

荣成市人民政府办公室文件

荣政办发〔2011〕1号

荣成市人民政府办公室 关于印发 2011 年全市经济社会发展要点 的 通 知

各镇人民政府，经济开发区、石岛管理区管委会，各街道办事处，市政府各部门、单位，市重点企业：

《2011 年全市经济社会发展要点》已经第 16 届人民政府第 39 次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇一一年一月五日

2011 年全市经济社会发展要点

2010 年，全市各级在市委的正确领导下，以“两个先行区”建设为总抓手，广泛开展“效能提速年”活动，认真贯彻实施市政府出台的系列政策措施，积极转变工作方式，不断创新工作方法，按照月度工作计划安排，狠抓重点工作落实，着力优化政务环境，全市经济社会继续保持了平稳较快发展。预计全年完成市内生产总值 643 亿元，增长 13.2%；规模以上固定资产投资 295 亿元，增长 18%；地方财政收入 31.6 亿元，增长 13.98%；社会消费品零售总额 175.8 亿元，增长 19.5%；实际利用外资 8000 万美元，实际利用内资 91.1 亿元，分别增长 7%和 15.4%；完成进出口总额 29 亿美元，出口 19.4 亿美元，分别增长 29%和 36%；城镇居民人均可支配收入 22088 元，增长 11.5%；农民人均纯收入 11039 元，增长 11.15%；工业能耗、水耗和二氧化硫、化学需氧量排放也均达到年初预期目标。

2011 年全市经济社会发展总的指导思想是：深入贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会以及中央、省、市经济工作会议精神，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以加快经济结构调整、创新工作举措、深化改革开放、着力保障和改善民生为重点，转变作风，积极作为，大力推进蓝色经济先行区、城乡统筹先行区、和谐幸福宜居区建设，确保“十二五”开局之年开好头、起好步。主要预期目标为：市内生产总值增长 12%，

地方财政收入增长 14%，规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸进出口总额分别增长 18%、18%和 12%。实际利用外资增长 6%，实际利用内资增长 16%。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 10%。规模以上工业万元增加值能耗、水耗分别下降 4%，化学需氧量和二氧化硫分别减排 0.5%。

一、推进蓝色经济先行区建设，充分体现科学发展

按照我市“十二五”经济社会发展总体规划和转方式调结构的总要求，立足我市的资源条件和产业基础，进一步提高产业层次和规模，积极培育具有我市特色的现代产业体系。

农业调整要突出产业化发展。巩固农业基础地位，在稳定粮食生产的同时，围绕各类基地建设，加快种养殖业品种改良，推广先进种养技术，提高农畜产品产量和效益。在基地建设上：一是优质果茶基地，以实施省级苹果产业项目为重点，新增“三优富士”5000亩、茶园1000亩，全市果园面积达到13万亩，茶园面积达到6000亩，产量分别达到26万吨和1.5万公斤。二是优质花生基地，重点抓好20万亩国家级绿色花生基地、2万亩花生良种基地，全市花生面积达到30万亩，产量达到9.6万吨。三是优质蔬菜基地，新增9个蔬菜种植专业村、10个种植基地、1000亩蔬菜大棚，全市蔬菜面积达到5万亩，产量达到35万吨。四是畜牧业基地，抓好100头以上规模奶牛场标准化改造、水貂等特种动物品种改良、宝竹肉食品生猪养殖场、埠柳振兴肉鸡屠宰等重点项目，全市畜牧业总收入达到33.4亿元，增长10%。在保

