	99
第六节 提升行业发展软实力	100
附表 1 “十四五”铁路建设项目	101
附表 2 “十四五”国省干线公路建设项目	102
附表 3 “十四五”农村公路建设项目	103
附表 4 “十四五”港口建设项目	104
附表 5 “十四五”民航建设项目	105
附表 6 “十四五”综合客运枢纽建设项目	106
附表 7 “十四五”货运枢纽（物流园区）建设项目	107

附表 8 “十四五”综合运输支持系统建设项目	108
附图 1 荣成市综合交通规划图	109

前 言

交通运输是经济发展的先决条件，是社会进步的基础保障，是民生改善的关键环节。“十四五”时期（2021-2025年）是贯彻落实党的十九大提出的交通强国和乡村振兴战略的关键时期。交通发展规划对于推动荣成市科学发展、和谐发展、跨越发展、建设和谐荣成具有重要意义。“十四五”期间国家将进一步加快转变经济增长方式，交通发展也将面临新的挑战，我们在准确把握交通现实基础、宏观背景和发展趋势的基础上形成交通规划的总体思路，提出具有宏观性、政策性和操作性强的交通发展规划，深入研究交通发展的新形势、新思路、新举措。明确发展目标和重点，对于推进荣成市全面建设小康社会、加快交通和谐发展具有重要的战略意义。

为科学指导荣成市“十四五”期间综合交通高质量发展，根据交通运输部《“十四五”综合交通运输发展规划编制工作启动会议精神》和山东省交通运输厅《关于启动“十四五”交通运输发展规划编制工作的通知》等相关要求，荣成市交通运输局组织编制《荣成市综合交通“十四五”发展规划》。

- 研究空间范围：荣成经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区；辖 12 个镇、10 个街道、778 个行政村、51 个居委会。
- 研究时间范围：期限为 2021-2025 年。
- 研究内容：公路、铁路、港口、管道、民航机场、轨道交通、城市公交、智慧交通等。
- 规划编制主要依据：
 - 《国家公路网规划（2013-2030 年）》
 - 《交通强国建设纲要》
 - 《山东半岛城市群发展规划》（2016-2030 年）
 - 《山东省新型城镇化规划》（2014-2020 年）
 - 《青岛市、烟台市、潍坊市、威海市、日照市交通一体化发展方案》（初稿）
 - 《山东省沿海城镇带规划（2018-2035 年）》
 - 《山东省综合交通网中长期发展规划（2018-2035 年）》
 - 《山东省高速公路网中长期规划（2014-2030 年）》

- 《威海市综合交通运输“十四五”发展规划》
- 《荣成市城市总体规划(2016-2035年)》(2018年)
- 莱西至荣成铁路可行性研究(2018年)
- 国家相关政策、法规及标准规范

第一章 发展基础

第一节 发展现状

“十三五”以来，荣成市抢抓国家实施重大公共设施和基础设施建设的有利时机，充分发挥政府、社会等各方力量，以推进基础设施互联互通为重点，统筹交通、市政、能源、水利等重大基础设施建设，全面增强城市的支撑保障和承载能力。

（一）经济社会发展

1. 经济发展质效并举，发展态势稳中求进

近年来，荣成市经济快速、稳定、高质量增长，综合实力显著提升。2020年，全市设荣成经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区，辖12个镇、10个街道、778个行政村、51个居委会，66万人。户籍人口城镇化率56.4%。全年全市生产总值943.2亿元，增长2.0%。全年全体居民人均可支配收入38521元，增长3.7%，高于全省平均水平。

2. 产业发展在新旧动能转换中不断升级

以荣成为主体的山东威海海洋经济展示示范区启动建设，海洋高新园通过第七批国家农业科技园区验收，好运角旅游度假区入选山东省现代服务业集聚示范区，荣成市成为山东省首批全域旅游示范区，服务业综合改革试点中期评估获全省第一。

3.城乡建设在统筹融合发展中不断加快

坚持城乡融合发展不动摇，全面提升城市知名度和影响力，举办了荣成滨海国际马拉松、世界喷气模型大会暨荣成航空嘉年华、威海大天鹅国际文化艺术节等重大赛事活动，国家卫生城市创建在全国 310 个城市中排名第二，全国文明城市复审通过年度考核，入选全省首批乡村振兴示范县、全国村庄清洁行动先进县。

(二) 综合交通发展

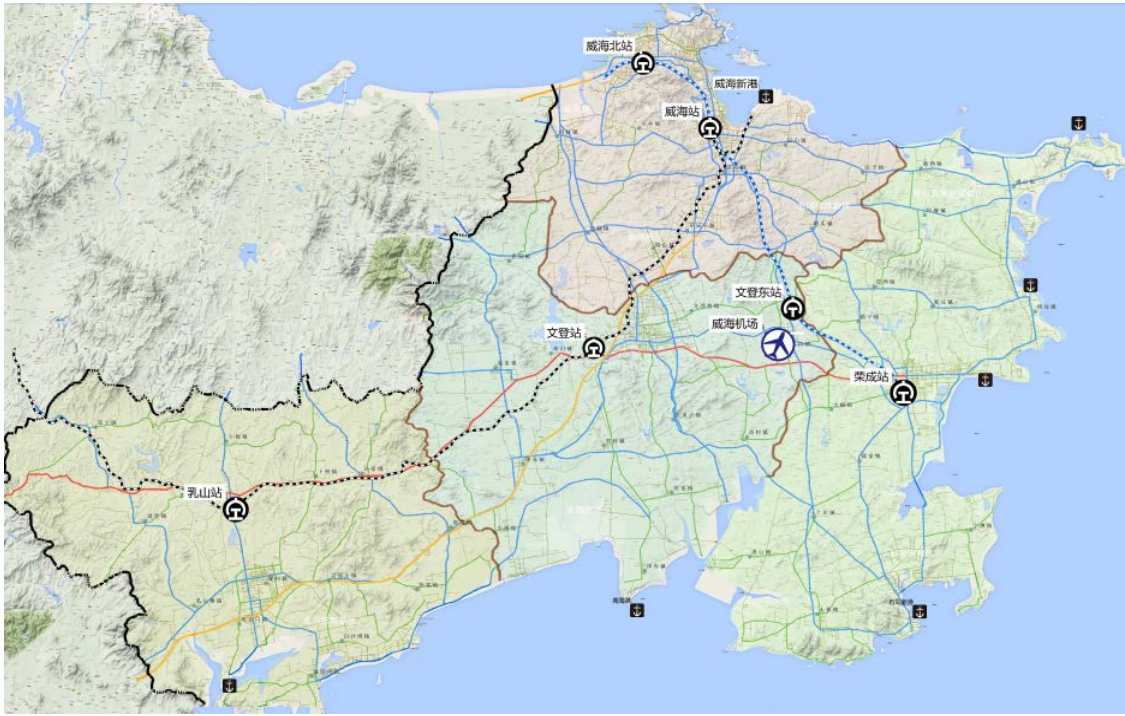


图 1-1 荣成市综合交通运输现状图

表 1-1 荣成市 2020 年公路统计表

单位：公里

项 目	编 号	总 计	等 级 公 路								等外公路	
			合 计	高速公路			一 级	二 级	三 级	四 级		
				小 计	四 车 道	六 车 道						八 车 道 及 以 上
一、本年年底到达数	1	1756.021	1756.021	12.273	12.273			139.73	374.804	449.641	779.573	
1. 国道	2	152.142	152.142	12.273	12.273			73.738	66.131			
其中：国家高速公路	3	12.273	12.273	12.273	12.273							
2. 省道	4	165.926	165.926					65.992	99.934			
其中：省级高速公路	5											
3. 县道	6	231.591	231.591						171.09	49.45	11.051	
4. 乡道	7	174.331	174.331						20.766	103.577	49.988	
5. 专用公路	8											
6. 村道	9	1032.293	1032.293						16.883	296.916	718.494	

(1) 国省道

表 1-2 2020 年国省道统计表

单位：公里

路线编码	路线名称	起点名称	讫点名称	里程总计	一级公路	二级公路	沥青混凝土
G206	威海-汕头	崖头汽车站	文登荣成交界	9.545	9.545	0	9.545
G228	丹东-东兴	荣成环翠交界	文登荣成交界	130.324	64.193	66.131	130.324
S201	威海-东山	荣成文登交界	东山镇干占村	38.619	31.665	6.954	38.619
S203	蒲湾-石岛	崖西北柳	石岛管理区丹东线与蒲石线相交处	47.073	34.327	12.746	47.073
S301	成山-初村	成山六中十字路口	环翠荣成交界	18.727	0	18.727	18.727
S302	成山头-威海	成山镇成山头风景区门前	环翠荣成交界	20.652	0	20.652	20.652
S303	俚岛-李格庄	东庄(与丹东线相交处)	环翠荣成交界	21.514	0	21.514	21.514
S305	石岛-泽头	石岛管理区吴家村	文登荣成交界	19.341	0	19.341	19.341

表 1-3 2020 年荣成市公路技术等级比重表 (%)

类别	高速公路	一级公路	二级公路	三级公路	四级公路	合计
国道	8.1	48.5	43.5	0.0	0.0	100.0
省道	0.0	40.0	60.0	0.0	0.0	100.0
县道	0.0	0.0	73.9	21.4	4.8	100.0
乡道	0.0	0.0	11.9	57.1	31.0	100.0
村道	0.0	0.0	1.6	29.1	69.2	100.0

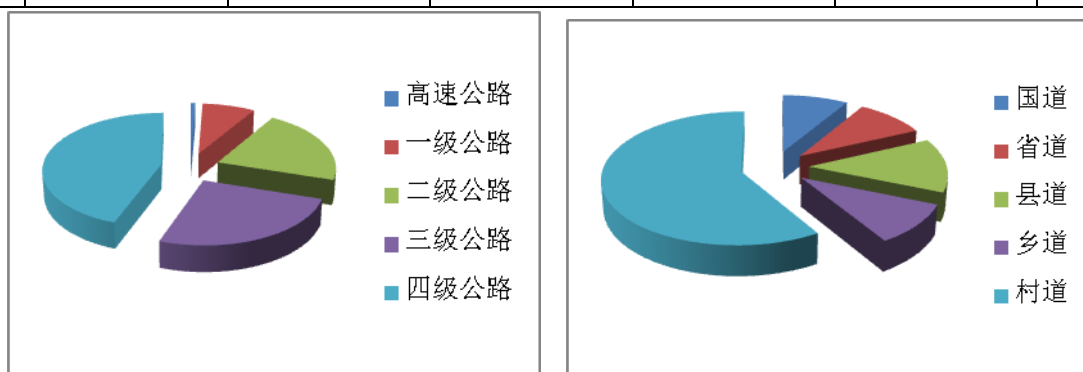


图 1-2 荣成市公路技术/行政等级比重示意图

(2) 农村公路建设：截至 2020 年底，全市农村公路总里程达 14378 公里。其中县道 17 条，长度 231.59 公里；乡道 25 条，长度 174.33 公里；村道 786 条，长度 1032 公里。县乡道路二级公路 191.86 公里，三级公路 153.02 公里，四级公路 61.04 公里。通过大力实施农村公路改造工程，全市农村公路技术状况评定中等路率达到 90% 以上，县乡公路中技术等级为三级路（含）以上的公路所占比例达到 83%，通行政村路硬化率达到 100%。

表 1-4 2020 年农村公路县道统计表

路线编码	路线名称	里程总计 (公里)	等级公路 合计	二级公路	三级公路	四级公路	沥青混凝土	水泥混凝土
X005	南柳-文登营	7.6	7.6	0	0	7.6	0	7.6
X006	大岳家-高村	12.303	12.303	12.303	0	0	9.342	2.961
X007	姚家-大疃	8.871	8.871	8.871	0	0	6.417	2.454
X011	杨官屯-林家店	5.98	5.98	5.98	0	0	5.98	0
X030	吴家-沙窝	18.939	18.939	18.939	0	0	12.023	6.916
X031	滕家-响湾沟	21.902	21.902	21.902	0	0	19.445	2.457
X032	蚬口-沙窝	25.366	25.366	25.366	0	0	8.142	17.224
X033	黄山-张家	11.137	11.137	11.137	0	0	11.137	0
X034	宁津-木榔岛	11.179	11.179	5.618	5.561	0	11.179	0
X035	马张线	8.525	8.525	0	8.525	0	8.254	0.271
X037	港崖线	18.12	18.12	0	18.12	0	14.34	3.78
X040	战家-大疃	20.761	20.761	17.31	0	3.451	13.568	7.193
X042	八河港-东山	19.948	19.948	19.948	0	0	19.948	0
X043	城厢-俚岛	13.375	13.375	0	13.375	0	10.342	3.033
X047	环海路	11.541	11.541	11.541	0	0	11.541	0
X051	大山口-南台	3.869	3.869	0	3.869	0	3.869	0
X052	寻山环海路	12.175	12.175	12.175	0	0	12.175	0

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

表 1-5 2020 年农村公路乡道统计表

单位：公里

路线编码	路线名称	起点名称	讫点名称	里程 总计	二级 公路	三级 公路	四级 公路	沥青 混凝土	水泥 混凝土	砂石 路面
Y044	八河孔家-柳树	生态路	X031	5.622	0	5.622	0	5.622	0	0
Y045	大西-成威线	大西	成威线	3.619	0	3.619	0	3.619	0	0
Y046	前长湾-荫子	前长湾	荫子镇	7.714	0	7.714	0	0	7.714	0
Y047	东山-黄山	东山	S203	7.484	3.927	2.243	1.314	6.17	1.314	0
Y048	东涧-北柳	西柳村入口	S203	1.631	0	0.637	0.994	1.631	0	0
Y049	蔡家庄-车祝岛	城隍线	海滩	5.606	0	5.606	0	5.207	0.399	0
Y050	中我岛-瓦屋石	中我岛	瓦屋石	4.053	4.053	0	0	4.053	0	0
Y051	五龙-张家	五龙嘴村入口	张家	6.179	0	1.353	4.826	0.583	5.596	0
Y052	王家-东南海	王家	东南海	5.27	0	5.27	0	5.27	0	0
Y053	脉埠-神道口	脉埠	S908	5.857	0	4.09	1.767	0	5.857	0
Y054	学福-燕泊	S301	城隍线	17.59	0	1.2	16.39	3.212	14.378	0
Y055	东岛-大李家	石泽线	东岛刘家村委	10.847	0	8.245	2.602	6.647	4.2	0
Y056	帽刘家-客岭	S305	客岭村出口	18.908	0	9.102	9.806	3.333	15.575	0
Y057	五龙-长湾	五龙	长湾	4.979	0	0	4.979	0	1.473	3.506
Y058	龙家-汉章泊	S302	S301	5.633	0	5.633	0	5.633	0	0
Y059	巍巍-港西	Y076	X038	4.603	0	0	4.603	0	4.603	0
Y060	古楼-墩前	古楼	墩前	4.447	0	4.447	0	0	4.447	0
Y061	夏庄-崖头	夏庄	崖头	5.726	5.726	0	0	5.726	0	0
Y062	五龙-铺里	五龙	蔡沙线	3.607	0	1.067	2.54	0.338	3.269	0
Y063	成龙线-马格	S302-2	马格村委	2.422	0	2.314	0.108	0.22	2.202	0
Y064	王连-松顶后	南苑	S305370000	4.01	0	4.01	0	0	4.01	0
Y065	马岭滑家-黄山	马岭滑家	黄山	6.953	0	2.778	4.175	4.175	2.778	0
Y066	蔡官屯-沙窝	蔡官屯	沙窝	17.088	0	17.088	0	17.088	0	0
Y067	滕家-罗家庄	滕家	丹东线	7.423	0	7.423	0	0	7.423	0
Y068	千军石-码头	千军石	码头村入口	7.06	7.06	0	0	3.292	3.768	0

表 1-6 2012-2020 年农村公路建设项目

序号	项目名称	里程 (公里)	路面 形式	建设 性质	总投资 (万元)	建设 年限
1	港崖线埠柳至大山口道路	10.72	沥青、水泥	中修	730.0	2012
2	环海路八河港至斜口岛大桥段 路面中修工程	8.63	沥青	中修	934.0	2012

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

3	隆高线将军路至大疃段路面大修工程	7.732	沥青	大修	1709.0	2012
4	石沙线大庄至灶户段路面大修工程	5.1	水泥	大修	910.0	2012
5	古塔至蔡官屯(罗家庄至滕家段)公路路面大修工程	7.366	水泥	大修	121.0	2012
	小计	39.548			4404	
6	古迹顶观通站砭道路工程	4.7	水泥		251.0	2013
7	靖海卫村至靖海船厂农村公路改造工程	0.96	水泥	改造	219.0	2013
8	人和陆军某部驻地进出口道路工程	0.65	水泥	改造	80.0	2013
9	隆高线(隆峰—崖头段)路面大修工程	9.491	沥青	大修	2524.0	2013
10	人和镇工业园区道路(墩前至码头段) 改扩建工程	3.3	沥青	改扩建	837.0	2013
11	石沙线朱口大街养护大修工程	0.52	沥青	大修	222.0	2013
12	徐泊线大修改造工程	4.6	水泥	大修	367.0	2013
	小计	24.221			4500	
13	黄张线庵里段、庵里至户沙线段	3.9	沥青	大修	1880.0	2014
14	城俚线东庄路段	0.5	水泥	改造	55.0	2014
15	石沙线山西头至老板石路段	2.1	水泥	改造	481.0	2014
16	姚大线荫子大街至顶子后路段	1.5	沥青	改造	452.0	2014
	小计	8			2868	
17	滕墩线滕家至上庄段	6.6	沥青	改造	1691.0	2015
18	人和镇南北大街段、威石路立交桥至人和大街北	6.1	沥青	改造	2376.0	2015
19	石沙线码头至荣喜集团(不包括码头村800m)	9.7	水泥	改造	1337.0	2015
20	姚大线路面养护工程	4.5	沥青、水泥	改造	827.0	2015

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

	小计	26.9			6231	
21	黄张线虎山大街	3.05	沥青	改造	1320.0	2016
22	滕墩线改造工程	11.4	沥青	改造	2698.0	2016
23	隆高线省道 201 至文登界	2.83	水泥	改造	310.0	2016
24	户沙线	3	沥青	改造	692.0	2016
25	石沙线码头村	0.8	水泥	改造	112.0	2016
	小计	21.08			5132	
26	马张线	8.249	沥青	改造	1925.5	2017
27	城俚线、港崖线	6.42	沥青、水泥	改造	1609.1	2017
	小计	14.669			3534.625	
28	X035 宁馍线大中修工程	5.626	沥青	改造	3648.8	2018
29	X033 石沙线大中小修工程	18.301	沥青、水泥	改造	517.3	2018
	小计	23.927			4166.159	
30	港崖线预防性养护工程	18.12	沥青、水泥	改造	81.2	2019
31	大南线、城俚线、吴沙线、姚大线大中修工程	12.061	沥青、水泥	改造	2146.6	2019
	小计	30.181			2227.755	
	环海路八河港至斜口岛大桥段 路面大修工程	8.4	沥青	大修	2500	2020
	埠柳石桥村至俚岛马道大桥	7.5	沥青	改造	350	2020
	合计	204.426			35913.54	

“四好农村路”建设：

2017年7月，荣成市通过了交通运输部全国“四好农村路”示范县

实地复核，而且在山东省入选的6个县市当中名列首位，9月份，由交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合颁发了国家级“四好农村路”示范县奖牌。

荣成市利用三年时间，集中开展农村公路“三年集中攻坚”专项行动，实施路网提档升级、自然村庄通达、路面状况改善、运输服务提升“四大工程”，健全完善配套服务设施，整治路域周边环境，提升路网整体服务水平；积极开展日常性养护和养护大、中修工程，整治路网主要路径中的大中型危桥，提升农村公路技术状况水平；进一步深化农村公路体制机制改革，落实政府监管责任，稳定资金来源渠道，健全建管养运长效机制，打造具有一流设施、一流养护、一流管理、一流服务的“四好农村路”示范区。其中，2018年全市完成路网提档升级工程18.1公里；自然村庄通达工程4.8公里；路面状况改善工程95公里；危桥改造6座。2019年荣成市路网提档升级工程20.4公里；自然村庄通达工程7.8公里；路面状况改善工程120.3公里；危桥改造6座。2020年荣成市路网提档升级工程26.4公里；自然村庄通达工程4.3公里；路面状况改善工程91公里；危桥改造4座。

（3）铁路运输发展情况

2014年12月28日，青烟威荣城际铁路正式开通运营。青烟威荣城际铁路威海段贯穿高区、环翠区、经区、文登市和荣成市14个镇（办）、51个村（居），正线长66.5公里。

2020年青荣城铁荣成站进出旅客总人数152.9万人次，其中共发送总人数76.4万人次，到达总人数76.5万人次。

（4）港口和海洋运输发展情况

十三五期间，实施石岛港三期工程，新建石岛港区西作业区12#-15#、16#-18#泊位工程，其中，5万吨级通用泊位2个、2万吨

级通用泊位2个、1万吨级通用泊位3个，工作船舶泊位2个，码头、翼墙及过渡段总长950米及相应的配套设施，设计年通过能力591万吨。目前全市拥有5个商港，分别为龙眼港、石岛港、石岛新港、荣喜港、好当家港，经营性泊位27个，其中万吨级以上泊位15个。

2020年完成港口货物吞吐量456万吨，增长11.0%，其中集装箱吞吐量22万标箱，增长4.0%。海运共完成客运量109万人次，增长68.0%；旅客周转量24888万人公里，增长52.0%；完成货运量463万吨，增长1.0%，货物周转量484248万吨公里，增长14.0%。

