

威海市荣成市
上庄镇
国土空间规划
(2021-2035年)

【公示稿】

荣成市上庄镇人民政府
2024年3月

目录

1 规划总则

- 1.1 指导思想与规划原则
- 1.2 规划范围与期限

4 城乡统筹与乡村振兴

- 4.1 构建“1+7+N”镇村体系格局
- 4.2 优化提升城镇空间格局

2 目标定位与总体格局

- 2.1 总体定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 构建国土空间开发保护新格局
- 2.4 统筹三线划定与管控
- 2.5 加强规划分区与管控

5 设施完善与宜居品质

- 5.1 构建便捷互联的绿色交通体系
- 5.2 构建全龄友好的公共服务设施体系
- 5.3 构建绿色高效的市政基础设施体系
- 5.4 构建安全韧性的防灾减灾设施体系
- 5.5 塑造山青水绿、林田相依的城镇风貌

3 生态保护与绿色发展

- 3.1 合理构建生态安全格局
- 3.2 有序推动生态修复
- 3.3 推进全域土地综合整治

6 规划传导与实施保障

- 6.1 建立明晰有效传导体系
- 6.2 完善规划实施保障制度

01

规划总则

General Principles of planning

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与期限

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平总书记关于打造乡村振兴齐鲁样板的重要指示精神为根本遵循，坚持新发展理念，加快生态文明建设，推进乡村振兴战略实施，落实上位规划要求的基础上，加强自然资源和生态保护，优化镇域空间资源配置，促进城乡融合发展，规范引导上庄镇规划建设，在镇域层面实现“一张蓝图绘到底”，努力把上庄镇建设为高品质的山水田园精致小城镇。



