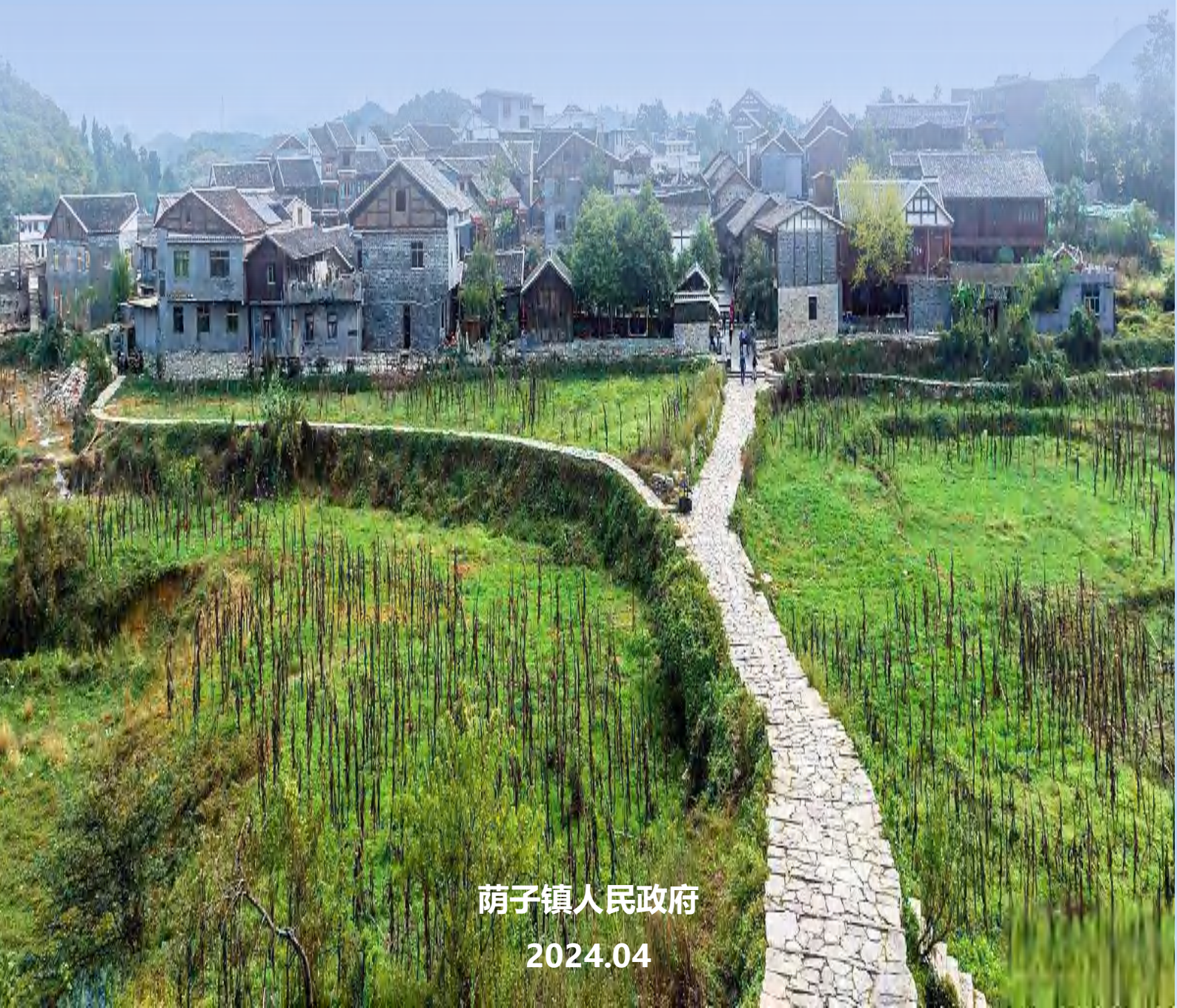


荣成市荫子镇国土空间总体规划

(2021—2035年)

公示版



荫子镇人民政府

2024.04

前言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署，按照国家和山东省部署要求，荫子镇人民政府组织编制了《荣成市荫子镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。

本规划是对荫子镇镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议，时间为2024年4月19日至2024年5月18日，共30日。



区域概况

地理位置

荣成市区西北部，东部与崖西镇接壤，西部与文登大水泊接壤，南部与城西街道接壤，北部与威海市环翠区桥头镇相邻。

地势地貌

荫子镇地势西北部较高，80%属丘陵区。境内最高峰位于凤台顶，海拔219米；最低点位于构后张家河道，海拔110米。

自然资源

荫子镇境内主要河流是沽河。荫子西河源于雨山南麓，由西北向东南汇入沽河，境内河道长11千米。境内矿产资源主要为花岗岩，地质储量丰富。地下水资源也较丰富。

历史文化

荫子镇境内有众多历史文化资源，境内有市级文物保护单位三冢泊墓群；县级文物保护单位马家丛台石头楼、土城子李氏宗祠；不可移动文物荫子烈士陵园，榛子崖墓群、百年乡村展馆。



规划概述

规划原则



生态优先、绿色发展

贯彻生态文明思想，落实山水林田湖草生命共同体的整体系统观，严守粮食安全、生态安全、国土安全和历史文化保护线，推动形成绿色发展方式和生活方式，促进人与自然和谐共生。



