

威海荣成扬帆船舶制造有限公司
船厂、新港改建伯家岛物流园区项目

砂石料利用方案

荣成市土地发展集团有限公司

二〇二五年六月

威海荣成扬帆船舶制造有限公司
船厂、新港改建伯家岛物流园区项目

砂石料利用方案

编制单位：荣成市盛诚土木建筑设计有限公司

负责人：王通辉

复核人：周欲晓

编制人：刘 韵 孙 平 滕凯路



提交单位：荣成市土地发展集团有限公司

编制日期：2025 年 6 月

目 录

第一章 前言	1
一、项目来源	1
二、目的任务	2
三、编制依据	3
四、本次工作评述	3
第二章 工作区基本情况	4
一、交通位置及用地范围	4
二、自然地理	7
三、地质环境概况	11
四、物流园区项目设计方案概述	12
第三章 土石料资源量估量	15
一、估算分区	15
二、估算方法	15
三、资源量估量	17
第四章 砂石料的利用方向	18
一、砂石料的利用方向	18
二、自用砂石料方案评价	18
三、剩余砂石料处置方案	19
四、环境保护和安全措施	20

附件目录

附件 1 项目委托书	
附件 2 项目立项文件 1	
附件 3 项目立项文件 2	
附件 4 行政处罚通知书	

附图目录

附图 1 威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园 区项目现状图	
附图 2 威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园 区项目设计图	
附图 3 威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园 区项目土石料方量计算图	

第一章 前言

一、项目来源

随着经济社会的蓬勃发展、企业生产规模不断扩大，迫切需要建立现代化的物流堆场，以增强对外经济辐射能力，加快货物流通，降低企业的物流成本，提高综合竞争力，荣成市土地发展集团有限公司对威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目开展项目建设，项目建设同时满足周边货物堆存、提高物流效率的需要，也对非法占用海域的违法行为进行整改，恢复海域原状。

东区项目于 2024 年 11 月 13 日，荣成市行政审批服务局出具该项目《山东省建设项目备案证明》，项目名称为《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂改建伯家岛物流园区(东区)项目》，项目代码为 2411-371082-04-01-700203。

西区项目于 2024 年 1 月 29 日，荣成市行政审批服务局出具该项目《山东省建设项目备案证明》，项目名称为《威海荣成扬帆船舶制造有限公司新港改建伯家岛物流园区(西区)项目》，项目代码为 2401-371082-04-01-668383。

2024 年 1 月 29 日荣成市海洋发展局对威海荣成扬帆船舶制造有限公司未按批准的范围和用途实施填海工程 28.8567 公顷的行为开具行政处罚决定书（荣海执处罚[2024]010 号），退还非法占用的海域，恢复海域原状。

威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区

项目实施过程中，建设项目产生了砂石料资源，依据《山东省关于深化矿产资源管理改革若干事项的实施意见》（鲁自然资规（2023）6号）有关规定，建设项目动用砂石料的，项目建设单位应编制砂石料利用方案。

荣成市土地发展集团有限公司委托荣成市盛诚土木建筑设计有限公司进行本次《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目砂石料利用方案》的编写工作。

二、目的任务

主要目的：

进一步规范本项目砂石土资源管理，严厉打击盗采盗挖资源行为，促进砂石土资源开发利用健康有序发展，实现资源开发利用生态效益、社会效益、经济效益同步提升；

主要任务：

1.根据收集的项目区自然地理及地质环境背景资料，查明项目区地质水文及地质条件等；

2.依据《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目设计》施工图，掌握土石料的类型、估算土石料资源量，确定可利用量和利用方向；