规划原则

01 生态优先，绿色发展

02 以人为本，品质提升

03 上下结合，全域管控

04 因地制宜，突出特色

05 公众参与，开放共享

06 分期实施，有序发展

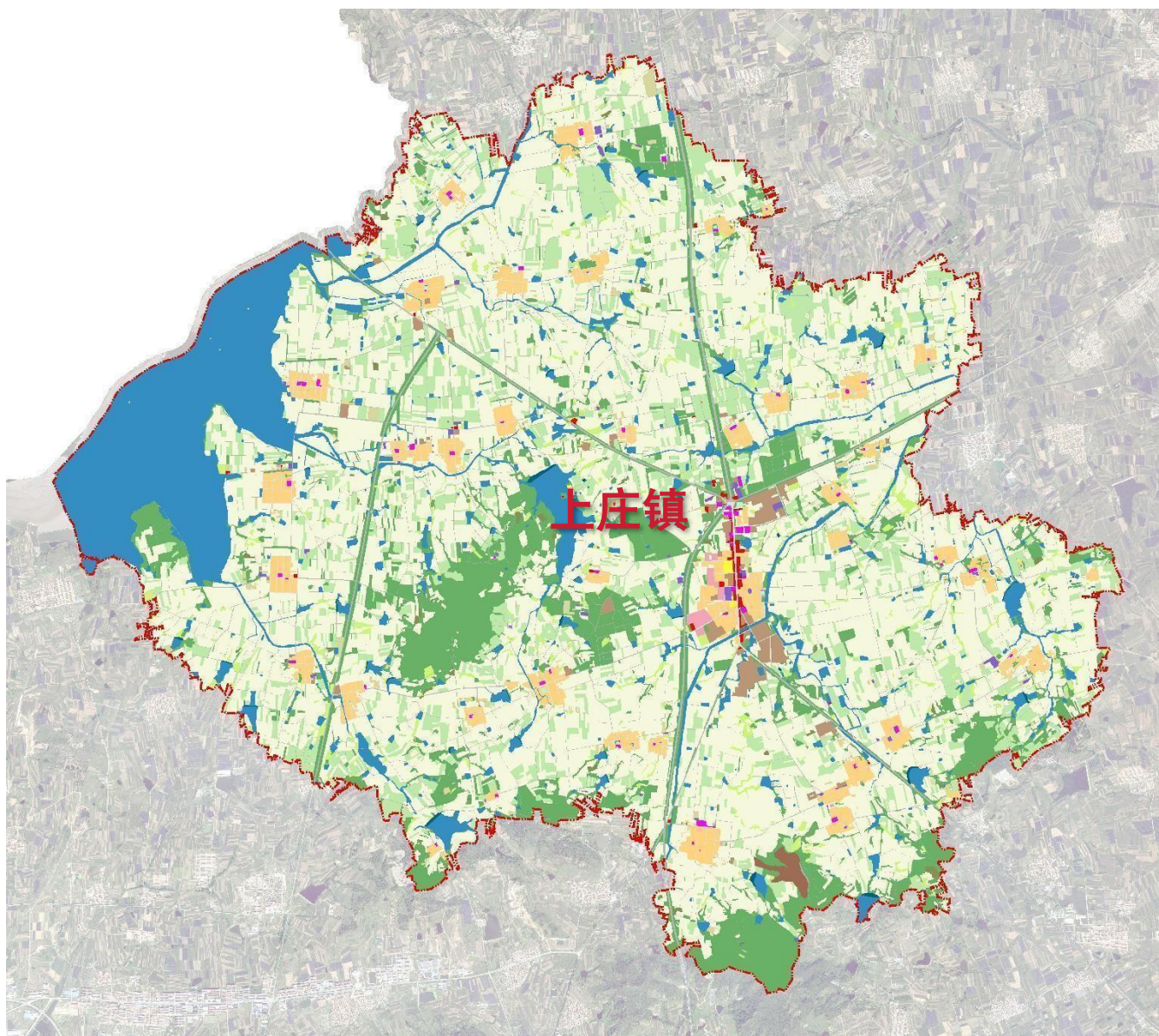
1.2 规划范围与期限

规划期限

本次规划期限为2021年至**2035年**，其中近期至**2025年**，远期至2035年。

规划范围

规划范围为荣成市上庄镇所辖行政区域，总面积**8529.16公顷**。



02

目标定位与总体格局

Target positioning and overall pattern

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 构建国土空间开发保护新格局

2.4 统筹三线划定与管控

2.5 加强规划分区与管控

2.1 总体定位

贯彻落实乡村振兴战略和上位规划要求，充分发挥上庄镇自身资源优势，统筹考虑上庄镇区位交通、自然资源、历史文化、经济社会、生态保护等因素，优化城乡国土空间布局，完善城镇职能，推进产业融合发展，将上庄镇打造为荣成市内陆地区功能完善、布局合理、环境优美，

山东省农业产业强镇

以现代农业、机械配件生产、休闲农旅为主的

绿色生态农贸型城镇

布局合理

合理的城乡空间结构和产业结构，构建高效的交通系统，布置高质的基础设施。充分利用现有的农业资源、产业基础，创造有机有序的灵活布局，形成生态空间、生产空间和生活空间融合发展的局面。

设施完备

构筑城乡公共服务新体系，健全村镇管理服务体系，完善产业服务设施配套，实现教育、科技、文化卫生、社会福利和社会保障事业全面发展新局面。

环境宜人

优化大环境生态格局，构筑特色形象标志，创造良好的景观环境，提升上庄镇的知名度和吸引力，从而推动第三产业的发展。

社会和谐

充满活力的休闲场所，舒适安全的工作环境，宜居宜游的生活空间，为全镇注入活力和人气，建成文化、宜居、生态、繁荣的和谐城镇。

2.2 发展目标

根据上庄镇发展定位，结合传承落实上位规划明确的约束性指标，综合考虑国土空间保护、开发、整治的现状和任务，合理预测人口规模，明确国土空间开发保护的社会发展、底线管控、结构效率、生活品质、整治修复等方面的近远期规划指标。为突出上庄镇发展特色，根据镇特色引导的类型增设相关指标。合理下达各村的耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线控制面积及村庄建设用地等指标。

2025年

优化全域土地综合整治和城镇格局

至2025年，以全域土地综合整治和城镇格局优化为主，推动土地资源集约利用。三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；近期建设项目有序推进并落地，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

实现国土空间治理体系和治理能力现代化

至2035年，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



2.3 构建国土空间开发保护新格局

形成【一镇双轴、三廊三区】的开发保护总体格局

一镇

城镇综合服务核心

以上庄镇驻地为依托，形成集综合服务、办公、经济、产业为一体的综合发展服务核心，吸引人口集聚和产业发展。

十字轴线贯穿全镇域，引领镇区向北向东发展，强化上庄镇与威海市、荣成市及周边乡镇之间的联系；统筹城乡空间融合，形成“镇-村”、“镇-镇”、“镇-园”多元联动发展模式。