障服务体系建设上：一是培植产业化龙头，力争 30%以上的省级龙头企业得到贴息扶持，年内新增威海市级以上龙头企业 6 家，达到 65 家。二是落实土地政策，推进实施滕家、斥山 1.8 万亩中低产田改造项目，完善市镇村三级土地流转服务平台，全年流转土地 2 万亩。扎实抓好成山、埠柳 5 万亩土地综合整治项目，确保达到计划进度要求。对尚未开展二轮土地承包的，年内完成延包工作，换发补发土地承包经营权证。三是发展农民专业合作社，重点提升合作社的联保融资、市场营销和科技推广功能，年内规范种植业合作社 100 家、新增畜牧业合作社 6 家、发展农机合作社 22 家。四是强化农村流通市场建设，发挥农产品展销中心、农资配送中心的整合带动作用，继续实施“万村千乡”市场工程、“农超对接”工程，年内新增农资供应网点 40 个以上，联系“农超对接”超市 30 个以上。五是加强农（水）产品质量安全管理，加大化学投入品等各环节执法检查力度，争创全国出口农产品质量安全示范区。

渔业调整要突出深度开发。在调整传统养殖结构、稳定近海捕捞的基础上，把健康养殖、远洋捕捞和海域管理作为重点，全年水产品产量稳定在 110 万吨，渔业总收入 534 亿元，增长 8%。在健康养殖上，重点抓好 3 亿粒魁蚶底播、栉孔扇贝增殖试验等资源修复行动，好当家万亩海珍品养殖、成山集团鸿源 20 万立方米水体海珍品基地等项目，新增名优养殖 4.5 亿头（粒），完成养殖收入 70 亿元。全面实施“721”健康养殖模式，推广“863”、

“973” 高端研发成果，抓好人工鱼礁、深水网箱等工程，力争海参、鲍鱼、扇贝等产品年内获得国家地理标志产品认证，打响“荣成一—中国渔业硅谷”品牌；以省级魁蚶资源修复项目为突破口，开发海底资源潜力，打造“海底银行”。突出朝鲜东部海域开发，将其建成辐射东北亚地区的养殖基地。在远洋捕捞上，以总投资8亿元的金枪鱼围网作业、总投资1.5亿元的斐济远洋渔业基地等项目为重点，加快产供销一体化海外渔业基地建设，年内新增远洋渔船10艘以上，大洋捕捞产量突破10万吨，完成收入12亿元。加大渔业资本、资源整合力度，推广股份合作模式，大力发展群众性渔业，扶持做大做强渔业龙头。在海洋执法管理上，严格伏季休渔制度，清理违禁渔具，整顿近海生产经营秩序。修订全市海洋功能区划，编制石岛湾、靖海湾详细规划，确保涉海项目用海。推行海域使用审批及环境影响评价制度，加大海域使用金征收力度，完善海洋环境监测网络，保护近海养殖生态环境。

工业调整要突出集群发展。加快传统产业提升和高新技术产业化步伐，推动优势产业从“加工基地型”向“核心集散型”转变，从“松散粗放型”向“紧密聚集型”转变。食品和生物技术产业，走“大企业创牌、小企业贴牌”的路子，重点抓好厨师集团11万平方米、人和水产品精深加工园15万平方米、航海食品10万平方米、佳美海洋食品8万平方米、广信食品6万平方米、麦金利3万平方米车间建设项目，以及靖海集团金枪鱼加工、人和集团海产品精深加工等扩张项目。依托好当家、鸿洋神、宏德生