系统观念、统筹协调

以国家和省重大战略为引领，把系统观念贯穿到规划全过程。坚持城乡统筹，深入实施乡村振兴战略，推进城乡基本公共服务均等化。



因地制宜、营造特色

落实人与自然和谐共生的科学自然观，结合各地自身资源禀赋，制定国土空间开发保护传承自然和历史文化脉络，保护利用自然资源和历史文化遗存等人文资源，营造本地特色，引导特色发展。



以人为本、提质增效

贯彻以人民为中心的发展思想，注重产城融合、完善功能，改善环境、提升品质；强化集约节约，转变空间资源粗放利用模式，提高资源利用质量和效率，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。



管控落地、高效治理

改进规划实施管控手段，以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，建立规划动态监测评估和预警制度，统筹协调政府各个部门及专项规划和不同领域的空间利用诉求，充分吸收公众和专家的意见，提高规划治理效率。

目录

01 国土空间总体规划总则

02 发展愿景与目标战略

03 国土空间开发保护格局

04 农业发展格局

05 生态保护空间

06 城镇开发格局

07 镇区品质发展

08 城乡支撑体系

09 规划传导与实施保障

01

国土空间总体规划总则

- 指导思想与规划原则
- 规划范围与规划期限

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

全面贯彻十九届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，及国家“十四五”对城市发展提出的要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移走生态优先绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路；坚持人与自然和谐共生，统筹国土空间的保护、利用、整治、修复，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

规划原则

-  坚持生态优先、绿色发展
-  坚持创新方法、突出特色
-  坚持问题导向、目标导向
-  坚持全域统筹、城乡融合
-  坚持以人为本、品质提升



1.2 规划范围与规划期限

规划范围

规划范围包括全域和城镇开发边界范围两个空间层次。

全域层次包含荫子镇行政辖区内的全部国土空间，总面积47.47平方公里，镇域包括39个行政村。

规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



02

发展愿景与目标战略

- 功能定位
- 发展目标与愿景
- 开发保护战略

2.1 功能定位

功能定位

**以特色种植业和发展农产品加工为主的生态农业
服务型乡镇**

目标愿景

2025年（近期）

空间管控控制线全面落地；山水林田湖草沙一体化保护得到落实；城乡融合度显著提升，城乡发展格局基本奠定；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升。

2035年（远期）

基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，并将荫子镇打造成为宜居、宜业的现代化生态城镇。

2.2发展目标与愿景

发展目标

和谐国土空间战略

构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局。

高效国土空间战略

提升产业附加值和土地价值，提高国土空间利用率。

品质国土空间战略

补齐设施短板，完善配套设施建设，打造魅力空间景观，塑造特色景观风貌。

发展愿景

2025年（近期）

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年（远期）

基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，并将荫子镇打造成为宜居、宜业的现代化生态城镇。

2.3 开发保护战略

全域空间统筹战略

优化国土空间开发保护系统性格局，推进山水林田湖草共同体整体保护。实施全域分区空间管控，强化对各类开发与保护活动的空间引导和落地管控，构建规模适度、空间有序、用地节约集约的发展新格局。

绿色生态安全战略

坚持生态优先、绿色发展，共同抓好大保护、协同推进大治理。推进流域综合治理等保护要求，推进湿地生态修复和矿山整治。扎实推进土壤污染治理，推进绿色低碳发展，加快盘活闲置低效用地及闲置资源。

城乡一体协同战略

完善城乡社区生活圈体系，提升镇区公共服务水平，引导村庄集中归并，改善城乡居住环境，提升乡村生活品质。

城乡品质提升战略

提升城镇生活和服务功能，打造宜居乡镇，鼓励土地立体开发和复合利用，对园区进行合理规划布局，重点提高土地利用效率和质量。



03

国土空间开发保护格局

- 落实三条控制线
- 构建国土空间总体格局
- 优化国土空间规划分区
- 划定地域特色控制线

3.1 落实三条控制线

严格落实永久基本农田

重点用于发展粮食生产，保持永久性和稳定性。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

严格落实生态保护红线

严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

严格落实城镇开发边界

城镇开发边界内各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与城市蓝线、绿线、黄线和紫线等协同管控。