双轴

城乡融合发展轴

三廊

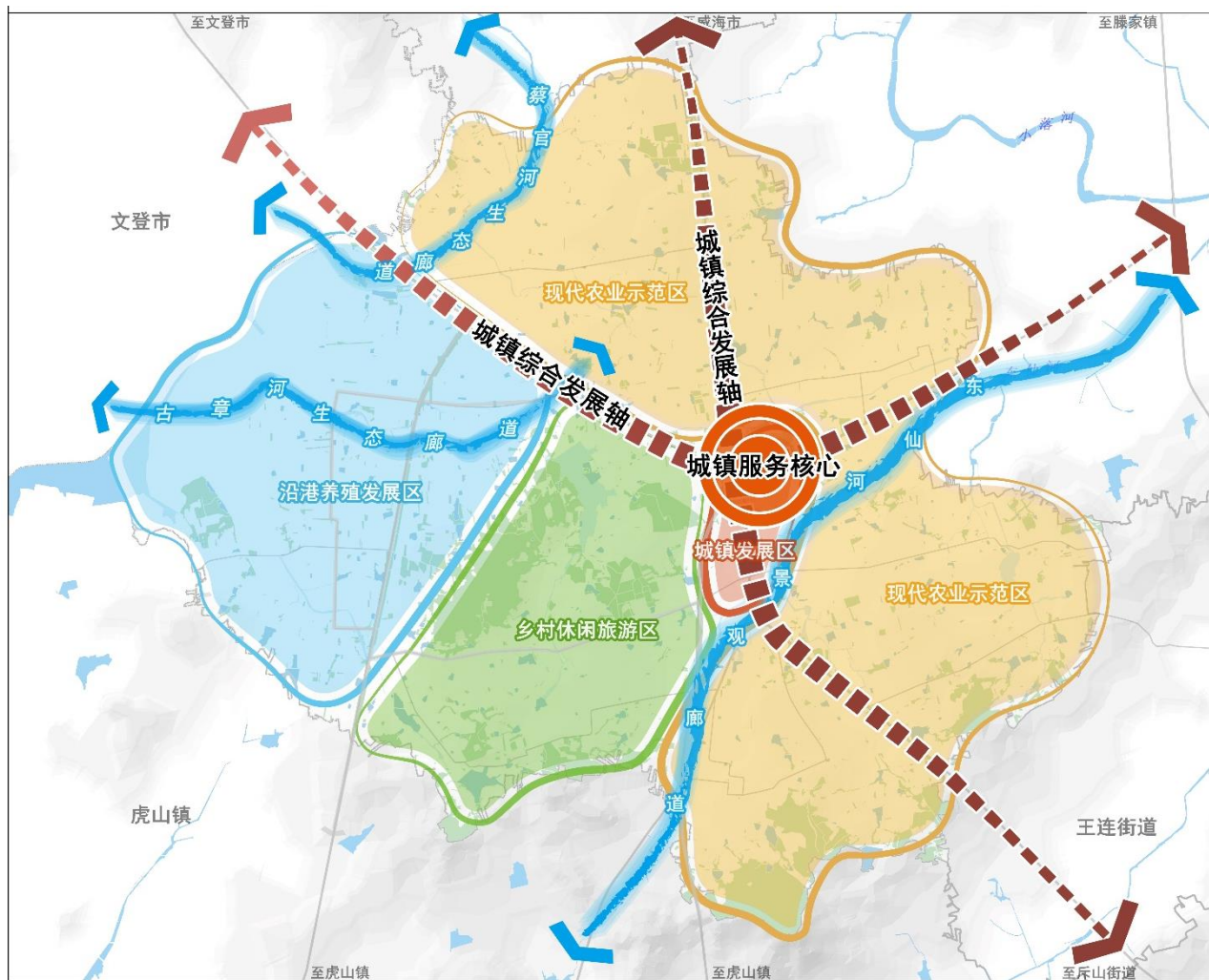
生态景观廊道

指东仙河景观廊道、蔡官河生态廊道、古章河生态廊道，推动沿河景观廊道和公园绿地建设，扩展绿色休闲空间。

依托现有蓝绿资源及各村农业基础，形成现代农业示范区、乡村休闲旅游区、沿港养殖发展区。

三区

特色功能分区



2.4 统筹三线划定与管控

01 耕地和永久基本农田

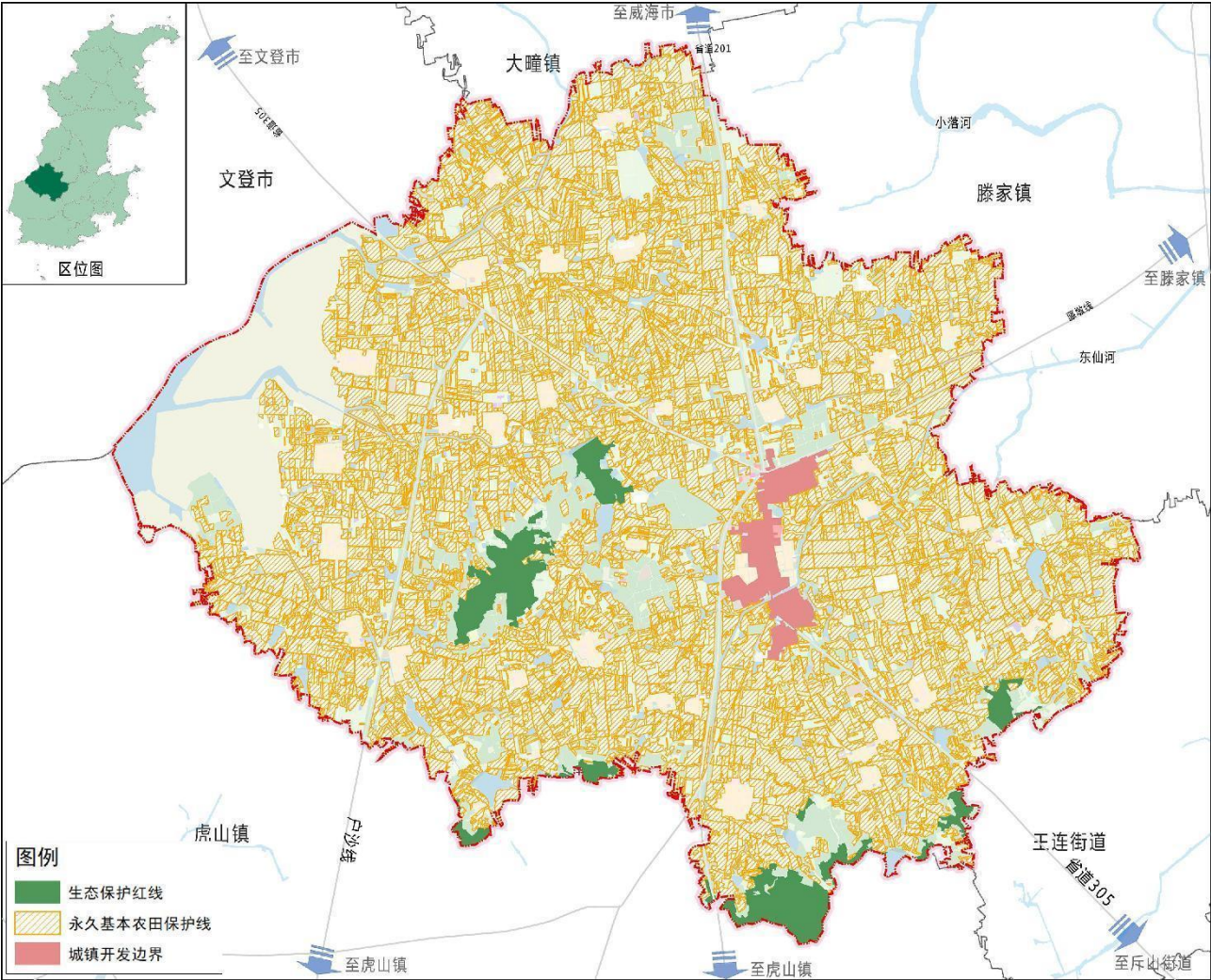
规划到2035年，划定永久基本农田保护红线**4101.64公顷**，耕地面积**4229.58公顷**，严格把控永久基本农田占用补划，确保永久基本农田数量不减少，质量有提升，空间布局有优化。