物科技等企业，加快开发应用生物藻肥、岩藻多糖、海参多糖、海蜇降压肽、鱼胶原蛋白、南极磷虾油等海洋活性物质提取技术，促进集群加工能力、物流配送、资源增值水平同步提升，年内食品产量达到 230 万吨，集群规模达到 960 亿元以上。修造船及零部件产业，按照“整合资源膨胀龙头、开发海洋工程装备、注重发展修船”的思路，依托黄海、神飞、远通、荣喜、百步亭、三星、石岛集团、西霞口、造船工业等龙头企业，重点发展大型客滚船、重吊船、油轮、远洋渔船、豪华游艇等高附加值产品；依托三星、黄海、造船工业等企业，加快发展海洋工程装备制造；推进中船线缆、隆圣船舶自动化、圣达船用冷却器及增压器、波通达舱口盖、新宇船用电器、龙海船用橡胶、云东船舶钢构、卧龙山船用机械等配套项目建设，构建以设计为先导、总装为核心的发展模式。积极规避造船市场风险，做好船舶保护涂层和新船建造新标准的应对工作。加快发展修船，重点抓好神飞 10 万吨、百步亭 20 万吨和 10 万吨、荣喜 30 万吨和 20 万吨、西霞口 20 万吨和 15 万吨干船坞，年内整船产量达到 80 万载重吨、船段 40 万吨、修船 360 艘次，集群规模达到 160 亿元，市内配套率达到 12% 以上。汽车及机械产业，按照“整车抓量产、配套抓规模、项目抓进度”的思路，发挥华泰汽车、固铂成山、华力电机、曙光齿轮、黄海离合器、荣佳电机、锻压机床、海山机械等骨干企业的带动作用，延伸配套链条，提升产业聚集度和市场竞争力。重点实施华泰 B11 批量生产和小件涂装生产线改造、东风（荣成）汽

车整车、固铂成山 1000 万套半钢和 600 万套全钢子午胎、多晶硅切割钢丝、曙光螺旋伞齿轮、黄海离合器总成、华力高速高能量密度电机、荣佳开关磁阻电机等扩张项目，推进威德数控机床、金辰重型压力机等配套项目建设，年内生产乘用车 3 万辆、拖拉机 1.5 万辆、正三轮摩托车 1 万辆以上，集群规模达到 360 亿元，市内配套率达到 25% 以上。新能源产业，按照“资源带市场、换技术、引产业”的思路，加快建设核电、风电、海洋能等示范工程，重点实施石岛湾高温气冷堆核电、国华风电四五期、好当家海上风电、大唐潮流能发电、中国节能集团潮流能发电、阳辰海浪能发电、太阳能集热项目，争取启动投资 22 亿元的 100 万立方米成品油储备库、投资 123.4 亿元的 1000 万吨 LNG 接收站项目，加快国核电站压水堆前期准备工作，以及华力风力发电机、沈鼓风机总装、威海锻压风机主轴、荣川风机塔筒、石岛泰山重工核电设备等配套项目建设，新增风电装机容量 20 万千瓦，产业规模达到 30 亿元。

服务业调整要突出加快发展。旅游业，以建设著名景点、发展旅游地产、挖掘民俗文化，打造旅游目的地为目标，启动实施 19 个、年内投资 40 亿元的旅游观光、旅游休闲、民俗旅游项目。旅游观光项目，重点抓好西霞口湿地公园、槎山景区扩建、朝阳山开发、圣水观开发等景点开发建设；旅游休闲项目，抓好丽都民俗园、海洋时代广场、好当家滨海旅游度假区、星级酒店群等旅游地产项目，带动全市房地产业健康发展，年内房地产开发面积

200 万平方米。民俗旅游，重点培植河口村渔家体验、烟墩角大天鹅摄影采风、礼村休闲度假、大鱼岛渔家风情、崂山农业观光等 5 大类 10 个民俗旅游示范点，带动 100 个重点村和 1000 个重点户参与民俗旅游开发。继续设立专项促销资金，对全市重点景区和海参、鲍鱼等土特产品进行捆绑宣传，全年接待中外游客 800 万人次，旅游总收入增长 10% 以上。物流业，发挥出海口多、渔货集散量大、海运市场前景广的优势，突出冷链物流、港口物流、海洋运输三大重点，其中冷链物流以崖头、石岛、成山、人和四个重点区域为依托，以赤山、好当家、泰祥、石岛、寻山、俚岛海科、航海食品、人和集团、海之宝等企业为龙头，整合仓储资源，建设配送网络，完善产业体系，叫响国家级冷链物流基地品牌。重点实施锦江 10 万吨、俚岛海科 10 万吨、人和集团 9 万吨冷冻库等重点项目，争取在北京、上海、西安、成都等中心城市建设低温配送中心，全年新增冷藏库容 40 万吨以上，总库容突破 120 万吨，完成冷链物流周转量 300 万吨。港口物流以石岛港、龙眼港为依托，在运作好原有 14 条国际客货航线的同时，用好与韩国“陆海联运汽车货物运输”政策，抓好龙眼港至韩国大山港定期旅客快速往返航线、石岛港至台湾高雄港直通航线，全年港口吞吐量达到 1800 万吨，增长 11%。海洋运输业以冷链物流、食品加工、涉外旅游等优势资源为依托，引导渔业骨干企业由传统捕捞向海洋运输发展，做活海上“大通道”的文章，年内全市海洋运输船舶达到 60 艘以上。生产和生活性服务业，按照突出主营

