

评价时间：二〇二二年十二月

目 录

第一章	项目基本情况.....	1
1.1	项目名称.....	1
1.2	项目实施单位及简介.....	1
1.3	项目概况.....	1
1.4	项目绩效目标.....	7
第二章	绩效评价工作开展情况.....	9
2.1	绩效评价对象及范围.....	9
2.2	绩效评价原则.....	9
2.3	绩效评价依据.....	9
2.4	绩效评价方法.....	11
2.5	绩效评价指标体系.....	12
2.6	绩效评价工作过程.....	17
第三章	绩效评价结论.....	19
第四章	绩效评价指标分析.....	20
4.1	项目决策情况.....	20
4.2	项目管理情况.....	25
4.3	项目产出情况.....	33
4.4	项目效益情况.....	36
第五章	主要经验及做法.....	40
第六章	存在的问题及有关建议.....	42

第一章 项目基本情况

1.1 项目名称

荣成电子信息产业园基础设施配套项目

1.2 项目实施单位及简介

项目单位：荣成市城建投资开发有限公司

单位简介：荣成市城建投资开发有限公司，成立于2012年9月4日，注册资本壹亿元，法定代表人：韩圣军；统一社会信用代码：91371082053429716W；单位地址：荣成市文化东路12号。

公司性质为有限责任公司，属于国有独资企业，公司经营范围包括对城市开发建设投资，城市资产经营管理，城市改造开发建设，许可项目：建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：工程管理服务；城市绿化管理；园林绿化工程施工；土地整治服务；土石方工程施工；建筑材料销售；非居住房地产租赁；住房租赁；五金产品零售；建筑装饰材料销售；建筑用钢筋产品销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

1.3 项目概况

1.3.1 项目实施背景

电子信息产业是国民经济的战略性、基础性和先导性支柱产业，对于促进社会就业、拉动经济增长、调整产业结构、转

变发展方式和维护国家安全具有十分重要的作用。电子信息产业具有创新活跃、带动性强、渗透性广的特征，是经济增长“倍增器”、发展方式“转换器”和产业升级“助推器”。2015年，国务院发布《中国制造2025》和“互联网+”行动指导意见，进一步凸显了电子信息产业的支撑和引领作用。

当前，新一代信息技术正在步入加速成长期，泛在化、融合化、智能化和绿色化的趋势更加突出。移动互联网、云计算、物联网、大数据等信息技术在经济社会各领域广泛应用，特别是工业互联网的发展正在打破智慧与机器的边界，推动人类社会进入万物互联的时代。随着跨界融合步伐的加快，新技术、新产品、新模式不断涌现，对传统产业体系带来猛烈冲击，电子信息产业格局也在发生深刻变革。从全球范围看，新一代信息技术创新空前活跃，以人工智能、大数据、云计算为代表的信息技术加速与传统制造业、服务业等领域交叉融合，以数字经济、平台经济、分享经济为代表的新经济正在引领全球经济创新，以信息技术为代表的国家创新力和竞争力正在成为世界各国新一轮竞争的焦点。从国内看，党的十九大、二十大均作出了建设网络强国、数字中国、智慧社会的重大战略部署，《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》、《国家信息化发展战略纲要》等都将信息技术产业列为发展重点，为产业发展创造了良好的政策环境。广东、江苏、上海、浙江、贵州等

省市纷纷在集成电路、新型显示、大数据、云计算、工业互联网等领域进行重点布局，形成了多点开花、竞相发展的格局，我国信息技术产业发展进入新一轮加速期。从省内看，当前山东省正在实施新旧动能转换重大工程，加快建设新旧动能转换综合试验区，新一代信息技术产业作为培育新动能的关键载体和传统动能改造提升的助燃剂，迎来难得的发展机遇。

为壮大产业规模、提升产业竞争力，威海市人民政府印发了《关于培育壮大千亿级产业集群的实施意见》、《威海市“十四五”科技创新规划》等系列政策文件，提出在新一代信息技术领域，要壮大通信、智能电子、传感器、电子元器件及零部件等优势产品。规划布局集成电路产业，聚焦人工智能、3D 打印、卫星导航、5G 通信技术等新兴领域，优化集聚产业创新资源，加快培育新增长点。

荣成市紧紧抓住建设新旧动能转换综合试验区和培育壮大千亿级产业集群的机遇，大力发展电子信息产业，建设电子信息产业园，以园区发展带动产业聚集，打造智能加工企业聚集、高科技密集型的新动能产业园。在此背景下，荣成市城建投资开发有限公司建设电子信息产业园基础设施配套项目，有利于提升园区载体功能，切实推动产业和园区高质量发展。

1.3.2 项目建设地点项目建设地点

项目拟建地点位于荣成电子信息产业园，省道 S301 以南、兴业路以东区域。

53,000.00平方米，企业培育中心23,352.09平方米，公共服务及展示中心建筑面积17,283.49平方米，仓库建筑面积24,000.00平方米，动力中心建筑面积7,593.27平方米，废品库建筑面积1,660.00平方米，危化库建筑面积750.00平方米，停车楼建筑面积50,000.00平方米，共享大厅建筑面积1,555.20平方米，非机动车库建筑面积1,480.00平方米，门卫及接待建筑面积190.00平方米，垃圾分类收集房建筑面积132.84平方米。

项目规划机动车停车位1340个，其中室外停车位66个，室内停车位1274个，配套建设充电桩80个；设置广告牌位8,000.00平方米。园区绿化面积128,774.77平方米，硬化面积195,208.94平方米。

园区周边道路改造长度2,100.00米，路面硬化面积29,400.00平方米，人行道板8,400.00平方米，绿化面积8,400.00平方米，铺设给排水管道2,100.00米，污水管道2,100.00米，设置路灯1050基。

1.3.4 项目实施进度计划

根据项目可行性研究报告，本项目建设期为36个月，自2019年12月至2022年12月。

1.3.5 项目总投资及资金来源

1. 项目总投资

根据荣成市行政审批服务局出具的《关于荣成电子信息产业园配套基础设施项目可行性研究报告批复意见》（荣审投

[2019]28号)及项目可研报告,项目总投资207,805.00万元,其中:固定资产投资207,688.00万元,铺底流动资金117.00万元。

2. 项目资金来源

通过政府新增专项债券融资90,000.00万元,占总投资的43.3%;项目单位自筹资金117,805.00万元,占总投资的56.7%。

1.3.6 项目实施概况

根据项目主体建设施工合同,项目实际分两期施工,一期施工建设总面积279,749.23平方米,工期2021年1月7日-9月3日;二期施工建设总面积86,750.76平方米,工期2022年6月24日至2023年1月9日。受疫情影响,项目进度有所滞后。