02 生态保护红线

规划划定生态保护红线面积为**256.26公顷**。主要分布在帽刘家水库、炮山、以及镇域南部和东南部山体区域，严格落实生态保护红线管理制度。

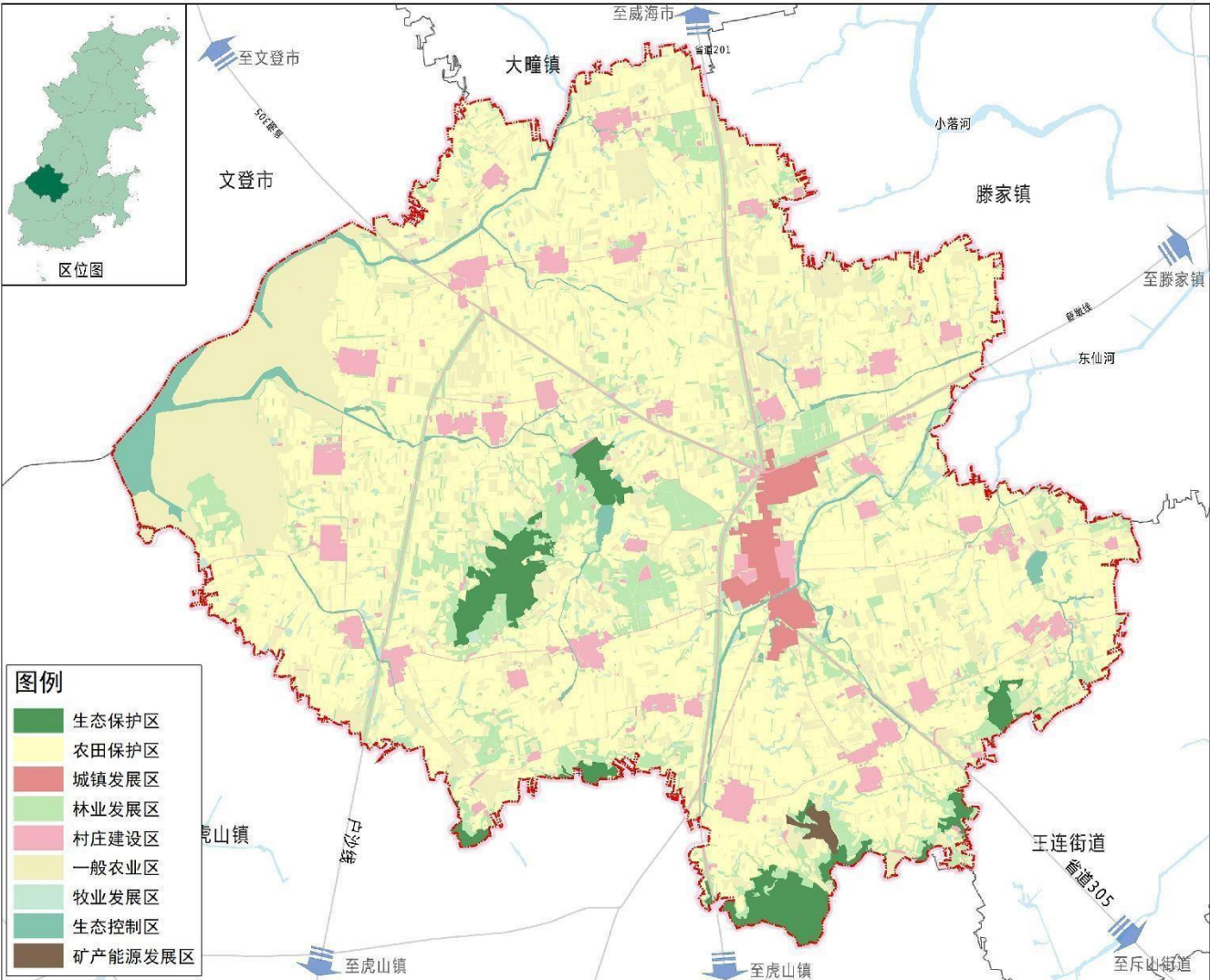
03 城镇开发边界

规划划定城镇开发边界面积**123.70公顷**。综合考虑城镇发展定位、综合承载能力和发展潜力。作为城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域



2.5 加强规划分区与管控

分区名称		管控要求
生态保护区		严格限制工业及城镇化开发行为，参照生态保护红线管理办法进行管控。主要包括生态保护红线范围。
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域，参照永久基本农田保护的相关法律法规进行管控。
城镇发展区		编制详细规划，严格控制建设指标，采用“详细规划+规划许可”的管理制度。全部为城镇集中建设区。
乡村发展区	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域，该区域允许乡村振兴产业及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。
	一般农业区	以促进农业生产为主，全面推进农业现代化，满足农村产业发展为导向。
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。
	牧业发展区	以草原畜牧业发展为主要利用功能导向划定的区域。
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