【石岛港区】主要由石岛港西作业区、石岛港东作业区，荣喜港点、凤凰尾作业区、好当家港点组成。

石岛港西作业区：包括石岛港和石岛新港，位于山东半岛的最东端，石岛管理区东南端的石岛湾西侧，距离韩国最近（距韩国仁川212海里），是集客货、集装箱、散杂货冻品和船舶修理等功能于一体的现代化港口。

荣喜港港点：位于人和镇山西头村靖海湾畔，现有5千吨级泊位1个，3千吨级泊位2个（含油品装卸泊位1个），主要从事散杂货、油品装卸业务。

好当家港港点：位于靖海湾畔，现有3000吨级泊位1个，1000吨级泊位1个，主要从事散杂货装卸业务。

【龙眼湾港区】 主要由龙眼港作业区组成。

龙眼港作业区：位于成山镇西霞口龙眼湾港区内，是全国第一家村办国家一类开放港口，距离我国海上大通道仅5海里；分西港池和东港池，西港池现有泊位8个，其中5万吨级泊位1个、1万吨级泊位3个、5千吨级泊位2个（含油品装卸泊位1个）、3千吨级泊位2个，东港池现有8万吨和10万吨舢装泊位各1个，主要以石油、煤炭、矿

建、木材、水产品等散杂货运输和船舶修理为主。

“十三五”期间(截止2020年底),荣成市航运企业及船舶有增有减。注销3家国内航运公司,新增1家国内航运公司和1家市内海上旅游观光企业;注销船舶12艘共6万载重吨,新增船舶9艘共5万载重吨。拥有水路运输企业12家,运输船舶达41艘共19万载重吨。其中省际水路运输企业6家,船舶24艘共13万载重吨;中韩班轮运输企业3家客滚班轮3艘共2.9万载重吨(5400客位、1296箱位);国际普通货物海运公司1家,船舶1艘0.33万载重吨;市内沿海旅游航运企业3家,客船9艘、小艇4艘,总客位815座。

(5) 道路运输运营管理现状情况

道路客运:我市共有班线客运企业3家,分别是荣成市运输有限公司、威海交运集团七分公司、荣成市城乡公共交通有限公司。客运班线58条,其中省际客运班线8条,车辆6辆,市际客运班线19条,车辆23辆,县际客运班线31条,车辆63辆,客运班线车辆共计92辆;客运包车共计42辆。

公交客运:公交线路107条(城区线路23条、城郊线路84条),公交车479辆,其中新能源公交车367辆,新能源公交车占比78%。运营总里程2734.4公里,日运行班次3028次,日运行总里程7.16万公里,日运送客运量9.5万人次。

出租客运:巡游出租车企业3家,分别是荣成市运输有限公司(市区205辆),荣成市第二运输公司(石岛90辆),西霞口出租汽车有限公司(好运角30辆),全市出租车合计325辆。网约出租车平台11家,车辆234辆。

道路货运:截止目前拥有50辆以上,年收入1000万以上规模企业3家、10辆车以上企业40家;危险品运输企业4家。经营性

货车 6992 辆，其中专业运输企业的营业性载货车辆 2631 辆，牵引车 2013 辆、挂车 2359 辆、厢式货车 608 辆，危化品车辆 61 辆，标记吨位 6.4 万吨。货运业户 3012 户，其中成建制企业 125 户、专营性物流企业 80 户，标记吨位 42865 吨。全市取得道路运输从业资格证人员共计 2.5 万人。

汽车维修：机动车维修业户 389 家、其中一类维修企业 5 家，二类维修企业 29 家（包含 13 家 4S 店），三类维修企业 323 家，摩托车维修企业 32 家。2020 年上半年新增汽车综合性能检测站 1 家，现有 8 家。

客运站：客运站 4 家，分别为荣成社会客运管理站（2 级，隶属于荣成市城乡公共交通有限公司），石岛社会客运管理站（3 级，隶属于荣成市城乡公共交通有限公司），石岛汽车站（2 级，隶属于威海交运集团），荣成汽车站（2 级，隶属于威海交运集团）。

驾驶员培训机构：目前全市共有驾培机构 5 家，分别为荣成市昌通驾驶培训有限公司、荣成市祥安机动车驾驶员培训有限公司、荣成市顺通汽车驾驶员培训有限公司、荣成市宏祥驾驶员培训有限公司、荣成市驭嘉机动车驾驶员培训有限公司。全市共有教练车 214 辆，教练员 212 名。

寄递物流：目前荣成市登记注册的寄递物流公司 17 家，各镇街终端网点 163 家。全市大约有 900 人从事寄递物流工作，每天来货量达 10 万件，主要以网上购物为主，日发货量在 5 万件左右，主要是海产品及农副产品。快件主要集中在“四通一达”即申通、圆通、中通、百世汇通和韵达快递。

（6）智慧交通一体化

智慧交通一期建设项目于 2018 年 5 月启动，12 月底完成主体

工程。2019年6月底完成项目验收并进入试运行阶段。将利用公共出行安全保障、交通应急指挥等9个系统，为全市出租、公交、危化品车辆及路政服务、安全管理等多个领域提供全方位、立体化精准服务。

（三）综合交通发展现状分析

1.综合交通网络初步形成，布局不断优化

伴随“全域城市化、市域一体化”战略的推出和山东半岛一体发展步伐加快，荣成市把交通基础设施建设作为一体化建设的重要抓手，综合交通网络布局不断优化。陆域综合交通网络总里程达到1822.783公里（公路1756.283公里，铁路66.5公里），青烟威荣城际铁路通车运行，荣乌高速公路荣成段公路全线开通，车站、港口、交通枢纽功能不断增强，干线公路、铁路、海运等运输方式共同构筑形成对外联系国际、对内联通周边地区的现代化立体综合交通运输网络。

青烟威荣城际铁路的开通进一步优化荣成市区域交通格局，加速区域一体发展，通达全国交通大网，破解交通末梢的难题。公路网络基本形成，并且承担客、货运输的主力。借助国家和区域发展政策，荣成区域专业港口群发展势头良好。城乡公交一体化加速推进，智慧交通建设创新突破。与此同时，荣成市不断拓展对外开放领域，积极融入“一带一路”建设。

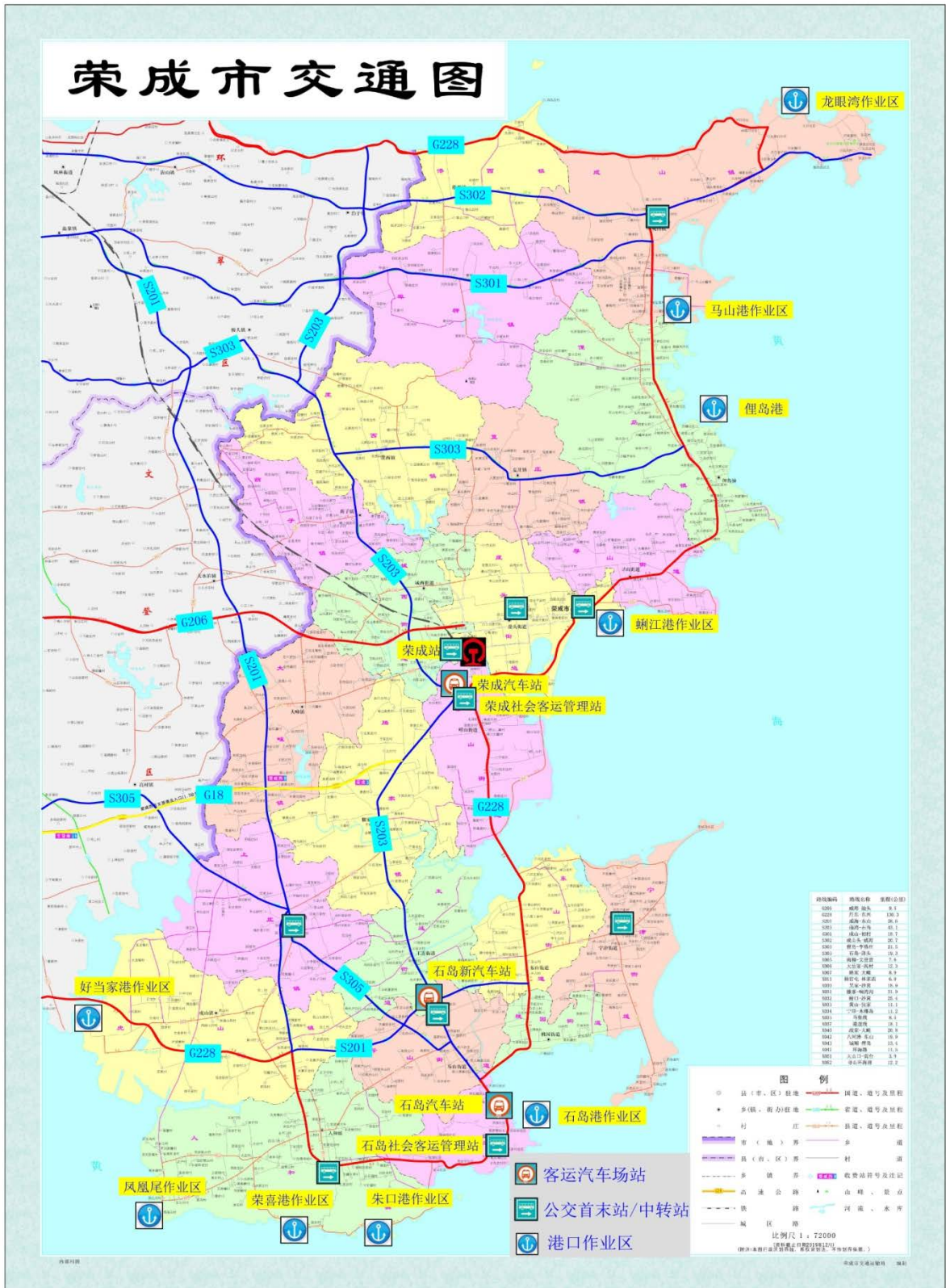


图 1-3 荣成市综合交通现状图

2.交通客货运量总体呈上升趋势

2020 年完成港口货物吞吐量 456 万吨，增长 11.0%，其中集装箱吞吐量 22 万标箱，增长 4.0%。海运共完成客运量 109 万人次，增长 68.0%；旅客周转量 24888 万人公里，增长 52.0%；完成货运量 463 万吨，增长 1.0%，货物周转量 484248 万吨公里，增长 14.0%。青荣城铁荣成站进出旅客总人数 152.9 万人次，其中共发送总人数 76.4 万人次，到达总人数 76.5 万人次。

2020 年公共汽车运营线路 107 条，运营线路总长度 2724.4 公里。公共汽车 479 辆，全年公共汽车客运总量 2306.6 人次。全市出租汽车 325 辆，客运量 387.97 万人次，运营里程 4734.6 万公里。

农村公路通车里程 1438 公里。农村客运车辆行政村通达率 100%。全市新增机动车 1.6 万辆，其中新增小型汽车 1.1 万辆。机动车保有量 24.4 万辆，汽车保有量 21.6 万辆，全市机动车驾驶人保有量 27.9 万人。

可以看出荣成市客运量和货运量呈上升趋势。随着青烟威荣城际铁路的开通，铁路客运量增长较快，公路、铁路和海运是承担客运最主要的方式，铁路是货物长距离运输的主要方式。

3.铁路正在加速形成等级完整的网络

铁路是城市经济发展的大动脉，也是贴近民生的重大工程。荣成市正在形成高速铁路、城际铁路高等级铁路网络。

青烟威荣城际铁路于 2014 年建成通车并于 2016 年全线贯通，威海市正式纳入全国高铁网。青岛至烟台的直达行程由 3 小时缩短

至 1.5 小时，青岛至威海由 4.2 小时缩短至 2 小时。青烟威荣城际铁路正线长度为 298.8 公里，其中威海段长 66.5 公里，为客运专线双线标准，线间距为 4.6 米，设计时速 250 公里。青烟威荣城际铁路从青岛北站到荣成站，全线共设 16 个车站，在威海境内设威海北站、威海站、文登东站和荣成站 4 个客运站。威海站和威海北站建成了综合客运枢纽，实现了铁路、公路客运、公交、出租、社会车辆换乘的无缝衔接。

新建莱西-海阳-荣成城际铁路，位于山东省胶东半岛南部沿海地区，线路自青烟威荣城际铁路莱西北站东端引出，终至威海荣成市的既有青烟威荣城际铁路荣成站。设莱西北站、莱阳丁字湾站、海阳站、乳山南站、威海南海站、荣成站共 6 个车站，线路全长 192.81 公里，设计速度 350 公里/小时。

莱荣城际铁路西连潍莱高铁，东与青烟威荣城际铁路荣成站并站，共同构成环胶东半岛的快速客运通道，是济青高铁、潍莱高铁的延伸通道，是山东省城际铁路网的重要组成部分，是沿线地区综合交通体系中对外快速客运主通道。

莱荣城际铁路通过青烟威荣城际铁路与青岛枢纽相连，通过潍莱高铁、济青高铁与济南枢纽相连，快速融入全国铁路网，对于山东半岛蓝色经济区快速发展、加快山东省城际铁路网建设、满足沿线地区对外快速客运需求，促进沿线社会经济又快又好发展具有重要意义。

4. 干线公路网络形成，占客货运输主导地位

荣成市公路网及公路客货运站承担着全市对外客货交通需求、市域内部区市沟通和疏港交通联系等交通功能，在全市陆路交通运输系统内占主导地位。

2020年荣成市公路通车总里程1756.283公里，其中高速公路通车里程12.273公里，普通国省道通车里程305.795公里，农村公路总里程1438.215公里，公路网络已经建成了荣乌高速公路荣成段和“四横三纵一环”干线公路网，对外连接威海市区、文登及胶东半岛西部地区干线公路网，对内通达主要城镇节点。

荣乌高速公路荣成段，长约12.273公里；“四横”由北向南是指S302、S301、S303、G206，里程长约70.438公里；“三纵”由东向西是指S201、S203、S305，里程长约104.225公里；“一环”是指G228，里程长约130.324公里。

表 1-7 2020 年荣成市干线公路布局统计

序号	路线编号	行政等级	路线名称	里程(公里)
高速	G18	国家高速公路	荣乌高速公路荣成段	12.273
横一	S302	省道	成山头-威海	20.652
横二	S301	省道	成山-初村	18.727
横三	S303	省道	俚岛-李格庄	21.514
横四	G206	一般国道	威海-汕头	9.545
小计		-	-	70.438
纵一	S201	省道	威海-东山	38.619

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

纵二	S203	省道	蒲湾-石岛	47.073
纵三	S305	省道	石岛-泽头	19.341
小计				104.225
一环	G228	一般国道	丹东-东兴	130.324
合计		-	-	317.26

截至 2020 年底，荣成市建成 4 个公路客运站，分别为荣成汽车站、石岛社会客运管理站、石岛汽车站、荣成社会客运管理站（公交站），石岛社会客运管理站是三级客运站，其余 3 处为二级客运站。

2014-2016 年，荣成市开展全域城乡公交一体化建设，2014 年，市政府注资 3000 万元，成立国有城乡公共交通有限公司。2015 年，超过 5000 万元的财政资金直接划拨公交系统。同时投入 2000 多万元建设智慧公交，投资 1.47 亿元招标采购新能源汽车。2016 年荣成市域南部公交共设定 48 条公交线路，517 个站点，覆盖南部 12 个镇街，449 个行政村，共投入公交车 203 辆。荣成市域南部公交化运营后，票价平均下降了 30%。荣成城乡公交一体化建设总投资 2.73 亿元，公交车总数达到 444 台，其中新能源公交车 277 辆，占 62%，绿色出行占据主导。南部公交开通标志着荣成城乡公交一体化实现了全覆盖。

表 1-8 公路客运场站基本情况

客运站	经营班次	场站等级	建设规模（平方米）			
			占地	建筑	候车	发车位
荣成社会客运管理站	112	二级	39042	26028	975.3	10
石岛社会客运管理站		三级	3200			
石岛汽车站	30	二级	38458	9532.9	1127.3	10

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

荣成汽车站	30	二级	9070	3808	350	6
合计	172		89770	39368.9	2452.6	26

表 1-9 货运站基本情况

序号	货运场站名称	位置	级别	货物流向	现状简介
1	石岛新港港务股份有限公司	石岛新港	一级	全国各地	经营许可到 2019年5月18 日
2	荣成市运输有限公司货运站	荣成市	一级	全国各地	已注销

5.港口发展稳中有进

2020年荣成市全市取得《港口经营许可证》企业14家，其中取得《港口危险货物作业附证》企业5家。全市共有泊位47个，其中对外生产经营性码头27个，其余为企业自用码头；生产经营性码头中15个万吨级泊位，其中有3个5万吨级泊位（石岛新港2个和龙眼港各1个）。石岛新港、龙眼港为国家一类开放港口，先后开辟国内国际航线16条，目前拥有航线12条，开通龙眼港至韩国平泽港（每周3班）客滚班轮航线，石岛新港至韩国群山港（天天班）、石岛新港至韩国仁川港（每周3班）3条客滚班轮航线；开通石岛—韩国釜山—日本名古屋、石岛—日本关东、石岛—日本关西（每周1班）3条国际全集装箱运输航线；开通石岛—青岛（每周3班）1条外贸内支线集装箱航线；开通了三环（岛）三支（线）6条市内海上旅游观光航线。

2020年荣成市全市水路运输企业13家（包含在韩国注册的石岛国际航运公司2艘通往韩国群山客货班轮），船舶44艘，总运力16万载重吨；其中省际水路运输企业7家，油船17艘（78981载重吨），国内货船7艘（49527载重吨）；国际客滚班轮运输企业3家，客滚班轮4艘（28858载重吨、5400客位）；市内海上旅游运输企业2家，旅

游船12艘 (716客位) ; 国际普通货物运输企业1家 , 货船1艘 (3300载重吨) 。 7家省际水路运输企业中4家取得水路危险品 (油品) 运输资质。

石岛港区、龙眼湾港区集疏运以公路、城市道路为主 , 连接G1813威青高速、G18荣乌高速公路荣成段、G206威汕线、G228丹东线等外部干线公路网 , 通达胶东半岛及全国各地。

6.城市交通基础设施不断完善 , 初步建成智慧交通系统

荣成市城市交通建设和管理稳步推进 , 实行交通与用地协调的管理政策 , 大力发展公共交通 , 加入公交都市创建城市 , 同步实施交通需求管理 , 城市交通系统不断完善。

荣成市2013-2020年 , 公共汽车客运总量呈逐年递增趋势 , 年均增长1.7% , 汽车保有量达到27.9万辆左右 , 基础设施承载能力不断提高 , 历年公共汽车客运总量和汽车保有量见表2-5及图1-10。

表 1-10 公共汽车客运总量和汽车保有量基本情况

年份	公共汽车客运总量 (万人次)	汽车保有量 (万辆)
2013	2050	20
2014	1961	19.8
2015	2072	20.1
2016	2986.6	19.9
2017	3732.7	20.1
2018	3651.7	23.5
2019	4015.9	20

2020	2306.6	27.9
------	--------	------

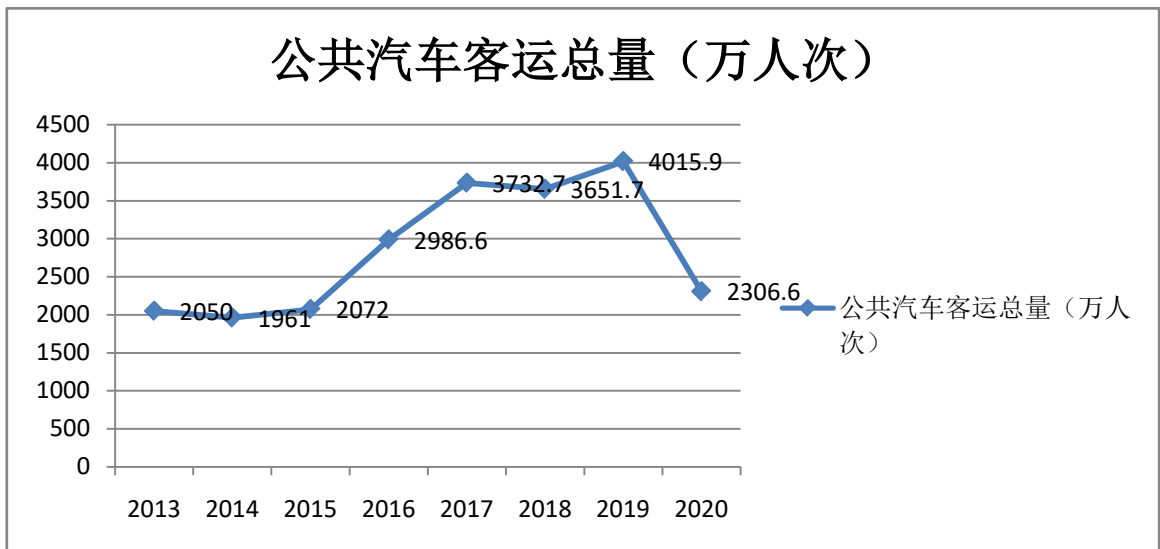


图 1-4 历年公共汽车客运总量基本情况 (单位：万人次)

在智慧交通建设方面，荣成市依托交通运输等行业信息化建设成果，通过运用云计算、大数据、物联网、移动通信信息化等先进技术，打造“畅行荣成”公共出行云服务平台，面向政府、企业及社会公众提供全方位的智慧服务。