项目施工单位:山东荣成建筑集团有限公司

项目监理单位:山东富尔工程咨询管理有限公司

1.3.7 项目债券资金使用情况

本次绩效评价重点对荣成电子信息产业园基础配套项目,2022年度发行的专项债券6,000.00万元进行绩效评价。根据荣成市财政局预算指标文件荣财指字[2022]1号、项目单位提供的债券资金支付台账、凭证及银行对账单显示,2022年度专项债券资金6,000.00万元于2022年1月发放完成,均用于工程建设,债券资金全部使用完毕。

以前年度发行专项债券情况:根据项目单位提供的债券资金支付台账、凭证及银行对账单显示,2020年三批债券资金分别在6月、8月及9月完成放款,发放债券资金63,000.00万元,2021

年债券资金于10月完成放款，发放债券资金21,000.00万元。项目均用于工程建设款项支出，债券资金全部使用完毕。

发行年份	发行规模（万元）	发行期限
1、已发行		
2020 年上半年	16,000.00	15 年期
2020 年下半年	47,000.00	15 年期
2021 年下半年	21,000.00	5 年期
2、本次已发行		
2022 年上半年	6,000.00	15 年期
合计	90,000.00	

1.4 项目绩效目标

1.4.1 总体绩效目标

项目的实施将提升荣成电子信息产业园的综合承载能力，同时围绕产业实际，谋划链条产业、关联产业，通过精准招商，促进企业在园区进行孵化培育、研发中试、技术转化，并实现产业化等，推动电子信息行业的快速转型，加快形成产业集群，助推电子信息产业实现可持续发展。

根据项目单位提供的2022年度绩效目标表，项目计划2022年完成全部分项工程的竣工验收，并根据投资计划，完成各项建设指标。

1.4.2 阶段性绩效目标

根据项目单位提供的2022年度绩效目标表，项目阶段性绩效目标主要包括以下内容：

年度总目标：主体工程和园区配套基础设施全部完工，整体工程完工率达到100%。

产出方面：项目工程建筑面积38,115.00平方米；工程一次验收合格率100%；项目完工及时率100%；项目验收及时性100%；建设成本低于概算批复至少1%。

效益方面：项目促进社会民生改善，新增就业岗位500个；新增绿化10,000.00平方米；项目持续运转良好；企业入驻率维持在90%以上；长效管理机制方面，各项管理制度健全率有效98%。

满意度方面：服务对象满意度：社会公众满意度、政府工作人员以及入驻企业满意度均达到90%以上。

第二章 绩效评价工作开展情况

2.1 绩效评价对象及范围

本次绩效评价对象为荣成市电子信息产业园基础设施配套项目。评价基准日为2022年12月10日。通过对项目决策、管理、产出、效益四方面的深入分析，对项目资金使用范围和使用绩效进行综合评价，找出资金使用过程中的经验与不足，针对项目建设过程中的存在问题提出建议，进一步加强和完善项目全过程管理，提高政府专项债券资金的使用效益。

2.2 绩效评价原则

客观公正原则。以项目实际发生的经济活动为依据，依照准确、可靠、合法的记录、凭证、报告等，实事求是、客观公正地反映项目的绩效水平和评价结果。

科学规范原则。绩效评价工作应当运用科学的方法，遵循规范的程序，制定符合实际、切实可行的绩效工作方案和评价指标体系，并在评价过程中严格执行。

重点突出原则。突出绩效、聚焦重点，关注专项债券资金的投向合理性、筹资合规性、使用及时性、偿债可行性、风险可控性，切实发挥其在稳投资、促增长方面的积极作用。

协同配合原则。财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效评价工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作，并按有关规定要求配合开展绩效评价。

2.3 绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 国务院关于加强地方政府性债务管理的意见（国发[2014]43号）；
3. 中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
4. 《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预[2011]285号）；
5. 《关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预[2011]416号）；
6. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）；
7. 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）；
8. 《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号）；
9. 《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23号）；
10. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）
11. 《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；
12. 《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预[2021]61号）；

13. 《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（鲁财预[2021]53号）；

14. 项目单位提供的本项目相关批复文件、可研报告等相关材料；

15. 其他国家相关法律法规和财务会计制度。

2.4 绩效评价方法

本次评价主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、专家咨询法、现场调研法、公众评判法等方法。

1. 成本效益分析法。是指通过将项目的预算支出安排与预期效益进行对比分析，评价本项目的产出与成本相比是否合理，能否以较低的成本带来较高的效益。

2. 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、区域同类项目情况进行比较的方法。

3. 因素分析法。是指通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的政策、规划、资金等外部因素以及项目单位组织机构、管理制度、实施计划等内部因素对项目实施可能产生的影响，对该项目进行评价。

4. 专家咨询法。邀请相关领域专家通过现场踏勘、座谈交流等方式，对项目给予咨询建议与指导，对项目实施效果进行客观评价。

5. 现场调研法。是指通过查看政策和踏勘项目实施现场，获得一手资料，为评价结论提供支撑。

6. 公众评判法。通过调研、访谈等方式评价项目实施效果，能否满足人民群众的需求，带来预期的社会效益、经济效益。

2.5 绩效评价指标体系

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》、《项目支出绩效评价管理办法》等相关文件，并结合项目概况特点，本次绩效评价指标体系设置了4项一级指标、17项二级指标，合计权重分100分，通过评分后分为4个等级。

综合得分在90（含）—100分为“优”；

综合得分在80（含）—90分为“良”；

综合得分在70（含）—80分为“中”；

综合得分在70分以下为“差”。

本次绩效评价设定了决策方面、管理方面、产出方面、效益方面四项一级指标，主要指标及评价重点如下：

1. 决策方面

设置权重分10分，指标内进一步细化了前期手续完备性、债券支持领域符合性、绩效目标设定合理性、债券额度与需求匹配性等四项二级指标。

（1）前期手续完备性。设置权重分3分，未开工项目重点评价项目立项批复、土地、规划、环评、节能等前期手续是否完备；已开工项目重点评价项目土地证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证等手续是否完备。