3.结合土石料的利用与处置，完善土石料处置流程及职责分工，明确本项目行业主管部门及相关部门单位工作职责分工；

4.提出保证项目正常运行的保护和安全措施。

三、编制依据

- 1.《自然资源部关于规范和完善砂石开采管理的通知》（自然资发〔2023〕57号）；
- 2.《山东省自然资源厅 山东省发展和改革委员会 山东省财政厅 山东省住房和城乡建设厅 山东省交通运输厅 山东省水利厅 山东省农业农村厅关于深化矿产资源管理改革若干事项的实施意见》（鲁自然资规〔2023〕6号）；
- 3.《山东省自然资源厅办公室 关于印发利用土石料政策类矿山生态修复项目省级审查工作规范（试行）的通知》（鲁自然资办字〔2024〕98号）；
4. 山东省自然资源厅印发《山东省历史遗留矿山土石料利用方案编制指南》；
- 5.《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目设计施工图》中交天津港湾工程设计院有限公司，2024.11）。

四、本次工作评述

接受委托后，我单位立即组成项目组，搜集项目区区域地质、自然地理等资料，以及项目区勘察、设计、影像等资料，并与荣成市土地发展集团有限公司对接交流意见，依据资料搜集成果，汇总编制本砂石料利用方案。

经过调查、分析、计算等一系列工作，于2025年6月完成了《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目砂石料利用方案》编制工作。

第二章 工作区基本情况

一、交通位置及用地范围

威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目，本项目位于威海荣成市人和镇金沟村伯家岛南侧，南临黄海，西靠文登，东接石岛港区鑫弘作业区，距石岛港直线距离 18km。地理坐标：36°50'31"N，122°14'13"E。

本项目陆域形成面积 14.46hm²，其中新建护岸总长 1168m，陆域整平区域面积 10.23hm²，其他区域保留现状面积 4.23hm²。海域超填开挖区域面积 20.67hm²。

表 2-1 东区陆域整平区域范围拐点坐标表

序号	X 坐标	Y 坐标	序号	X 坐标	Y 坐标
1	4079791.276	431836.095	6	4079621.296	432269.461
2	4079763.129	431946.722	7	4079580.034	432367.036
3	4079756.840	432044.532	8	4079601.356	432376.052
4	4079746.907	432068.166	9	4079655.696	432284.073
5	4079667.785	432034.708			

表 2-2 西区陆域整平区域范围拐点坐标表

序号	X 坐标	Y 坐标	序号	X 坐标	Y 坐标
1	4079603.965	431274.478	8	4079791.276	431836.095
2	4079540.146	431530.966	9	4079798.895	431284.903
3	4079571.492	431707.287	10	4079743.194	431249.568
4	4079578.967	431760.990	11	4079668.105	431248.962
5	4079615.011	431751.927	12	4079704.867	431315.203
6	4079664.951	431752.327	13	4079736.851	431323.189
7	4079739.856	431784.030			

表 2-3 东区、西区护岸控制点坐标表

东区序号	X 坐标	Y 坐标	西区序号	X 坐标	Y 坐标
1	4079531.552	431834.017	1	4079600.735	431256.654
2	4079530.419	431975.221	2	4079388.308	431256.654
3	4079586.872	431984.660	3	4079450.259	431398.967
4	4079627.735	432057.341	4	4079535.033	431398.967
			5	4079531.552	431834.017

表 2-4 东区海域超填范围拐点坐标表

序号	X 坐标	Y 坐标	序号	X 坐标	Y 坐标
1	4079513.781	431835.391	8	4079171.890	432004.552
2	4078967.596	431830.364	9	4079255.241	431985.729
3	4078967.546	431923.597	10	4079267.306	4079267.306
4	4079006.897	431979.277	11	4079296.624	431975.670
5	4079103.099	432004.552	12	4079338.088	431992.136
6	4079386.848	431994.728	13	4079394.627	431991.870
7	4079505.866	431999.784			