3.2 构建国土空间总体格局

打造“一脉一心四片区”总体格局

一脉

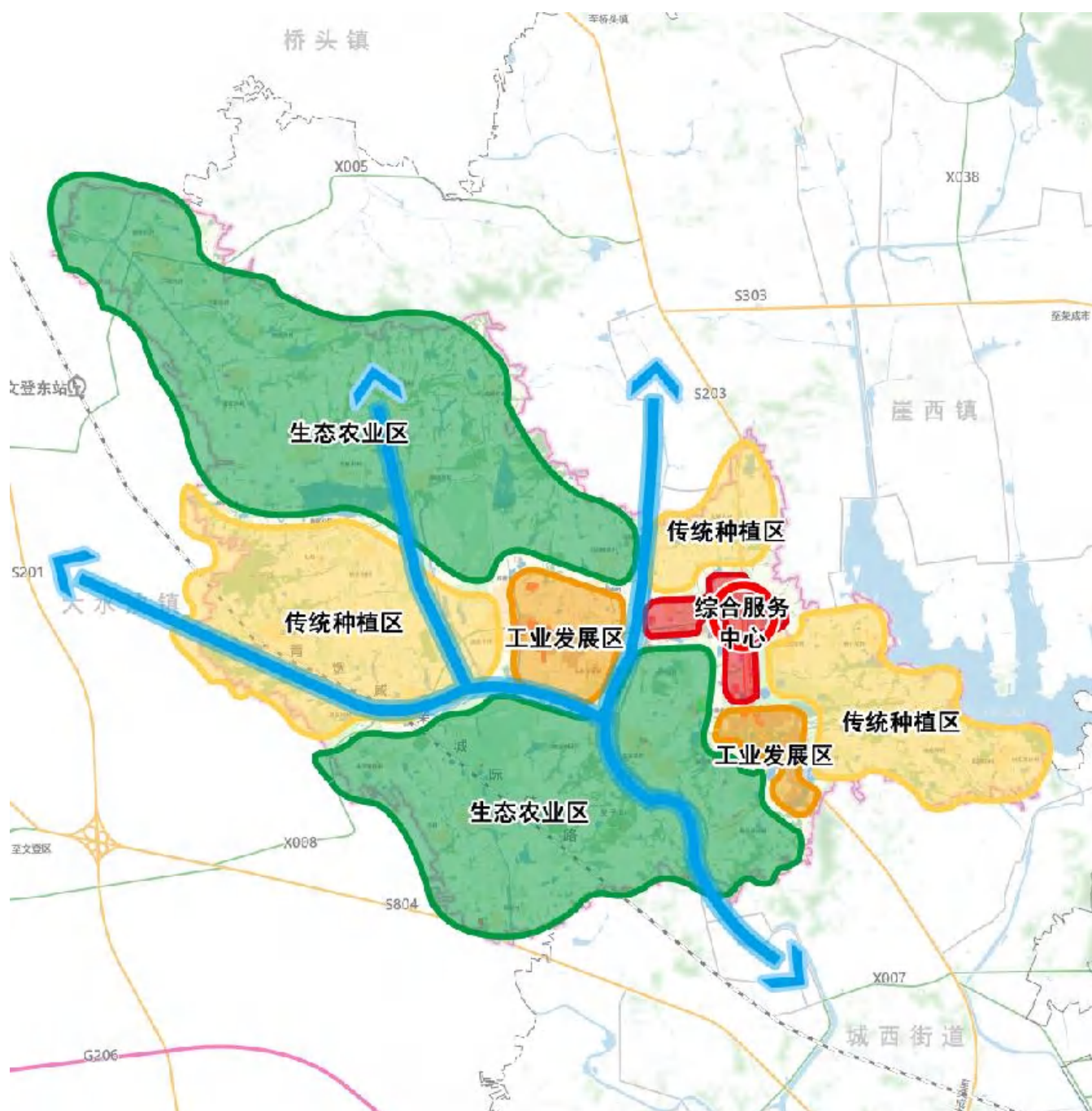
沽河水脉；

一心

综合服务中心；

四片区

生活居住区、工业发展区、生态农业区、传统种植区。



3.3 优化国土空间规划分区

生态保护区

以传导落实生态保护红线为主，保证生态功能的系统性和完整性，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

生态控制区

尊重自然，加强保护自然生态环境，适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。限制建设用地、耕地、其他农用地规模增长。

农田保护区

切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，要保证永久基本农田适度合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低。

乡村发展区

促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。

城镇发展区

采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，分区外原则上不得进行城镇集中建设，防止城镇蔓延、无序扩张和低效开发。