（2）债券支持领域符合性。设置权重分2分，重点评价项目

是否符合专项债券支持领域。

（3）绩效目标设定合理性。设置权重分3分，重点评价绩效目标是否明确、细化、量化；绩效目标设置是否与项目高度相关，与项目预计解决的问题是否一致；项目否有明确的受益群体，绩效目标与现实需求是否匹配；项目绩效目标是否具有一定前瞻性和挑战性。

（4）债券额度与需求匹配性。设置权重分2分，重点评价项目债券资金与项目总投资是否匹配，债务资金占比是否满足国家规定要求；项目债券资金年度分配计划是否与项目建设进度计划相匹配。

2. 管理方面

设置权重分20分，指标内进一步细化了项目预期收益合理性、债券资金管理合规性、债券资金使用合规性、债券本息偿还合规性四项二级指标。

（1）项目预期收益合理性。设置权重分5分，重点评价项目收入是否为公益性项目对应的政府性基金或专项收入；收入测算相关的数量、单价、使用率等指标设置是否合理；项目投入成本是否合理，成本项设置是否完善，成本估算指标设置是否合理；项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配；专项债券期限与项目运营期限是否匹配。

（2）债券资金管理合规性。设置权重分5分，重点评价专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理；

信息系统管理是否合规；外部监督问题是否及时整改；项目是否进行信息公开；竣工验收后资产是否进行备案和产权登记；其他财务、采购和管理情况是否合规。

（3）债券资金使用合规性。设置权重分 5 分，重点评价债券资金是否按规定用途使用；是否存在资金挪用及闲置；债券资金是否按规定期限拨付到位；债券资金支出进度是否与项目建设进度相匹配。

（4）债券本息偿还合规性。设置权重分 5 分，重点评价偿债资金是否为项目对应的政府性基金或专项收入；专项债券是否按计划进行本息偿还。

3. 产出方面

设置权重分40分，指标内进一步细化了数量指标完成度、质量指标完成度、时效指标完成度、成本指标完成度四项二级指标。

（1）数量指标完成度。设置权重分 10 分，重点评价项目是否按前期规划形成项目资产，是否完成预定产出指标；项目是否按规划足额提供相应公共产品和服务。

（2）质量指标完成度。设置权重分10分，重点评价项目竣工验收是否合格；项目质量是否符合合同约定。

（3）时效指标完成度。设置权重分10分，重点评价项目建设进度是否满足前期批复及规划要求；项目建设进度是否满足施工合同约定。

(4) 成本指标完成度。设置权重分10分，重点评价项目建设成本是否控制在前期批复限额内；项目运营期成本是否控制在前期估算范围内；考虑闲置因素后债券资金实际成本情况。

4. 效益方面

设置权重分30分，指标内进一步细化了经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等五项二级指标。

(1) 经济效益。设置权重分6分，重点评价项目自身收益是否满足前期预期；项目投入带来的直接和间接经济效益。

(2) 社会效益。设置权重分6分，重点评价项目支持国家重大区域发展战略情况；项目带动区域经济社会发展情况；项目促进社会民生改善情况。

(3) 生态效益。设置权重分6分，重点评价项目建设对生态环境改善影响；

(4) 可持续影响。设置权重分 6 分，重点评价项目效益可持续性；

(5) 服务对象满意度。设置权重分 6 分，重点评价项目直接服务对象满意程度。

项目绩效评价指标体系表

一级指标	二级指标	评价要点
决策方面 (10分)	前期手续完备性(3分)	①项目立项批复、土地、规划、环评、节能等前期手续是否完备。
		②已开工项目土地证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证等手续是否完备。
	债券支持领域符合	①项目是否符合专项债券支持领域。

一级指标	二级指标	评价要点
决策方面 (10分)	性(2分)	
	绩效目标设定合理性(3分)	①项目绩效目标是否明确、细化、量化。
		②项目绩效目标设置是否与项目高度相关,与项目预计解决的问题是否一致。
		③项目是否有明确的受益群体,绩效目标与现实需求是否匹配。
		④项目绩效目标是否具有一定前瞻性和挑战性。
管理方面 (20分)	债券额度与需求匹配性(2分)	①项目债券资金与项目总投资是否匹配,债务资金占比是否满足国家规定要求。
		②项目债券资金年度分配计划是否与项目建设进度计划相匹配
	项目预期收益合理性(5分)	①项目收入是否为公益性项目对应的政府性基金或专项收入;收入测算相关的数量、单价、使用率等指标设置是否合理。
		②项目投入成本是否合理,成本项设置是否完善,成本估算指标设置是否合理。
		③项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配。
		④专项债券期限与项目运营期限是否匹配。
	债券资金管理合规性(5分)	①专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理。
		②信息系统管理是否合规。
		③外部监督问题是否及时整改。
		④项目是否进行信息公开。
		⑤竣工验收后资产是否进行备案和产权登记。
		⑥其他财务、采购和管理情况是否合规。
	债券资金使用合规性(5分)	①债券资金是否按规定用途使用;是否存在资金挪用及闲置。
		②债券资金是否按规定期限拨付到位;债券资金支出进度是否与项目建设进度相匹配。
	债券本息偿还合规性(5分)	①偿债资金是否为项目对应的政府性基金或专项收入。
		②专项债券是否按计划进行本息偿还。
产出方面 (40分)	数量指标完成度(10分)	①项目是否按前期规划形成项目资产,是否完成预定产出指标
		②项目是否按规划足额提供相应公共产品和服务。
	质量指标完成度(10分)	①项目竣工验收是否合格。
		②项目质量是否符合合同约定。
	时效指标完成度(10分)	①项目建设进度是否满足前期批复及规划要求。
		②项目建设进度是否满足施工合同约定。
	成本指标完成度成	①项目建设成本是否控制在前期批复限额内。

一级指标	二级指标	评价要点
接上页	成本指标完成度（10分）	②项目运营期成本是否控制在前期估算范围内。
		③考虑闲置因素后债券资金实际成本情况。
效益方面（30分）	经济效益（6分）	①项目自身收益是否满足前期预期。
		②项目投入带来的直接和间接经济效益。
	社会效益（6分）	①项目支持国家重大区域发展战略情况。
		②项目带动区域经济社会发展情况。
		③项目促进社会民生改善情况。
	生态效益（6分）	①项目建设对生态环境改善影响。
	可持续影响（6分）	①项目效益可持续性。
	服务对象满意度（6分）	①项目直接服务对象满意程度。

