

# 荣成市人民政府办公室

## 关于印发《荣成市港湾街道牧云庵美丽村居建设省级试点实施方案》的通知

石岛管理区管委会，港湾街道办事处，市政府有关部门、单位：  
《荣成市港湾街道牧云庵美丽村居建设省级试点实施方案》  
已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

荣成市人民政府办公室  
2018年12月29日

# 荣成市港湾街道牧云庵美丽村居建设 省级试点实施方案

2018年10月，港湾街道牧云庵被列入山东省第一批美丽村居建设试点村庄名单。为深入贯彻落实乡村振兴战略，扎实开展好美丽村居建设工作，按照《山东省美丽村居建设“四一三”行动推进方案》要求，结合自身特点，制定如下实施方案：

## 一、基本情况

1、自然风貌—依山傍海，气候宜人。牧云庵占地2.2平方公里，近海岸线2.1公里，共520户，整个村落东西短南北长，位于丘陵地带，属温带季风型湿润性气候，冬无严寒，夏无酷暑，空气湿润，年平均气温12.1°C、无霜期214天、日照2600小时左右、降雨量800mm左右。

2、地理区位—城区腹地，交通便利。牧云庵隶属港湾街道办事处，位于石岛城区西1公里，东邻张家社区，南邻大海，西邻炮台东社区，北至石岛顶峰土步山，周边有国家级海洋高新技术开发区、国际开放口岸石岛港、北方最大的鱼货码头石岛渔港，村落距石岛城区仅5分钟车程，交通便利。

3、建筑风格—古街石巷，渔家民居。牧云庵是胶东地区渔家传统民居滨海石头房、海草房保存最为完整的村落之一，民房主体及院落墙体全部以当地独有的“石岛红”石砖砌筑，以瓦为顶

的即为石头房，以茅草为顶的即为海草房，这两种类型的渔家民居，均百年不坏。全村现有石头房 460 栋，其中 300 年以上石头民居 1 栋、100 年以上民居 15 栋，四合院、三进门等特色建筑 11 栋。

4、基础配套—设施完善、功能齐全。牧云庵内共有水系河道 1.5 公里，基本完成硬化改造，年流量 30 万立方米；铺设污水管网 5100 米，无害化厕所、厨房改造率 95.3%，实现雨污分流；共有山峦林地 5813 亩、果园苗圃地 75 亩，全村森林植被覆盖率 95% 以上。

5、人文特色—渔乡画村、传承悠久。牧云庵居民平均年龄 47.5 岁，百岁以上老人 1 人，90 岁以上 4 人，80 岁以上 34 人；牧云庵是胶东著名的“画村”，现有国家美协会员 5 人、老画匠 30 人、渔家画嫂 55 人，创作作品多以北方渔民画为主，其中宋仁贤、宋仁梁、宋仁壮被称为“宋氏三兄弟”，是荣成渔家画的开拓者和奠基人。1987 年，牧云庵被山东省美术家协会授予“画村”称号，2016 年获批山东省“省级传统村落”称号。

6、旅游开发—特色鲜明、品牌突出。牧云庵周边有国家 4A 级旅游景区赤山风景区，有传承百年、地方文化特色浓厚的天后宫、龙王庙，旅游资源丰厚。2017 年村内成立了荣成牧云庵渔家风情度假村有限公司，充分发挥牧云庵的生态资源优势、传统建筑优势和书画优势，进行旅游开发，建成 4 个组团、15 户精品民

宿，同时组织村民进行北方渔民画创作，开展线上线下营销，牧云渔家画已成为区域代表性旅游纪念品。

## 二、整体思路

按照《山东省美丽村居建设“四一三”行动推进方案》要求，根植于胶东海滨风貌带，突出“渔家画村牧云庵，海韵山光展风情”思路定位，自觉践行“文化+”理念，坚持用文化为美丽增色，用文化为村落寻根，深挖牧云庵蕴藏和传承的海洋渔家文化、荣成民俗文化、渔家书画文化等元素，按照“保护传统、修旧如旧、提升品质、美丽宜居”原则，对传统渔家民居进行修缮保护，提升村落老建筑承载功能，改善村庄公共服务设施，打造好胶东渔家传统民居（石头房、海草房）示范样板。

## 三、发展模式

围绕乡村振兴发展战略，深入挖掘“画村”书画产业、渔家文化及生态资源等优势，构建“三位一体”的发展模式：一是构建“文化+产业”的产业发展模式。以村“两委”为实施主体，以“画村”绘画底蕴和书画民家、渔民画师人才队伍为基础，提升写生、创作、营销三大功能，全面开展线上、线下市场营销，做大做强“画的产业、渔的文化”品牌。二是构建“生态+组织”的服务保障模式。坚持科学规划、修旧如旧、适度开发，通过组织引领、党员带动、群众参与，全面开展石头房、海草房及街巷、林地修复改造工程，打造成胶东海滨风貌带的示范样板。三是构