3.4 划定地域特色控制线

历史文化保护线

统筹划定文物保护单位、历史建筑等历史文化要素的保护线，明确其管控要求。

洪涝风险控制线

优先保障防洪排涝系统的完整性和通达性，严格落实空间管控要求。

工业用地控制线

划定工业用地控制线，保障产业发展空间。

山体保护控制线

不得进行与生态功能保护无关的活动，且应当及时恢复其自然景观和生态功能。



04

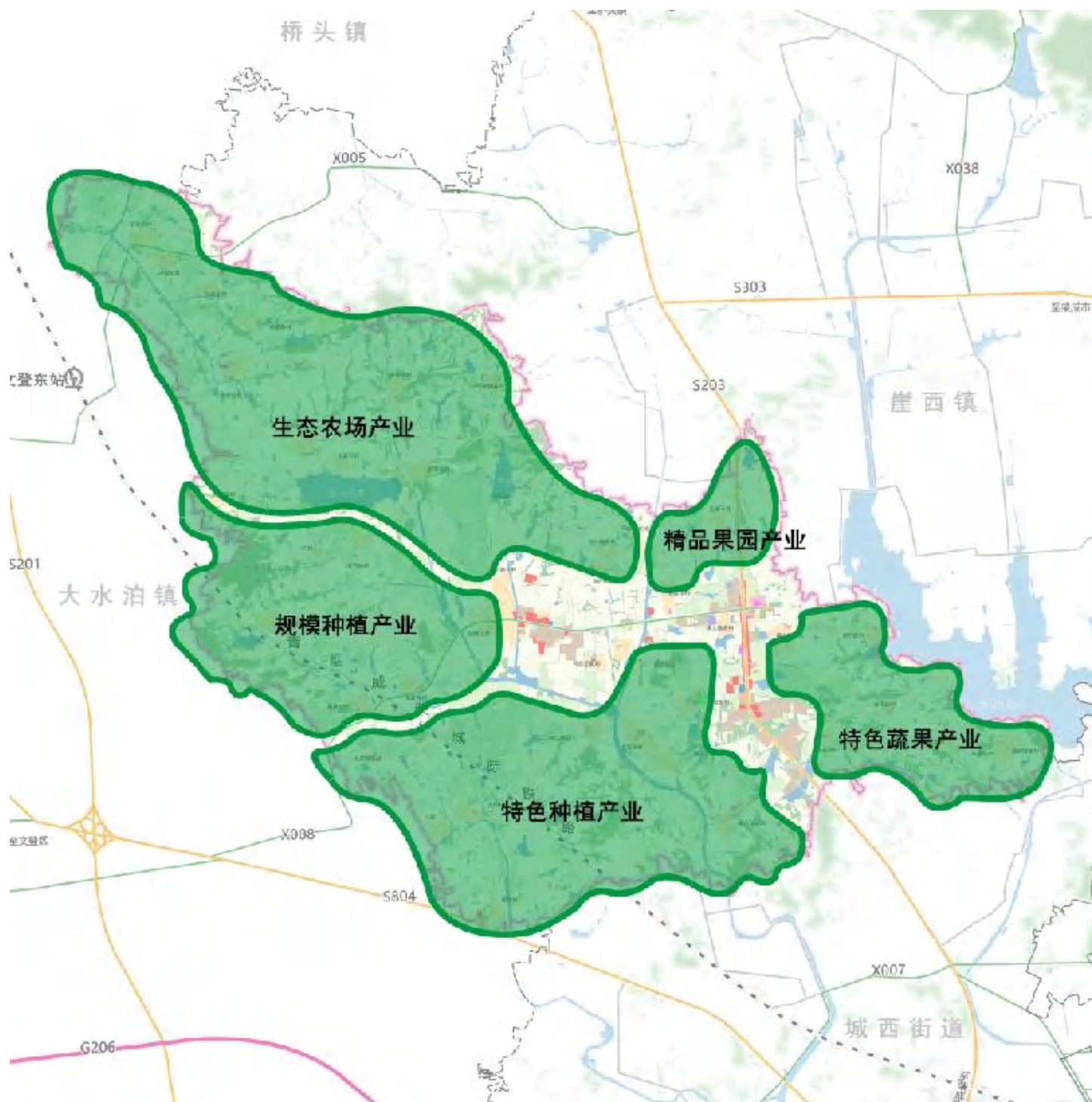
农业发展格局

- 打造农业生产格局
- 严格耕地用途管制，加强基本农田保护
- 优化村庄空间布局，科学划分村庄类型
- 全面推进乡村振兴，建设宜居魅力乡村

4.1 打造农业生产格局

打造农业产业五片区，建设现代农业产业园

结合区域农业资源禀赋，打造五大农业产业片区，分别为：生态农场产业区、规模种植产业区、精品果园产业区、特色种植产业区和特色蔬果产业区。



4.2 严格耕地用途管制，加强基本农田保护



严格落实永久基本农田特殊保护制度

严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格执行“一不得、四严禁”的管制要求，对永久基本农田实行特殊保护，任何单位不得擅自占用。

严格管控耕地转换，全面落实进出平衡

严格落实耕地“进出平衡”政策。严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，对各村耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”。

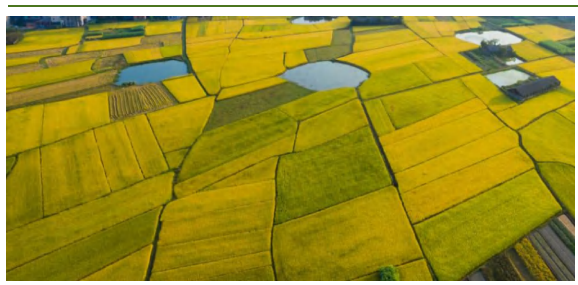


严格核定建设占用耕地，落实占补平衡

严格控制新增建设用地规模，优化建设用地布局，从严控制建设占用耕地，严格落实补划耕地质量，依据相关技术规程进行质量评定。

划定永久基本农田储备区

经依法批准的重大建设项目确需占用永久基本农田的，在落实耕地占补平衡的基础上，优先从永久基本农田储备区中进行补划。



补充耕地来源

通过土地整理复垦开发，实现土地资源的优化配置和合理利用，提高土地利用率和产出率，增加农用地和耕地数量。



4.3 优化村庄空间布局，科学划分村庄类型

明确村庄分类类型

对全域行政村进行原则分类并实行动态管控，明确村庄分类。城镇开发边界内的村庄在控制性详细规划中统筹布局，城镇开发边界外的行政村分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和暂不分类5种类型。