2.6 绩效评价工作过程

1. 下达评价通知

由威海市财政局向被评价项目单位下达评价通知，明确评价工作目的、具体安排、需提供的项目资料等。

2. 审核资料汇总

项目单位结合通知要求提供相关资料，经荣成市财政部门汇总后提交至威海市财政局。

3. 开展绩效评价

成立项目组：遴选中介机构组建项目组。

确定工作方案：结合相关政策及财政部门要求，拟定绩效评价工作方案，包含评价对象、内容、时间安排、方法、工作流程、评价标准等。

开展详细调研：项目组对被评价项目开展现场调研，实地踏勘、核实、了解被评价项目概况。全面搜集评价所需项目资料，结

合项目单位提供资料进行对比，对疑点问题进行询问，听取并记录项目单位解释和答复。

完成绩效指标体系：根据财政部相关文件并结合被评价项目特点及项目已设定的绩效目标，合理确定项目评价指标系。

开展评审：召开评审会，绩效评价相关事项与申报单位充分交流，对评价对象进行打分。

4. 评价报告编制印发

在前期调研、座谈及评审工作基础上，完成《绩效评价报告》编制，报威海市财政局审核后予以印发。

第三章 绩效评价结论

为全面客观对项目展开绩效评价，项目组成员认真审阅了有关资料，踏勘了项目现场，组织召开了项目绩效评价评审会。会议听取了项目单位关于项目概况和绩效自评情况的汇报，项目组进行了认真的质询和讨论。依据本报告前述第二章设定的项目绩效评价指标体系和评价标准，分别从决策、管理、产出、效益四方面，对各项下的二级指标进行独立评分。

项目组认为，2022年度专项债券投向领域荣成电子信息产业园区基础设施配套项目，金额6,000.00万元，决策合理管理较为规范。排除疫情影响，建设质量和进度总体符合预期，能够按计划偿还债券利息，取得良好的社会、生态效益，总体实现了既定年度绩效目标，但也存在部分问题需进行落实整改。经综合评价，项目绩效评价综合得分为93.6分，评价等级为“优”。

第四章 绩效评价指标分析

4.1 项目决策情况

项目决策类指标由前期手续完备性、债券支持领域符合性、绩效目标设定合理性、债券额度与需求匹配性 4 个二级指标构成，合计分值为10 分，实际得分9.6分。

项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	评价要点	实际得分
决策方面 (10 分)	前期手续完备性 (3 分)	①项目立项批复、土地、规划、环评、节能等前期手续是否完备。	2.8
		②已开工项目土地证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证等手续是否完备。	
	债券支持领域符合性 (2 分)	① 项目是否符合专项债券支持领域。	2.0
	绩效目标设定合理性 (3 分)	① 项目绩效目标是否明确、细化、量化。	2.8
		②项目绩效目标设置是否与项目高度相关，与项目预计解决的问题是否一致。	
		③项目是否有明确的受益群体，绩效目标与现实需求是否匹配。	
		④项目绩效目标是否具有一定前瞻性和挑战性。	
	债券额度与需求匹配性 (2 分)	①项目债券资金与项目总投资是否匹配，债务资金占比是否满足国家规定要求。	2.0
		②项目债券资金年度分配计划是否与项目建设进度计划相匹配。	
合计得分			9.6

4.1.1 前期手续完备性分析 (3 分)

1. 项目获得荣成市行政审批服务局出具的《关于荣成电子信息

产业园配套基础设施项目可行性研究报告批复意见》（荣审投[2019]28号）；

2. 完成项目环境影响登记表备案, 备案号20203710820000029;

3. 荣成市自然资源局出具的《国有建设用地使用权证》（鲁2020 荣成市不动产权第 0016141 号）及（鲁 2021 荣成市不动产权第 0017012号）;

4. 荣成市行政审批服务局出具《建设用地规划许可证》（地字第 371082202000045号）及（地字第 371082202100053号）;

5. 荣成市行政审批服务局出具《建设工程规划许可证》（建字第 371082202100118号）及（建字第 371082202100119号）;

6. 荣成市行政审批服务局出具《建筑工程施工许可证》（编号 371082202110210101）。

评价认为：项目建设前期手续基本办理完毕，但有个别手续仍有缺失，如节能审批意见，项目单位应及时补充办理相关审批手续，该项指标扣 0.2分，得2.8分。

4.1.2 债券支持领域符合性分析（2 分）

荣成电子信息产业园基础设施配套项目主要建设园区内生产厂房、研发中心、检验检测及研发中试基地、企业培育中心、公共服务及展示中心、仓库、动力中心、废品库、危化库、停车楼、垃圾分类收集房、非机动车库、共享大厅、门卫及接待等建筑物，以及园区周边道路、绿化、管网、路灯等基础设施改造。

2022年初至评估基准日，该项目所使用专项债券6,000.00万

元，符合财政部及国家发展改革委新增专项债券资金投向领域“市政和产业园区基础设施”领域中“产业园区基础设施”。

评价认为：项目符合专项债券支持领域，该项指标得2.0分。

4.1.3 债券目标设定合理性分析（3分）

1. 项目绩效目标是否明确、细化、量化。

根据项目单位提供的项目绩效目标表，项目总体目标为根据投资计划，完成各项建设指标；项目实施将增加基础建设投资，有效带动就业增长；促进区域生态环境保护。2022年度项目建设二级、三级指标具体如下表所示：

项目单位绩效目标表（2022年）

年度总体目标：主体工程和园区配套基础设施全部完工，整体工程完工率达到100%			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	建筑面积	38115 平方米
	质量指标	工程一次验收合格率	100%
	时效指标	项目完工及时率	100%
		项目验收及时率	100%
	成本指标	建设成本低于概算批复	≥1%
效益指标	社会效益指标	项目促进社会民生改善情况	新增就业岗位500个
	生态效益指标	新增绿化	10000 平方米
	可持续影响指标	项目可持续性	持续运转良好
		企业入驻率	维持在90%
		长效管理机制	各项管理制度健全有效率98%
满意度指标	服务对象满意度	社会满意度	≥90%
		政府工作人员	≥90%
		入驻企业满意度	≥90%

项目绩效目标涵盖了数量、质量、时效、成本、经济效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等方面，并深化了三