业务、做大辅营业务的思路，理顺规范百家企业主辅分离。推进华鹏玻璃、华泰汽车、华力电机等 10 个企业的“两化融合试点”，建设鸿洋神、中外运、华东海运等 10 个电子商务平台。围绕繁荣城乡市场，大力发展商贸服务业，重点推进石岛滨海商业中心、博隆家居城市广场、石岛商业步行街、石岛建材批发城、人和皮毛交易市场、万达物流、鑫通汽车城等专业市场建设，加快培育阳光文苑等商业文化市场，培植推动服务业集群发展的增长点。

围绕上述产业调整目标，具体把握好六个工作重点：

（一）加快骨干企业膨胀。重点落实骨干企业膨胀“369+18 规划”，对 50 个市级重点企业和 30 个成长型中小企业实行动态管理，通过签订扩张承诺书、建立扩张档案、强化政策支持、组织观摩学习等措施，鼓励企业与国内大企业强强联合、强弱重组，支持骨干企业自办园区，加快打造支撑荣成跨越发展的企业群体，年内确保 3 家企业销售收入过 50 亿元，4 家过 30 亿元，14 家过 10 亿元，纳税过千万元的达到 35 家；30 个成长型中小企业实现销售收入突破 40 亿元，增长 30%以上。

（二）强力推进公司上市。把推进公司上市做为膨胀骨干企业的重中之重，认真落实今后五年公司上市“515 工程”规划，确保 8 家企业完成股改，俚岛海科、华鹏玻璃、泰祥集团 3 家企业完成上市申报，其中俚岛海科 3 月底前完成申报，华鹏玻璃、泰祥集团 6 月底前完成申报，争取长青海科进入辅导程序，确保好当家再融资 10 亿元。全力推进靖海集团、黄海造船等企业的境

外上市工作。

（三）抓好园区和大项目建设。在园区建设上，以基础配套设施上档升级为重点，继续加大财政融资力度，支持鼓励发展园中园、特色园和企业自办园区，重点抓好经济开发区三期工业园、石岛核电船舶产业园、俚岛船舶配套园、人和机械产业园和食品产业园、沈鼓风机产业园、虎山临港工业园、哈飞产业园，以及成山海洋食品科技园、厨师集团食品工业园等配套园、园中园、特色园，加快港西与成山、人和与石岛的相向对接，年内全市园区完成基础设施投资 5.8 亿元，新建道路 110 公里、硬化 113 万平方米，新增绿化面积 216 万平方米，铺设供水管网 84 公里、雨污管网 203 公里，园区经济规模占全市的比重达到 75%以上，其中石岛管理区园区突破 400 亿元，经济开发区突破 300 亿元，成山、港西突破 200 亿元，俚岛突破 100 亿元。在大项目建设上，争取石岛湾核电、镁铳岛石化基地、好运角旅游区、海洋期货交易所、现代远洋渔业基地、国家级海洋牧场等项目列入半岛蓝色经济区规划。筛选 200 个重点项目纳入考核，当年投资 251.1 亿元。其中，造船配套项目个数、总投资、当年投资比上年分别增长 128.6%、58.6%和 77.5%；汽车配套项目项目个数、总投资、当年投资比上年分别增长 78.6%、248.1%和 178.5%；能源石化项目项目个数、总投资、当年投资比上年分别增长 150%、153.5%和 119.2%；冷链物流项目项目个数、总投资、当年投资比上年分别增长 87.5%、160.9%和 127.1%。市级重点调度 200 个项目中总投