统筹优化乡村空间布局

结合乡村地区实际和发展趋势分析，划定城乡融合、乡村发展、生态保育、特色功能等功能片区。

城乡融合片区 ▶

位于城镇开发边界外与城镇发展区紧密联系的区域。大力推进连片开发，促进空间格局全面优化。



乡村发展片区 ▶

位于农村居民点和农产品主产区等区域。重点推进现代农业，培育新产业新业态，构建特色乡村产业振兴体系。



生态保育片区 ▶

加强各类生态资源要素整体保护和监管，突出原生态乡村风貌，延续村、山、水、田的自然格局。



特色功能片区 ▶

结合特色保护类村庄、田园综合体等，构建由点及面、全面发展的美丽宜居乡村布局。



4.4 全面推进乡村振兴，建设宜居魅力乡村

提升农村人居环境，完善基础服务设施

建立健全农村人居环境整治长效机制，综合整治改善农村人居环境。分类推进农村厕所革命、积极推进农村生活垃圾分类、梯次推进农村生活污水治理。开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设。实施农村道路“户户通”工程，实施村庄绿化、人居环境美化工程，鼓励利用乡土材料和物件建设街头小品、文化墙庭院微景观，建设一批特色优美田园乡村。

保障乡村建设用地需求，落实近期乡村产业振兴用地

强化政策落地。腾退的建设用地优先保障整治区域农民安置、农业基础设施建设、公益设施建设等用地需求。保障有“点状供地”需求的农村一二三产业融合发展用地空间。



05

生态安全格局

- 构筑生态安全格局
- 分级落实生态保护管控体系
- 加强特色自然资源保护利用
- 持续推进区域生态修复工作

5.1 构筑生态安全格局

以沽河为主

构筑“以线穿珠,以珠带面”的生态格局

珠

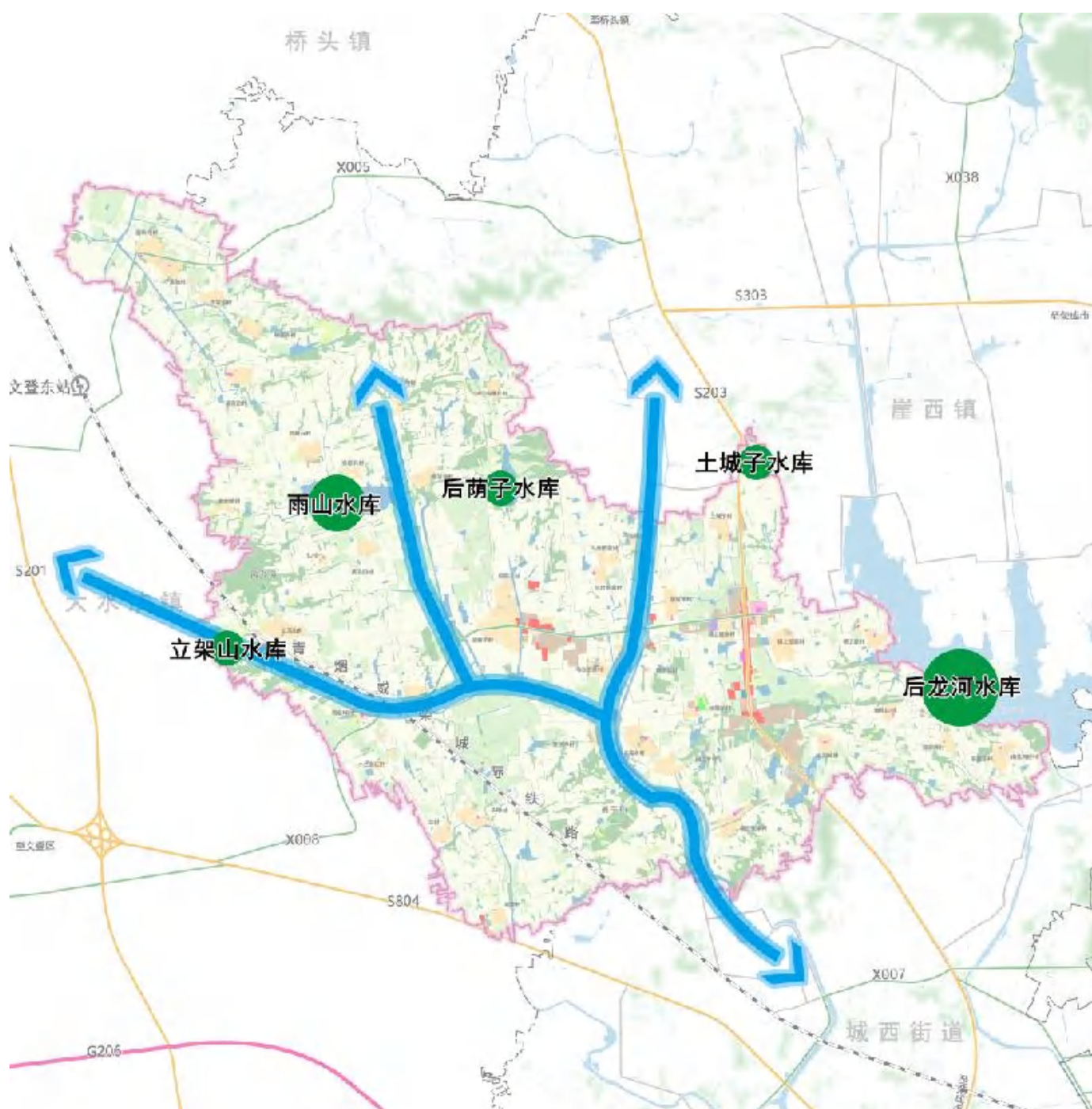
以荫子镇周边水库为“珠”

线

以沽河水脉为“线”

面

以沽河水系自然划分为多个“面”