表 2-5 西区海域超填范围拐点坐标表

序号	X 坐标	Y 坐标	序号	X 坐标	Y 坐标
1	4079633.612	431233.254	12	4079408.448	431767.804
2	4079428.009	431175.911	13	4079364.689	431798.075
3	4079366.167	431181.459	14	4079283.116	431750.107
4	4079287.894	431152.372	15	4079288.182	431596.119
5	4079158.898	431193.508	16	4079176.005	431604.030
6	4079155.080	431229.857	17	4079135.124	431831.908
7	4079526.488	431416.250	18	4079508.254	431835.347
8	4079368.333	431414.598	19	4079125.169	431831.816
9	4079387.038	431490.939	20	4079086.142	431780.344
10	4079391.428	431624.680	21	4078986.781	431779.065
11	4079413.052	431699.072	22	4078967.596	431830.364



图 2-1 项目交通位置图

项目区附近县道X031、X033，横贯东西南北，沿线有多条乡村公路、村村通道路横穿项目区，地理位置优越。工程施工交通条件较好，施工所需物资、机械均可通过上述道路抵达施工现场。

二、自然地理

（一）地形地貌

（1）陆地地貌

项目区域的陆地地貌主要为剥蚀残丘，项目区位于人和镇，人和镇境内地势南高北低，多丘陵，槎山山脉横贯南部海滨。主峰清凉顶海拔 539.8 米，为荣成市第二高峰。西部为半岛，北部涨濠港沿岸有海积平原和滩涂。

（2）海岸地貌

项目区域海岸地貌形态为滨海低山丘陵，海岸类型为海湾淤泥质海岸和基岩岬角侵蚀海岸。

（3）水下地形地貌

工程位于伯家岛附近人工回填海湾内，是一个半开敞的海湾，地形地貌简单，坡降较小，比降在 6‰左右，海底较为整平。本海域水下地貌并不复杂，大体分为两个类型：

1) 水下岸坡

分布在项目南侧，是零米线到泥沙显著活动水深之间的、以波浪作用为主形成的堆积地貌，地形近岸较陡，远岸较缓，主要组成物质为粉砂和砂质粉砂。

2) 浅海平原

主要分布在 7.0m 水深以深海域，由潮汐、潮流形成广阔平缓的堆积地形，组成物质以黏土粉砂为主，是一种比较稳定的地貌单元。



图 2-2 周边地形地貌

（二）水文

根据文登海洋环境监测站 2011 年实测潮汐资料，工程海域潮汐判别系数为 0.44，属于正规的半日潮。

工程高程基准面采用当地理论最低潮面（以下同），在 1985 年国家高程基准面下 1.96m。本海区平均高潮位在 3.39m 左右，平均潮差在 2.41m 左右，涨落潮平均潮差基本一致。根据工程周边海域 2011 实测的年波浪数据进行分析，本海区属中等潮汐动力海区。本海域的全年的常浪向为 SSE 向，出现频率为 19.22%，次常浪向为 S 向、SE 向、SSW 向，出现频率为 18.56%、11.79%、10.95%。强浪向为 SSE 向和 SE 向，全年 H1/10 波浪大于 2m 出现的频率为 0.11%。周期大于 7.0s 的出现频率为 5.39%。2011 年第 9 号超强台风“梅花”期间最大

平均周期 9.1s，最大 H1/10 波高达 2.8m。

工程海域向南面大海，岸线整体呈现东西分布。受自然条件决定，影响工程海区的波浪，主要是来自东偏南向的波浪。即：SW、S 和 SE 各向，W~N~E（顺时针旋转）则受陆地或防波堤掩护，影响有限。

（三）气象

荣成市属于暖温带季风型气候区，四季分明，年平均气温为 12°左右，年平均日照 2600 小时左右，年平均降雨 800 毫米左右。工程位于山东半岛东南部，滨临黄海，地处中纬度，属于北温带季风型大陆性气候，四季变化和季风进退都较明显。受海洋和大陆的影响，季风气候特点相当显著，是受季风环流影响较强的地区。

（四）土壤和植被

项目区土壤以棕壤土为主，多为酸性岩及其风化物发育而成，土体厚度约 10-50mm，质地较粗，土壤 pH 值在 5.6-8.1 之间，平均为 6.4，有机质含量平均为 1.16g/kg，土壤疏松，通透性好。