资占 90.3%、当年投资占 71.7%的 100 个项目。在 100 个项目的筛选上，充分体现加快发展蓝色产业、服务业和产业配套体系，确保二产项目当年投资 109.5 亿元，占比达到 60.8%；服务业项目当年投资 51.5 亿元，占比达到 28.6%。对市级重点项目继续实行市级领导、分管部门、实施单位三级分包责任制，每月调度、每季观摩，确保重点项目建设顺利推进。抓好在建中央投资项目监管，确保项目开工率、资金到位率、问题整改率三个 100%。

（四）大力推进科技创新。以举办第三届产业技术创新战略联盟活动周为载体，举办科研机构成果发布会、船舶机械产业技术难题研讨会、新能源汽车电机生产基地对接会、海洋食品及保健品技术开发对接会、校企人才供需对接会等系列活动，力争转化一批科技成果、解决一批技术难题、申报一批示范项目、签订一批合作意向。筛选 20 家科技型重点企业，建立联席会议制度，定期研究解决问题。开展观摩活动，提升哈理工国家大学科技园和其他 39 个威海市级以上技术中心的研发能力，争取启动建设哈工程荣成科技园船舶设计研究院，全市开发新产品 300 个以上，申请专利 400 件以上，上报省技改导向项目和科技计划项目 50 个以上，争取好当家企业技术中心列入国家创新能力专项，新增 2 个省级企业技术或工程研究中心，新增 1 个中国驰名商标、3 个山东省著名商标、2 个山东名牌、1 个山东服务名牌。

（五）加强和改善金融服务。既把金融作为服务于经济发展的有力保障，更注重把金融作为重要产业来抓。在金融的产业发

展上，着力抓好农村商业银行改革运行，在扩大市内经营规模的同时，年内争取在市外成立 2 家分支机构，实现纳税过亿元。继续大力引进异地金融机构，鼓励企业投资成立小额贷款公司、担保公司，确保汇丰村镇银行、齐鲁证券石岛营业部投入运营，争取招商银行在我市设立分支机构，新增 1 家小额贷款公司、1 家担保公司。规范整顿保险市场，年内争取再设立 2 家保险分支机构，总数达到 19 家，保费收入达到 10 亿元。在加强金融服务上，引导金融机构加大金融投放、签订银企合作协议，全年新增贷款 45 亿元，签发银行承兑汇票 40 亿元，金融机构存贷比达到 75% 以上。鼓励金融产品创新，全面推进小额贷款进社区、金融服务进农村工程，扩大信用联保体贷款规模，探索应收账款、仓单、股权和知识产权质押等融资方式，支持 200 家以上企业开展跨境贸易人民币结算业务，力争年内实现集合票据发行零的突破。

（六）着力扩大对外开放。通过加强考核调度、奖励中介人、组织策划小分队招商活动等措施，实现招商引资的新突破。一是突出国内外招商。发挥企业主体和园区载体优势，依托六大蓝色产业，组织企业加强与供应商、配套商对接沟通，通过靠大攀强、行业联姻、二次招商、融资参股等方式，注重引进高端项目，杜绝“两高一资”项目，在各工业园内开办一批专业园、特色园，做粗拉长产业链条。引导外资企业增资扩股，鼓励碧陆斯电子、信诚电子、富源小堀电光等企业追加投资，扩大生产规模。发挥区位优势，在境外巩固日韩、提升港台、拓展欧美招商，在境内