5.2 分级落实生态保护管控体系

落实四级生态管控体系

一级生态管控空间

主要包括生态保护红线、自然保护地、水源地一级、二级保护区等。该分区内应严格禁止开发性、生产性建设活动，实行最严格的准入制度。

二级生态管控空间

主要包括区域地表水饮用水水源保护区的准保护区等，应当予以保留原貌的自然区域。在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

三级生态管控空间

包括区域生态廊道等生态空间。区域内禁止对生态环境产生重大影响的开发建设活动，针对生态协调区内的各类空间提出协调引导要求，形成复合网状生态结构。

四级生态管控空间

包含如公园绿地、城镇绿道网、城镇水系等。区域内在不破坏生态环境的前提下，引入休闲活动空间，健全生态产品价值实现机制，带动乡镇整体空间品质提升。



5.3 加强特色自然资源保护利用

水资源保护与利用

- 划定水源地保护区，严格落实水资源保护区要求
- 坚持“四水四定”原则，加强水资源节水利用
- 强化水资源节约集约利用
- 充分实现雨水的滞蓄与利用



矿产资源保护与利用

- 加强矿产资源勘察，依法勘查、绿色勘查
- 严格管控矿产资源开发利用
- 落实国家能源基地布局
- 推进矿产资源开发，落实省、市规划重点开采区



5.4 持续推进区域生态修复工作

生态修复目标

以水土保持和沽河流域综合治理为重点，推进荫子镇生态系统服务功能不断提高、河湖湿地保护修复持续推进、水土流失得到有效治理、城乡居民生活品质逐步提升、土地综合整治深入推进、矿山生态修复持续推进、生态廊道逐步优化。