治理区周边主要为耕地，以人工栽培植被为主，包括小麦、花生、玉米等；野生植被多见于路边、坡地、田地间隙等处，以狼尾草、菵草、蒲公英、狗尾草、茅草、蒲草和蒿子等草本植被为主，间杂生长有少量黑松、榆树、槐树等乔木。

（五）社会经济概况

荣成市全市陆地面积 1526 平方公里，海岸线长 500 公里。2021

年全市生产总值（GDP）1021.4 亿元，增长 6.0%，其中第一产业增加值 161.1 亿元，增长 8.2%；第二产业增加值 312.8 亿元，增长 1.5%；第三产业增加值 547.5 亿元，增长 7.9%；三次产业结构调整为 15.8：30.6：53.6。

荣成市水产资源丰富，2021 年全市渔业经济总收入达到 1073.3 亿元，增长 7.3%，已形成以海洋食品、机械制造、船舶制造与海工装备三大传统产业为支柱，新材料、新能源、新医药、新一代信息技术四大新兴产业集群为补充的日趋完善的产业体系。荣成市旅游资源丰富，在疫情反复的背景下荣成旅游逆势反弹，2021 年 7、8 月份旅游旺季期间，全市旅游人数爆发式增长，景区累计接待游客 160.07 万人次，旅游总收入 7587.16 万元，同比分别增长 24.5%和 35.35%。2021 年荣成市加大稳外贸稳外资力度，进出口贸易实现稳定增长，完成外贸进出口 290.8 亿元，同比增长 12.4%。

根据荣成市“十四五”发展规划，未来海洋全产业发展应以创新链式发展模式、打造海洋牧场荣成样板、实施深远海综合开发、提高海洋装备发展水平为主要方向，充分发挥海洋科技引领作用，加速海洋资源要素集聚，完善海洋公共服务，推动海洋岸线资源可持续发展，提升海洋生态环境品质，以实现海洋由大到强的战略性转变，建设现代海洋强市。

三、地质环境概况

（一）区域地质构造

项目区位于秦岭—大别山—苏鲁造山带(I)胶南—威海隆起区(II)威海隆起(III)乳山—荣成断隆(IV)威海-荣成凸起(V)的南部。根据勘察资料,勘察深度范围内未发现崩塌、冲刷等影响工程稳定的不良地质作用,地质环境未遭受破坏,区域内构造不发育,未见大的断裂构造。

（二）地层岩性

岩土土体按其成因时代、埋藏分布规律、岩性特征及其物理力学性质划分为6个工程地质主层,各岩土层按自上而下为:第①层 块石(Q_4^{ml})、第②层 淤泥(Q_4^m)、第③层 淤泥质粉粘(Q_4^m)、第④层 粉细砂(Q_4^m)、第⑨层 强风化花岗岩、第⑩层中风化花岗岩。

（三）水文地质条件

根据山东省水文地质分区,治理区地处鲁东低山丘陵水文地质区胶南、胶北隆起南坡水文地质亚区(III₃)乳山-荣成低山丘陵裂隙水水文地质小区(III₃-1),区内主要为基岩裂隙含水岩组。治理区水文地质条件属简单类型。

（四）工程地质条件

项目区域属鲁东丘陵工程地质区,地表浅部20~30m岩石受风化影响,以半坚硬块状岩类为主,下部新鲜岩石以坚硬块状岩类为主。岩体风化裂隙发育,岩石呈浅黄褐色,风化裂隙及节理裂隙将岩石切

割成块状。根据经验，本地区该类型风化层岩石饱和单轴抗压强度一般为 30~50MPa，强风化层承载力 fak 为 300~500kPa，强风化带以下承载力特征值 fak 在 1500kPa 左右，工程地质条件良好。

四、物流园区项目设计方案概述

项目建设分为陆域形成区域和海域超填区域，陆域形成总面积 14.46hm²，其中区域内新建护岸总长 1168m；陆域整平面积 10.23hm²；其他区域保留现状面积 4.23hm²，海域超填区域面积 20.67hm²。