7.交通运输改革全面推进，行业管理水平显著提升

大力实施“四化管理”，不断促进工作深化和成果转化，强化执法培训，规范执法队伍，行业依法行政水平明显提高。以交通运输经营集约化、服务品牌化为目标，强化对运输市场的引导与管理，对龙头货运企业实施源头管理，路面执法、打击“黑车”和治超工作取得显著成效，运输市场秩序持续好转。加大简政放权力度，规范和梳理行政许可事项，统一行政处罚自由裁量权，简化审批流程。完善预案，超前部署，圆满完成了节假日等特殊时段和各类重大活动的运输保障任务。认真听取社会各界对交通运输发展的意见和建议，

交通服务热线与网络投诉办结率和回复率均达 100%。精神文明建设成果丰硕，不断强化交通行业管理，着力提升行业文明程度。先后被交通运输部授予“全国交通文明行业”、中央文明委授予“全国文明单位”等荣誉称号，连年被省文明委授予“省级文明机关”。

表 1-11 “十三五”末荣成市交通主要指标完成情况

指标	2015 (实际值)	2020 (实际值)	“十三五” 完成率	“十三五”末 规划值
道路货运：				
货运车辆集约化率	35%	42.10%	105%	40%
集装箱、厢式、大件运输市场占有率	10	14.90%	99%	15%
年均货运周转量增长率	8%	11%	110%	10%
海运货运量(万吨)	376	470	104%	450
道路客运(万人次)	31.6652	3.7995	11%	35
客车高级车比例	45%	49%	98%	50%
公共交通：				
车辆总数(辆)	371	479	106%	450
城区新增公交线路(条)	4	0	0%	5
城市居民出行分担率			0%	25%
公交万人拥有率	6	7	102%	7
新能源公交车率	69%	75%	100%	75%
场站建设：				
7处公交场站	4	7	100%	7
4家综合性货运场站		4家场站已注销		
港口物流：				
国际国内航线(条)	10	12	100%	12

经过“十三五”期的建设与发展，畅通、高效、安全、绿色的现代化综合运输体系建设初见成效，基本实现了“十三五”规划确定的发展

目标，基本适应经济社会发展和人民群众出行需要。

第二节 存在问题

与“十四五”期经济社会和交通运输高质量发展的要求相比，荣成市综合交通运输发展仍然存在一定差距，主要体现在综合交通运输发展短板突出、缺少大型的综合客运枢纽和综合性物流园区、临港产业发展动力不足、现代物流业体系建设滞后、交通运输发展动力不够、智慧交通体系建设有待完善。

综合交通运输发展短板突出。虽然荣成市拥有公路、铁路、水路、管道等多种运输方式，但目前全市客货运输主要依靠公路，综合交通运输优势尚未发挥。**从铁路运输来看**，客运方面，青烟威荣城际铁路通车后，有力的缓解了荣成市北上与威海市、烟台市中心城区的联通压力，但是荣成向南与青岛的联接成为高速运输通道短板；货运方面，荣成暂无货运铁路，目前主要依靠公路运输通道与桃威铁路实现集疏运联接。**从公路运输来看**，荣成市的地理区位因素的影响，东西向拥有 7 条公路运输通道，南部地区拥有 G228、S201、S203、S305；荣成市北部地区南北向公路仅有 G228，且位于荣成市域边缘，南北向缺少沟通联系通道。**从水路运输来看**，港口方面，集疏运仍以公路为主，部分路段技术等级较低，已经不能适应港口快速集疏运的需要。**从航空运输来看**，荣成市暂无民用机场，距离威海大水泊国际机场约 20 公里，目前全市尚无通用航空机场。**从枢纽场站来看**，既有高铁站与荣成汽车站分散布置，以简单的平面衔接为主，不利于资源节约利用。缺少综合性一体设计的客

运枢纽，重要枢纽之间缺乏有效串联。

临港产业发展不足。港口对产业的拉动作用有待加强，规模化、集约化、现代化的临港产业集群仍然不足。临港产业不能与港区功能和定位相结合，使得港口难以发挥在现代物流中的平台作用。港口腹地的经济功能未能与港口发展联接互动，造成港口的理性经济腹地大，而现实经济腹地狭小现象。

现代物流业体系建设滞后。全市尚无物流业发展专项规划，物流业发展尚未形成体系。石岛物流园区发展优势明显，其他地区物流园区数量少、规模小且功能单一，以货物运输和仓储服务等基本功能为主。冷链物流、电商物流等专业化物流发展滞后，难以适应产业规模的扩张。物流货运市场基本处于自发状态，缺乏有效引导和监管，物流货运企业呈“多、小、散、弱”状态，规模化、集约化程度不高，同质竞争较大。多式联运、城市共同配送、甩挂运输等先进的运输组织方式发展滞后，运输方式较为单一，以道路运输为主，占比达70%以上。货运站场基础设施建设明显滞后，影响运输业综合发展水平。目前荣成市尚无大规模、高等级的集仓储、配送、运输、装卸搬运及信息服务等多功能于一体的综合型港口、陆地货运站场，港车货信息不能共享，没有形成以货运站场为核心组织货源和运力的货运市场经营模式，难以满足客户异地配货、异地预定相关服务及多式联运的需求。

交通运输发展动力不够，智慧交通体系建设有待完善。信息化是实现智慧交通的重要载体和手段，目前全市交通信息化建设仍处于起步阶段，缺乏顶层设计、基础数据匮乏、部门间及区域间信息

共享能力较弱、信息孤岛现象严重。行业管理方面，尚无综合交通运行协调和应急指挥平台，出租车、公共交通、货运车辆的信息化监管尚未实现，非现场执法设备短缺，部分站点设备老旧、损坏情况严重。运输服务方面，尚未形成多元化、全方位的统一出行信息服务平台，公路客运联网售票、综合物流信息平台、公交一卡通等发展相对滞后，信息技术用于提升运输服务品质的动力不足。

第二章 发展趋势

第一节 发展要求

一、率先实现现代化，保持经济持续快速发展，要求不断提升交通运输供给能力

根据《荣成市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，围绕提前全面建成小康社会，“十三五”期间，荣成要提前两年实现生产总值比2010年翻一番，提前三年实现城乡居民收入翻一番，提前两年做到全面小康领域、人口、区域全覆盖，在探索基本实现现代化的道路上迈出坚实步伐，全市经济社会更加繁荣、区域发展更加协调、生态环境更加优美、社会文明更加进步、人民生活更加幸福、治理体系更加完善。这要求交通运输系统提供能力充分、结构合理、衔接顺畅的综合交通基础设施网络，保持合理的交通基础设施建设规模与速度，发挥各种运输方式比较优势，强化薄弱环节建设，不断提升各种运输方式基础设施的技术等级和建设标准，提高交通运输设施服务能力，全面加强交通运输基础设施养护管理工作，推进养护科学化水平。通过不断增强交通供给能力，为支撑经济持续健康发展提供基础保障。

二、支撑新型城镇化以及山东省沿海城镇带规划战略深入实施，要求加快完善对外和区际综合运输通道布局

2018年《山东省沿海城镇带规划（2018—2035年）》获批，规划提出，山东省沿海城镇带以打造“面向全球的开放合作先行区、国

际海洋经济创新引领区、全国沿海高质量发展样板区、富有北方滨海风貌特色的生态宜居城镇带”为战略定位，到规划期末，将沿海城镇带建设成为卓越的国际旅游休闲度假目的地，世界一流的海洋科技创新走廊，最具活力、魅力和竞争力的滨海生态宜居城镇带。这要求加快完善市际对外综合运输大通道布局，提升通道运输能力，优化通道线路等级与构成，提升交通与口岸发展的匹配度，构建与日韩等东北亚国家以及“一带一路”相关国家联通顺畅的口岸交通枢纽，为对外开放开发、产业交流与合作提供有力支撑；要求加强与京津冀城市群、辽东半岛、济南都市圈的交通骨干网络建设，形成对外大能力、高等级快速通道；要求不断完善区域对外以及城际间的综合运输大通道布局，加密衔接大中小城市和小城镇的多层次快速交通运输服务网络，大力提升交通基础设施的通达水平及对重要城镇节点的覆盖程度。

三、推动威海以荣成为主体创建国家海洋经济发展示范区建设，要求不断完善综合运输通道布局

2019年，《山东威海海洋经济发展示范区建设总体方案》正式印发，明确以荣成市为主体创建国家海洋经济发展示范区，示范区总体面积148平方公里，依托荣成市南部、东部和北部区域，打造“一核两带”的示范区总体布局。“一核”即示范区核心区域，西起靖海湾、东接石岛湾，包括威海海洋高新技术产业园、国家远洋渔业基地示范功能区等“一园四区”；“两带”即以文化展示区、高端养生度假区、生态观光区、海洋运动休闲区、自然景观区以及鸡鸣岛等“五区一岛”

为主要内容的滨海休闲旅游带，以桑沟湾、爱莲湾为两翼的海洋牧场带。示范区以荣成为主体，从优化远洋渔业生产布局、实施海洋牧场提升工程、推动传统渔业转型升级、补链壮大海洋生物医药及制品产业、提升涉海装备现代化水平五个方面着手，推进重点工作。这就要求港口逐渐转型升级，提升港口信息化水平、提升港口装备智能化水平，进一步保持港口持续健康发展，同时要求不断提高交通基础设施的网络化程度和技术水平，发挥各种运输方式的比较优势，不断提高交通运输服务水平，为完成国家海洋经济发展示范区建设提供完善的交通支撑。

四、推进胶东五市一体化，带动区域经济快速发展，要求大力推进交通基础设施提质增效升级。

2020年7月18日，胶东半岛交通一体化发展论坛暨山东胶东半岛交通发展促进会成立大会在青岛国际院士港举行。胶东五市交通基础设施发展迅速，港口能力稳步提升，航空布局不断优化，铁路和公路、城市轨道等骨干网络基本形成，交通设施通达度和覆盖度进一步提高，但也存在着缺少统一的综合交通规划、港口和机场协同发展水平不高、铁路公路互联互通不够、区域交通运输服务一体化水平层级低等问题，这与打造全省对外开放新高地的重要战略支点、带动全省高质量发展的核心增长极的要求尚有差距。要求交通部门坚持“立足胶东、面向全国、放眼全球”的宗旨理念，在山东半岛融合发展框架下，以打造高水平交通行业区域合作平台的战略构想，通过半岛五市交通运输部门和行业间加强合作、互通有无，深

度对接山东半岛一体化战略实施，推动形成北接京津冀、南连长三角、东接日韩、西联黄河流域的半岛大交通体系，形成高速铁路“半岛环”和高等级公路“一张网”，打造胶东“一小时经济圈”。

五、构建可持续发展的生态体系，要求切实加强绿色交通运输体系建设

良好的生态优势是全市的宝贵财富，未来荣成将大力实施生态文明战略，把生态文明理念融入经济社会发展全过程，强化环保标准的硬约束，加快建设生态文明示范区。交通运输行业是资源利用和能耗排放大户，要注重交通资源的集约利用和环境保护，构建节能型综合运输体系，加快构建绿色循环低碳的交通运输体系，服务于生态文明建设战略实施。在环境保护方面，要将绿色发展的理念贯穿于建设项目的规划、设计、施工、运营全过程，特别是加强工程建设中的生态保护；在资源利用方面，要因地制宜、统筹规划，灵活确定交通基础设施的布局、规模和建设标准，推进土地、岸线等资源的合理和有序利用；在节能减排方面，要继续加快发展高速铁路，构建节能型综合运输体系，鼓励使用节能环保型运输装备，逐步改善交通运输能源消费结构；在循环利用方面，要根据循环经济“减量化、再利用、再循环”的原则，大力开展废旧建材、疏浚土、污水等的再生循环利用。通过加快构建绿色循环低碳交通运输体系，努力增强交通运输可持续发展能力。

六、全面深化改革和推进法治荣成建设，要求推进交通运输治理体系和治理能力现代化

荣成市将坚持全面深化改革，着力创新发展的体制机制，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域和各个环节，同时，将深入推进法治荣成建设，加快建设法治政府部门，更好发挥政府作用。这要求荣成交通全面深化各项改革，特别是继续深化体制机制改革，加快转变政府职能，履行好宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务职能；大力推进交通运输法规体系建设，加强交通运输执法队伍水平建设，推进依法行政、依法管理；抓紧制定或修订行业发展规划、标准和规范，推进科学管理、精细化管理，大幅度提升行业管理水平。通过着力破解约束交通运输发展的体制障碍，切实提升交通运输治理能力和水平。

七、交通运输发展客观规律，要求大力推进综合交通运输体系建设

由单一方式各自发展逐步向综合运输发展转变是现代交通运输发展的普遍规律，从目前发展实际看，荣成交通运输已经进入网络衔接、结构优化、运输一体化发展的新阶段，要求进一步调整交通运输结构，提升运输服务品质和便利化水平。在交通科技和信息化方面，要加强科技创新，推进现代信息技术的集成应用，不断提升交通运输服务水平；在运行效率方面，要加大国省干线公路改造力度，提高路网运行速度，提升铁水联运组织化水平，推进交通运输与邮政快递业的融合发展；在旅客运输方面，要不断提高综合交通出行信息覆盖程度，提高客运准点率；在货物运输方面，要不断提升货运组织化水平，降低车辆空驶率，促进现代物流发展；在运输

装备方面，要大力提升运输装备的专业化、标准化水平，增强运输装备的先进性和适用性。通过推进交通运输发展的提质增效和转型升级，加快构建安全、便捷、高效、绿色的荣成特色的综合交通运输体系。

第二节 需求分析

一、需求特征

预计“十四五”时期荣成交通运输需求变化呈现以下趋势：

——**运输需求继续保持较快增长。**荣成市人均 GDP 将很快达到新的高度，新型城镇化和工业化进程均走在全省前列，经济的不断发展一方面带动围绕经济活动而产生的商务出行、物资运输呈增长态势，高端客、货运输需求不断增加；另一方面带动人民因生活水平提高而产生的娱乐性出行需求和快捷化物流需求较快增长，特别是荣成市旅游产业的快速发展将产生大量旅游客运需求。

——**跨区域、跨境运输需求呈上升趋势。**市域内，荣成市新型城镇化进程加快，功能区带动型城乡一体化模式逐步完善，沿两大交通走廊，荣成市和威海市区、烟台、青岛等地区的城际间的交流日趋紧密，未来随着运输通道完善，荣成市和其它市县的联系也将增多。区域内，荣成地处胶东半岛最东部，深受“一带一路”、山东半岛蓝色经济区等战略辐射，是国内、国外沟通的关键枢纽，和国内中心城市间的联系将日益增强，荣成市到青岛、烟台的运输需求将明显增加。跨境运输方面，中、日、韩自贸区建立，荣成对日、韩的客货运输仍将占据主要位置；居民生活水平提高，对东南亚、欧

洲等地的出国游需求增加，将带动国际航空运输的发展。

——**个性化、高品质的客运需求日益增加。**随着消费能力的提升，人民出行不再仅仅是要求“走得了”，对客运的安全、准时、快速、舒适、便捷等方面的诉求不断增加，提高出行的整体品质成为未来的发展趋势。在区域间、城市间的公共出行中，选择高铁、民航出行的旅客占比将不断增加，特别是对于旅游、商务等高端出行人士；道路客运需求在中、长途出行市场将不断萎缩，逐步成为城乡间的主要出行方式以及铁路、民航出行的补充，同时，面临着提质升级的要求；以邮轮游艇为依托，荣成市高端旅游航运将逐步迈向繁荣，特别是和沿海岛屿、日韩间的水上客运需求快速增加。

——**货物运输结构将日趋优化。**荣成市构建现代产业体系推动产业结构持续优化，高技术含量、高附加值的货物逐渐增多，运输整体呈现规模化、集装箱化、长距离的发展趋势，货运需求总量增速放缓甚至将出现负增长。公路仍将是陆路运输的主要承担者；铁路运输份额将有明显增加，随着铁路市场化进程的推进，逐步成为大批量、长途货物运输的主要方式；航运在大宗产品的跨境运输、跨区域中的主体作用仍然稳定；民航的货运规模将随着产业链的升级而增加，同时，受电子商务快速发展以及居民线上购物习惯逐步养成影响，小批量、多种类的零售品运输规模增长，也将助推民航货运的发展。

二、总量预测

旅客运输。随着人民生活水平的持续提高和新型城镇化的加快

推进，受公路客运量增速放缓影响，“十四五”时期，预计全市客运量年均增速将由“十三五”时期的 22.7% 放缓至 15%，2025 年客运量规模约为 4500 万人(包括公路、海运、铁路)，预计旅客周转量年均增速将达到 6.5%，2025 年旅客周转量将达到 15 亿人公里。

货物运输。受经济发展新常态下经济增速放缓的因素影响，“十四五”时期，预计货运量年均增速将由“十三五”时期的 2.5% 放缓至 1.5%，2025 年货运量规模约为 1850 万吨，预计货物周转量年均增速将达到 5.5%，2025 年货物周转量将达到 65 亿吨公里。

表 2-1 客运需求总量预测

	2025 年	“十四五”年均增速
客运量 (万人)	4500	15%
旅客周转量 (亿人公里)	45	6.5%
货运量 (万吨)	1850	1.5%
货物周转量 (亿吨公里)	65	5.5%

三、分方式运量预测

客运结构方面。“十四五”期，预计全市客运结构将总体保持不变，公路仍然是客运出行最主要的方式，但随着青烟威荣城际铁路与莱荣城际铁路的建设运营，将吸引部分旅客选择高速铁路作为中长距离的出行方式，同时，节假日出行比例的上升以及赴日韩等国的旅游热，成山通用机场建设也将带动民航客运量的增加，到 2025 年，

铁路、公路、水运及民航运输的分担比例将调整为 17 : 70 : 8 : 5。

货运结构方面，“十四五”期，预计公路作为主要货运方式的格局将不会发生变化，铁路货运量随着市场化改革的推进以及和港口衔接的顺畅而有所增加，水运货运量受宏观经济影响较大，仍将保持相对稳定的增长，到 2025 年，铁路、公路、水运及民航运输的分担比例将调整为 5 : 57 : 35 : 3。

港口生产方面。随着宏观经济进入中高速增长以及港口后方产业结构的调整，“十四五”时期，荣成市各港区货物吞吐量年均增速将由“十三五”期的 5.5% 下降至 4.5%，2025 年货物吞吐量规模将达到 648 万吨；随着邮轮经济的持续升温，荣成各港区旅客吞吐量年均增速将由“十三五”期的负增长提高到 2.5%，2025 年旅客吞吐量将达到 360 万人次。

表 2-2 “十四五”末客货运输结构预测

运输方式	客运		货运	
	规模 (万人)	比例 (%)	规模 (万吨)	比例 (%)
铁路	765	17	93	5
公路	3150	70	1055	57
水运	360	8	648	35
民航	225	5	56	3

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

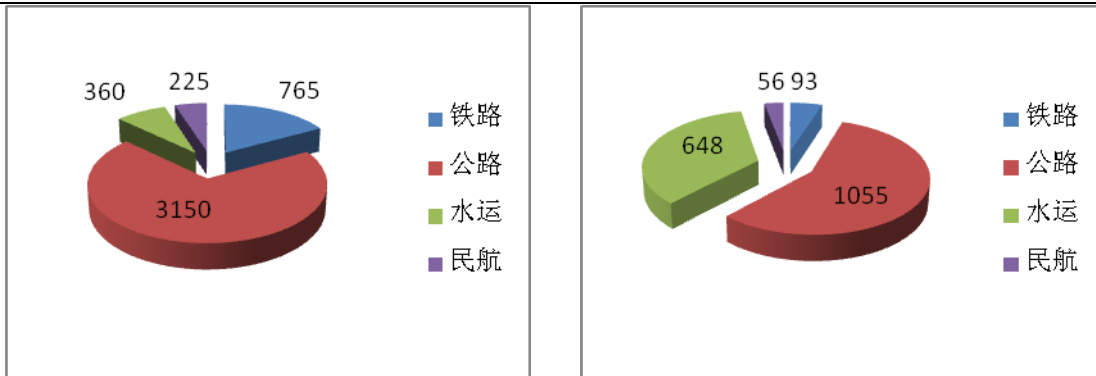


图 2-1 “十四五”末客货运输结构预测示意图

第三章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以交通供给侧结构性改革为主线，以加密、提速、扩通道为重点，着力畅通市内外综合交通通道，着力统筹各种交通方式协调一体发展，着力提高交通智慧化水平，积极推动交通基础设施互联互通，引导支撑新旧动能转换重大工程，加快推进军民融合深度发展，尽快构建功能完善、便捷高效、技术先进、安全绿色的综合立体交通网络，为加快推进荣成市突破发展提供强有力的支撑和保障。

第二节 基本理念

——**适度超前，有序发展。**坚持以发展为第一要务，按照“适度超前”原则，把握发展节奏，合理有序、平稳较快地推进交通基础设施建设，加快铁路、综合运输枢纽等薄弱环节建设，优化基础设施布局结构，加速完善交通运输网络，不断提升运输保障能力，为荣

成市地区经济稳定增长和实现“走在前列”目标要求提供有力的交通运输保障。

——**统筹兼顾，融合发展。**以需求为导向，合理配置和优化整合交通运输资源，充分发挥各种运输方式的比较优势，实现各方式及方式内部的协调发展，统筹建设、养护、运输、管理，促进交通运输全面发展。加强交通运输与城镇、空间、产业的融合发展，统筹区际、城际、城乡交通协调发展，全面提升交通运输在荣成新型城镇化建设和区域协调发展等重大战略实施中的先行引导作用。