级指标，指标设置较为全面。

2. 项目绩效目标设置是否与项目高度相关，与项目预计解决的问题是否一致

通过审查项目资料，本项目主要建设内容为园区内生产厂房、仓库、动力中心、废品库、危化库、餐厅、办公楼、员工公寓、停车楼、垃圾分类收集房、非机动车库、共享大厅、门卫及接待等建筑物，以及园区周边道路、绿化、管网、路灯等基础设施改造等，项目产出、实施效益、满意度指标与项目较为相关，与项目预计解决的问题一致。项目产出指标包括建筑面积、工程一次验收合格率、项目完工及时性、项目验收及时性、工程建设成本控制方面，缺少项目产出内容、预计提供的公共产品和服务数量等指标。效益指标主要集中在项目经济效益、对周边基础设施配套条件、人居环境、景观绿化、经济社会发展等方面提升带动方面，而考虑到项目建设内容中有大量产业园区、载体建设内容，缺乏产业发展方面的效益指标。

3. 项目是否有明确的受益群体，绩效目标与现实需求是否匹配。

本项目的主要受益对象为荣成市电子信息产业、园区内入驻企业及周边群众。项目有明确的受益群体，绩效目标与现实需求匹配。

4. 项目绩效目标是否具有一定前瞻性和挑战性

通过审查项目绩效目标表，项目单位提出2022年项目整体完

工率需达到100%、完工项目决算成本低于工程概算批复大于等于1%、服务满意度需达到90%以上，项目绩效目标具有一定前瞻性和挑战性。

评价认为：项目绩效目标设置与项目高度相关，具有一定的前瞻性和挑战性，但缺少产业发展方面效益指标，该项指标扣0.2分，得2.8分。

4.1.4 债券额度与需求匹配性分析（2分）

1. 项目债券资金与项目总投资是否匹配，债务资金占比是否满足国家规定要求

根据《项目可研报告》，项目估算总投资207,805.00万元，其中债券融资90,000.00万元，占总投资43.3%，项目单位自筹资金107,805.00万元，占总投资56.7%。

实际项目建设过程中通过政府新增专项债券融资90,000.00万元，占总投资的43.3%；项目单位自筹资金117,805.00万元，占总投资的56.7%。债券资金与项目总投资匹配，自有资金及债务性资金比重符合国家相关规定要求。

2. 项目债券资金年度分配计划是否与项目建设进度计划相匹配

根据项目可研报告及2021年度绩效评价报告，本项目总投资207,805.00万元，拟于2020年完成资金投入69,268.0万元，其中计划发行专项债券63,000.00万元，自有资金投入6,268.00万元；2021年拟完成投资83,122.00万元，其中计划发行债券

27,000.00 万元，自有资金投入 56,122.00 万元。2022 年拟投入 55,415.00 万元。

实际发行项目专项债总额 90,000.00 万元，2020 年分三批合计发行地方政府专项债券 63,000.00 万元，2021 年发行 21,000.00 万元，2022 年发行 6,000.00 万元，债券资金需求与年度资金需求基本匹配。

评价认为：项目债券额度与需求基本匹配，该项指标得 2 分。

4.2 项目管理情况

项目管理指标由项目预期收益合理性、债券资金管理合规性、债券资金使用合规性、债券本息偿还合规性 4 个二级指标构成，合计分值为 20 分，实际得分 19.0 分。各指标得分情况见如下表所示：

项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	评价要点	实际得分
管理方面 (20 分)	项目预期收益 合理性 (5 分)	①项目收入是否为公益性项目对应的政府性基金或专项收入；收入测算相关的数量、单价、使用率等指标设置是否合理。	5
		②项目投入成本是否合理，成本项设置是否完善，成本估算指标设置是否合理。	
		③项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配。	
		④专项债券期限与项目运营期限是否匹配。	
	债券资金管理合规性 (5 分)	①专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理。	4
		②信息系统管理是否合规。	
		③外部监督问题是否及时整改。	
		④项目是否进行信息公开。	
		⑤竣工验收后资产是否进行备案和产权登记。	
		⑥其他财务、采购和管理情况是否合规。	
	债券资金使用合规性 (5 分)	①债券资金是否按规定用途使用；是否存在资金挪用及闲置。	5

	债券本息偿还合规性 (5分)	②债券资金是否按规定期限拨付到位；债券资金支出进度是否与项目建设进度相匹配。	5
		① 偿债资金是否为项目对应的政府性基金或专项收入。	
		② 专项债券是否按计划进行本息偿还。	
合计得分			19.0

4.2.1 项目预期收益合理性分析（5分）

1. 项目收入是否为公益性项目对应的政府性基金或专项收入；收入测算相关的数量、单价、使用率等指标设置是否合理。

根据《项目可研报告》，本项目投入运营后，主要收入来源包括出租收入、物业费收入、停车场收入和广告牌收入等。

（1）房屋出租和销售收入

①厂房及仓库出租收入：建筑面积 252,639.84 平方米，租金按 1 元/平方米·天计，，正常年出租收入为 9,221.35 万元；

②研发中心出租收入：建筑面积 30,888.00 平方米，租金按 1.2 元/平方米·天计，正常年出租收入为 1,352.89 万元；

③检验检测、研发中试基地出租收入：建筑面积 53,000.00 平方米，租金按 0.95 元/平方米·天计，正常年出租收入为 1,837.78 万；

④企业培育中心出租收入：建筑面积23,352.09平方米，租金按0.65元/平方米·天计，正常年出租收入为554.03 万元。

⑤公共服务及展示中心出租收入：建筑面积17,283.49平方米，租金按1.2元/平方米·天计，正常年出租收入为757.02 万元。本项目房屋租赁收入按每五年增长10%考虑，经营期第 1-3

年出租率分别为40%、80%、90%，第4年及以后年为100%。经测算，正常年房屋租赁收入为13,723.07万元，计算期内房屋租赁收入总额为198,161.11万元。租赁价格确定依据如下：

厂房及仓库、检验检测中试基地参考厂房租赁价格确定，研发中心、企业培育中心、公共服务及展示中心参考办公写字楼出租价格确定。为给电子信息中小企业提供优越的研发中试和孵化场所，促进电子信息中小企业快速成长壮大，本项目检验检测中试基地和企业培育中心拟给予入驻企业一定租金优惠。

（2）物业费收入

本项目拟向入驻园区企业收取一定的物业费，物业费标准结合《山东省物业服务收费管理办法》制定，包含基本水电费、电梯费、暖气费等，研发中心、企业培育中心、公共服务及展示中心均按2元/平方米·月计，正常年物业费收入为157.65万元。