总体设计方案如下：

1、项目建设护岸总长 1168m，其中东区新建护岸 281m，西区新建护岸 887m，护岸采用斜坡式结构，堤顶为现浇 C30F250 混凝土压顶，顶高程 6.0m。护面安放一层 3t 以上大块石，护面坡度为 1:1.5，护面下方抛理两层 150~300kg 块石垫层。护底抛填两层 400~500kg 块石，顶宽 5.0m，顶高程-0.85m。护岸后方道路宽 10m，面层从下往上依次为 200mm 厚级配碎石、300mm 厚 6%水泥稳定碎石、50mm 厚中粗砂、100mm 厚 C50 混凝土高强联锁块。道路后方设排水沟，宽 1m。排水沟后方设混凝土挡水槛，挡水顶高程 6.0m，后方为堆场，堆场面层从下往上依次为 200mm 厚级配碎石、300mm 厚 6%水泥稳定碎石、50mm 厚中粗砂、100mm 厚 C50 混凝土高强联锁块。

2、陆域整平面积 10.23hm²，其中东区面积 4.98hm²，西区面积 5.25hm²，整平区域包括道路和堆场，设计高程 5.5m、13.0m，道路、堆场铺面结构从下往上依次采用 C50 混凝土联锁块结构、50mm 厚中粗砂、300mm 厚 6%水泥稳定碎石、200mm 厚级配碎石。

3、海域超填区域面积 20.67hm²，其中东区面积 8.57hm²，西区面积 12.10hm²，超填区域应开挖至极端低水位以下，且需跟周边海域水深衔接，开挖设计底高程为-2.0m。超填土方采用陆上开挖，从海测开始退挖至陆域。施工水位以上采用普通挖掘机进行开挖，开挖至施工水位高程；施工水位以下采用长臂挖掘机乘低潮开挖，开挖至设计底高程-0.2m。利用开挖土石方对堆场区域进行回填，剩余土石方运至后方堆存。

施工过程东区开挖产出砂石料 45.60 万 m³，其中新建护岸开挖砂石料 1.29 万 m³；陆域整平开挖砂石料 3.70 万 m³；超填开挖砂石料 40.61 万 m³，东区回填砂石料 3.76 万 m³，其中新建护岸回填石料 0.96 万 m³；陆域整平回填砂石料 2.80 万 m³，剩余砂石料 41.84 万 m³。施工过程西区开挖产出砂石料 58.08 万 m³，其中新建护岸开挖砂石料 3.05 万 m³；陆域整平开挖砂石料 2.00 万 m³；超填开挖砂石料 53.03 万 m³，东区回填砂石料 5.93 万 m³，其中新建护岸回填石料 3.03 万 m³；陆域整平回填砂石料 2.90 万 m³，剩余砂石料 52.15 万 m³。具体详见表 2-6。

表 2-6 砂石料平衡表

项目 名称			面积 (hm ²)	长度 (m)	产出土 石方 (万 m ³)	利用土 石方 (万 m ³)	剩余土 石方 (万 m ³)
东区	陆域 形成 区域	新建护岸	/	281	1.29	0.96	41.84
		陆域整平	4.98	/	3.70	2.80	
		其他区域	0.70	/	0	0	
	海域 超填 区域	超填开挖	8.57	/	40.61	0.00	
	合计				45.60	3.76	41.84
西区	陆域 形成 区域	新建护岸	/	887	3.05	3.03	52.15
		陆域整平	5.25	/	2.00	2.90	
		其他区域	3.53	/	0	0	
	海域 超填 区域	超填开挖	12.10	/	53.03	0.00	
	合计				58.08	5.93	52.15
合计					103.68	9.69	93.99

根据主要工程数量、工程施工特点、现场施工条件以及施工能力等因素分析，施工期为 6 个月。

表 2-7 施工进度计划表

序 号	项目名称	施工进度计划					
		1	2	3	4	5	6
一	施工准备	■					
二	超填开挖		■	■	■	■	
三	护岸			■	■	■	■
四	陆域形成及整平				■	■	■
五	竣工验收						■