水生态和湿地系统修复



山体修复



林地修复



水土流失治理与修复



矿山修复



生物多样性保护



06

城镇开发格局

- 构建三级城乡体系
- 乡村社区生活圈



6.1 构建三级城乡体系

构建“镇区、中心村和一般村”三级体系

镇区

城镇开发边界闭合圈范围。

中心村

公共设施齐全，未来具有一定集聚带动能力、能够辐射周边一定区域的村庄。

一般村

未来继续保留的行政村。



6.2 乡村社区生活圈

结合乡村振兴要求，落实“生活圈”理念

15分钟社区生活圈

荫子镇城镇社区生活圈。

乡村生活圈

姜家泊片区乡村社区生活圈、前荫子片区乡村社区生活圈、聚祥片区乡村社区生活圈、藕上岳家片区乡村社区生活圈

07

镇区品质发展

■ 构建城镇结构



7.1 构建城镇结构

城区空间结构：两轴、一带、五组团

两轴

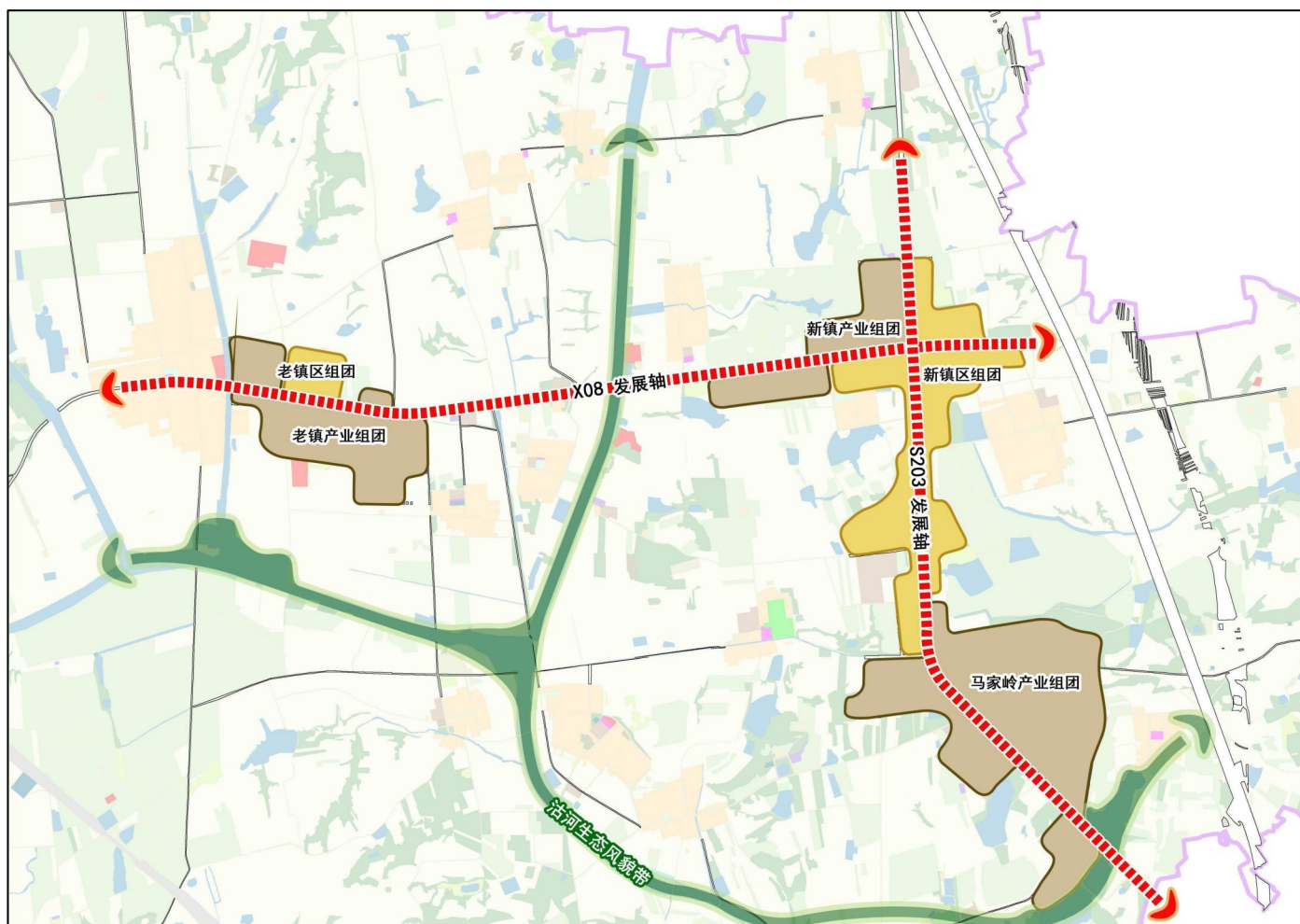
201省道发展轴、008县道发展轴。

一带

沽河生态风貌带。

五组团

老镇区组团、新镇区组团、
老镇产业组团、新镇产业
组团、马家岭产业组团。



08

城乡支撑体系

- 保障人居环境安全
- 加快交通网络建设
- 构建公共服务体系
- 构建基础设施体系

8.1 保障人居环境安全

综合防灾总体目标

坚持以防为主、防抗救相结合的原则，以建设高标准、智能化、强韧性的常态安全管控体系和非常态应急管理体系为核心内容，形成全天候、系统性、现代化的乡镇安全保障体系，努力把自然灾害风险和损失降至最低，将荫子打造成为安全典范之城。

防洪排涝	防震减灾	地质灾害	消防规划	人防规划
防洪标准：20年一遇防洪标准，河道沿岸城镇防洪标准可适当提高。	防灾减灾：抗震设防烈度Ⅶ度。结合公园、绿地、广场、体育场地等公共开放空间设置应急避难场所。	地质灾害：加强地质灾害防治体系建设，开展地质灾害应急治理，保障人居环境安全。	消防工程：加强消防设施建设，优化消防设施布局，提高快速救援能力。	人防工程：落实国家、省市确定的乡镇防护要求，持续推进人防工程规划建设。