紧盯江浙沪、京津唐、珠三角和东三省，组织策划系列招商活动，增强我市对外来投资的吸引力。发挥生态资源优势，加大岸线、滨海旅游、宜居生态、民俗文化等资源的对外推介，重点突出服务业招商，抓好北车房地产、中嘉信合绿岛南湖综合开发、万国城旅游度假区、家家悦绿岛北湖商业地产、天海湾水城、鼎峰商业地产、上海盛源度假区等项目。二是加快推进口岸开放。力争俚岛港区、好当家港区通过正式开放验收，完成三星重工等部分港口码头临时开放展期，加快荣喜、和兴、远通、黄海、造船工业、荣通 6 处企业涉外作业点和龙眼港东区的开放申报验收，为开放型经济开辟更多的出海口。三是大力拓展内外市场。积极争取上级外贸进出口政策和资金支持，加大重点进出口企业的调度和帮扶，争取年内出口过千万美元的企业达到 25 处。推进加工贸易转型升级，争创自主出口品牌，逐步降低加工贸易在出口中的比重。组织参加各种经贸活动，在巩固日韩等传统市场的基础上，开拓欧美、俄罗斯、东南亚等新兴市场，确保外贸进出口增长 15% 以上。按照“龙头企业布网络、链条企业盯配套、高新技术企业创品牌、零散营销企业抓加盟”的思路，更加注重开拓国内市场，降低企业对外贸的依赖，规避外贸风险。

二、推进城乡统筹先行区建设，充分体现协调发展

按照我市《统筹城乡一体化发展纲要》、《十二五规划纲要》和各级新型城镇化工作会议精神，继续围绕“一城、两带、三片区”定位，精心打造崖头、石岛、成山三大区域八个组团，抓好

基础设施配套和新农村建设。

“三大区域八个组团”：（一）崖头区域。围绕加快城区“南拓、北扩、东进”总体发展战略，重点打造三个组团：南部组团，以绿岛湖区为中心，年内投资 22 亿元，加快倪氏海泰度假酒店、三和影视基地续建，6 月底前启动开工绿岛北湖北岸东岸、小王子区域开发，形成新的开发建设亮点，建成商住主体设施 23 万平方米。加快实施绿岛南湖清淤吹填、湖岸砌筑工程，完成湖西区主干路路基建设等工程。搞好斜口岛以南区域建设的前期论证和规划编制工作。北部组团，以青山中路为轴线，年内投资 16 亿元，加快推进妇幼保健院、新初中续建和金帝桂都、成山御园等新区建设，以及马安屯、道北刘家等城中村改造项目，开发商住设施 50 万平方米。西部组团，以改善西入城口景观为重点，年内投资 5.4 亿元，实施肉联厂、农机公司、锻压机床厂等老区开发和蒲头村旧村改造，开发建设商住设施 18 万平方米。（二）石岛区域。围绕石岛城区外延拓展与功能档次提升，打造三个组团：新城组团，年内投资 7.7 亿元，加快行政新区办公、市民公园广场及新二院、新二中等标志性建筑群建设，开发建设办公、商住、教学设施 21 万平方米。老城区组团，年内投资 1.6 亿元，抓好石岛步行街、滨海商业中心两个大型商贸区建设，以及姜家疃等 4 个村的联片改造，开发建设商住设施 8 万平方米。工业园区组团，年内投资 4000 万元，启动河东等 4 个园区周边村的集中居住区建设，新建安置楼 3.5 万平方米。（三）成山区域。围绕加快

成山、港西的相向对接，重点打造两个组团：天鹅湖组团，依托天鹅湖旅游度假区，年内投资 10 亿元，加快实施万国城旅游和海天装饰商贸城开发，建设酒店式公寓、商贸等设施 50 万平方米。港西滨海组团，依托纹石宝滩滨海景观带，年内投资 10 亿元，加快推进洲际旅游度假区、万兴香庭海岸和西港休闲产业园建设，开发商住设施 50 万平方米，打造集生态宜居、休闲养生于一体的旅游度假长廊。