第三章 土石料资源量估量

一、估算分区

本项目土石方的分区按照土石方产生的施工内容来划分，主要分为陆域形成区域整平开挖回填、新建护岸开挖回填和海域超填区域开挖。按照以上工程分区进行土石方资源量的估算。

二、估算方法

本次估算方法采用方格网法进行资料量估算。

方格网法：在进行土方计算之前，首先需要对土地进行方格网的划分。方格的大小可以选择为 10 米 x10 米或 20 米 x20 米。确定方格的大小后，利用测量工具对土地进行划分，确保每个方格都能够清晰地被划分出来。完成方格网的划分，对每个方格内的土方进行计算，测量每个方格的高程，计算土方量。测量每个方格的高程，对每个方格的高程进行测量。利用测量仪器对方格内的几个关键点进行高程测量，然后通过插值法计算出整个方格的平均高程。在得到了每个方格的平均高程后，可以通过以下公式计算出每个方格内的土方量：土方量=方格面积 x(挖方高程-填方高程)。方格面积可以直接通过方格的大小得到，挖方高程和填方高程分别为该方格内的地面高程和设计高程。每个方格内土方量的计算后，就可以将所有方格内的土方量进行累加，得到整个土地的总土方量。

本次项目陆域形成面积 14.46hm²，其中新建护岸总长 1168m，陆域整平区域面积 10.23hm²，其他区域保留现状面积 4.23hm²。海域超

填区域面积 20.67hm²。

采用方格网法测算后，成果如下：

表 3-1 项目砂石料资源量汇总表 （单位：万 m³）

项目 名称			面积 (hm ²)	长度 (m)	现状 高程 (m)	设计 高程 (m)	土石方 开挖	土石方 回填	外运方
东区	陆域 形成 区域	新建 护岸	/	281	3.50 ~5.30	-0.85 ~6.00	1.29	0.96	41.84
		陆域 整平	4.98	/	3.50~ 14.15	5.50 /13.00	3.70	2.80	
		其他 区域	0.70	/	2.80 ~13.50	/	0	0	
	海域 超填 区域	超填 开挖	8.57	/	1.10 ~6.80	-2.00	40.61	0.00	
	合计						45.60	3.76	41.84
西区	陆域 形成 区域	新建 护岸	/	887	2.40 ~6.00	-0.85 ~6.00	3.05	3.03	52.15
		陆域 整平	5.25	/	4.00~ 23.00	5.50	2.00	2.90	
		其他 区域	3.53	/	3.15~ 16.15	5.50	0	0	
	海域 超填 区域	超填 开挖	12.10	/	-0.10 ~6.34	-2.00	53.03	0.00	
	合计						58.08	5.93	52.15
合计							103.68	9.69	93.99

三、资源量估量

结合项目设计，遵循施工工序及砂石料开挖原则，施工过程中东区开挖产出砂石料 45.60 万 m^3 ，其中新建护岸开挖砂石料 1.29 万 m^3 ；陆域整平开挖砂石料 3.70 万 m^3 ；超填开挖砂石料 40.61 万 m^3 ，东区回填砂石料 3.76 万 m^3 ，其中新建护岸回填石料 0.96 万 m^3 ；陆域整平回填砂石料 2.80 万 m^3 ，剩余砂石料 41.84 万 m^3 。施工过程中西区开挖产出砂石料 58.08 万 m^3 ，其中新建护岸开挖砂石料 3.05 万 m^3 ；陆域整平开挖砂石料 2.00 万 m^3 ；超填开挖砂石料 53.03 万 m^3 ，东区回填砂石料 5.93 万 m^3 ，其中新建护岸回填石料 3.03 万 m^3 ；陆域整平回填砂石料 2.90 万 m^3 ，剩余砂石料 52.15 万 m^3 。

则本次威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目总计开挖产出砂石料 103.68 万 m^3 ，其中回填砂石料 9.69 万 m^3 ，剩余砂石料 93.99 万 m^3 。