8.2 加快交通网络建设

强化区域交通

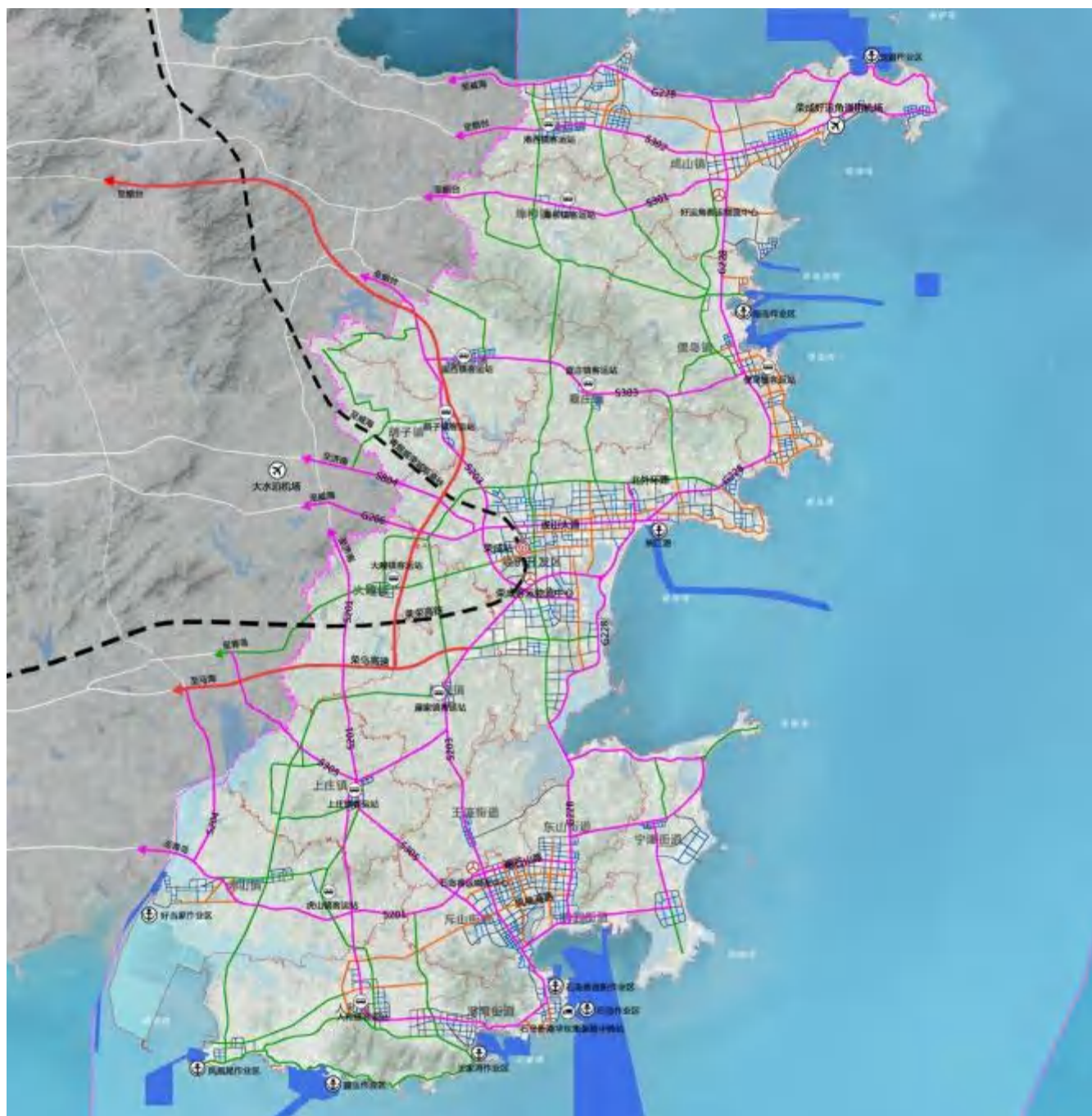
落实上位发展要求，推动区域交通升级改造，形成荫子对外的快速联系通道。

铁路：青烟威荣城际高铁

高速：荣成到牟平高速

省道：S203

县道：X008



8.3 构建公共服务体系

建立三级公共服务设施体系

结合乡村振兴要求，落实生活圈理念，统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建城镇社区生活圈和乡村社区生活圈两级公共服务设施体系。

衔接上位明确配置原则

结合15分钟社区生活圈等相关规划，予以优化调整和统筹布局，深化明确公共服务设施的规模和位置。社区级设施提出配置标准和布局原则要求，满足5-10分钟层级社区生活圈设施类服务要素配置要求。

打造复合共享特色模式

落实衔接已编、在编公共服务设施专项规划，合理布局行政、文化、医疗、教育、体育及商业等设施，打造复合共享的建设模式，实现便捷可达的空间布局模式。



8.4 构建基础设施体系

以协同融合、安全韧性为导向，统筹存量和增量、地上和地下、传统和新型基础设施系统布局，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，提高乡镇综合承载能力，建设韧性城镇。

构建协同节水体系，保障供水安全高效

形成空间均衡、量质并重、城乡均等的供水安全保障全功能构建“荫子水网体系”。

优化数据信息网络，保障通讯高速泛在

围绕产业集群建设多维智慧示范区。加快新型通信基础设施建设，推进下一代互联网及第五代移动通信（5G）网络建设，根据需要建设专网、公网数据中心。

提高循环利用水平，实现环境友好排水

根据用地布局、竖向规划、再生水需求、开发时序，科学划分污水分区，合理布局污水场站。

提标改造环卫设施，完善循环无废体系

规划新建环卫设施，满足生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾本地化处理需求打造1处集收运、分拣、停车等功能于一体的生活垃圾转运综合服务站。

发挥城镇照明功能，打造城镇夜间环境

结合道路建设和城镇风貌规划，发挥城镇照明在促进社会、经济、环境发展等方面的作用，创造安全、舒适、绿色、优美且具地方文化特色的城镇夜间光环境。



09

规划传导与实施保障

- 构建多级传导体系
- 强化规划实施保障



9.1 构建多级传导体系

指标传导体系

以荣成市荫子镇国土空间总体规划为蓝图，构建详细规划单元、村庄单元国土空间规划指标传导体系，建立分层传导、分类指导的规划编制体系，强化全域全要素空间治理。

荣成市国土空间总体规划



传导落实

荫子镇国土空间总体规划



传导落实

详细规划单元

结合荫子镇城镇开发边界划定

村庄单元

结合村庄边界、生态功能区范围等统筹划定

落实市县规划

落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

详细规划传导

划定详细（村庄）规划管控单元；重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至城镇详细单元和村庄管控单元。

专项规划传导

制定专项规划编制清单；编制全域土地综合整治。

9.2 强化规划实施保障

建立用途管制体系

对所有国土空间分区分类实施用途管制，建立不同用途之间的转换规则，形成“分区+用途+指标+名录”的国土空间规划管控体系。

全域全要素自然资源“一张图”平台建设

遵循统一的标准规范，搭建具备多源异构数据接入、数据管理、数据挖掘分析等功能于一体的国土空间基础信息平台，建立数据共享服务和业务协同机制，促进实现空间治理的共建、共治、共担、共享。将各行业、各专业、各类规划等均纳入统一信息平台，加强自然资源“一张图”信息化建设。

推行规划师对口服务制度

建立乡村规划师人才库，一街镇配一名乡村规划师。持续跟踪服务，即保障规划的层层传导与落地，更进一步提升了乡村规划水平和实效，助力乡村振兴。责任规划师是由镇政府选聘的独立第三方人员，为责任范围内的规划、建设、管理提供专业指导和技术服务。

建立体检评估机制

定期评估。建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。
动态维护。结合五年评估，开展规划动态维护。采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保分区规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。

为了凝聚全社会共识，汇集广大人民和社会各界智慧，共同缔造魅力家园，诚邀您为荫子镇的“明天”建言献策。现在，让我们在这里，遇见未来，预见2035的荫子。