03

生态保护与绿色发展

Ecological protection and green development

3.1 合理构建生态安全格局

3.2 有序推动生态修复

3.3 推进全域土地综合整治

3.1 构建林水相依、山青水绿的全域生态安全格局

“绿带串联、多廊、多点、连片”生态安全格局

城市 绿带

威东线道路绿带;
石泽线道路绿带;
户沙线道路绿带;
藤墩线道路绿带。

生态 廊道

东仙河生态廊道;
蔡官河生态廊道;
古章河生态廊道。

多点

以山体公园，水库公
园，城镇公园为主的
绿地公园节点。

连片

山体水系连接成片，
落实蓝绿空间、强化
山体屏障、梳理河流
水系、整治林网系统。



3.2 有序推动生态修复

水域生态修复

镇域内水域生态修复主要包括东仙河、蔡官河、古章河、帽刘家水库以及其他河流水面和水库水面。在保证现状水系、沟渠水面不缩减的前提下，联通镇域内各条水系。按照畅通水系、改善环境、保护生态等要求，进一步加大河道沟渠整治疏浚力度，构造镇域水系网络，努力打造“水清、流畅、岸绿、景美”的水环境。

林地生态修复

围绕保护林地生态环境的总体要求，根据镇实际发展情况，适当整合和复垦部分林地，促进林地环境得到综合治理，并定期开展整理活动，维护林地安全。加大造林绿化力度，以自然恢复为主、人工促进为辅，保育并举，注重培育乡土树种，提高森林质量。

山体生态修复

对镇域范围内现有山体采用多种手段进行生态修复工程。一是预防控制措施，采取修建截水与排水沟、挡土墙等水土保持工程。二是工程加固措施，采取砌墙护坡、网格固土护坡、土石填埋等护坡工程措施，确保堆放土石、矿、渣等尾矿库的安全稳定性。三是土壤修复措施，采取客土、回填表土、填加基土等措施，恢复林地土壤理化性状。



3.3 推进全域土地综合整治

农用地整治

按照“田成方、林成网、路相通、旱能浇、涝排”的整治标准，建设满足机械化耕作要求的高标准农田。规划到2035年，新增耕地464.87公顷，平均耕地质量评价等别提升0.5-1等。

农用地整治重点内容



农田基础设施建设



提高农田生态环境质量



耕地质量提升工程



合理整治其他农用地

建设用地整治

按照土地节约集约高效利用的要求，统筹布局农房建设、产业发展、公共服务、公益事业、基础设施、生态保护等各项建设用地。



04

城乡统筹与乡村振兴

Urban-rural integration and rural revitalization

4.1 构建“1+7+N”镇村体系格局

4.2 优化提升城镇空间格局

4.3 分类统筹村庄建设推进乡村振兴

4.1 构建“1+7+N”镇村体系格局



2025年



2035年

镇域户籍人口规模为**2.3万**
镇驻地户籍人口规模为**0.4万**
城镇化率为**17.4%**



镇域户籍人口规模为**3万**
镇驻地户籍人口规模为**1万**
城镇化率为**33.3%**

1：城镇社区生活圈

着力提升市政设施和公共服务设施水平，引导农村人口集聚，推进城乡融合发展，打造城镇综合中心。

7：7个乡村社区生活圈

重点完善医疗、教育、养老等公共服务设施以及基础设施，提升社区环境品质，打造乡村生活圈中心。

N：N个基层村

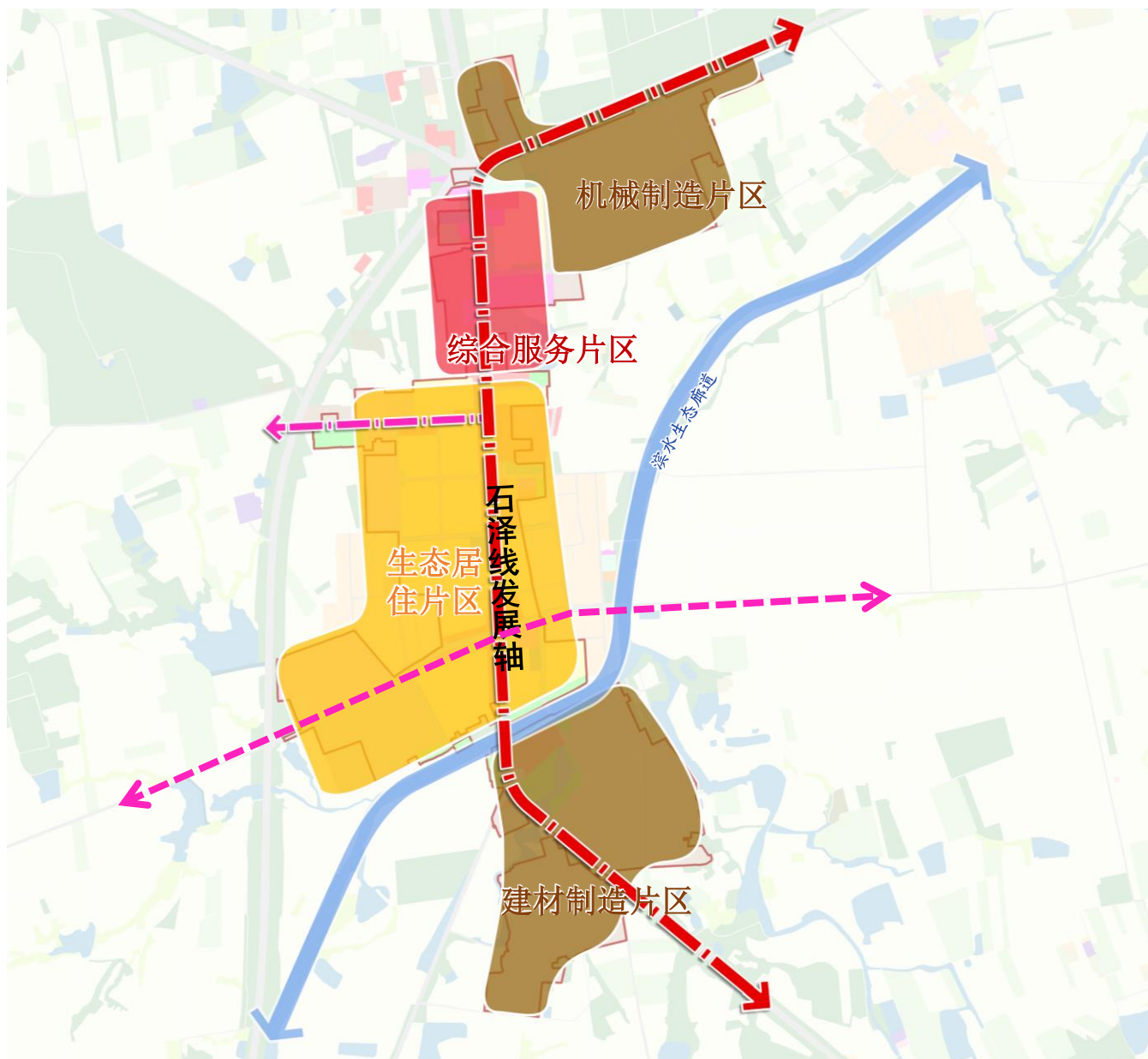
推动村庄人居环境整治、公共服务设施和基础设施水平提升，建设环境优美、设施完善、生态宜居的美丽乡村。