——**提质增效，转型发展。**以提质增效升级为根本遵循，以实现“人便于行、货畅其流”为目标，以服务于荣成市经济“转方式调结构促升级”为指向，突出交通运输行业的服务属性，着力提升交通运输养护、管理和客货运输服务水平，提升综合运输服务质量和效率，大力促进现代物流业发展，加快推进科技进步和信息化技术在交通运输领域的应用与推广，利用先进适用技术改造传统产业，加快推进行业的转型升级，更好顺应荣成市消费结构升级、三次产业结构调整的总体趋势。

——**民生为先，安全发展。**坚持以保障和服务民生为出发点和落脚点，按照荣成率先基本实现现代化的发展要求，推进区域交通运输协调发展，进一步改善农村地区出行条件，推进交通运输基本公共服务均等化，实现交通运输的民生普惠。坚持以人为本，将安全发展理念贯穿于交通运输发展各领域、全过程，坚守底线思维和红线思维，强化交通运输安全监管、预防预警和应急救援体系建设，

努力提高安全保障能力，最大限度的保障人民群众出行安全。

——**节能环保，绿色发展。**遵循全国生态文明先行示范区建设的根本要求，以构建绿色循环低碳交通运输体系为指向，以资源环境承载力供给为前提，节约集约利用土地、岸线等资源，促进资源循环利用，推进交通运输节能减排，加强生态保护和污染治理，大力发展清洁生产、绿色低碳技术和循环技术，继续推进资源节约型和环境友好型交通运输行业建设，努力实现交通运输发展的绿色化。

——**深化改革，创新发展。**坚持把改革创新作为强大动力，以体制机制创新、政策创新、管理创新为抓手，切实推进交通运输管理部门职能转变，进一步发挥市场配置交通运输资源的决定性作用和更好发挥政府作用，全面推进和深化交通运输重点领域和关键环节改革，增强交通运输改革的系统性、整体性、协同性，推进行业治理体系和治理能力现代化，实现交通运输创新发展。

第三节 编制原则

加快推进通道基础设施建设，完善通道功能，提高综合运输效能；力争到 2025 年，形成负荷能力充分、资源配置优化、内外互联互通的综合交通通道布局。

道路货运：推动园区建设，完善配套设施。加快推动物流园区建设，完善基础设施，增强服务功能。引导石岛港、西霞口等物流区扩大建设规模，完善仓储、货物转运和分拨配送中心、孵化中心、电子商务中心、信息服务中心等配套设施，配备机械化、智能化装备，增强综合物流服务功能。

公共交通：“十四五”期间，依托公交北站搬迁启用，进一步规划调整线路，在全市形成合理、便捷、科学、完善的城乡公交网络，实现公共交通的智能化管理和信息化服务。

紧密衔接现有的公交线路与规划线路，采取适度超前，合理有效原则，融合交通旅游发展，积极引导需求，建成覆盖城乡的公共交通基础设施网络,完善公交场站首末站建设。

智慧交通：加快智慧交通建设，实现交通与城市的良性互动，全面提升行业监管、综合交通指挥、交通分析决策、公众服务四个方面能力建设，促进城市智慧化水平。与各部门各行业实现数据互联互通，打造“交通+”服务模式，发挥交通运输业先导和基础功能；对港口和县乡公路重点区域全部进行可视化监管，提升安全保障水平；推出智慧交通手机 APP，建设与市民互动式的交通信息公共服务平台；开展交通移动智能执法，利用大数据提高公共交通资源的有效利用率。

科技装备与信息化：根据省厅治超非现场执法点位设置规划，分别在吴沙线、蚡沙线、城俚线、滕响线安装非现场治超设备，与荣成市 10 处国省道非现场治超点位形成有效衔接与补充。

全面提高科技执法水平，在重点区域架设监控设备，并实现与移动设备的互联互通，更新执法记录设备，实现执法数据实时传输，实现数据库与违章处理系统的衔接，配备执法无人机，破解交通执法取证难、效率低、监控存在盲区死角等问题。

农村公路建设：力争通过 5 年时间，结合全省县域经济高质量

发展思路的“四好农村路”建设推进改善率专项要求,实现全市县乡道路技术等级全部达到三级以上。提升荣成中北部地区的交通通行水平,完善全市交通网络”,推动荣成中心城区与滨海新城的深度融合。适时启动夏庄镇至埠柳镇的伟德山隧道工程,缓解荣成中北部通行压力;拓展交通功能,加强交通与旅游、商贸、物流等产业融合,道路功能由满足居民普通出行向便民物流运输、景观旅游转型发展。进一步完善农村公路的网络体系,加快农村公路提档升级,实现市区与镇街驻地、镇街与镇街驻地之间全部有二级及以上公路连接。为提升交通公路服务功能,因地制宜打造一批旅游公路,休闲公路。根据沿海和内陆不同旅游资源特色,建设景观样板公路、短时性休闲公路、农家游景点公路,在有条件、有需求的公路路段建设临时休息区或驿站等停靠点,健全公路设施服务功能。全面提升农村公路安全通行能力。继续加大投入力度,开展道路交通安全综合治理,严格落实安全生产“三同时”制度,对全市村级公路生命安全保护设施进行安全隐患排查整治并增设安全防护设施,全面提升农村公路全方位安全保障能力和服务水平。

港口建设:“十四五”期间,按照“以资本为纽带,以市场为导向,整合港口资源,带动航运业一体化运营,推动临港产业健康发展”的总体思路,加快推进荣成港区规划修订工作,加快推进港口资源整合,科学规划辖区港口功能定位,突出港口产业特色,避免无序同质竞争,促进威海港各港区间协调发展。根据“一带一路”倡议和海洋经济发展要求,积极推动东北亚海上客运中心和中韩自贸区建设,加

快推进港口集装箱集疏运体系建设，不断增辟国际航线，加密内贸航线，逐步形成区域外贸集装箱集疏运中心港口。积极推动港口基础设施现代化，充分利用优质岸线资源，重点加强大型专业化深水泊位建设，加快推进荣喜港 LNG 码头、凤凰尾作业区水产品专用码头、石岛港客运枢纽、蜊江港旅游码头等重点项目建设，不断提高辖区港口综合服务能力。积极推动港口装备现代化，按照“专业化、自动化、智慧化”的总体要求，加快推进港口机械设备更新改造和智能化管理，普及港口岸电使用，确保水路运输领域新旧动能转换取得实效。

第四节 发展目标

一、总体目标

按照率先基本实现现代化的总体要求，到 2025 年，加快交通基础设施建设，提高路网服务功能，完善符合市场经济要求的交通运输体系，总体建成高品质的快速网、大容量的干线网和广覆盖的基础网，“港口机场龙头昂起、公路铁路双网联动、邮政管道合理补位”的综合交通运输体系基本建成，适应并适度超前于经济社会发展需要，建设成为服务环渤海城市群发展的对外开放综合交通枢纽，为全市智慧城市和最具幸福感城市提供坚实的交通运输保障。

二、具体目标

（一）基础设施

基本建成布局合理、功能完善、衔接顺畅、便捷高效的综合交通网，总体实现基础设施现代化，达到国外发达国家城市平均水平。

——**铁路**。铁路网总里程达到 24.9 公里，五年新增 16.3 公里，基本形成“一横一纵”的发展格局。

——**轨道交通**。“十四五”期间，根据国家政策要求，有序推进城市轨道交通规划建设。

——**公路**。公路网规模进一步扩大，总里程突破 1820 公里，高速公路 12.3 公里。普通国道 304.7 公里，普通国省干线中二级以上公路比例达到 100%。农村公路突破 1500 公里。公路管理和养护机制基本建立，国省干线公路中等路率达到 93%，县乡公路中等路率保持在 90% 以上。

——**水运**。实施石岛港区荣喜港扩建及 LNG 码头工程、凤凰尾作业区货运码头工程、石岛港交通运输综合客运枢纽工程、蜊江港区旅游码头。沿海港口集装箱、煤炭、矿石、原油等运输系统基本形成，沿海港口设计通过能力达到 2700 万吨，新增万吨级及以上泊位数 8 个，港口功能进一步完善，集疏运条件显著改善。

——**民航**。实施荣成成山通用机场建设，促进通用航空与区域发展战略相协调，与周边民用运输航空相补充，逐步把荣成成山通用机场打造成为胶东半岛最北端中心通用机场。

——**综合客运枢纽**。建设荣成高铁综合客运枢纽，初步构建层次清晰、功能完善的“一主三辅”综合客运枢纽体系。

——**货运枢纽（物流园区）**。新建城铁物流园区、荣成市冷链物流基地、空港物流中心，与现状西霞口集团有限公司龙眼港临港物流集配中心，石岛新港冷链物流园区、靖海集团有限公司水产品精

深加工和冷链物流基地共同构成荣成市域货运枢纽体系。

（二）运输服务

运输装备技术水平显著提高，运输结构调整取得显著成效，运输组织化程度大幅提升，运行效率和质量显著提高，区域和城乡交通一体化水平全面提升，全面实现基本公共服务均等化。

——**运输装备**。运输装备专业化、标准化、现代化水平显著提升。中高级客车、专用货车、重型货车、厢式货车所占比重进一步加大，公新能源公交车比例达到 78%，厢式货车占营运货车比例达到 15%。

——**公共客运**。建设以城区公交为一级公交，城镇公交为二级公交，村公交为三级公交，初步形成衔接市区、畅通镇街、覆盖乡村、对接城铁、直达景区的公交网络格局，具备条件的建制村 100% 通公交。

——**现代物流**。多式联运、第三方物流较快发展，初步形成以港口为核心的现代物流体系。物流业增加值占全市生产总值、服务业增加值的比重分别达到 10%、20%。重点快递企业省会及重点城市间快件 72 小时投递率达到 90% 以上。

（三）可持续发展

创新型交通行业建设有序推进，绿色循环低碳交通运输体系初步建成，交通安全应急保障能力显著增强，交通领域深化改革取得突破。

——**智慧交通**。交通运输信息化、智能化水平显著提升，交通

信息资源整合程度进一步提高，打造智慧公路、智能铁路等融合高效的智慧交通基础设施，助力 5G、人工智能等信息基础设施建设，加快推进智慧交通平台二期建设，完善行业创新基础设施。

——**绿色交通**。交通运输单位能耗、温室气体及主要污染物单位排放强度明显下降，交通运输业单位运输周转量 CO₂ 排放比 2020 年下降 6.5%。基本建立包含战略规划、法规标准、组织保障、统计监测考核等在内的绿色交通综合治理体系。

——**平安交通**。道路运输安全风险防范体系基本建立，重特大事故得到严密防范和坚决遏制。基本形成涵盖不同运输方式、不同部门、不同层次的综合运输应急预案体系框架。

——**深化改革**。在交通运输重要领域和关键环节改革上取得突破性进展，交通运输体制机制改革进一步深化，交通基础设施政府与社会资本合作（PPP）等模式应用取得显著成效，基本建成交通运输法治政府部门。

荣成市交通运输“十四五”发展主要指标如下表所示。

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

表 3-1 荣成市综合交通运输“十四五”发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年
基础 设施	公路总里程 (公里)	1756	1770
	#高速公路里程 (公里)	12.273	12.273
	#普通国道干线二级及以上比重 (%)	100	100
	#农村公路里程 (公里)	1438	1500
	铁路里程 (公里)	8.6	24.9
	港口设计通过能力 (万吨)	1050	2700
	#五年新增万吨级以上泊位数 (个)	8	
	通用机场数量 (个)	0	1
	综合客运枢纽数量 (个)	3	4
	物流园区 (中心) 数量 (个)	3	6
运输 服务	旅客列车正点率 (%)	98	99
	具备条件的建制村通公交率 (%)	98	100
	物流业增加值占服务业增加值的比重 (%)	15	20
	重点快递企业省会及重点城市间快件 72 小时投递率 (%)	85	90
可持 续发 展	高速公路 ETC 覆盖率 (%)	100	100
	二级及以上公路客运站联网售票率 (%)	99	100
	交通运输业单位运输周转量 CO ₂ 排放下降率 (% , 基年为 2020 年)	6.5	
	一般灾害情况下公路应急救援到达时间 (小时)	2	1.5
	一般灾害情况下公路应急抢通时间 (小时)	48	24
	百万艘次船舶流量死亡失踪人数下降率 (% , 基年为 2020 年)	3	

第四章 主要任务

第一节 着力强化综合运输骨干通道建设

按照运输通道空间层次和服务范围，荣成市综合运输通道总体呈现“六横三纵一环”布局，具体可划分为“放射状”对外综合运输通道和“两纵两横”市域综合运输走廊。

一、强化对外综合运输通道

对外综合运输通道是荣成市乃至山东半岛地区与外部的联系通道，是荣成市对外客货运输主通道。综合考虑国家“五纵五横”综合运输通道布局、山东省“三横四纵”综合运输通道布局，以及山东半岛地区运输需求格局和综合运输网络发展基础，规划构建“放射状”对外综合运输通道格局。

射线一：荣成经威海至烟台运输通道。该通道是国家级南北沿海运输大通道、山东省青烟威荣综合运输通道的重要组成部分，东起荣成市，经威海、烟台，到达青岛等方向。该通道由铁路、公路构成，通道主要干线项目包括青烟威荣城际铁路、G228 丹东线等。该通道向北与威海市、烟台市相连接，同时辐射至渤海海峡及烟大铁路轮渡，实现山东半岛末端城市与辽东半岛、长三角城市群间的快捷联系，实现荣成市与青岛市、大连市间的快速通达，是胶东经济圈一体化交通基础设施互联互通的东部延伸。

射线二：荣成经文登至青岛运输通道。该通道是山东省综合交通运输通道的重要组成部分，东起荣成市，经文登、乳山、海阳、莱西，

至潍坊方向。该通道由铁路、公路构成，通道内主要干线项目包括规划莱荣高铁、荣潍高速、G206 烟汕线等。该通道是实现荣成市与山东半岛城市群、京津冀城市群等的快捷联系，实现荣成与青岛市、潍坊市、天津市、北京间的快速通达通道。

射线三：荣成对外海上运输通道。该通道是胶东半岛对外运输的海上通道。该通道主要有公路、水路及民航组成，承担了胶东半岛与日韩等国家的海上客货运输大通道。通道内主要干线项目包括G228 丹东线、规划荣成通用机场、龙眼至韩国平泽航线、石岛至韩国仁川航线、石岛至韩国群山航线、石岛—韩国釜山—日本名古屋航线、石岛—日本关东航线、石岛—日本关西航线、石岛—青岛航线等。

二、提升市域综合运输走廊

市域综合运输走廊是荣成市与威海市区、文登市、乳山市等周边城市的联系通道，是荣成市对外客货运输的辅助通道，普通国省道为交通资源配置主体。综合考虑荣成市城镇空间格局和对外客货运输需求格局，规划荣成市构建“六横三纵一环”市域运输走廊格局。

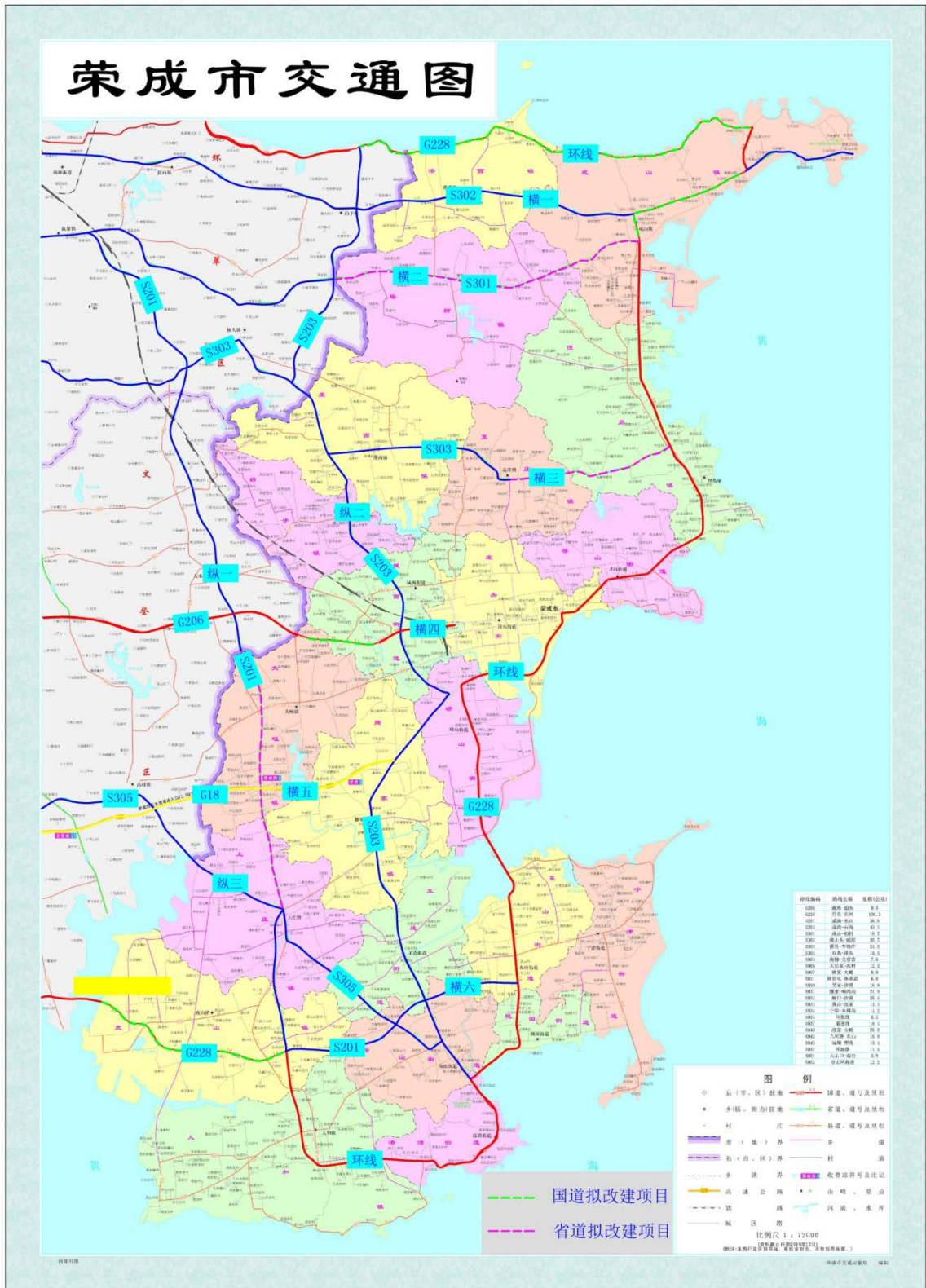


图 4-1 荣成市“六横三纵一环”市域走廊

三、推进综合运输通道资源优化配置

针对每条综合运输通道，基于对已有线路利用状况、已有专项规划方案评价、沿线土地资源利用状况等方面的研究，从优化配置通道资源、强化综合运输通道建设的角度出发，重点围绕优化布局和提升能力两方面，提出下一步综合运输通道建设的重点工作。

表 4-1 强化荣成市域综合运输通道重点工作

通道名称	线路主要构成	铁路	公路	航空
荣成经威海至烟台运输通道	青烟威荣城际铁路、G228 丹东线、S203 等	——	<ul style="list-style-type: none"> ◇ G228 丹东线茅草子口大桥到西霞口段改建工程 ◇ G228 丹东线与 S302 交叉口至成山六中红绿灯大修工程 	——
荣成经文登至青岛运输通道	在建莱荣高铁、荣乌高速公路荣成段、G206、S305 等	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 在建莱荣高铁。客运专线双线标准,设计时速 350 公里,荣成境内长约 16.3 公里,起于莱西北站,终点接威海荣成市的既有青烟威荣城际铁路荣成站。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ G206 威汕线河西大桥东至文登荣成交界大修工程 ◇ G228 丹东线虎山镇东双庙至卞庄大桥东大修工程 	——

荣成市综合交通运输“十四五”发展规划

通道名称	线路主要构成	铁路	公路	航空
荣成对外海上运输通道	G228、规划荣成通用机场、龙眼至韩国平泽航线、石岛至韩国仁川航线、石岛至韩国群山航线、石岛—韩国釜山—日本名古屋航线、石岛—日本关东航线、石岛—日本关西航线、石岛—青岛航线等	—	—	◇ 成山通用机场建设

第二节 加快完善综合交通基础设施网络

一、打造联通内外的铁路网络

以国家铁路网和山东省铁路网规划为基础，形成荣成市城际铁路、高速铁路网络。

优化完善干线铁路网络布局。落实既有国省级规划，加强与周边区域中心城市、相邻城市的客运铁路连通，完善重点港区、工业园区的铁路集散功能，形成以干线铁路为骨架、城际铁路为支撑的铁路网格局。“十四五”期间继续推进莱荣城际铁路建设，远期将形成“一横一纵”的铁路网布局。

专栏 “一横一纵”铁路网布局

一横：在建莱荣城际铁路。新建莱西-海阳-荣成城际铁路，客运专线双线标准，设计时速 350 公里，路线长 202.38 公里，其中荣成境内长约 16.3 公里，起于莱西北站，终点接威海荣成市的既有青烟威荣城际铁路荣成站。