建“社区+公司”的经营运作模式。坚持政府及社区作为管理和监督主体，吸引社会资本主体入驻，按照“配套引领、内引外联、营销运作”的思路，进行整体建设、包装及运营，实现集体、村民及企业三方共赢。

## 四、重点任务

### （一）胶东传统渔家民居保护修缮计划

以恢复和打造胶东传统渔家民居集聚的代表建筑群落为目标，坚持保护传承、适度开发，以石头房、海草房修复改造为重点，启动修缮保护工程，实现修旧如旧和村庄环境面貌的全面提升。

1、滨海石头房保护工程。对村内保留的石头房全部登记造册，建立保护档案，保留传统民居原有的石头老墙等特色风貌，禁止居民进行水泥覆面等破坏传统建筑的行为。对现有老石头房主体和墙体破损部分，按照修旧如旧原则，进行恢复性改造修复。

2、海草房修缮工程。引进社会资本公司进行合作，对牧云河沿岸老旧海草房进行修复改造，打造具有荣成渔村风格的海草房建筑群落。

3、渔家小康楼美化工程。按照因地制宜、分类推进的原则，对牧云桥以北渔家小康楼区域，参照旧村改造安置楼外观标准，进行楼宇外墙改造美化；对牧云桥以南的传统平房区，进行保护性美化。

4、老街巷保护工程。对村内现有的传统石板景观路，进行手绘记录，保留老街巷的景色记忆；充分利用周边村居旧村改造拆解的“石岛红”石条，对破损石路、石阶进行修复改造，与周边的石头老房融为一体，打造具有荣成渔村民居风格的石阶老巷。

## （二）村落老建筑功能提升计划

围绕书画产业链条，依托村落内老旧公共建筑进行功能化改造，寓新于旧，新旧结合，既保留老建筑的原始风貌，又增强老建筑的现代化功能，着力打造绘画写生、书画培训基地，做响“渔乡画村”品牌。

1、牧云庵书画展览中心。对村内原渔民画舍进行改造，建成1处书画展览中心，定期组织举办书画展览活动。至2020年，村内书画队伍达到200人，书画产业年收入达到500万元以上。

2、牧云渔家学堂。将村内原小学改建成“牧云渔家学堂”，保留外观整体石头房风貌，内里按照老式房屋风格建设，作为日常组织书画家座谈交流、高端书画培训讲座场所。成立“牧云庵书画协会”，吸引石岛籍书画名家参与，以北方渔民画为主打品牌，聘请名家画师，培训培养专业书画人才。

3、牧云庵精品渔家民宿。依托牧云庵生态资源优势、传统建筑优势和书画优势，对原有石头建筑，保留传统风格，建成10个组团及一批精品渔家民宿，争创威海精致民宿品牌。

## （三）基础设施延伸覆盖计划

坚持保护修复村庄传统风貌，扎实推进“五通”“两改”“三化”三大工程，提高基础设施保障能力，提升村民生产生活环境水平。

1、“五通”工程。对居民日常所需的水、电、暖、气、行进行改造升级，使渔家民居外在复古美观，内在现代舒适。通水、通电方面，对老旧管路进行更新，对弱电进行入地改造；对牧云河河道及周边环境进行整体改造建设，打造沿河景观带。通气、通暖方面，对村内民房进行清洁能源改造，实现燃气与清洁供暖全覆盖。通行方面，对村内道路进行修缮加固，在村庄核心区新建1处中型停车场。

2、“两改”工程。2019年年底，完成全村所有住户厕所改造工程，农村改厕率达到100%；在牧云河下游西岸新建一处日处理能力480吨的污水处理厂，完成整村污水管网铺设工程，村内污水管道与石岛城区主管网相接，实现生产生活污水集中处理、达标排放。

3、“三化”工程。一是绿化工程。结合绿满荣成建设，在村内继续进行规模化绿化覆盖，提升村庄整体绿色气质；同时，针对以往新农村建设巷道硬化过多的问题，结合供暖供气改造工程对巷道进行补绿，增强区域视觉绿意。二是美化工程，在对民居建筑进行外观美化的同时，结合“清洁家园”活动，发动群众对院内室内环境进行自我提升，提升民居美丽宜居指数。同时在村

内推行农村生活垃圾分类收集试点行动。三是“亮化”工程，在村内标志性建筑、重要区域、标牌增上亮化设施，打造村庄夜间风光亮点。

#### （四）新时代乡村文明实践计划

以唤醒北方渔家文化记忆、践行新时代文明传习要求为目标，挖掘牧云庵渔家文化发展历史和北方渔民画的传承记忆，开展文化文明传习四大类专项活动，打造美丽村居的幸福板块。

1、开展文明传习行动。建立村级文明传习基地，打造“牧云庵文明传习所”，充分挖掘渔家文化历史，在打造美丽乡村“齐鲁样板”的同时，更加注重农村思想文化产品的供给，以“传播思想文化，践行文明行为”为主线，通过打造理论基地、红色基地、产业基地、非遗基地、文体基地和青少年基地六大基地，打通基层文化思想传播“最后一公里”。