4.2 优化提升城镇空间格局

规划镇驻地形成“一核引领、三带链接、一廊联动、多区发展”的城镇空间结构。

- “一核”：依托镇政府、派出所、国土所等打造镇驻地综合服务核心；
- “三带”：沿石泽线和镇驻地主干道形成镇驻地发展轴带，石泽线道路两侧布置主要公共服务设施，便捷联系周边乡村社区生活圈；主干道作为联系威东线和石泽线的横向发展轴线，拓宽镇驻地的东西向功能联系；
- “一廊”：沿镇驻地东侧东仙河打造滨水生态廊道；
- “多区”：规划形成多个生态居住片区、工业片区以及综合服务片区。



05

设施完善与宜居品质

Perfect facilities and livable quality

5.1 构建便捷互联的绿色交通体系

5.2 构建全龄友好的公共服务设施体系

5.3 构建绿色高效的市政基础设施体系

5.4 构建绿色高效的市政基础设施体系

5.5 塑造“山青水绿、林田相依”的城镇风貌格局

5.1 构建便捷互联的绿色交通体系

规划形成“一横、三纵”的综合交通体系

建设与上庄镇功能定位相匹配便捷互联、安全舒适、绿色友好的绿色交通体系。坚持生态、人文、经济相融合的交通发展理念，落实以绿色交通为主导、多种交通方式相协调的发展模式，优化区域交通联系，提升交通出行环境，促进区域交通协同发展。缓解机动车停车矛盾，加强旅游交通系统建设，构建宜居、宜业、宜游的现代化综合交通体系。