（3）停车场收入

①室外停车位出租收入

本项目设置室外停车位66个，参考《荣成市物价局房地产管理局关于制定我市住宅小区物业服务等级及收费标准的通知》（荣价费字[2007]9号），室外停车位收费按平均50元/个·月计，正常年室外停车位出租收入为3.96万元。

②室内停车位出租收入

本项目设置室内停车位1274个，参考《荣成市物价局房地

产管理局关于制定我市住宅小区物业服务等级及收费标准的通知》（荣价费字[2007]9号），室内停车位收费按200元/个·月计，正常年室内停车位出租收入为305.76万元。

（3）充电桩收入

根据《关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》（国办发[2015]73号）和《山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发[2015]73号文件加快全省电动汽车充电基础设施建设的实施意见》（鲁政办发[2016]18号）的要求，本项目将在部分停车位设置充电桩和预留充电设施接口。设置充电桩数量80个，充电服务费按2万元/个·年计，年使用率取60%，计算正常年充电桩收入96.00万元。

（4）广告牌收入

本项目设广告牌8,000.00平方米，年使用费1,000.00元/平方米，正常年广告牌收入为800.00万元。

综上，本项目正常年经营收入估算为15,086.43万元，整个计算期内经营收入216,090.29万元。

《项目可研报告》中所表明的经营收入为项目专项收入，符合债券要求，并且房屋出租收入列举了荣成市类似项目租赁收入的价格对比，并且附有查询网址，项目其他收入均有政府出台的收费文件依据。

2. 项目投入成本是否合理，成本项设置是否完善，成本估算指标设置是否合理。

根据《项目可研报告》，本项目总投资207,805.00万元。项目已通过荣成市行政审批服务局审批，取得了项目可行性研究报告批复，批复项目总投资207,805.00万元。经评价，项目建设成本估算较为合理，成本项设置较为完善。

检查项目单位与施工单位实际签订的建设合同，项目分两期施工，施工合同总金额165,691.53万元，实际总成本不超概算批复，2022年投入成本合理。

3. 项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配。

根据《2022年山东省（威海市荣成市电子信息产业园配套基础设施项目）交通能源及市政产业园基础设施专项债券（二期）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（以下简称《专项评价报告》），项目收益为房屋出租收入、物业费收入、停车场收入和广告牌收入。由于债券发行时间和债券利率与上期预测均有差异，在全部债券存续期间内共产生可用于偿还本息金额的现金净流入173,767.25万元，能够覆盖本期债券本息9,780.00万元及存量债券本息121,333.50万元，本息覆盖倍数1.33倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。经评价，项目全生命周期预期收益与专项债券规模能够匹配。

2022 年债券应付本息情况

单位：万元

年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	票面利率	应付利息
2022 年		6,000.00		6,000.00	4.20%	126.00

年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	票面利率	应付利息
2023 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2024 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2025 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2026 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2027 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2028 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2029 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2030 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2031 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2032 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2033 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2034 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2035 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2036 年	6,000.00			6,000.00	4.20%	252.00
2037 年	6,000.00		6,000.00			126.00
合计		6,000.00	6,000.00			3,780.00

4. 专项债券期限与项目运营期限是否匹配。

根据《专项评价报告》，项目债券发行期限为15年。而项目中生产厂房、仓库、动力中心、废品库、危化库、餐厅、办公楼、员工公寓等主要载体设计使用年限为50年，可运营年限在50年以上，大于项目发行的专项债券期限，能够实现匹配。

评价认为：项目预期收益总体合理，该项指标得5分。

4.2.2债券资金管理合规性分析（5分）

1. 专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理。

本项目专项债券收支情况、各年度付息情况及专项收入情况均已纳入荣成市政府性基金预算管理。

2. 信息系统管理是否合规。

项目信息已录入地方债务管理系统及国家重大项目库，项目债券发行及付息情况已录入地方债管理系统，符合相关规定。

3. 外部监督问题是否及时整改。

前期审计核查过程中，发现项目存在债券资金使用不规范的问题，项目单位及时进行了整改。

4. 项目是否进行信息公开。

项目只按照财政部要求及时披露“一案两书”中的“两书”，未及时披露《项目实施方案》。

5. 竣工验收后资产是否进行备案和产权登记。本项目因尚未竣工验收，因此未办理产权登记。

6. 其他财务、采购和管理情况是否合规。

经现场调查，项目单位债券收支有明细台账，账务记载清楚；2022年项目已经完成项目二期43,010.12万元的主体工程以及电力燃气等配套设施的公开招投标，采购程序依法依规。

荣成电子信息产业园项目施工合同信息统计表

单位：万元

序号	合同日期	施工单位	工程内容	合同额
1	2022.6.27	山东荣城建筑集团有限公司	电子信息产业园智能器件和消费电子产品项目（二期）工程	43,010.13
2	2022.6.29	威海力能电力热力勘测设计有限公司	电子信息产业园 10KV 配电（增容）工程设计项目	27.60
3	2022.6.24	荣成港华燃气有限公司	电子信息产业园智能器件和消费电子产品项目 2#餐厅厨房燃气安装工程	40.47
合计				43,078.20

评价认为：债券资金管理合规性情况总体较好，该项指标扣1分，得4分。

4.2.3 债券资金使用合规性分析（5 分）

1. 债券资金是否按规定用途使用；是否存在资金挪用及闲置。

专项债券项目实施单位（以下简称项目单位）应在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户（以下简称债券资金专户），用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。项目单位、荣成市财政局与新增债券资金专户开户银行签订了《项目专项债券资金监管协议》。专项债资金由项目单位提出申请，荣成市财政部门进行审核同意后，拨付资金。资金支付均符合项目概算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

2、债券资金是否按规定期限拨付到位；债券资金支出进度是否与项目建设进度相匹配。

根据项目单位提供的债券资金支付台账、凭证及银行对账单显示，2022年专项债券资金6,000.00万元于2022年1月到账，并于2022年1月份完成投放；与已披露的《项目可研报告》中项目建设进度及资金需求相匹配。