第四章 砂石料的利用方向

一、砂石料的利用方向

项目产生的砂石料，优先用于项目本身的场地整平、坡体理顺、场内回填以及护岸工程，本次项目土方平衡后，剩余砂石料 93.99 万 m^3 ，其中东区剩余砂石料 41.84 万 m^3 ，西区剩余砂石料 52.15 万 m^3 。

根据《自然资源部关于规范和完善砂石开采管理的通知》(自然资发(2023)57 号)《山东省自然资源厅等 7 部门关于深化矿产资源管理改革若干事项的实施意见》(鲁自然资规(2023)6 号)的规定“经批准的建设项目用地范围内，因工程施工产生的砂石料可直接用于该工程建设，不办理采矿许可证；上述自用仍有剩余的砂石料，由所在地县（市、区）政府组织纳入公共资源交易平台处置。各县（市、区）有关行业主管部门应加强辖区内本行业领域建设项目实施监管，督促指导项目建设单位编制、报备并严格执行砂石料利用方案，严禁擅自扩大施工范围采挖砂石，以及私自出售或以赠予为名擅自处置工程建设动用的砂石料。”本项目石料的在遵循严格程序的情况下进行公开处置，通过公共资源交易平台进行，所得收益应纳入政府财政账户。

二、自用砂石料方案评价

本项目开挖土石方 103.68 万 m^3 ，本项目自用砂石料 9.69 万 m^3 ，用于陆域场地整平和新建护岸回填，其中东区开挖产出砂石料 45.60 万 m^3 ，新建护岸回填砂石料 0.96 万 m^3 ，陆域场地整平回填砂石料 2.80 万 m^3 ，剩余砂石料 41.84 万 m^3 ；西区开挖产出砂石料 58.08 万

m³，新建护岸回填砂石料 3.03 万 m³，陆域场地整平回填砂石料 2.90 万 m³，剩余砂石料 52.15 万 m³。就近利用可以使砂土资源得到最大化的合理利用，减少不必要的砂石料浪费以及工程投资。

三、剩余砂石料处置方案

（一）处置方案

本项目剩余砂石料 93.99 万 m³，其中东区剩余砂石料 41.84 万 m³，西区剩余砂石料 52.15 万 m³，其利用方式依据《山东省关于深化矿产资源管理改革若干事项的实施意见》（鲁自然资规(2023)6 号），交由威海市公共资源交易平台拍卖。

（二）砂石料监管

1.荣成市土地发展集团有限公司负责对威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目实施全面监管，采用地磅统计及车辆计数等方式进行砂石料量监管，督导建设单位严格执行砂石料利用方案，避免出现擅自扩大施工范围采挖砂石，以及私自出售、赠予砂石等违法违规行为。