一横：滕墩线，作为镇域南北向县道，加强上庄镇与滕家镇的联系。

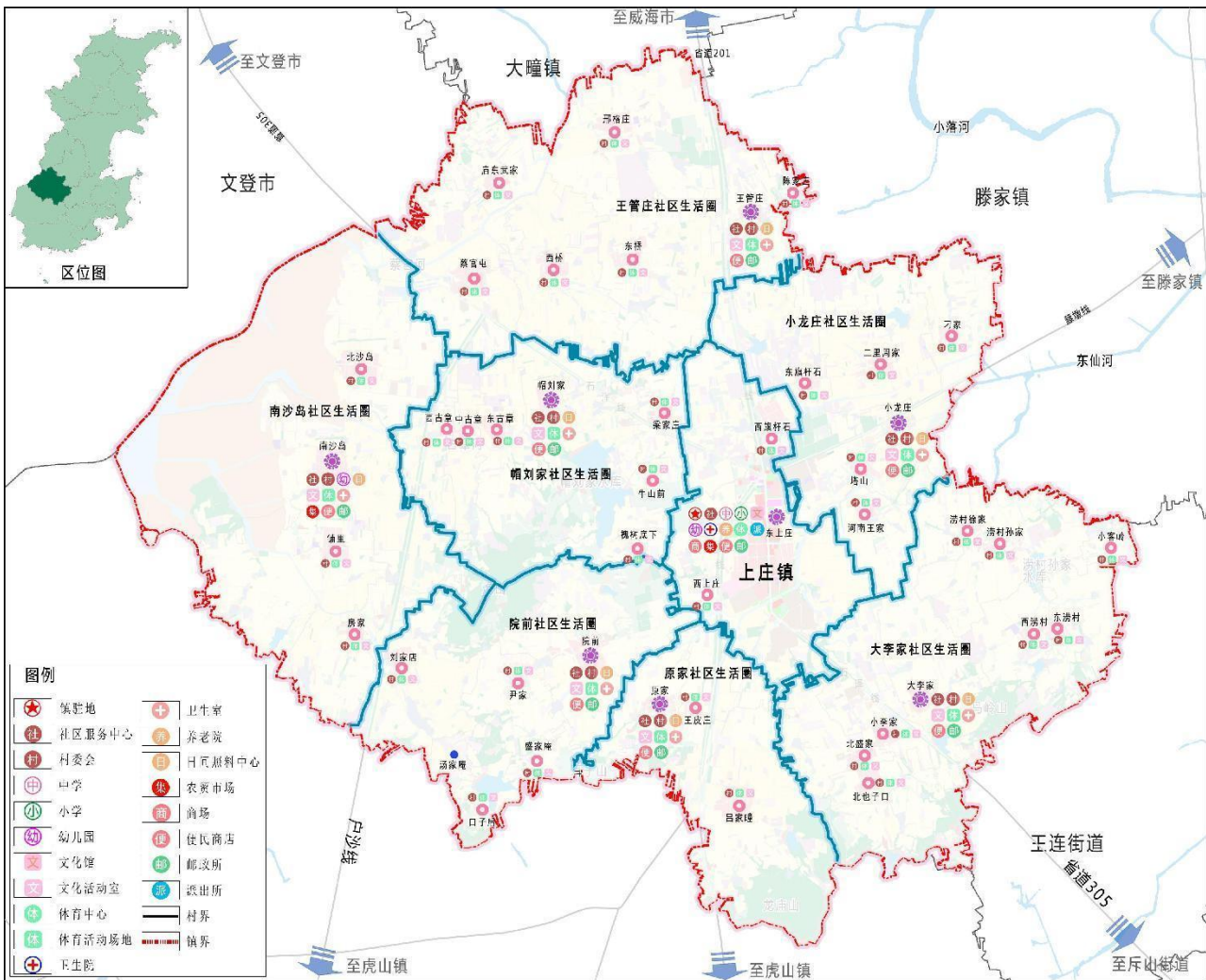
三纵：省道201（威东线）、省道305（石泽线）和乡道户沙线。



5.2 构建全龄友好的公共服务设施体系

按“**镇级——农村社区——基层村**”三个层次配置覆盖城乡的公共服务设施体系。

- **镇级公共服务设施：**以全镇人口为服务对象，包括行政办公、教育、文体、医疗、商业等，在上庄片区集中配置，形成镇域综合服务中心。
- **农村社区：**以服务社区自身人口为主，提供较为综合的服务功能，包括社区管理、教育、医疗、商业等，鼓励农村社区服务中心集中设置。
- **基层村级设施：**主要满足村民文体娱乐、便民服务等需求，保障基础服务，发展旅游的村庄设置特色旅游服务设施。