基础配套设施建设：一是城市基础设施建设。投资 1415 万元，抓好崖头城区德清街东段、建华街、楚祥北街、农信东路、云光北路 5 条道路，石岛城区双山东路、秋实路、春华路南段 3 条道路和 54 个路口改造工程，共新建道路 8.5 公里，硬化路面 16.2 万平方米。投资 3800 万元，对市区乔岭街、越岭街南巷、春礼巷、富民巷和石岛城区大石路、永安南路等 6 条背街小巷进行改造；完善市区青山公园、滨海公园、十里河公园、世纪广场和石岛滨海公园、市民公园广场等基础设施配套，更好地满足群众生活休闲需要。投资 1200 万元，实施崖头北城区、东城区污水管网续建工程，铺设污水管道 7.7 公里，建设污水泵站 2 座。二是城乡一体化基础设施建设。投资 7400 万元，加快镇村供热、供气向村庄延伸，成山、港西、俚岛、人和、虎山镇和宁津街道新增集中供热面积 15 万平方米、用气户 2.9 万户；在崖西、大疃两个镇和港西镇港山后村、成山镇东霞口村等 10 个村庄建设污水处理设施；抓好成山、港西、俚岛、滕家等镇级污水处理厂管网配套及运行

管理，完成新建夏庄、荫子、崖西、俚岛、港西、埠柳、成山 7 个镇 9 座垃圾转运站，在全市农村主干公路两侧配设 560 个垃圾收集点，实现农村生活垃圾一体化收集处理全覆盖。三是交通公路基础设施建设。投资 9915 万元，完成长会口至岭上唐家段 16.6 公里的 30 万平方米路面工程。投资 7104 万元，完成沙窝至蚰口段老路段路基、桥涵改造和 21.4 公里、30 万平方米路面工程。投资 3914 万元，完成八河水库至宁津段 12.8 公里的 18 万平方米路面工程。概算总投资 1.1 亿元，按照二级公路标准，实施 14.7 公里的成龙线成山至港西段改造工程，其中年内投资 4148 万元完成路基、桥涵建设，2012 年完成路面工程。概算总投资 7500 万元，按照二级公路标准，实施 17.25 公里的俚李线夏庄至环翠交界段改造工程，其中年内投资 2000 万元完成路基、桥涵建设，2012 年完成路面工程。投资 1.2 亿元，对 84 条、233 公里农村公路进行改造，硬化路面 172 万平方米，对 18 条重点路段进行植树绿化，全市农村公路好路率达到 95%。

新农村建设：旧村改造，在抓好 46 个村庄改造续建的同时，以村民自愿签约率达到 95% 以上为前提，概算总投资 11 亿元，新启动崖头城区青山后丁家、石岛城区西岚等 17 个城中村和俚岛镇大疃李家、成山镇康村等 27 个镇街旧村改造项目，计划拆除旧房 96 万平方米，建设安置楼 144 万平方米。农业生产基础设施，抓好 565 项、概算投资 2.23 亿元的农村水利设施建设，重点实施 1 万亩节水灌溉、70 处水源工程、13 条小型河流综合治理、20 座

病险塘坝除险加固、28个库区移民村帮扶工程，当年投资1.8亿元。农村社区建设，投资3500万元，实施70个村庄社区服务中心建设和环境综合整治，全面完成310处社区服务中心建设任务。

三、推进和谐幸福宜居区建设，充分体现和谐发展

把保障改善民生和涵养生态作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，坚持富民优先贯穿经济社会发展始终，年内新增财政收入大部分投向民生事业，确保各项民生事业在威海率先、全省领先，让改革发展成果最大限度地惠及全市人民。一是提标扩面，提高基本保障水平。投资2.4亿元，新农合补贴标准由每人每年120元提高到200元，住院报销封顶线由5万元提高到7万元，住院报销比例各提高15个百分点；城镇职工医保大额救助封顶线由24万元提高到40万元；城镇居民医保报销补偿封顶线由10万元提高到13万元，住院报销比例各提高10个百分点；农村居民基础养老金由每人每月55元提高到60元；城市低保标准由每人每月345元提高到400元，农村低保标准由每人每年1400元提高到2000元，“五保”集中供养标准由每人每年2800元提高到4000元，分散供养标准由每人每年1400元提高到2400元。二是扶贫助弱，关爱特殊群体。投资1820万元，将全市60周岁以下重度残疾人纳入保障范围，每人每月发放生活补贴50元；慈善救助大病困难对象1400户、困难大学生300人，对贫困生、残疾儿童、外来务工人员子女就学进行扶助。免费为500名白内障患者施行复明手术、为200名精神病患者发放药物、为