评价认为：项目债券资金无挪用及闲置情形，且按规定期限拨付到位，支出进度与建设进度基本匹配，得5.0分。

4.2.4 债券资金偿还合规性分析

1. 偿债资金是否为项目对应的政府性基金或专项收入。

根据《项目可研报告》中项目于2023年运营产生收益，就目前项目建设内容来看，项目收入来源与《项目可研报告》一致。

2. 专项债券是否按计划进行本息偿还。

截至绩效评价日，项目已按计划及时、足额完成专项债券利息偿还。评价认为：项目债券本息偿还合规，得5.0分。

4.3 项目产出情况

项目管理指标由数量指标完成度、质量指标完成度、时效指标完成度、成本指标完成度4个二级指标构成，合计分值为40分，实际得分35.0分。各指标得分情况见如下表所示。

项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	评价要点	实际得分
产出方面 (40分)	数量指标完成度(10分)	①项目是否按前期规划形成项目资产，是否完成预定产出指标。	8
		②项目是否按规划足额提供相应公共产品和服务。	
	质量指标完成度(10分)	①项目竣工验收是否合格。	9
		②项目质量是否符合合同约定。	
	时效指标完成度(10分)	①项目建设进度是否满足前期批复及规划要求。	10
		②项目建设进度是否满足施工合同约定。	
	成本指标完成度(10分)	①项目建设成本是否控制在前期批复限额内。	8
		②项目运营期成本是否控制在前期估算范围内。	
		③考虑闲置因素后债券资金实际成本情况。	
合计得分			35

4.3.1 数量指标完成度分析

1. 项目是否按前期规划形成项目资产，是否完成预定产出指标。

根据项目2022年绩效目标，建筑面积预计完成38,115.00平方米，实际完成31,000.00平方米，完成率81.33%，受疫情影响未达到预定产出指标。

2. 项目是否按规划足额提供相应公共产品和服务。经核查项目园区周边道路、人行道、绿化、铺设各类市政管道。

根据调研资料，项目新增绿化 7,000.00 平方米，新增就业岗位 350 人。

评价认为：排除疫情影响因素，本项目数量指标完成度较高，公共产品和服务提供也较为及时，该项指标得8.0分。

4.3.2质量指标完成度分析

1. 项目竣工验收是否合格。

经核查，项目在施工过程中均未出现工程质量事故，在建工程项目，经项目监理等相关单位出具阶段性证明文件，已完成的工程符合工程质量的要求。

2. 项目质量是否符合合同约定。

通过审查项目单位与施工单位签订的《建设工程施工合同》，工程质量符合合同约定。

评价认为：项目质量指标完成情况较好，但相关验收手续有待加快推进，该项指标扣1.0分，得9.0分。

4.3.3时效指标完成度分析

1. 项目建设进度是否满足前期批复及规划要求。

根据《关于荣成电子信息产业园配套基础设施项目可行性研究报告批复意见》（荣审投〔2019〕28号）及《项目可研报告》，项目建设工期为3年。实际项目分两期，工期自2020年1月开始施工，至2023年1月底全部竣工验收。根据项目绩效目标表，项目2022年整体完工率达到100%。受疫情影响，项目有所滞后，属于不可抗力，暂不扣分。评价认为排除疫情影响因素，项目建设进度满足前期批复及总体绩效目标要求。

2. 项目建设进度是否满足施工合同约定。

经评价，各分项目建设进度满足施工合同约定。

评价认为：排除疫情影响，项目总体建设进度满足前期批复及实施方案披露工期，该项指标得10.0分。

4.3.4成本指标完成度分析

1. 目建设成本是否控制在前期批复限额内。

经评价，项目单位在项目推进过程中，分项目进一步报批了项目初步设计及概算。截至评价日，项目尚未完工，在建项目未出现投资超出概算批复的情况，项目建设成本控制在前期批复限额内。

2. 项目运营期成本是否控制在前期估算范围内。项目尚未全部竣工，仅一期部分开展运营，该项指标暂时无法评价。

3. 考虑闲置因素后债券资金实际成本情况。本项目债券资金无闲置情况。

评价认为：本项目成本指标完成情况较好，但受疫情影响尚未全部竣工，其运营指标暂无法考量，该项指标得8.0分。

4.4 项目效益情况

项目管理指标经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度5个二级指标构成，合计分值为30分，实际得分30分。各指标得分情况见如下表所示。

项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	评价要点	实际得分
效益方面 (30分)	经济效益(6分)	①项目自身收益是否满足前期预期。 ②项目投入带来的直接和间接经济效益。	6
	社会效益(6分)	①项目支持国家重大区域发展战略情况	6
		②项目带动区域经济社会发展情况。	
		③项目促进社会民生改善情况。	
	生态效益(6分)	①项目建设对生态环境改善影响。	6
	可持续影响(6分)	①项目效益可持续性。	6
	服务对象满意度(6分)	①项目直接服务对象满意程度。	6
合计得分			30

4.4.1 经济效益分析

1. 项目自身收益是否满足前期预期。

2021年9月，公司与荣成歌尔科技有限公司就荣成电子信息产业园配套基础设施项目签订厂房租赁合同，合同规定租期自2021年10月1日起至2026年9月30日止，房屋租金每年58,537,968.00元，租期内租金共计292,689,840.00元。根据《专项评价报告》项目收益预期从2023年开始，实际提前1年，满足前期预期。

2. 项目投入带来的直接和间接经济效益。

根据项目实际调研，2022年直接经济效益即租金收入。

间接经济效益方面，本项目通过提升区域基础设施及公共服务设施条件，改善了区域投资环境，加快了荣成市招商引资及项目落户步伐，促进荣成电子信息产业新旧动能转换，带动了区域经济发展。其次，项目的建设为周边群众带来了大量就业岗位和创业机会，有效带动了居民增收。

评价认为：项目对区域经济发展具有良好带动效益，该项指标得6.0分。

4.4.2社会效益分析

1. 项目支持国家重大区域发展战略情况。

从“十三五”规划建议来看，电子信息化、高端电子产品被确定为重点突破领域，现阶段，我国电子行业产业链结合度与其他发达国家相比还有很大差距，高端电子产品绝大部分市场份额依旧被国外企业垄断，行业转型升级非常迫切。电子产业发展与人们健康生活息息相关，随着我国电子产业升级步伐的加快和行业投资力度的不断加大，我国城乡居民的生活品质将会有大幅度的提高。

2. 项目带动区域经济社会发展情况。

电子信息产业是国家重点支持的战略性新兴产业。多年来，荣成市积极推进电子信息产业发展，已涌现出一批产品门类齐全、具有核心技术的电子信息企业。本项目为电子信息产业园配套基础设施建设项目，该项目的实施将进一步提升园区的综