2、开展乡村文明行动。以征信体系建设为主抓手，开展“道德模范”“身边好人”“最美家庭”“文明家庭”“好婆婆”“好儿媳”系列评选活动，大力倡树村风家风，形成邻里和睦、守望互助的良好氛围。充分发挥红白理事会作用，对红白喜事随礼标准、酒席规模等进行合理界定，进一步优化村风、民风。

3、开展渔家记忆行动。建设石岛渔家画、北方渔民画专题展馆和渔家文化记忆馆，展示石岛籍、牧云庵籍书画名家画作及当地渔业发展历史文献、实物，弘扬北方渔家文化。

4、开展文化惠民行动。开展“巾帼工匠”评比大赛，组建渔家大馒头、石岛剪纸、渔家大鼓等非遗传承及文艺文化队伍，组织开展文艺演出、创作展示等各类文化活动，营造积极向上的文化氛围。

## 五、效益目标

### （一）经济效益

依托牧云庵现有资源、环境、文化优势，进行多元产业开发，预期收益包括休闲旅游、书画培训、作品销售、民宿养生、租赁收入及文房用品销售等 6 大块收入，2020 年年底前实现民宿旅游年收入 300 万元以上，书画销售年收入达到 500 万元，集体年收益增长 30%，居民幸福指数明显提升。

### （二）生态效益

依托当地的优美环境，进一步加大对自然资源、人文资源的保护利用，将生态环境作为发展地区旅游经济、乡村经济的重要“卖点”，变生态资源为生态效益，实现绿水青山到金山银山的转化。

### （三）人文效益

通过鼓励和引导居民作画、售画，让更多的村民参与到乡村振兴的大战略当中，在实现农民增收、农村致富的同时，培养农民的文化涵养和文艺情操，提升区域群众的整体文化水平。

## 六、保障措施

一是注重整体联动。成立由分管副市长任组长，城建、发改、财政、农业、国土、环保、林业、文化、旅游、妇联，以及石岛管理区、港湾街道等部门、单位为成员的牧云庵美丽村居建设指挥领导小组，小组办公室设在市城建局，负责全面指导、督导美丽村居建设工作，港湾街道办事处全面负责牧云庵美丽村居建设具体实施。各成员单位根据部门职能，做好牧云庵美丽村居建设的服务保障工作，确保高标准、高质量、高效率完成牧云庵美丽村居建设各项任务。

二是加强要素保障。各成员单位牵头在农村推行的新试点、新技术、新项目等，优先考虑在牧云庵试点先行，集聚创新合力提升牧云庵美丽村居整体水平；统筹整合各级涉农财政资金，加大对牧云庵美丽村居建设的扶持力度，提高财政资金的使用效率；注重探索创新美丽村居建设融资方式，建立多元化投入机制，积极引导社会资本参与，为牧云庵美丽村居建设提供充足资金保障；城乡建设用地增减挂钩结余指标收益和村庄整治增加耕地获得的占补平衡指标收益，优先支持牧云庵美丽村居建设。

三是广泛宣传引导。利用广播、公开栏、村民微信群等渠道，广泛宣传美丽村居建设的重点任务和重要意义，充分激发党员群众参与美丽村居建设的积极性。建立起美丽村居参与激励机制，通过党员干部带头示范、物质精神综合激励等措施，引导党员群众主动参与进来，成为美丽村居建设的骨干力量。将美丽村居建

设纳入村级财务公开范畴，及时公开通告整体规划方案、具体推进方案，每月定期通报项目推进进度，保障好群众知情权、监督权。

附件：牧云庵美丽村居建设领导小组成员名单

## 牧云庵美丽村居建设领导小组成员名单

组 长：	胡小飞	市委常委、副市长
副组长：	许 胜	市城建局、规划局局长
成 员：	秦道战	市发改局局长
	张 威	市经信局局长（主持市财政局工作）
	王晓辉	市农业局局长
	周英俊	市国土局局长
	龙连伟	市环保局局长
	刘朝阳	市林业局局长
	刘玉杰	市文广新局局长
	张万军	市旅游局局长
	韩 萍	市妇联主席
	江洪波	石岛管理区党工委委员
	毕文状	港湾街道办事处主任
	于云成	市供电公司总经理
	倪荣华	市联通公司总经理
	吕 伟	市移动公司总经理
	尹超鹏	市电信公司总经理
	曲雅伟	市广电网络公司总经理

领导小组办公室设在市城建局，许胜兼任领导小组办公室主任。