一纵：青烟威荣城际铁路。客运专线双线标准，设计时速 250 公里。在荣成市西设荣成站。

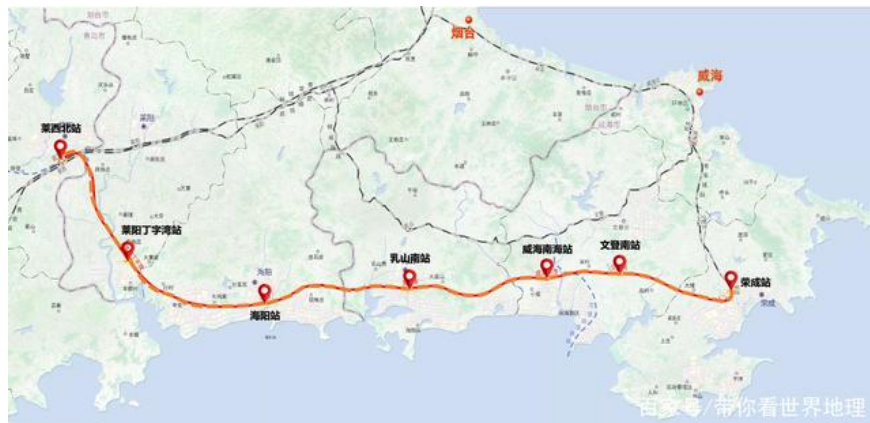


图 4-2 规划莱荣高铁线位方案示意图

专栏 轨道交通布局方案

“十四五”期间，根据国家政策要求，有序推进城市轨道交通规划建设。

强化铁路枢纽及相关配套设施建设。结合桃威铁路、青荣城际、莱荣高铁及轨道交通等线位走向，综合考虑运输组织、用地、市政配套、经济性等多重因素，优化铁路站场功能、研究制定沿线土地的综合开发利用方案。

二、完善便捷通畅的公路网络

围绕全面发挥公路网整体功能和服务水平，继续完善高速公路网布局，全面提升国省干线服务能力，提高农村路网通达深度和网络化程度，逐步形成以高速公路为主骨架、普通国省道为补充、农村公路为基础的“布局合理、结构优化、安全畅通、四通八达”的公路网体系。

继续完善高速公路网布局。“十三五”期，荣乌高速公路荣成段建成通车，为荣成市快速接入青岛、潍坊、济南等地迈出了坚实的一步。远期规划研究石岛港西作业区疏港高速联接线，接入 S16 荣潍高速，实现港区的快速集疏运，形成“一横一联”的高速公路网布局。

专栏 “一横一联”高速公路布局方案

➤ **横线**：荣成-文登高速公路，长约 12.273 公里，是荣成至潍坊高速荣成段，联系荣成市、文登区，同时是烟威地区运输通道的中部骨干线，为衔接威海市域中部组团间的公路主骨架，并强化了高速公路网对荣成市的衔接，同时是山东高速公路网中重要的横向线；

➤ **远期联络线**：石岛港西作业区疏港高速连接线，长约 25 公里，双向四车道，起于石岛港西作业区，向西经上庄镇接入荣潍高速，是港区联通高速公路网的重要通道，有利于石岛港区的快速集疏运。

全面提升国省干线公路服务能力。“十四五”期，继续加强国省干线公路新改建建设，促进国省干线贯通，重点推进 G228 丹东线城子至西霞口段改建工程、S204 初张线大五里头至长会口大桥东改建工程力争在部省公路“十四五”专项规划调整中统筹考虑纳入。

推进国省干线公路提档升级。加强区县间国省干线公路通道升级改造，基本实现荣成市与其余各县市区至少有一条一级公路连通，各县市区之间至少有一条二级及以上普通干线公路连通；推进 G228 丹东线、G206 威汕线、S204 初张线、S301 成初线、S201 威东线、S303 俚李线等国省干线不达标路段升级改造；加快推进主要旅游景区的国省干线升级改造。统筹国省干线与重点方向国防交通网络建设，有序推进国防公路建设工作。

提升农村公路服务能力。2017 年 7 月底，荣成市通过了交通运输部全国“四好农村路”示范县实地复核，而且在山东省入选的 6 个县

市当中名列首位，9月份，由交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合颁发了国家级“四好农村路”示范县奖牌。先后实施了“村村通工程”、“村级公路网化示范县工程”等农村公路重点工程，农村公路建设实现跨越式发展，农村公路整体状况达到全省领先水平。“十四五”期间将继续按照“四好农村路”的要求，适应保障改善服务民生的需要，每年实施公路养护里程不低于总里程的7%，对重要农村公路进行改造提升，进一步提高农村公路的发展质量和服务水平，为广大农民致富奔小康提供更好的交通运输保障。

夯实农村地区出行安全基础。按照建制村通客车的要求，加强农村公路低等级路段改造，改善农村客运通行条件；加大农村公路安保工程建设、危桥改造、渡口改造（渡改桥）实施力度，积极开展安全隐患治理，不断提高农村公路抗灾能力和农村交通安全水平。

打造2-3条高标准示范样板路：《山东省交通运输厅关于报送交通强国建设试点方案的请示》（鲁交规划〔2019〕95号）中提到，通过2年时间，打造100条高标准建设示范样板路，以建设“四好农村路”乡村振兴齐鲁样板，荣成市立足星级旅游景点、产业工业园区、大型社区集散地，结合农村经济发展和村镇建设，实施一批旅游路、资源路、产业路和新型村镇出口路等县乡道改造，发挥农村公路对小城镇建设和农业现代化的引领作用。加快对歌尔小镇等重点项目与轨道交通站、汽车客运站及周边通达公路进行提档升级改造，创造良好的路域环境，助力产业经济与旅游经济协调发展。荣成市重点打造2-3条高标准示范样板路，为威海市建设“精致城市”贡献自己的力量。

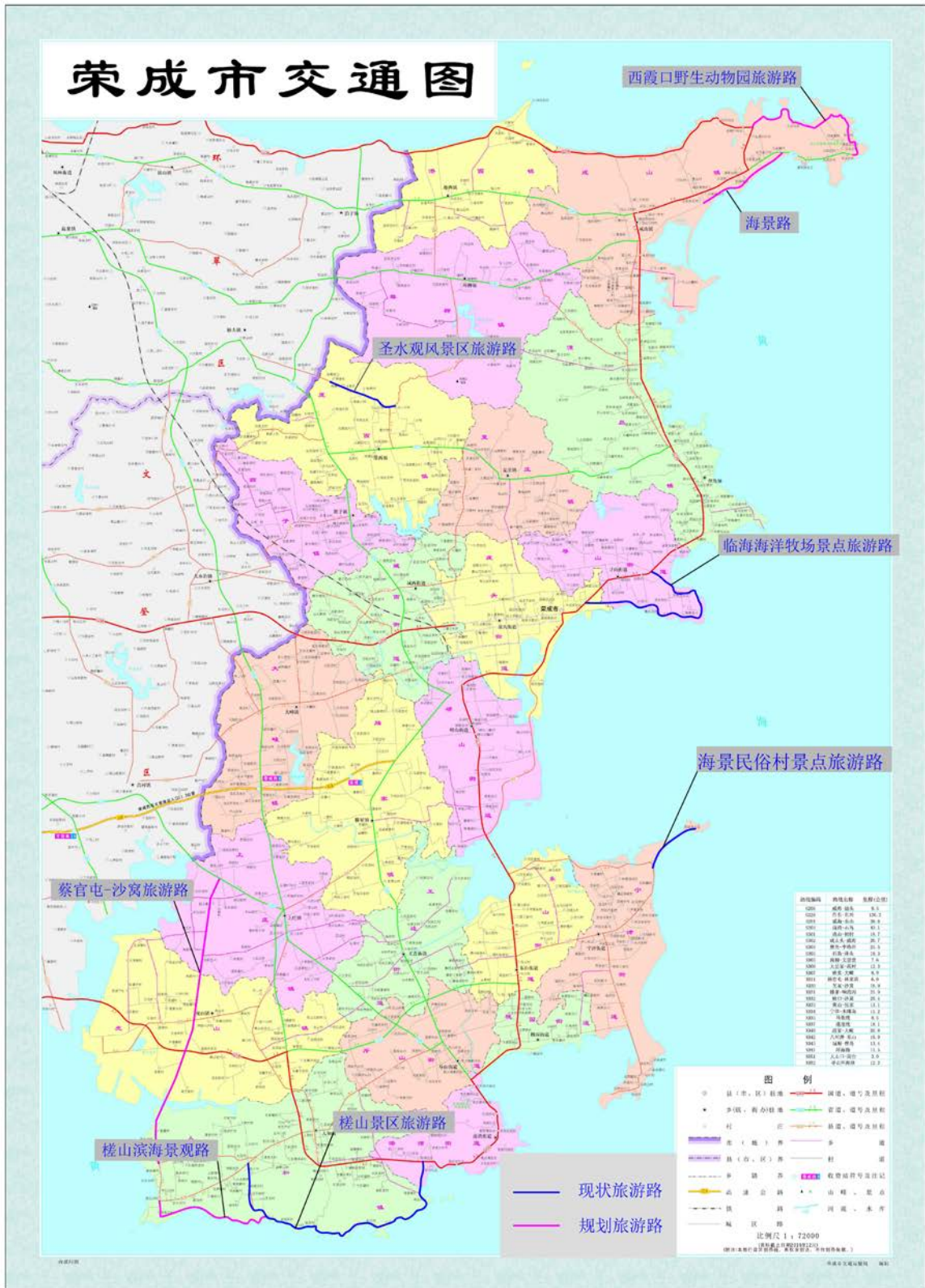


图 4-3 荣成市旅游路现状及规划图

推进实施公路安全生命防护工程。加强对现有公路的安全隐患排查，加强对临水临崖、坡陡弯急等重点路段的安全隐患排查治理；结合国道省道和县乡道新改建工程，同步完善安全防护设施，“十三五”期间荣成市已完成县乡道及入村主干道安全生命防护工程，安全隐患路段得到有效治理，“十四五”期间全面完成村级公路安防工程建设实施。并开展农村公路安全生命防护工程“回头看”，对隐患路段、危桥、施工现场持续排查，查缺补漏，全面进行整治及优化升级，确保交通安全形势稳定。

专栏 “十四五”时期农村公路重点建设任务

“十四五”时期农村公路县乡道路建设里程 141.227 公里，总投资 101776.2 万元。其中新改建 114.027 公里，总投资 91576.2 万元；大修 27.2 公里，总投资 8400 万元。改建桥梁 270 米/10 座，总投资 1800 万。

1、县道南柳至文登营荣成段改建工程。该路为提升农村公路路网等级和运输能力，打通北部崖西及荫子与文登区之间的运输通道，计划改建路线长 7.6 公里，二级公路标准，路面宽 8 米，沥青混凝土路面，建设路基桥涵路面及附属工程，总投资约 2700 万元。

2、县道城俚线成山至马道大桥段路面改建工程，计划改建路线长 8 公里，三级公路标准，路面宽 6~7 米，水泥混凝土路面改建为沥青混凝土路面，总投资约 1700 万元。

3、县道吴沙线古楼村至东老树河桥路面改建工程，计划路线长 3 公里，二级公路标准，路面宽 10 米；东老树河桥至沙窝路面大修工程，计划路线长 11.2 公里，二级公路标准，路面宽 12 米。总投资约 4900 万元。

4、槎山滨海景观路，计划路线长约 7.4 公里，一级公路标准，

路基宽 26.5 米。总投资约 3 亿元。

5、县道港崖线大山口至邹家段改建工程，计划路线长约 7.5 公里，现状为三级公路，沥青混凝土路面，改建为二级公路，总投资 2500 万元。

6、县道战大线战家村至北外环段路面大修工程，计划路线长 8.3 公里，二级公路标准，路面宽 12 米，总投资约 3000 万元。

7、县道滕响线滕家花园至上庄段路面大修工程，计划路线长 6.6 公里，二级公路标准，路面宽 12 米，总投资约 2400 万元。

8、蔡官屯-沙窝旅游路，计划路线长约 19.7 公里，三级公路，沥青混凝土路面，总投资 20000 万元。

9、县道大高线大岳家至文登界路面大修工程，计划路线长 12.3 公里，二级公路标准，路面宽 12 米，总投资约 3000 万元。

10、改建乡道约 49 公里，现状为四级公路，主要为水泥混凝土路面，路基宽 5.5-6.5 米，改建为三级公路，沥青混凝土路面，总投资约 29776 万元。

第三节 着力提升综合运输枢纽服务能力

一、建设现代化强港

以转变港航发展方式、调整港航发展结构为主线，按照“建设一个龙头港、发展多个特色港”模式，调整港区功能分工、优化港区设施结构，加快大型化、专业化码头建设，调整临港产业布局，使荣成市渔商并举，建设现代化强港的发展定位。

优化调整港区功能布局。修订现行各港区规划，统筹考虑荣成市各港区现状发展情况，进一步明确各港区功能定位和分工。三星、

和兴等修造船企业因经营需要，同时因规划限制，需每年核发港口经营许可证，影响企业发展，计划将其纳入规划，进一步提升港口资源配置及竞争力；石岛港区是荣成市的重要港区之一，是威海市实施山东半岛蓝色经济区发展战略的组成部分。石岛东、西作业区是促进地区经济发展，优化区域生产力布局、调整产业结构，发展临港工业的重要支撑；荣喜作业区借助“荣成碳谷科技”项目，是发展LNG运输，助力荣成高端制造业腾飞，辐射东北亚地区高端制造，推动碳纤维全面发展的中心；凤凰尾作业区是促进北方远洋渔业发展和船舶舾装的基地；好当家作业区是发展地区临港产业、带动经济发展的重要依托。龙眼湾港区是威海港的重要组成港区，是发展临港工业的重要依托，是中韩客货滚装运输的重要节点，通过不断完善港口基础设施，提高综合服务水平，远期拟建设大型物流园区、建设游艇码头、增开游轮班线，逐步发展成为以客货滚装、散杂货运输为主的港区，龙眼湾港区应具备装卸储运、中转换装、运输组织、通讯信息、生产生活服务、商贸信息等主要功能。蜊江港区，以发展城市文化、旅游、高端服务业为主，打造具有荣成地方特色的北方滨海黄金岸线。

加强港区公共基础设施建设。加快建设一批大型专业化码头，提升航道能力，全面改善港区设施结构，形成以石岛港区为核心港区，其它港区为补充的特色鲜明、错位发展格局。加快建设石岛港区荣喜港扩建及LNG码头工程、凤凰尾作业区货运码头工程、石岛港交通运输综合客运枢纽工程、蜊江港区旅游码头工程。

持续完善港区集疏运体系。荣成市各港区陆上集疏运主要为公路、管道运输和水路运输，研究推进西作业区向西规划疏港高速公路与荣乌高速连网。同时持续推进荣喜作业区两条管道运输对接现有 LNG 市政管网和输送至荣成碳纤维项目及对接泰青威 LNG 管道，实现东气西输。

发展壮大临港产业。科学规划石岛港区、龙眼湾港区、靖海湾港区、蜊江港区组团发展的临港产业格局并组织实施，到“十四五”末，荣成临港产业基本成为规模化、高水平的临港产业聚集区。

石岛港区为国家一类开放口岸，重点发展高端制造业、仓储物流、临港开发、远洋码头基地、船舶舾装以及 LNG 储运等产业。龙眼湾港区为国家一类开放口岸，重点发展临港加工、仓储物流、盐化工、石油、食品加工、建材、船舶修理等产业；靖海湾港区重点发展散杂货装卸、成品油储存运输等；蜊江港区重点发展服务业和临港旅游业，形成山东省东部重要的客滚装服务中心、休闲度假区及面向东北亚的海上旅游集散中心、旅游船基地、游艇基地。

专栏 “十四五”时期荣成市港口重点建设任务

1、石岛港区荣喜港扩建及 LNG 码头工程。新建万吨级通用泊位 1 个、万吨级成品油泊位 1 个、15 万吨级 LNG 泊位 2 个、15 万吨级航道 6000 米及相关配套设施。项目总投资约 30 亿元，建成后可供大型 LNG 运输船靠泊作业，保证 LNG 接收站正常运营，满足威海市辖区及周边地区天然气供应需求。

2、凤凰尾作业区货运码头工程。新建万吨级多用途泊位 4 个；5000 吨级油品泊位 1 个；项目总投资约 3.2 亿元。建成后可满足沙窝国家级中心渔港和临港产业园相关水产品、生产生活物资的水路运输需求。

3、好当家码头扩建工程。①新建 1 万吨级油品泊位 1 个、新建 2 万吨级散杂货泊位 2 个及相关配套设施。项目总投资约 4.7 亿元。项目建成后，可满足好当家工业园及周边地区生产生活物资的水路运输需求。②远期预留发展区 2 万吨级通用泊位 5 个。

4、石岛港交通运输综合客运枢纽工程。新建建筑面积 2.1 万平方米的港口客运站及相关配套设施。项目总投资约 1.6 亿元，建成后可提高石岛港的旅客集疏运能力和通关速度，实现海陆交通客运服务的紧密衔接。

5、蜊江港区旅游码头。根据桑沟湾北海岸带总体规划，在蜊江港建设 300-5000 吨级旅游船泊位若干个。项目总投资约 5 亿元，项目建成后可拉动城市生活、旅游等高端服务业发展，打造具有地方特色的黄金海岸文旅区。

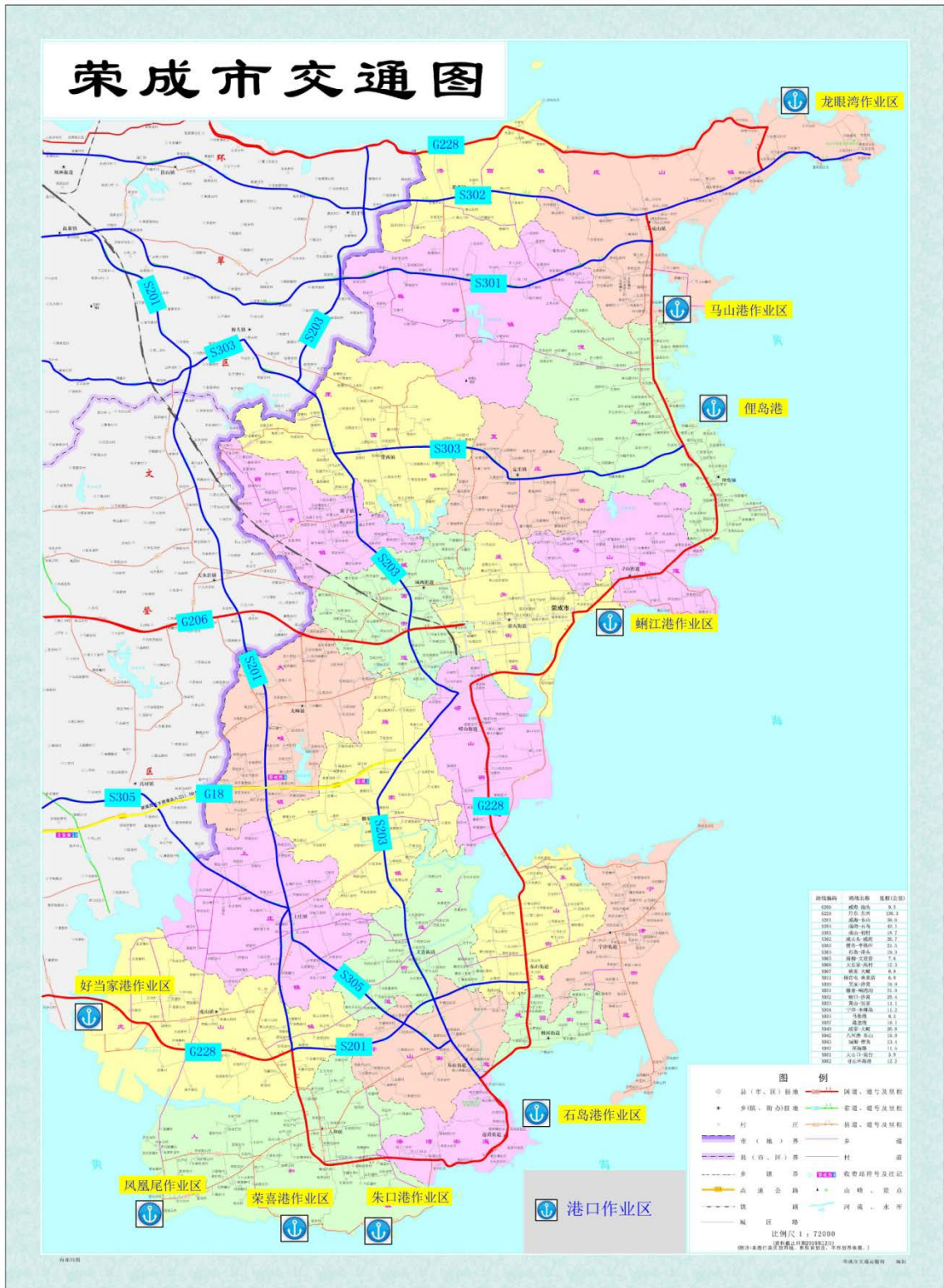


图 4-4 荣成市港口分布图

二、构建区域性航空枢纽

荣成市是全国百强市第 12 位，2018 年列入首批社会信用体系建设示范城市，地缘、交通、经济、资源等优势明显，荣成成山通用机场建成后可辐射胶东地区。荣成经济最大的支柱是海洋产业，以前主要依赖于海岸线、公路交通线等，荣成通用机场将发展机场经济、空港经济，摆脱传统区域经济束缚，成为新的增长极。机场整合了航空、铁路、高速公路的综合交通枢纽，也是空港、产业、城乡一体化的特殊城市单元，是带动区域经济发展的引擎，未来在新机场临空经济区，将形成庞大的产业规模。