200名贫困残疾人发放轮椅。投资850万元，为136户城市低收入无房家庭发放经济适用房货币补贴，为100户城市低保和低收入无房家庭发放廉租房货币补贴。三是教育优先，着力改善办学条件。投资1.9亿元，完成新初中、滕家完小、埠柳完小、东山中学、寻山完小等5所中小学6万平方米续建工程，年底前投入使用；启动新建市第二中学、特殊教育学校，扩建幸福街小学、虎山中学，年内完成主体工程5.8万平方米。对农村中小学校舍进行全面修缮加固，农村校园环境实现较大提升。加强职业教育建设，赋予企业优惠政策，促进校企对接，年内实训学生2200人次以上。加强教师队伍建设，有计划地恢复教师职称聘任，妥善解决幼儿教师社会保险问题，提高中小学校生均经费和班主任费补贴标准。四是卫生强基，提高公共卫生服务能力。投资1.7亿元，完成市二院、妇幼保健院9万平方米续建工程，年底前投入使用；投资4600万元，启动市中医院、三院、寻山卫生院2.6万平方米医疗设施扩建工程。投资2300万元，在24处镇级卫生院和20处城市社区卫生服务中心实施基本药物制度，促进城乡医疗卫生服务均等发展。免费为50周岁以上的农村居民、55周岁以上的企业男职工和45周岁以上的企业女职工及参加生育保险的企业女职工进行健康查体。五是保护生态，打造优美宜居环境。投资5900万元，对齐山河、金水河、西王门河、东山河及崖头河上游等5条总长15公里的河道进行综合治理，清淤疏浚，建设污水收集处理设施；对天鹅湖生态修复工程按照景观设施、基础设施、环保设

施同步规划、同步实施的原则，清淤护岸，恢复植被，配套建设基础设施和景观设施，在有效改善区域生态的同时，打造成为生态景区。加大城市与环境综合执法力度，突出抓好违章建设执法查处工作，对各类违章建筑做到及时发现、彻底拆除。严格执行城镇污水处理、饮用水源地保护、鱼粉和修造船企业污染治理等管理办法，确保各类设施正常运行，实现企业污染稳定达标排放。把造林绿化作为涵养生态的重要抓手，全年成片造林 2 万亩，林业育苗 2000 亩，义务植树 300 万株以上。六是繁荣文化，做大文体产业。充分发挥文体中心体育设施的作用，搞活体育赛事，提升对外形象。确保崖头、石岛数字电影城投入运营，全年公益电影下乡演出 1 万场。加大文物和非物质文化遗产保护力度，建成开放“渔家傲”展馆、“荣成海洋食品展厅”，打造宣传展示我市特色海洋文化的新窗口。抓好投资 1.8 亿元的广电网络延伸工程，加快发展手持电视业务和数字电视双向点播试点，打造覆盖全市的多功能信息传播平台。深入开展网吧、文化娱乐及网络市场专项整治，依法严厉打击违规违法经营行为。七是重视安保，确保社会和谐稳定。加强车站、学校、景区等重点场所的安保工作，完善电子技防监控设施，加强监控平台指挥中心、信息中心建设，提升应急处置能力。抓好安全生产工作，强化全社会消防安全意识，全年安全事故明显下降。严厉打击各类违法犯罪行为，认真对待群众来信来访，维护社会公平正义。

主题词：经济管理 要点 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，市人武部，上级驻荣单位。

荣成市人民政府办公室

2011年1月5日印发