5.3 构建绿色高效的市政基础设施体系



给水排水工程

- 构建“城乡一体、量足质优”的城乡供水设施，满足镇域供水需求。
- 规划排水体制为雨污分流制，完善污水处理设施建设，强化农村生活污水治理。



电力电信工程

- 积极发展风能清洁能源发电，提高本地电源供电能力。
- 规划加快实现5G基站全覆盖，升级改造广播电视网络。



燃气供热工程

- 构建供应足、覆盖广、保障强的现代燃气基础设施体系。
- 因地制宜发展清洁能源分散供热和小区域集中供热相结合发展模式。



5.4 构建安全韧性的防灾减灾设施体系



应急指挥中心

依托镇政府建立镇级应急指挥中心，依托行政村中心建立应急指挥点。

应急医疗救助

依托现有镇卫生院和村卫生室建立应急医疗救助系统。



救援疏散通道

以镇域主干路作为主要救援疏散通道，以镇域次干路作为次要救援疏散通道。

5.5 塑造“山青水绿、林田相依”的城镇风貌格局

01

结合乡镇山水林田湖草整体形态格局，确定乡镇整体风貌特色定位与总体要求。

02

确定景观风貌重点管控区，提出建筑风格、建筑朝向、高度、体量、色彩及其景观环境意向等风貌管控要求。

03

细化重要生态及景观廊道布局和控制要求。

04

明确规范居民建房朝向、高度与楼层，统一乡镇户外广告设施制式风格。



06

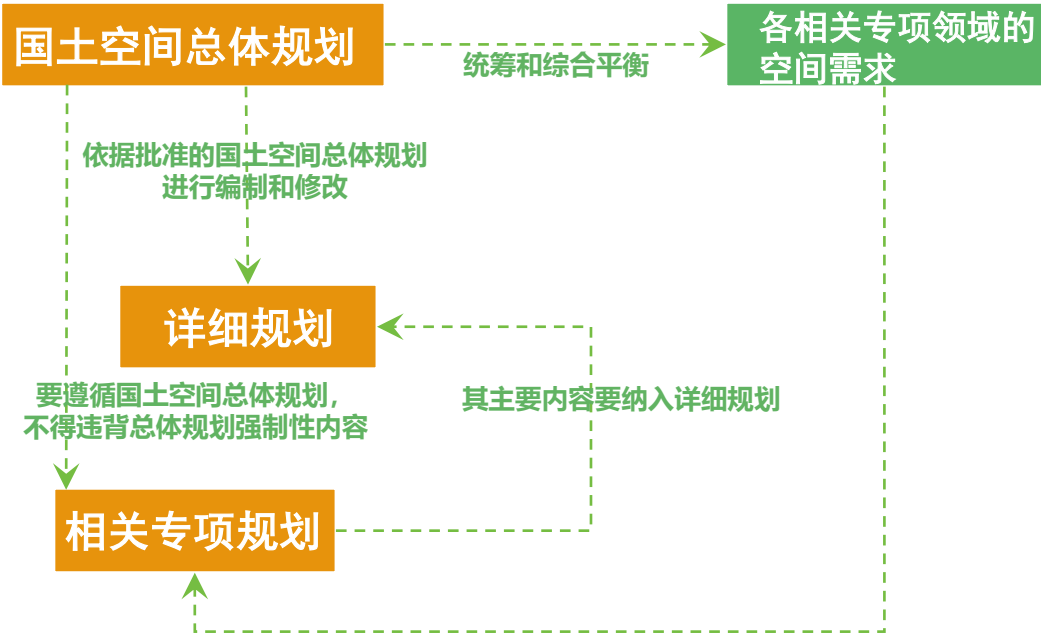
规划传导与实施保障

Plan conduction and implementation guarantee

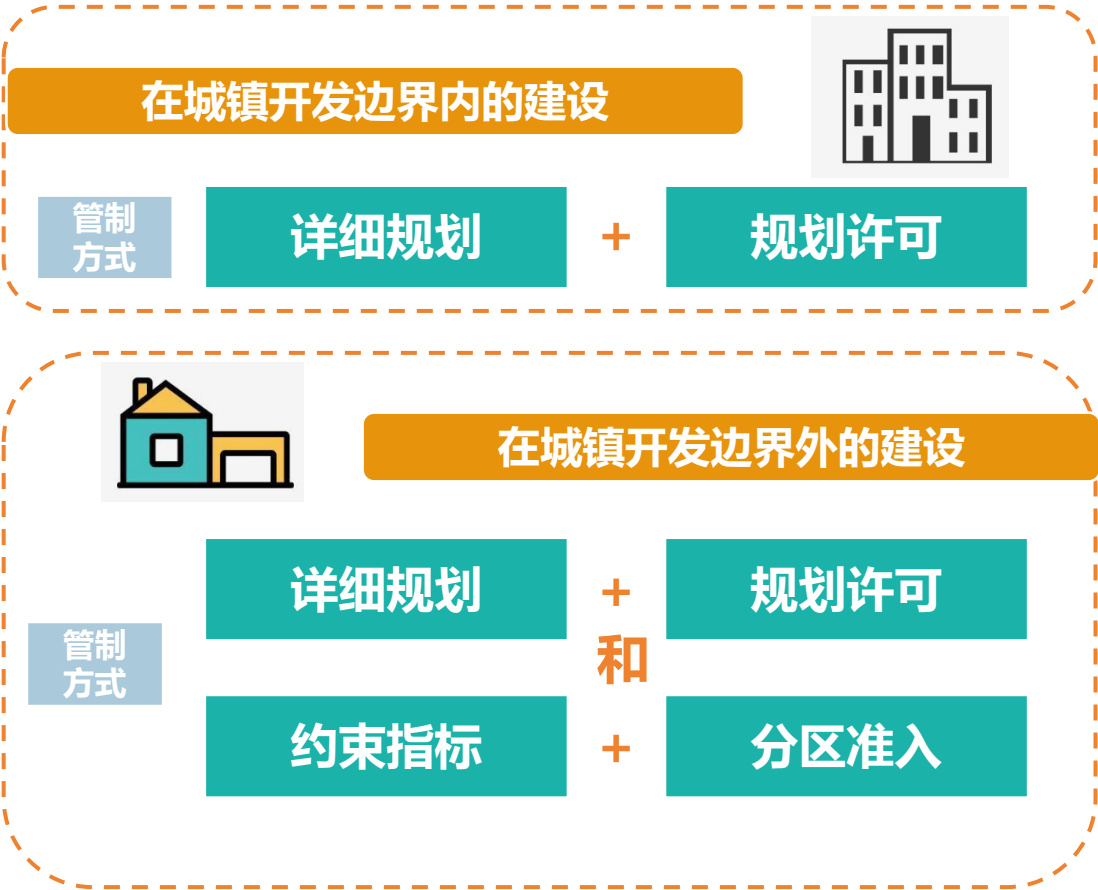
6.1 建立明晰有效传导体系

6.2 完善规划实施保障制度

6.1 建立明晰有效传导体系



以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制



6.2 完善规划实施保障制度

01完善规划体系

统筹协调空间布局、产业发展、用地规模的关系，形成统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系。

02建设空间信息平台

形成城乡统筹、全域覆盖、要素叠加的一本规划、一张蓝图，构建国土空间基础信息平台，促进相关部门信息共享交互，实现项目协同审批，提高行政服务效能。

03建立监测预警机制

建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据；对全镇国土空间利用情况开展动态监测，强化项目评估和验收，确保工作过程、结果可控

04加强政策支持与宣传引导

在省、市明确的激励政策基础上，探索制定惠农、支农政策，规划预留规划空间优先用于民生项目。积极引进社会力量参与项目实施，实现资金渠道多元化、实施模式多样化、途径多种化。

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，上庄镇人民政府组织开展了《荣成市上庄镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)的编制工作，为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现将《规划》公示稿予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出您宝贵的意见和建议。

公众征求意见时间:2024年04月01至04月30日，共30天

参与方式：广大公众和社会各界可通过发送电子邮件方式提出意见建议。

意见反馈渠道如下：

(一)电子邮箱：rcsszz@163.com。

(二)联系方式：0631-7411001

(公示稿中图片，如涉及版权问题，请与上庄镇人民政府联系。)

注：本次成果为公示稿，最终成果以审批文件为准。