加快发展通用航空。一是加快通用航空基础设施建设。实施荣成成山通用机场建设，促进通用航空与区域发展战略相协调、与周边民用运输航空相补充，巩固农、林航空等传统服务，积极发展应急救援、私人飞行、公务飞行、航空租赁、航空运动等新兴通用航空服务，把通用航空培育成新的经济增长点，逐步把荣成成山通用机场打造成为胶东半岛最北端中心通用机场。进一步改善通用机场设施建设水平，提升机场保障等级和保障能力，成为环渤海地区最重要的应急救援响应中心。二是重点打造飞行培训等通航产业板块，鼓励和支持通用航空企业发展。在主城区的医院、宾馆、高档写字楼、交通枢纽、主要景区、学校操场、高速公路服务区等较空旷地带规划一批直升机起降平台，满足应急救援和商务出行需要。三是努力提高通用航空服务水平。积极稳妥推进低空空域管理改革试点工作，最大限度盘活低空空域资源，积极发展通用航空，满足全市

通用航空需要。积极引导通航培训、观光旅游、公务飞行、飞行体验、商业跳伞、通勤运输等产业发展，加强通用航空在应急救援、农林作业等政府社会管理事务中的应用。

专栏 “十四五”时期荣成市机场重点建设任务

荣成成山通用机场预选场址位于成山镇松埠嘴村东，距离荣成市中心距离约 27 公里，规划用地北侧紧邻省道 S302，南侧为海域，总面积约 279 亩，总投资约 3 亿元。

荣成成山通用机场项目是荣成市的重要公共基础设施，按照《通用机场分类管理办法》，根据荣成成山通用机场建设规模、可起降的航空器类别和是否对公众开放，荣成成山通用机场定位为 A1 类通用机场，拟对公众开放。拟建一条长 600 米、宽 23 米的跑道，拟建停机坪长 325.7 米、宽 46.3 米，设置停机位 14 个，其中固定翼机位 11 个，直升机机位 3 个。消防等级按 3 级保障。

机场建成后主要用于海上和陆上应急救援、航空物流、短途运输、飞行驾驶技术培训、空中游览、科普教育、中小型航空赛事和展览、无人机飞行等。

航站区规划建设综合楼、塔台、机库、动力中心、通航业务楼等。

目前，中国民用航空华东地区管理局完成对机场选址及相关说明材料的审核，出具《关于荣成成山机场场址的审查意见》（民航华东函〔2020〕165号）。现正在逐级请示荣成市政府、威海市政府、山东省政府，申请省政府核准并致函北部战区空军同意该通用机场选址。

三、推进综合客运枢纽建设

以推进一体化运输和构建有机统一的综合运输服务体系为着力点，加快综合客运枢纽建设，提高客运“零距离”换乘水平，有效提高

客运服务能力和质量。

加快综合客运枢纽建设。依托大型铁路场站、客运码头建设，强化公路客运场站资源配置，建成荣成高铁综合客运枢纽为中心，荣成汽车站、石岛新港客运枢纽、石岛社会客运管理站为辅助的综合运输枢纽体系。城乡公交系统按照“线网一体、有效衔接、干支结合”的原则，建设以城区公交为一级公交，主要在崖头、石岛城区运行，城镇公交为二级公交，负责连接崖头、石岛城区至各镇街，镇村公交为三级公交，负责镇与镇、镇与村之间的连接。实现了公交与城铁对接，公交与旅游景点对接，市区公交与乡镇公交对接，石岛城区公交与石岛乡镇公交对接，初步形成衔接市区、畅通镇街、覆盖乡村、对接城铁、直达景区的公交网络格局。

促进综合客运枢纽高效便捷换乘。鼓励新建综合客运枢纽尽量选择同站换乘、立体换乘的建设方案，紧凑布局主要功能区，各交通方式的换乘距离不宜超过 300 米，换乘时间控制在 5 分钟以内，若受用地条件限制或存在枢纽客流量过大需要考虑安全缓冲等原因，换乘距离最大应控制在 500 米以内或换乘时间控制在 10 分钟内。加快推进平面衔接型综合客运枢纽改造，加强自动步行道和风雨廊等换乘设施配置，提升旅客换乘舒适度。布置统一的交通导向标识系统，不同交通方式场站及公共换乘区域内的交通导向标识系统中的图形、箭头、文字、颜色等要素相互协调统一，满足以人为本、安全、准确、易识别的要求。推进综合客运枢纽内各种运输方式的信息交互、协同管理与换乘信息服务。

促进客运场站的转型升级。公路运输要发挥点多、面广、线路灵活的优势，根据乘客需求调整车辆与路线，发展高铁的空白区域，开辟新线路，充分占领短途运输市场。做好与铁路运输之间的衔接，做好转乘业务，使公路客运保持竞争优势。加强各个方面的联系与沟通，在道路运输的客车线路、运输方式、信息化等进行多方面的交流与合作。通过各级部门之间的相互合作，加快公路运输的资源整合，实现较好的经济效益。在营运上，进行相互协商，提高客车的实载率，以提高经济效益。同时，利用现代网络实行多种售票服务途径，例如，电话订票、互联网购票、手机购票等多种方式方便乘客，各客运机构间要实现资源共享和利益共享。

专栏 “十四五”期客运枢纽体系建设

“一主”综合客运枢纽。主要依托荣成高铁站，位于综合运输大通道交汇处，是荣成市重要的对外交通门户。“十四五”期建设重点包括：荣成高铁综合客运枢纽。

“三辅”综合客运枢纽。主要依托现有客运站场及重要客运码头，是荣成市推进综合交通网络建设的重要交通站场节点，是各乡镇重要的对外交通门户。“十四五”期建设重点包括：荣成汽车站、石岛新港客运枢纽、石岛社会客运管理站

统筹综合客运枢纽建设运营。鼓励组建公司实体作为业主，负责单体枢纽的设计、建设与运营管理工作，实现各运输方式场站统一规划、同步建设、同期运营。依法确定具有资质的设计研究机构，

协调交通各个专业，实行总体设计、统一设计，强调集中指挥、同步建设、统筹综合交通枢纽各种运输方式建设项目的开工时序、建设进度和交付时间。培育专业化枢纽运营管理企业，保障综合客运枢纽整体协调运营，提升运行效率、服务能力和经营效益。

表 4-2 综合客运枢纽近期建设计划表

序号	项目名称	建设类型	建设内容	建设年限
1	荣成高铁综合客运枢纽	新建	融合客运、出租、城乡公交于一体的综合客运枢纽	与莱荣高铁同步实施

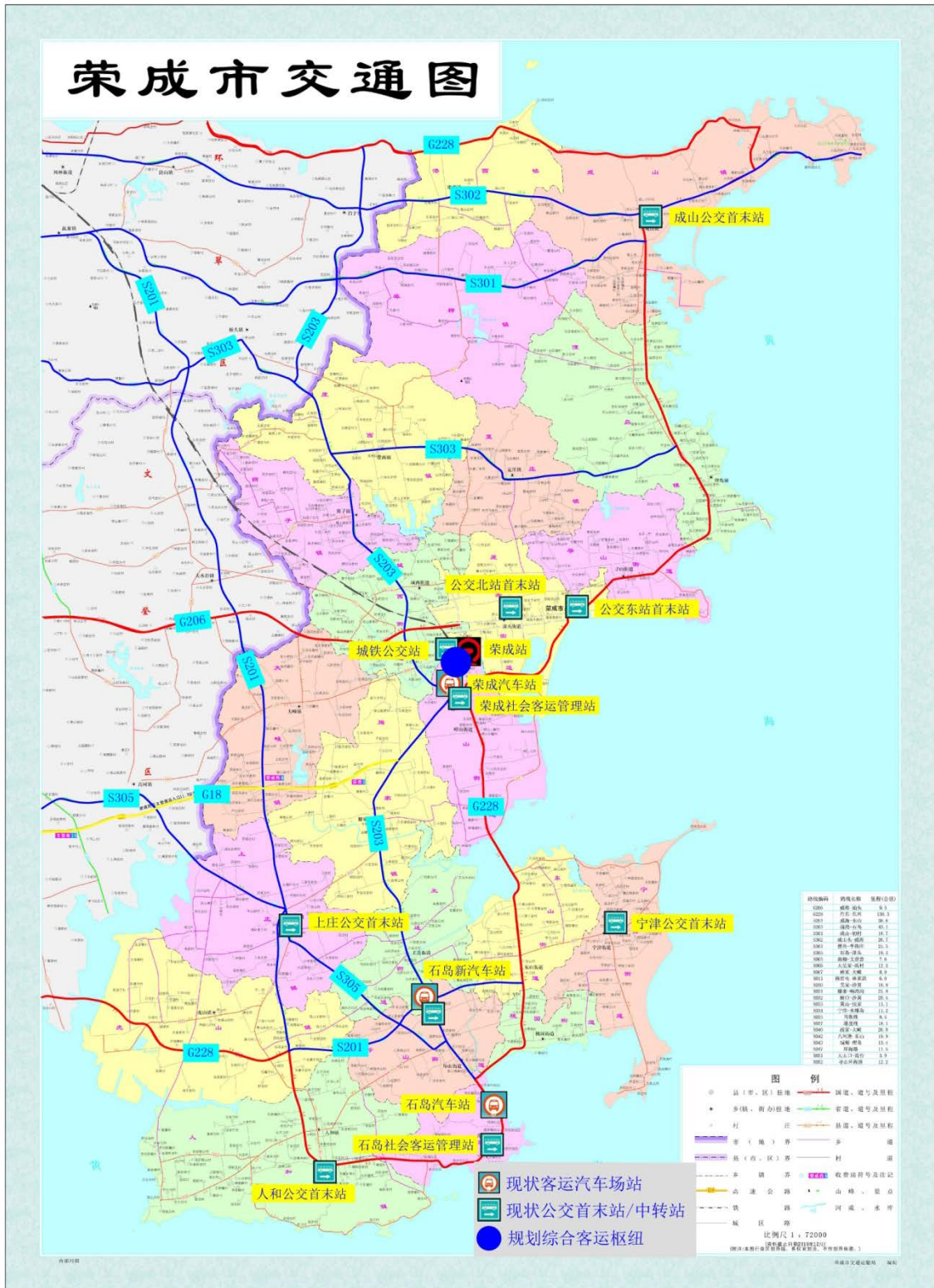


图 4-5 荣成市客运枢纽/场站现状及规划图

四、引导货运枢纽（物流园区）有序发展

党的十九大提出加强物流园区基础设施网络建设，第一次将物流基

基础设施建设上升到国家基础设施的地位，有关部门大力支持物流园区建设，荣成市以建设支撑现代物流业发展的高效能园区载体为着力点，引导**货运枢纽（物流园区）**加快建设，以推进货物多式联运为切入点，提升货物换装效率，实现货运“无缝化”衔接，有效提升物流组织效率，切实降低物流成本。

引导推进物流园区建设。统筹物流园区与城市发展、功能开发等因素，新建城铁物流园、冷链物流园、空港物流园；统筹物流园区与经济开发区、荣成工业园区、港口作业区等的空间布局，重点支持西霞口集团有限公司龙眼港临港物流集配中心，石岛新港冷链物流园区、靖海集团有限公司水产品精深加工和冷链物流基地等 3 个**货运枢纽型物流园区**融合发展。

——**城铁物流园**。占地约 800~1000 亩，依托荣成经济开发区广源综合批发市场建设基础，规划建设集商贸物流、电商物流、冷链物流、专业市场、快递服务于一体的物流园区，完善仓储、住宿、餐饮等基本服务能力，为大型物流企业及个体物流业户提供一站式服务，立足荣成，服务周边的大中型物流园区。建设范围南起青山西路，北至龙泰路，西至龙和北路，东至国泰街。

——**荣成市冷链物流基地**。规划建设 45 座总冷藏能力约 150 万吨的冷链物流库，电子商务平台企业展厅及配套附属设施，购置冷冻设备、标准化货架及信息化设备等，打造集仓储、物流、交易于一体的区域性综合冷链物流基地。

专栏 国家骨干冷链物流基地建设工程

整合石岛冷链物流园、沙窝岛国家远洋渔业基地、南极磷虾高端生物开发产业园、鑫润水产仓储及冷链物流产业园等项目，有针对性地补齐冷链物流设施短板，打造连片发展，集仓储、物流、交易于一体的国家冷链物流基地，促进“小、散、弱”的冷链物流业标准化、规模化、集约化、组织化、网络化发展。鼓励创新发展高铁物流冷链载具，在现在冷链“人货”同行基础上，探索冷货小批量快件社会化组织新模式和冷链供应链新业态，提高冷链物流服务效率和质量。基地规划建设冷链物流库、电子商务平台企业展厅及配套附属设施，购置冷冻设备、标准化货架及信息化设备等。通过预算内投资等渠道，对基地范围内的公共服务型冷库、配套基础设施以及其他相关设施给予支持，支持总额不超过4000万元，基地范围内的单个项目支持比例原则上不超过该项目投资的30%。

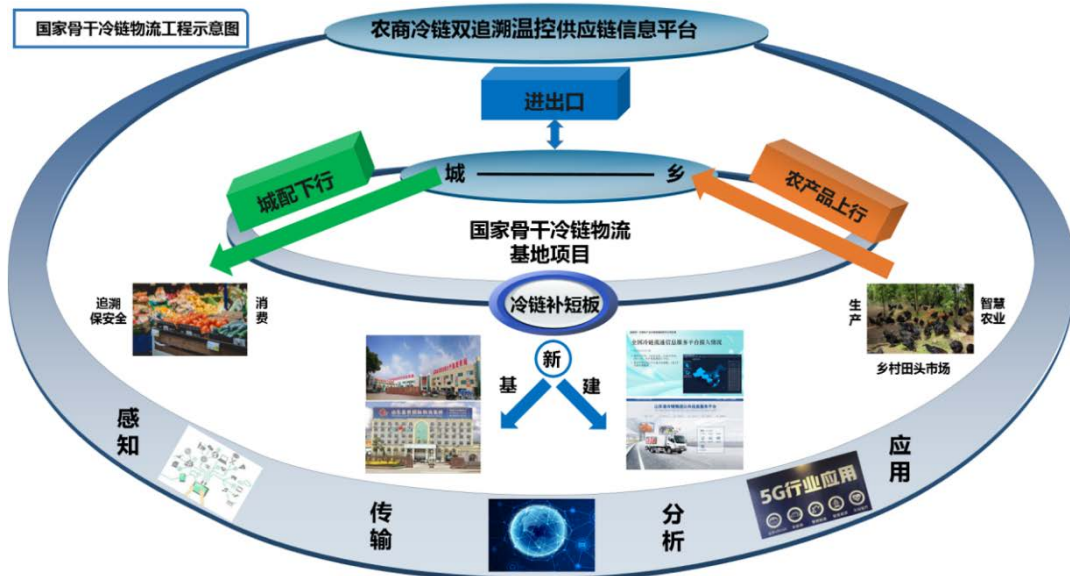


图7 国家骨干冷链物流基地建设示意图

——空港物流中心。位于成山镇，依托港口、公路、通用机场等交通枢纽，建设以水运、公路和航空运输为主，便于实现多种运输方式有效衔接的货运服务型物流园区和物流中心。

完善物流园区配套设施。大力推进物流园区多式联运设施建设，研究铁水联运、公铁联运的可行性，全面提升货物换装效率。完善物流园区集疏运体系，优化公路集疏运网络，强化公路集疏运网络

与区域公路干线衔接。加强物流园区详细规划编制工作，科学指导园区水、电、路、通信等设施建设，强化与城市道路、交通枢纽的衔接，保护物流设施用地，不得随意变更用地性质和规模。

全面提升物流园区服务功能。强化运输仓储、中转联运、区域分拨、城市配送、货运代理等基本物流功能，实现各环节之间的协调对接，为入驻企业提供专业化服务。积极开展流通加工、商贸运营、电子商务、商品展示、教育培训等延伸服务，提高园区的物流金融、供应链设计、管理咨询、技术研发等增值服务能力。积极引入工商、税务、海关、商检等政务部门及银行、保险、会计、律师等商务机构，构建园区政务服务、公共信息、投融资等服务平台，拓展车辆管理、检测维修、餐饮住宿等配套服务，全面提升园区配套服务能力。推动基础物流服务、增值服务及配套物流服务的有机集成，为客户提供全方位、综合性、一站式服务。鼓励物流公共信息平台建设，大力推动国内知名物流信息服务商在烟落地。

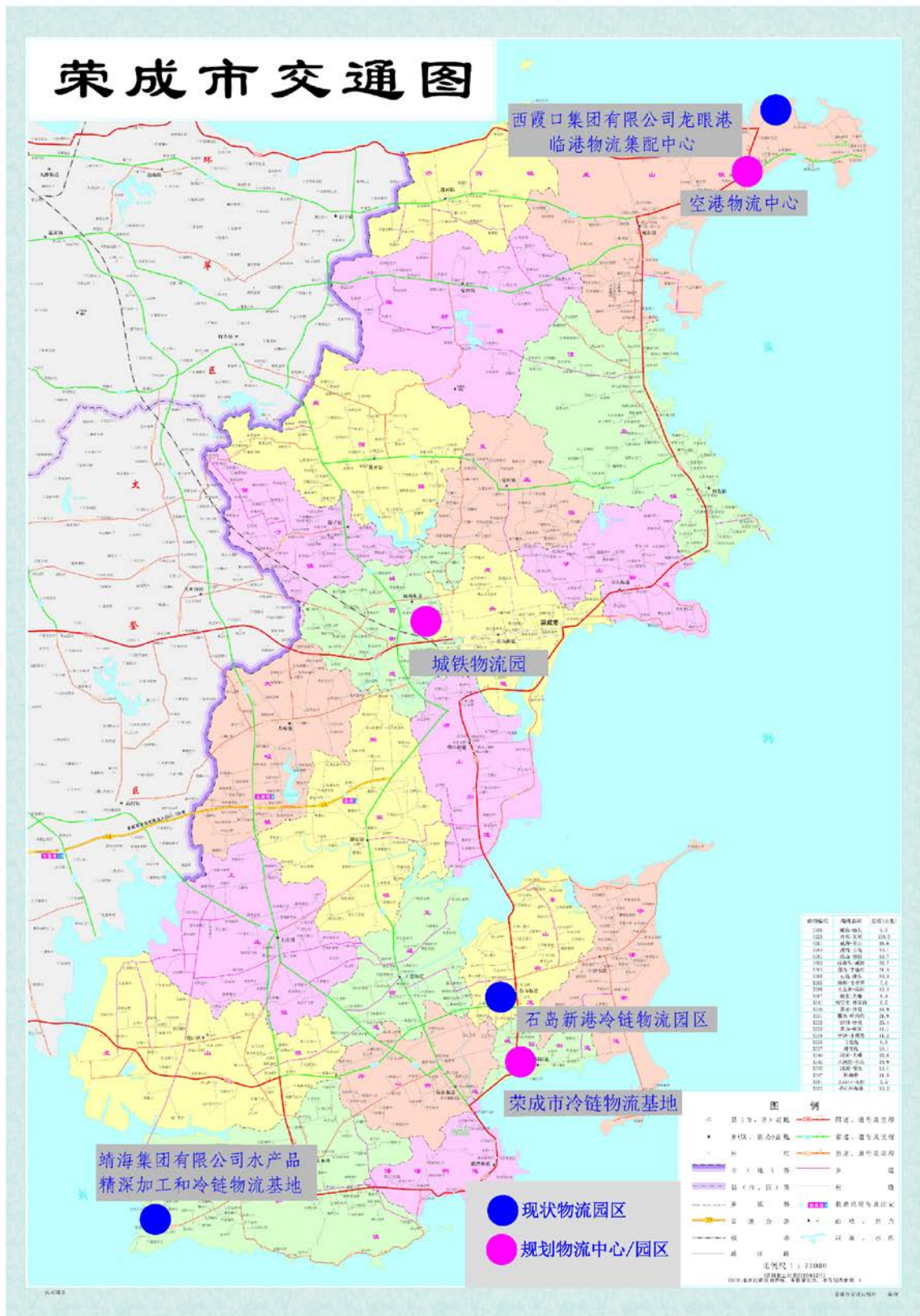


图 4-6 荣成市物流园区现状及规划图

第四节 切实改善多层次公共客运服务品质

一、积极引导客运装备水平提升

引导运输经营者购买使用安全可靠、节能环保的客运车辆，长途客运鼓励使用中高级客车，农村客运鼓励使用安全性达标、经济性良好的客运车辆；支持邮轮客滚运输装备的发展，同时引导客运船舶向旅游化、舒适化方向发展，支持中韩客货班轮加快更新改造向客货分流方向发展，同时引导中韩海上游船舶向高档化、舒适化方向发展；提高城市公共交通工具舒适性，鼓励使用清洁能源和无障碍车辆。

专栏 客运装备提升项目

绿色公交建设工程。新增新能源公交车 80 辆左右，项目概算投资 5200 万元，基本实现新能源公交车全覆盖。

二、完善多层次城际和城乡公共客运服务

积极发展旅客联程联运。逐步建立“一票制”客运联程联网第三方服务平台，推动建立铁路、公路、水运等各运输方式间常态化的联程联运协调管理机制，逐步探索推广公交“一卡通”在城际公共客运支付中的应用。