合承载能力，为招商引资筑暖巢、添活力、增底气，吸引智能器件和消费电子企业入驻园区，促进园区快速壮大和发展，进一步丰富和完善荣成市高新技术产品结构，推动荣成电子信息产业集群做大做强。

3. 项目促进社会民生改善情况。

本项目通过市政配套、公服设施、环境提升等工程，大幅提升了区域人居环境。项目建设及建成后生产运营，对人才和劳动力市场形成一定的需求，为下岗、失业人员提供就业机会，增加就业机会，对缓解现阶段社会就业压力起到一定的作用。

评价认为：项目社会效益较好，该项指标得6.0分。

4.4.3生态效益分析

通过项目建设，完善了园区周边配套基础设施，实现了雨污分流，增加了区域绿化覆盖率，因地制宜打造园区独特的生态景观效果，显著改善了区域生态环境。

评价认为：项目生态效益较好，该项指标得6.0分。

4.4.4可持续影响分析

电子信息产业是国家重点支持的战略性新兴产业。近年来，荣成市积极推进电子信息产业发展，已涌现出一批产品门类齐全、具有核心技术的电子信息企业。本项目为电子信息产业园基础设施配套项目，该项目的实施将进一步提升园区的综合承载能力，为招商引资筑暖巢、添活力、增底气，吸引智能器件和消费电子企业入驻园区，促进园区快速壮大和发展，进一步

丰富和完善荣成市高新技术产品结构，推动荣成电子信息产业集群做大做强。同时，将有力地推动电子信息行业的快速转型，促进荣成市电子信息产业加快新旧动能转换和高质量发展；有利于增加就业岗位，增进就业水平，提升城乡居民的生活品质，对于促进经济发展和社会全面进步都具有十分重要的意义。

评价认为：项目具有较好的可持续效益，该项指标得6.0分。

4.4.5服务对象满意度分析

项目建设单位提出：通过对受益对象进行部分调查，企业、政府工作人员、群众对项目建设的平均满意度为100.00%，项目区群众满意度高。

评价认为：项目满意度调查结论真实、可信，达到了满意度达到 90%以上的绩效目标，该项指标得6.0分。

第五章 主要经验及做法

1. 严格项目筛选，按专项债券投向领域申报

荣成市强化科技引领，以完善科技生态体系建设为总目标，把科技作为发展之魂，把制造业作为立区之本，推动科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，激发全社会创新活力和创造潜能。项目单位荣成市城建投资开发有限公司作为承担区域开发建设和投融资任务的国有企业，主动承担国企责任，在荣成市财政部门指导下，认真学习解读国家关于政府专项债券投向领域的有关要求，认真做好项目的筹划工作，严格按专项债券“产业园区基础设施”投向领域进行申报，保障了项目合规性。

2. 严格项目管理，推动项目产出目标如期实现

根据荣成市制造业发展定位，按照重大项目整体规划、分步实施的原则，项目单位完善了组织架构，制定了一系列项目管理制度，全面统筹各子项目建设，多措并举、挂图作战。引入高水平的设计、施工团队，有效控制了各子项目的建设质量、工期和成本。排除疫情影响，2022年已完工项目内容完成了计划安排，取得了较好效果，总体达到预期目标。

3. 严格资金支出管理，确保资金有效使用

项目单位能够严格遵守相关规定使用债券资金，做到专款专用，杜绝超范围使用资金等不合规现象；将专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理。保障专项债券

资金偿还，做到了债券资金管理合规。同时，2022年度债券资金6,000.00万元均按计划、分批次全部用于项目建设，将专项债券资金用足用好，最大化发挥债券资金在保障项目建设方面的重要作用。

第六章 存在的问题及有关建议

6.1 存在的问题

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（鲁财预〔2021〕53号）等文件的要求，发行地方政府的项目在建设过程中对专项债券资金预算执行进度和绩效目标实现情况进行“双监控”，查找资金使用和项目实施中的薄弱环节，及时纠正偏差。年度预算执行终了，项目单位要自主开展绩效自评，评价结果报送主管部门和本级财政部门。

截止至2022年12月，项目支付的工程款均为债券资金，因此需要在项目实施过程中自主开展绩效自评，本项目尚未开展自评价工作，后期需在加强债券资金使用管理，规范债券资金使用的前提下补充完善项目绩效自评价。

6.2 有关建议

1. 加强资金使用管理，提高资金使用效益

一是建立健全项目组织管理制度，明确责任主体，项目主管部门要督促指导项目单位落实财务管理和业务管理有关要求，对债券资金专款专用，充分发挥专项资金的使用效益。二是合理安排项目进度工期，确保债券资金支出进度与项目建设进度相匹配，严格按预算、按进度、按程序拨付和使用资金，提高资金使用效率，充分发挥专项债券资金在保障项目建设上的重

要作用。

2. 加强专项债券项目绩效管理

一是强化事前绩效评估，对项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹集资金合规性等方面进行客观公正评估。二是强化事中绩效管理与运行监控，对专项债券资金预算执行进度和绩效目标实现情况进行“双监控”，不定期对资金使用情况跟踪检查，做到资金到项目、管理到项目核算到项目，确保项目资金转账核算、专款专用，保障了财政资金使用规范、安全和高效。三是强化事后绩效评价结果应用，将绩效评价结果作为项目建设期专项债券额度以及运营期财政补助资金分配的调整因素。

山东英华会计师事务所有限公司

2022年12月10日





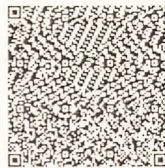
营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码

91371000696891795Y

扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息



名称 山东英华会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 徐海军

经营范围 审查企业会计报表，出具审计报告；验证企
业资本，出具验资报告；办理企业合并、分
立、清算事宜中的审计业务，出具有关报
告；基本建设年度财务决算审计；代理记
账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计
培训；备案范围内的货物、技术进出口业
务。(依法须经批准的项目，依法须经批准
的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

注册资本 贰佰万元整

成立日期 2009 年 11 月 20 日

住所 威海市海滨中路-4号302



登记机关

2022 年 08 月 08 日



会计师事务所 执业证书

名 称：山东英华会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：徐海军

经营 场 所：威海市海滨中路-4号302

组 织 形 式：有限责任

执业证书编号：37100025

批准执业文号：鲁财会[2009]49号

批准执业日期：2009年11月12日

证书序号：0013561

说 明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：山东省财政厅

二〇一〇年 五 月 二 十 四 日

中华人民共和国财政部制