完善客运网络服务体系。坚持“无缝衔接、方便换乘”的原则，打破行业界限，主动与铁路、民航等其他运输方式对接，统筹规划建设城际客运、农村客运及城市公共交通客运的站点设施，构建形成

分工明确、衔接顺畅的“城际、城市、城乡、镇村”四级班线客运网络以及方便灵活、安全高效的包车客运服务体系。

促进城际客运网络资源优化配置。充分发挥各运输方式网络资源比较优势，全面整合城际客运网络。铁路重点继续强化至威海、烟台等动车组班线配置。公路重点拓展城际间中短途客运市场，继续加密荣成至威海市、文登市、烟台市等周边城市的客运班线。

发展更加普惠的城乡客运。按照新型城镇化、城乡发展一体化和新农村建设需求，从城乡布局特点出发，结合区域交通网络、枢纽及换乘节点布局，积极强化城乡公交一体化运行，实现城乡公交与城市公交的紧密对接；结合城乡道路通行条件，采取有序推进、分步实施的方式，实现以公交基本公共服务为导向，进一步提升农村客运均等化服务水平。

发展更具吸引力的城市公交。实施城市公交优先发展战略，研究在中心城区施行 BRT 等大中运量公共交通的可行性，形成以其为骨架、常规公交为主体的公共交通网络；发展商务快线、旅游专线、大站快车、社区接驳公交、高峰通勤班车、定制公交等特色公共交通服务；合理调整城市出租汽车规模，引导城市出租汽车行业有序发展；鼓励汽车租赁业规模化、连锁化发展和跨地区协作；大力倡导自行车和步行等低碳绿色出行，多措并举解决城市中短距离出行和公交“最后一公里”的无缝对接。

三、全面提升旅游客运服务水平

全方位提升海上旅游服务水平。在远洋海域，进一步抓好与韩

国、日本的客滚班轮及国际邮轮合作工作，加快石岛港、龙眼港与国际邮轮始发港合作，争取成为国际邮轮的重要停泊港或挂靠点。在环渤海海域，借助荣成到大连的海上黄金水道，开辟石岛、龙眼至天津、秦皇岛、营口等港口的航线，加强与环渤海 16 个港口城市区域联运，形成环渤海海上集装箱运输航线。在近海海域，推动鸡鸣岛建设生态旅游度假岛进程，开辟鸡鸣岛至海驴岛航线、鸡鸣岛至威海旅游航线，加快西霞口游艇码头建设、那香海旅游码头等一批重要项目建设，形成串联各景区、连结各海岛的近海海上旅游线路。

完善旅游巴士服务体系。推动符合国际惯例的观光巴士的运营方式，开设主要旅游景点线路，并加快开通旅游观光巴士，根据各城市实际情况，在投入模式、运营模式、设施功能、多语言讲解以及整合交通、游览、住宿等做出合理、灵活的选择，推动各市完善旅游观光巴士的设施和服务功能，并带动旅游交通便捷服务体系的完善。

专栏 主城区旅游巴士调整建议

(1) 延长 K01 旅游专线，使得 K01 线路连接高铁站。同时针对 K01 旅游旺季游客爆满的情况，建议加大 K01 路发车频率，增加车次，保证发车时间，提高管理服务水平。

(2) 建议将乡村游、红色游景点纳入观光线路，并通过适时增加车次和服务内容，不断满足游客和市民对休闲生活的需要，推动全域旅游和美丽乡村建设，更好展示“自由呼吸、生态宜居”的城市形象。

(3) 石岛东西两条旅游线路总里程 59 公里(其中西线 16 公里,东线 43 公里),建议调整线路运行路线,使东西线路布局更合理。



图 4-7 石岛旅游线路现状示意图

建立旅游包车客运精品服务网络。整合旅游客运市场资源,通过包车客运经营权招投标制度,引导旅游客运企业集约化经营,鼓励包车客运企业向上游和下游拓展业务,发挥旅游集散中心的旅游资源集中优势,对上衔接旅游景点、餐饮酒店,对下衔接旅行社和包车用车单位,向综合一体化包车客运发展,服务荣成旅游经济和会展经济。

四、加强客运市场建设

完善市场准入和监管机制。加快研究制定市场退出机制,推进诚信体系建设,推动客运市场管理加快由注重事前审批向强化事中、

事后监管与服务转变，促进形成统一开放、公平竞争、规范有序的客运市场。明确交通运输主管部门监管的边界，政府决策引进法律机制以监督保证交通运输主管部门的决策和执法科学性。转变管理方式和理念，提高交通运输市场监管的质量，促进交通运输主管部门政府职能转变。确立科学的执法程序，提高交通运输市场监管的绩效，着力转变重审批、轻监管，重管理、轻服务的管理模式。推行公开行政，体现交通运输市场监管活动的透明度。加快推进铁路、公路、水路、民航、邮政等服务监督方式的整合，实现多种交通运输服务监督、业务投诉、意见受理等服务的“一号通”，加大对服务市场的监督力度。

加强诚信体系建设。完善信用考核标准，针对铁路、公路、水运等运输市场不同经营门类分别制定考核指标，加强信用考核评价监督管理。建立综合运输服务统一的信用信息平台，推进与公安、工商、税务、金融等部门信用系统的有效对接和信息共享。积极推进建立客运行业职业资格制度，加强全市交通运输职业资格证书管理，从源头抓好职业资格管理，建立和实施交通运输职业资格培训制度。制定并落实守信激励和失信惩戒制度，建立健全各类运输服务市场主体和从业人员“黑名单”制度，加快建立跨地区、跨行业信用奖惩联动机制。

第五节 积极促进现代物流持续健康发展

一、积极引导货运提升装备技术水平

积极扶持货运车辆结构调整，引导货运车辆结构向专业、标准

化、清洁化方向发展，支持企业发展厢式运输、甩挂运输。沿海货运积极发展集装箱运力，引导企业加快淘汰高耗能、高污染和安全性、经济性差的船舶，采取鼓励政策积极发展绿色船舶、淘汰老旧船舶。

二、优化货运组织方式

积极发展多式联运。把握综合交通网络快速发展契机，积极推进集装箱多式联运发展，逐步推动完善多式联运运输单证、票据制度，推动多式联运服务规范逐步完善，并引导建成多式联运品牌线路；统一铁路、公路、水运、民航各种运输方式一体化运输相关基础设施和运输装备的标准，重视物流园区多方式中转换装平台建设。

继续加快甩挂运输发展。全面开展公铁联运甩挂运输、跨区域网络化甩挂运输、邮件甩挂运输、甩挂运输联盟等；培育规模化、集约化、网络化的甩挂运输企业，发挥龙头物流企业作用，配套建设能够满足甩挂运输作业要求、装备先进的货运站场。

完善城乡物流配送节点体系。加快公用型城市配送节点建设，构建干支衔接、通行顺畅的城市配送网络，鼓励货运枢纽站场完善城市配送功能；有条件的区市依托便捷的交通条件，规划建设大型物流中心、配送中心和分拨中心；继续推进农村交通物流试点创新发展，统筹交通运输、邮政、商务、供销等农村物流资源，形成以县级农村物流站点为核心，以乡镇农村物流配送站为支撑的点状辐射式农村物流站点网络；积极引导小件快递物流与农村客运班线结合，鼓励运输企业和邮政、快递企业参与农村物流网络建设，积极

发展农村连锁配送业务，支持农村物流发展。

三、推进货运枢纽向物流园区转型

实施专业化改造。对于一些区位条件好、专业化市场需求明显、土地发展空间相对有限的综合货运枢纽，可以调整物流服务业务和范围，针对性地开展专业物流服务，比如专业化开展危化品物流服务、冷链物流服务、内陆集装箱口岸物流服务等。

拓展物流服务功能。向现代物流服务的各个环节不断拓展现有综合货运枢纽的服务功能。在提供装卸、堆存、仓储等基本服务功能的基础上，拓展开展包装、流通加工、配送、物流信息等系列物流服务功能；适应客户一体化物流服务的需要，运用系统论、供应链管理现代理论，利用现代信息技术和管理技术，将物流服务功能有机结合起来，开展供应链一体化管理和全程物流服务。

拓宽物流服务领域。在保障综合货运枢纽公用属性的同时，积极争取商检、海关、法律、税务、保险、银行等部门的配合，拓展现有综合货运枢纽报关、通关、保险、商检、卫生检疫、动物检疫、保税等相关领域的配套物流服务。

四、鼓励重点领域物流加快发展

提升港口物流服务水平。在现有服务能力基础上，注重港口与保税、临港物流园区经济融合；拓展“无水港”的物流功能和“物流联盟”建设，实施物流企业资源整合，提高运输企业活力和物流发展设施平台整体技术水平；加强与后方临港工业的结合，重点推进新的合作模式和平台，推动点对点的物流服务，加快货物的流转、减少

双方的成本。

积极发展现代航运服务业。提高口岸服务水平和综合服务效能，实现“一站式通关”，推动荣成市成为集政务服务、船舶代理、货运代理、信息集散、航运交易、航运仲裁、航运中介、金融保险以及航运人才交流等多功能的“港航商务聚集区”，带动生活、休闲、文化等其他服务业发展。加快建设航运服务中心，大力发展总部经济、港航贸易交易业、船代货代等航运服务业，创造条件吸引国内外大型的航运公司和航运服务公司落户荣成市或设立分支机构。

支持产业物流发展。依托港口资源优势，科学规划建设全市口岸作业区，支持物流企业积极发展境内外配送网络，加快发展国际物流和保税物流；加强重点领域物流基础设施建设，加快发展冷链物流和快递物流，以及机械、建材、冶金、化纤纺织、化工、煤炭等专业物流；整合邮政、粮食和供销社系统等物流资源，加快农村物流配送体系尤其是配送中心建设，开拓农村物流市场需求。加强应急物流体系建设，提高应急物流保障水平。

五、 推进物流设施建设配套工程

充分发挥我市的区位优势 and 海洋优势，加快构建以港口为枢纽、以立体交通为依托的现代物流体系。发展甩挂运输、滚装运输等先进物流运输方式，建设甩挂运输示范工程，提高综合运输水平。发展多式联运，加强集疏运体系建设，使铁路、港口码头、机场及公路实现“无缝对接”。完善中转联运设施，加强新建铁路、港口、公路和机场转运设施的统一规划和建设，整合现有运输、仓储等物流

基础设施，促进各种运输方式的衔接和配套，提高资源使用效率和物流运行效率。

六、推进物流业与其他产业联动发展工程

鼓励物流企业与工农商贸企业结成战略联盟，承担供应链的一体化物流服务，不断延伸金融、保税等三方物流的服务范围，加速行业联动发展。鼓励重点制造企业设立统一的物流业务管理机构，实施物流一体化运作。引导制造企业与物流企业以资产重组、合资、合作等形式，组建第三方物流企业，进行供应链战略合作，为制造企业提供优质、高效物流服务。引导农业、商贸流通业等产业与物流业积极对接，合作开展商贸物流服务。支持大型专业化交易市场物流服务的整合，形成一体化的商贸物流服务体系。继续实施联动发展重点示范工程，总结经验，逐步推广，起到以点带面的效果。

七、提升物流信息化水平

充分发挥我市的信息基础优势，加快推进物流综合信息平台建设。鼓励支持我市物流企业、软件企业加强合作，加快物流信息系统开发建设，开展政策咨询、提供车源货源信息、业务合作等在线物流服务，提升行业信息化水平。积极推进物流企业管理信息化，引导物流企业建设内部信息网络，逐步实现与物流信息平台联网，提高物流业务运作的效率和服务水平，增强企业竞争力。引导工商企业完善企业内部信息系统，并与上下游企业实现数据信息共享，实现供应链一体化管理。加强物流新技术、新装备的开发和应用。鼓励物流企业采用物联网、无线射频识别(RFID)、全球卫星定位、

电子数据交换（ EDI ）、货物跟踪、自动分拣、立体仓库等物流新技术，提高物流运作水平，实现物流企业管理自动化。

八、加快邮政和快递业发展

建设智慧邮政。推广邮政快递转运中心自动化分拣设施、机械化装卸设备。鼓励建设智能收投终端和末端服务平台。推动无人仓储建设，打造无人配送快递网络。建设智能冷库、智能运输和快递配送等冷链基础设施。推进库存前置、智能分仓、科学配载、线路优化，实现信息协同化、服务智能化。推广智能安检、智能视频监控和智能语音申诉系统。建设邮政大数据中心。开展新型寄递地址编码试点应用。

支持、规范邮政与现代物流融合发展。促进快递与电子商务、制造业协同发展，促进信息沟通、标准对接和业务联动。支持邮政企业和快递企业利用城际、城乡班线网络发展快运业务；以加强和改进城市配送管理工作为切入点，优化城市配送车辆通行管理措施，提高城市配送能力和快递服务能力。鼓励邮政、快递企业与交通运输企业在县乡两级开展农资配送平台建设、农产品进城运输、小件快递以及分销商品捎带等方面合作。支持将邮政“三农”服务网点打造为集农资配送、邮政服务和运输代理为一体的农村邮政物流平台。鼓励农村邮政物流和供销 e 家、农村淘宝的新型合作模式，实现供给与需求有机对接，着力构建服务“三农”的综合性、可持续的农村电子商务交易服务平台。进一步强化监督管理，规范服务行为，规范利用相关交通工具从事快件收投业务。

提高邮政业普遍服务水平。充分考虑全市经济发展、人民生活水平提高等因素，加强普遍服务局所、邮路建设，加快推进“村邮户箱”工程，积极探索研究村邮站建设和管理模式，增强普遍服务网络服务能力和服务深度；建立并完善各项监督检查制度，适时开展邮政服务满意度调查，确保邮政普遍服务和特殊服务质量；加强普遍服务公共政策研究，不断完善普遍服务和特殊服务保障机制的落实，促进基本公共服务均等化，不断提高普遍服务水平。

拓展“三农”邮政服务领域。全面巩固邮政服务“三农”成果，继续推进农村邮政基础设施建设，通过连锁加盟等多种方式，大力推进“三农服务站”建设，完善农村邮政物流网络布局，提升配送能力，提高网络经营规模化水平；整合农村和邮政资源，结合市场需求，积极探索开展农产品返城配送服务，进一步完善邮政服务“三农”新模式。全面推进邮政物流配送中心和“三农服务站”的标准化、规范化、信息化建设，不断提升网络品质和管理水平。

促进快递企业转型升级。鼓励快递企业创新运行机制，推动企业功能整合和服务延伸，融入产业链、供应链和服务链，加快向综合型快递物流运营商转型；大力促进快递服务与电子商务协同发展，提高快递服务对国内国际网购的支撑能力，培育产业新的增长点；推进快递物流园区建设，实现产业集聚、功能集成和经营集约；鼓励企业拓展网络，优化布局，完善运营机制，提高网络覆盖率和稳定性；引导企业转变竞争方式，由偏重价格竞争向服务品质竞争转变，提升服务品质，打造服务品牌。

专栏 邮政、快递转型升级工程

邮政普遍服务城乡局所新建和改造。推进新建居民小区、新城区和商业区邮政局所新建工作，以及城市改造中拆迁网点的恢复工作，加强老旧网点翻修，提高城乡邮政局所标准化建设水平。

自主快递航空运输网建设。推动 EMS、顺丰和圆通三大品牌，依托综合交通运输体系强化航空运力保障，提升网络运行效率，打造区域专线快递航空运输网络。

快递物流园区建设。参与新兴快递园区规划并选定地区建设 1 至 2 个快递园区。

快递下乡。快递乡镇经营网点达到 60 个。

快递标准化建设。快递营业网点标准化建设逐步推进，标准化达标率达到 35%。

第六节 不断完善综合交通运输支持系统

加快交通运输领域信息技术研发和集成创新，增强行业绿色循环低碳发展意识，提高能源和资源利用效率，健全交通安全生产制度，努力建成智慧、绿色、安全的交通运输体系。

一、加强智慧交通建设

打造智慧公路、智能铁路等融合高效的智慧交通基础设施，助力 5G、人工智能等信息基础设施建设，以及完善行业创新基础设施。

打造融合高效的智慧交通基础设施。打造智慧公路、智能铁路、

智慧航道、智慧港口、智慧民航、智慧邮政、智慧枢纽，推进新能源新材料行业应用。其中，深化高速公路电子不停车收费系统(ETC)门架应用，丰富车路协同应用场景。运用信息化现代控制技术提升铁路全路网列车调度指挥和运输管理智能化水平，研制智能型高速动车组。建设航道地理信息测绘和航行水域气象、水文监测等基础设施，建设适应智能船舶的岸基设施。应用区块链技术，推进电子单证、业务在线办理、危险品全链条监管、全程物流可视化等。推动机场和航空公司、空管、运行保障及监管等单位间核心数据互联互通，实现航空器全球追踪等。建设邮政大数据中心，开展新型寄递地址编码试点应用。引导在城市群等重点高速公路服务区建设超快充、大功率电动汽车充电设施。

助力信息基础设施建设。推进第五代移动通信技术(5G)等协同应用、北斗系统和遥感卫星行业应用，加强网络安全保护，推进数据中心、人工智能的建设和应用。逐步在高速公路和铁路重点路段、重要综合客运枢纽、港口和物流园区等实现固移结合、宽窄结合、公专结合的网络覆盖。提升交通运输行业北斗系统高精度导航与位置服务能力，建设行业北斗系统高精度地理信息地图。加快新技术交通运输场景应用的安全设施配置部署，强化统一认证和数据传输保护。完善综合交通运输数据中心，推动跨部门、跨层级综合运输数据资源充分汇聚、有效共享，形成成规模、成体系的行业大数据集。

建设多层次、社会化和专业化的现代物流信息网络体系。运用

互联网、物联网、云计算等信息技术，整合物流行业资源，实现物流数据的集成、共享及应用，建设面向东北亚的荣成物流公共信息平台，实现与省交通运输物流公共信息平台的接入和共享。重点建设以电子政务、电子口岸、电子商务、产业政策咨询、物流智库等为主要内容的物流公共信息系统；建设以大宗商品货运信息、网上物流在线跟踪、城市配送智能管理等为主要内容的综合交通运输信息系统；建设以园区信息管理、供需信息发布、行业信息服务及相关物流金融、保险产品等为主要内容的物流园区信息系统；建设以供应链管理信息、物流信息发布与对接为主要内容的企业物流信息系统。

专栏 “十四五”期交通信息化发展重点

加快推进智慧交通平台建设。荣成市智慧交通二期建设项目围绕“增强综合交通运输能力、提高综合交通指挥能力，提高分析决策能力、提升公众服务质量”四个方面，全力推进荣成交通运输行业信息化建设，全面提高城市交通运输智慧化、现代化水平。在一期已经建设完成数据中心、指挥中心、交通大数据平台的基础上，继续深化一期项目应用，扩展民生服务窗口，提高智慧执法能力，完善交通行业视频安全系统建设。继续加大公路桥梁、安防工程、水上交通、公共交通等“智慧交通”应用投入，以实现全市交通运输行业大数据平台通信“一个网”、重要公路桥梁及道路运输可视化监控管理“一张图”、行业基础数据标准化存储分析“一个库”、应急保障信息化远程指挥“一平台”四个全覆盖。预计总投资 1200 万元。具体建设内容如下：

1、新建交通非现场执法系统

在重点道路建设不停车检测点、卡口，通过视频、照片识别、分析算法技术，对过往运输车辆进行抓拍、数据记录，服务后台进行大数据加工处理分析，如有车辆超重、超宽、超高等违法行为，系统自动产生违法记录。

2、新建出租车管理系统和网约车监管系统

出租车加装视频监管设备,采集出租车行驶轨迹数据、司乘数据，通过地理信息技术将空间数据投影至地图上，在应用系统对出租行驶轨迹进行查询、围栏布控；可按照路口、车牌、时间等条件查询出租车轨迹情况。

网约车加装车载卫星定位装置或采集全球卫星定位数据，采集网约车行驶轨迹数据、司乘数据，通过地理信息技术将空间数据投影至地图上，在应用系统对出租行驶轨迹进行查询、布控；

3、新建港航管理系统

在全市重点港口区域，安装视频监控系统，采集靠泊船只、港口货物装卸和乘客上下船等数据，对港口情况进行空间可视化分析监管。

4、新建智慧道路巡检系统

根据视频采集技术对农村公路重点路段上存在的：积水、积雪、落石、事故等影响道路安全情况数据，通过 AI 视频分析算法及大数据处理技术进行分析运算，系统自动产生巡检任务及预警信息。

5、完善公交基础设施

对新增车辆及新增站点的公交车载设备、公交电子站牌补充加装；

6、大数据平台数据接入扩充及数据服务能力开放

二、推进绿色交通发展

围绕以“绿色交通”引领交通运输转型升级的主线，在交通运输发展的各个环节贯彻落实节能减排、环境保护和节约资源等方面的有效举措，建立以政府引导、企业主导、市场调节和公众参与的交通节能环保长效机制，助推“两型社会”建设。

强化交通运输节能减排。加快运输结构调整，发挥综合交通运输的整体优势和组合效率，铁路和水运在大宗物资中的承运比例进一步提高，大力发展城市公共交通，吸引广大居民更多选乘公共交通，鼓励区（县）发展具有区域特色的公共租赁自行车运营模式，提高绿色出行比例。鼓励发展铁水联运、厢式运输、集装箱运输、城市快速配送等先进运输组织方式，加紧研究支持甩挂运输发展的相关政策措施。推进运输装备结构优化。通过“以旧换新”政策补贴，加速淘汰客货运高能耗车辆，加快发展节能、大型、专业化运输车辆和 CNG、LNG 等节能环保车辆，重点提高主城区新能源公交车比例，到 2025 年主城区新能源公交车占比达 100%。主城区新增公交车和出租车全部使用纯电动或混合动力车，逐步扩大区间班线客车 CNG 或 LNG 的应用规模，加强加气、充电等配套设施的规划与建设。加强运输装备排放总量控制，严格执行营运车辆燃料消耗量

限值标准，完善核查制度，杜绝不达标车辆投放道路运输市场；配合市环保局推行机动车尾气检测维护(I/M)制度。建立健全“黄标车”治理的推进工作机制，研究出台相应的配套政策和管理规定。重点推进重型运输车辆、航运船舶、城市公交等排放控制和节油管理。在重点物流运输路线上开展“绿色货运车队”试点示范。

加强环境保护力度。完善交通运输行业环保监管体系，加快推进行业环境监测网建设。加强新建交通运输基础设施建设的生态环境保护力度。坚持污染排放源头控制和末端治理并重，实施船舶、港口、枢纽场站等大气污染和水污染防治工程。

推进资源集约利用。进一步提高交通运输资源集约利用水平，统筹利用综合运输通道线位资源、运输枢纽资源。着力提高资源利用效率，大力推行适应节约土地要求的交通运输工程技术，提高公路、铁路、机场建设用地和港口岸线的利用效率，推进城市公共交通设施用地综合开发。积极探索交通运输资源循环利用的发展模式，推广使用交通废弃物(废水)循环利用的新工艺和新设备。

专栏 “十四五”期绿色交通发展重点

绿色公路技术推广。以新建高速公路项目为依托开展绿色公路示范，推进公路隧道LED节能照明，推行普通国省道低碳养护技术。

绿色交通运输装备推广。新增新能源公交车80辆左右，项目总投资约5200万元，基本实现新能源公交车全覆盖。

交通生态环境修复与污染治理。结合高速公路和国省道改造工程开展公路生态修复试点，实施施工期公路污染治理，加强营运期公路

噪声防治和服务区水污染污染防治；开展港口、内河航道生态修复试点，施工期港口航道污染治理，推进营运期港口污水处理与回用设施、船舶废弃物收集处理设施、船舶生活污水接收处理设施、港口散货粉尘治理设施建设。

三、强化交通安全运行

强化交通运输行业安全监管。建立交通运输安全防控体系，强化安全监管和责任追究，严密防范和坚决遏制重特大事故。强化运输管理机构的“三关一监督”职责和运输经营者的安全生产主体责任，严把从业人员资质准入关，加强交通运输工具安全管理，进一步提升运输行业安全生产管理水平，切实把运输安全监管工作纳入长效化、规范化的管理轨道，预防运输安全重特大事故发生。加强交通基础设施安全保障。

加强安全畅通与应急处置系统建设。建立健全重点营运车辆的监测监控系统，重点跟踪“两客一危”车辆（长途客车、客运包车和危险货物运输车）和重点营运货车的安全技术状态和运行状况。强化省市际超长途、农村客运和危险品运输等重点运输车辆的安全管理，切实加强春运及“黄金周”等重大节假日以及重大活动、自然灾害等极端条件下的运输保障能力。进一步加强农村客运站源头管理，推进市际执法联动，加强对市际客运的全程动态安全监管。建设多网联动的交通运输安全监管与应急处置平台，满足“监管到位、协调联动、上下贯通、左右衔接、响应迅速、处置有效”的要求。

加强综合运输应急体系建设。按照国家确定的应急体系，统筹制定荣成市综合运输应急预案体系框架，不断完善交通运输行业不同运输方式、不同部门、不同层次的应急预案，确保相关预案有效衔接。推进交通应急指挥系统建设，逐步建立覆盖荣成市交通运输全行业的信息通信应急网络和快速反应机制，实现交通紧急突发事件预警、决策和处理的全过程跟踪和支持。加强应急监测系统建设，加强交通抢险保通能力建设及紧急运力储备。强化重点地区、重点部位邮政寄递渠道的反恐和安全防范工作。

专栏 “十四五”期安全交通发展重点

重点区域交通安全监控系统：实现对重点客货运输枢纽、机场、火车站、轨道交通站点的视频监控和客流监测；完善城市公交、出租车、“两客一危”车辆、重点营运货车的卫星定位、视频监控等智能监测设备。

四、深化交通运输改革

深化行政管理体制改革。加快转变政府职能，公布各级交通运输管理部门的行政权力清单，理清事权范围，精简行政审批事项，完善行政审批机制，完善市场监管体系，强化事中事后监管，完善市场准入退出机制，健全市场信用体系。按照交通运输部综合交通运输改革试点总体要求，完善交通大部门制改革的外部关系，建立市交通运输局与发改委、规划局、公安交警等职能部门间的工作运行机制，夯实交通“大部门”体制改革成就，形成高效运行、相互衔接、

协调发展的综合交通运输管理新格局。优化综合交通运输的行业内部关系，强化市交通运输局对局属单位、市属交通企业的统筹协调能力，引导荣成市理顺当地交通管理体制，逐步推进荣成市交通大部门制全覆盖。整合口岸行政管理资源，探索建立区域性口岸监管中心，减少交叉和重复的职能设置，逐步实现口岸管理资源集约化发展。

深化交通运输重点领域改革。根据荣成交通运输发展实际，深化重点领域改革。深化公路行业管理改革，完善公路建设工程质量与安全监督机制，落实公路建设管理四项制度改革，建立健全以公共财政为主的非收费公路养护保障机制，落实养护专项经费，继续推进养护市场化改革。深化水运行业管理改革，完善港口岸线管理制度，理顺地方海事、交通综合执法等部门水上监督职责。深化道路运输行业管理改革，优化运管机构事权划分，完善公交补贴机制，规范引导道路客运市场化，通过行政、经济等手段推进枢纽场站市场化运作。

完善交通投融资机制。按照中央财税体制改革和事权划分的要求，制定完善荣成市交通运输领域事权划分方案，完善建立与事权相匹配的支出责任体系和管理制度，推动调整完善与履行职责相适应的机构设置、人员配备和保障机制。对综合交通运输体系建设的关键环节、且缺乏市场投资积极性的薄弱领域，探索建立有效的投融资渠道，加强对主要港口作业区疏港公路的补助，设立通用航空发展基金，对通用机场建设、运力引进、公益性通航作业实施补贴，

将城市公共交通发展资金纳入公共财政体系，重点用于弥补价格政策性运营亏损。对高速公路、铁路、枢纽站场、港口码头、公共交通等有一定收益的交通运输项目，推广 PPP 融资模式，通过特许经营权、土地综合开发等系列措施，引入社会资本参与。对国省干线、农村公路等没有收益的交通运输项目，创新政府购买服务方式，探索通过专项资金投入、投资补助、担保补贴、贷款贴息等方式，鼓励社会资本参与。

推进法治政府部门建设。贯彻落实国家交通运输法律、法规的最新要求，适时制修订荣成市交通运输相关条例。完善健全综合执法工作运行机制，建立健全执法队伍行业管理机构领导交叉任职制度，统筹协调各交通运输领域执法工作。完善行政执法程序，建立执法全过程记录制度，明确具体操作流程，严格执行交通运输重大执法决定法制审核制度。创新行政执法方式，积极推广非现场执法、移动执法等方式。完善建设跨区域执法信息共享平台，健全信息共享机制，推动系统内各管理部门监管信息的归集应用和全面共享，实现各地区、各系统执法联动和区域协作。全面推进政务公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施等领域的政府信息公开。自觉接受人大监督、民主监督、司法监督等外部监督，构建科学合理的交通运输部门绩效评估指标体系和评估机制。加强和改进交通运输内部层级监督和专门监督，健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为交通运输重大行政决策必经程序，完善行政问责机制。

第五章 保障措施

第一节 切实加强组织领导

各级交通运输主管部门要进一步统一思想、提高认识，精心组织、加强领导，团结带领广大干部职工，充分发挥人民群众和全社会办交通的积极性，扎实推进荣成交通运输发展各项工作。要牢牢把握“一带一路”倡议以及“黄、蓝、高”三大战略实施的重大战略机遇，将市委市政府的决策部署与交通运输发展实际结合起来，将荣成交通运输发展的战略目标、任务和重点纳入本地区相关规划，分解落实工作责任，制定具体实施方案，完善配套工作机制，加大贯彻和执行力度，确保各项工作落到实处。针对当前荣成综合交通管理体制，建议市政府成立综合交通运输体系建设领导小组，分解落实工作职责，形成“政府主导、部门协同、上下联动”的工作格局。

第二节 统筹强化规划指导

密切跟踪国家层面的《中长期铁路网规划》修编和《山东省普通省道路线方案调整》的最新进展情况，争取将更多项目纳入上层规划中。完善综合运输发展顶层设计，有序推进“十四五”时期荣成市相关配套规划编制工作。与《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》相衔接，加快推进荣成市东部海洋经济新区综合交通规划编制工作，组织开展专项规划编制工作，适时启动荣成市国家公路运输枢纽等专项规划的修编工作。切实指导各县

市区交通运输“十四五”发展规划的编制工作，做好与区域内发改、国土等相关领域规划的衔接，做好各种运输方式间的统筹和协调，力求规划目标明确、发展任务突出、保障措施具体，发挥好规划的引领和指导作用，推进荣成市交通运输科学有序发展。

第三节 加快推进前期工作

切实加快推进重大基础工程的前期工作，特别是针对交通基础设施、口岸查验设施、运输信息平台等一批基础性强、公益性突出的重点项目，要按照国家投资项目管理规定及行业专项资金管理的有关要求，做好总体推进方案设计，组织开展项目的前期工作文件编制以及资金申请报告的起草工作。统筹考虑前期工作所涉及的工作要求和条件，加强系统论证和科学决策，合理把握交通基础设施的建设时机与节奏，做好项目储备。切实提高前期工作质量，满足建设项目的决策要求，满足生态环保的要求，满足安全性可靠性的设计要求，力争具备条件的重大基础设施建设项目早日开工建设并投入运营，发挥基础设施的引导和带动作用。推进建立与发改、城规、国土、环保、口岸等部门的协作机制，探索推进交通与城市、土地等规划的“多规合一”，为顺利推进项目前期工作创造条件。

第四节 大力拓展融资渠道

针对建设任务重、资金缺口大的复杂形势和局面，积极争取加大中央及省级财政性资金的覆盖范围和支持力度，各级人民政府要切实履行主体责任，实行财政贴息、资本补助等增信措施来支持交

通基础设施的建设，加大对沿海港口公用设施、农村客运、公共交通等的资金投入并列入政府公共财政预算。积极拓展融资渠道，继续发挥银行贷款等间接融资渠道的功能，努力将“一带一路”交通基础设施、国家高速公路断头路和普通国道瓶颈路段等建设项目，纳入金融政策支持的重点领域。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导和鼓励民营和社会资本进入交通基础设施建设领域，加强和规范民营和社会资本投资项目管理。继续申请和用好外商直接投资和国际金融组织贷款。努力探索融资模式创新，结合荣成市交通运输发展实际，探索针对 PPP 模式、BT 模式、交通和土地资源综合开发模式等开展试点示范，对试点效果做综合评价并择优推广。

第五节 努力优化发展环境

充分落实国家、山东省和荣成市委市政府已经明确的交通运输建设项目的各项土地和税收优惠政策，同时积极向上争取优惠政策，例如，对于干线铁路建设、新建高速公路、国省干线升级改造等给予用地指标倾斜。加强与国土、城乡、林业等部门的衔接，建立“以项目为导向”的土地供给机制，争取土地政策倾斜或用地专项指标，保障和落实交通基础设施建设的建设用地。集约节约使用土地、岸线、通道等资源，进一步对接各类要素的空间布局、建设进度和技术标准，做好资源的预留和统筹利用。以依法行政统领全市交通运输行业管理总体工作，坚持规范执法、和谐执法，在全系统树立“促和谐、保民生”的行业管理理念，努力营造和谐交通运输法治环境。加快交通行业政府职能转变，简政放权，进一步清理和精简行政审

批事项，优化准入门槛，强化服务意识，提高办事效率。加强对交通运输业的监督管理，形成公平公正、竞争有序的运输市场，优化市场环境，进一步强化市场监管，做好运输业市场的监测预测、运行分析、信息发布，为企业发展提供引导服务。

第六节 提升行业发展软实力

以践行交通行业核心价值体系为主线，加强行业精神文明建设，提升交通运输行业文明程度和职工文明素质，大力推进文明行业创建；进一步提升行业服务能力和水平，切实抓好政风行风建设。发挥行业内外新闻媒体作用，深化交通运输行业重大主题宣传，完善交通运输行业新闻发布工作机制。建立健全完善的反腐倡廉制度体系和权力运行监控机制，坚持从源头预防腐败；切实加强组织领导，突出抓好工程建设和行业管理的反腐倡廉教育。深入实施“人才强交”战略，以高层次人才及重点领域急需紧缺人才为重点，加强优秀拔尖人才、急需紧缺人才、科技创新人才和创新团队建设与培养。加强执法业务骨干队伍和执法管理队伍建设，努力实现执法队伍正规化、专业化、规范化、标准化。进一步加强和改进行业教育培训工作，积极推进教育培训工作制度创新和管理创新，提升教育培训工作效能。

附表 1 “十四五”铁路建设项目

序号	项目名称	规划等级	建设性质	建设规模 (公里)	总投资 (亿元)	“十四五”投资 (亿元)	建设期限
1	莱荣城际铁路	客运专线	在建	16.3	27.7	27.7	2021-2024

附表 2 “十四五”国省干线公路建设项目

序号	项目名称	建设	技术	建设规模	总投资	“十四五”	建设期限
		性质	等级	(公里)	(万元)	投资(万元)	
1	G228 丹东线荣成斥山街道办至虎山镇东双庙	大中修	一、二级公路	22.6	20849	20849	计划 2021 年底完工
2	S201 威东线虎山镇东双庙至与石泽线相交	中修	二级公路	7	10000	10000	计划 2023 年底完工
3	S302 成威线成山镇成山头风景区门前至 S302 与 G228 交叉口	中修	二级公路	6.7	11000	11000	计划 2024 年底完工
4	G228 丹东线茅草子口大桥到西霞口段改建工程	改建	二级公路	24	144000	144000	计划 2023 年底完工
5	G228 丹东线虎山镇东双庙至卞庄大桥东大修工程	大修	二级公路	9.028	12000	12000	计划 2024 年底完工
6	G228 丹东线与 S302 交叉口至成山六中红绿灯大修工程	大修	二级公路	8.948	13000	13000	计划 2025 年底完工
7	G206 威汕线河西大桥东至文登荣成交界大修工程	大修	一级公路	4.895	7000	7000	计划 2025 年底完工
8	S301 成初线成山六中红绿灯至环翠荣成交界大修工程	大修	二级公路	18.727	23000	23000	计划 2022 年底完工
9	S201 威东线荣成文登交界至上庄转盘大修工程	大修	一级公路	15.2	21500	21500	计划 2023 年底完工
10	S303 俚李线东庄(与丹东线相交处)至夏庄万通道路建设公司大修工程	大修	二级公路	8.881	11000	11000	计划 2025 年底完工
11	石岛港西作业区疏港高速联接线建设工程	新建	高速公路	25	275000		十四五谋划项目
	合计			150.979	548349	273349	

附表3 “十四五”农村公路建设项目

序号	项目名称	建设规模	建设	现状技术状况		规划技术状况		总投资	“十四五”	建设期限
		(公里)	性质	等级	路面类型	等级	路面类型	(万元)	投资(万元)	
1	X005 南柳至文登营荣成段改建工程	7.6	改建	四级	水泥	二级	沥青	2700	2700	2021-2025
2	X043 城隍线成山至马道大桥段路面改建工程	8	改建	三级	水泥、沥青	三级	沥青	1700	1700	2021-2025
3	X040 战大线战家村至北外环段路面大修工程	8.3	大修	二级	沥青	二级	沥青	3000	3000	2021-2025
4	X031 滕响线滕家花园至上庄段路面大修工程	6.6	大修	二级	沥青	二级	沥青	2400	2400	2021-2025
5	X030 吴沙线古楼村至东老树河桥路面改建工程	14.2	改建	二级	沥青	二级	沥青	4900	4900	2021-2025
6	槎山滨海景观路	7.4	新建			一级	沥青	30000	30000	2021-2025
7	蔡官屯-沙窝旅游路	19.7	改建	三级	沥青	三级	沥青	20000	20000	2021-2025
8	X037 港崖线大山口至邹家段改建工程	7.5	改建	三级	沥青	二级	沥青	2500	2500	2021-2025
9	大高线大岳家至文登界路面大修工程	12.3	大修	二级	沥青	二级	沥青	3000	3000	2021-2025
10	Y047 东山-黄山	1.314	改建	四级	水泥	三级	沥青	788	788	2021-2025
11	Y048 东涧-北柳	0.994	改建	四级	沥青	三级	沥青	596	596	2021-2025
12	Y051 五龙-张家	4.826	改建	四级	水泥	三级	沥青	2896	2896	2021-2025
13	Y054 学福-燕泊	16.39	改建	四级	水泥、沥青	三级	沥青	9834	9834	2021-2025
14	Y056 帽刘家-客岭	9.806	改建	四级	水泥、沥青	三级	沥青	5884	5884	2021-2025
15	Y057 五龙-长湾	4.979	改建	四级	水泥、砂石	三级	沥青	2987	2987	2021-2025
16	Y059 巍巍-港西	4.603	改建	四级	水泥	三级	沥青	2762	2762	2021-2025
17	Y062 五龙-辅里	2.54	改建	四级	水泥	三级	沥青	1524	1524	2021-2025
18	Y065 马岭滑家-黄山	4.175	改建	四级	沥青	三级	沥青	2505	2505	2021-2025
	合计	141.227						99976	99976	

附表4 “十四五”港口建设项目

序号	项目名称	建设内容	总投资	“十四五”	建设期限
			(亿元)	投资(亿元)	
1	石岛港区荣喜港扩建及 LNG 码头工程	新建万吨级通用泊位 1 个、万吨级成品油泊位 1 个、15 万吨级 LNG 泊位 2 个及相关配套设施。	50	50	2021-2025
2	凤凰尾作业区货运码头	新建万吨级多用途泊位 4 个；5000 吨级油品泊位 1 个。	2.9	2.9	2021-2025
3	好当家码头扩建工程	①好当家作业区新建 1 万吨级油品泊位 1 个、新建 2 万吨级散杂货泊位 2 个及相关配套设施。 ②远期预留发展区 2 万吨级通用泊位 5 个。	4.7	4.7	2021-2025
4	石岛港交通运输综合客运枢纽工程	新建建筑面积 2.1 万平方米的港口客运站及相关配套设施	1.6	1.6	2021-2025
5	蜊江港区旅游码头	建设 300-5000 吨级旅游船泊位若干个	5	5	2021-2025
6	威海港石岛港区凤凰尾作业区 2 万吨级航道工程	疏浚航道 1 千米	0.5	0.5	2021-2023
7	威海港石岛港区凤凰尾作业区防波堤工程	新建防波堤，总长 1 千米	1.3	1.3	2021-2025
8	威海港石岛港区好当家港 2 万吨级航道工程	疏浚航道 10 千米	2	2	2021-2025
9	威海港石岛港区荣喜港西防波堤工程	新建荣喜港西防波堤，总长 1.2 千米	2	2	2022-2028
10	威海港石岛港区荣喜港 15 万吨级 LNG 航道	将港池和航道（自然水深-10 米，宽 300 米）疏浚到-15 米，总长 12 千米	10	10	2022-2028
	合计		80	80	

附表 5 “十四五”民航建设项目

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	“十四五” 投资(万元)	建设期限
1	成山通用机场建设	增设一类通用航空设施	30000	30000	2021-2023

附表 6 “十四五”综合客运枢纽建设项目

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	“十四五” 投资(万元)	建设时序
1	荣成高铁综合客运枢纽	融合客运、出租、城乡公交与一体的综合 客运枢纽	35000	35000	与莱荣高铁同步 实施

附表7 “十四五”货运枢纽（物流园区）建设项目

序号	项目名称	所在县市区	建设内容	总投资 (万元)	“十四五” 投资(万元)	建设时序
1	城铁物流园区	荣成经济开发区	依托荣成经济开发区广源综合批发市场建设基础，规划建设集商贸物流、电商物流、冷链物流、专业市场、快递服务于一体的物流园区，完善仓储、住宿、餐饮等基本服务能力，为大型物流企业及个体物流业户提供一站式服务，立足荣成，服务周边的大中型物流园区。建设范围南起青山西路，北至龙泰路，西至龙和北路，东至国泰街。	50000	50000	2021-2025
2	荣成市冷链物流基地	石岛管理区	规划建设45座总冷藏能力约150万吨的冷链物流库，电子商务平台企业展厅及配套附属设施，购置冷冻设备、标准化货架及信息化设备等，打造集仓储、物流、交易于一体的区域性综合冷链物流基地。	747500	747500	2021-2025
3	空港物流中心	成山镇	依托港口、公路、通用机场等交通枢纽，建设以水运、公路和航空运输为主，便于实现多种运输方式有效衔接的货运服务型物流园区和物流中心。	20000	20000	2021-2025
合计				817500	817500	

附表 8 “十四五”综合运输支持系统建设项目

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)	“十四五” 投资(万元)	建设时序
1	智慧交通平台建设二期工程	新建智慧交通平台二期工程	1200	1200	2021
合计			1200	1200	

附图 1 荣成市综合交通规划图