2.市自然资源局负责将本次砂石料利用方案报市政府后向社会公示公开，并抄送威海市自然资源主管部门。

3.市财政局负责委托有资质第三方机构对剩余砂石料价值进行认定并按照“其他非经营性国有资产收入”收缴入库，纳入财政预算管理。

4.市砂石土资源办执法中队联合有关部门做好砂石资源全程运输的监管，及时查处违法违规行为。

5.市土发集团负责通过威海市公共资源交易平台对该项目产生的剩余砂石料进行公开处置；协助做好砂石资源运输监管。

四、环境保护和安全措施

砂石料在转运、运输和堆放过程中，不仅需要确保安全，还需要采取有效的环保措施，以减少对环境的污染。以下是针对这些问题的具体措施：

（一）转运安全

设备检查：在转运前，应对所有设备进行彻底检查，确保设备处于良好状态，避免因设备故障导致的安全事故。

操作培训：操作人员应接受专业培训，熟悉设备的操作规程和安全注意事项，提高操作技能和安全意识。

现场管理：施工现场应设有专人负责安全管理，监督操作过程，及时发现和纠正不安全行为。

警示标志：在转运区域设置明显的警示标志，提醒人员注意安全，避免意外发生。

应急措施：制定应急预案，配备必要的应急救援设备，确保在发生事故时能够迅速响应。

（二）运输安全

封闭式装车：使用封闭式装车场，减少空气中的砂石粉尘和其他颗粒物的扬尘，同时防止砂石散落和洒落路面，避免污染道路。

车辆维护：定期对运输车辆进行清洗和养护，保持车辆表面的干净，减少行驶过程中灰尘和泥土的散落。

限速行驶：在泥泞或易产生扬尘的路段，运输车辆应减速行驶，减少扬尘和安全事故的发生。

尾气净化：在运输车辆上安装尾气净化器，减少尾气排放对环境的影响。

路线规划：合理规划运输路线，避开人口密集区 and 环境敏感区，减少对周边环境的影响。

（三）堆放点抑尘控制

覆盖措施：对堆放的砂石料进行覆盖，使用防尘网或其他覆盖材料，防止风吹雨淋，减少扬尘的产生。

湿化处理：通过喷淋水雾、洒水等方式对堆放点进行湿化处理，降低物料表面的飞散性。需要注意的是，湿化处理应根据物料的特性和环境条件进行合理调节，避免过度湿化。

围挡设置：在堆放点周边设置围挡或屏障，起到防风、遮挡和减少扬尘的作用。围挡材料应选择密封性好且耐风力的材料，以防止风力将扬尘吹散。

定期清理：定期清理堆放点周围的散落物，保持场地整洁，减少扬尘源。

监控设备：利用生态环境主管部门的监控设备，及时发现和处理扬尘问题。

执法监督：加强执法力度，对未采取有效防尘措施的堆放点进行处罚，督促其整改。

环境评估：对堆放点进行环境影响评估，确保其符合环保要求，必要时进行搬迁或关闭。

社区参与：鼓励周边居民参与监督，及时反馈堆放点的环境问题，共同维护良好的生活环境。

附件 1 项目委托书

委托书

荣成市盛诚土木建筑设计有限公司：

为贯彻落实《山东省关于深化矿产资源管理改革若干事项的实施意见》（鲁自然资规（2023）6号）等文件要求，做好砂石料利用处置，经研究决定，委托贵公司编制《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目砂石料利用方案》。

我单位负责提供地形测量、工程设计等资料，委派专业人员配合你方共同完成此项工作。

请按国家有关标准、规范、规定开展工作。

荣成市土地发展集团有限公司

2025 年 6 月

附件 2 项目立项文件 1

山东省建设项目备案证明				
项目单位基本情况	单位名称	威海荣成扬帆船舶制造有限公司		
	法定代表人	殷伟超	法人证照号码	9137108267221962XL
项目基本情况	项目代码	2411-371082-04-01-700203		
	项目名称	威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂改建伯家岛物流园区（东区）项目		
	建设地点	荣成市		
	建设规模和内容	项目位于山东省荣成市人和镇金沟村伯家岛南侧，通过解决原威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂建设项目的历史遗留填海问题，最终建成堆场供集装箱等堆放。建设堆场面积5.65公顷，高程5.5m。堆场总体布置为集装箱堆场区、件杂货堆场区以及生活辅建区三大块，其中件杂货堆场容量2.2万t，集装箱堆场容量2780TEU，在堆场北侧布置生活辅建区。本项目建设护岸长281m，护岸顶高程6.0m。项目符合产业政策，项目资金自筹。		
	建设地点详细地址			
	总投资	12000万元	建设起止年限	2025年至2025年
项目负责人	殷伟超	联系电话	18554263555	
承诺： <u>威海荣成扬帆船舶制造有限公司</u> （单位）承诺所填写各项内容真实、准确、完整，建设项目符合相关产业政策规定。如存在弄虚作假情况及由此导致的一切后果由本单位承担全部责任。 法定代表人或项目负责人签字：_____ 备案时间：2024-11-13				

附件 3 项目立项文件 2

山东省建设项目备案证明



项目单位基本情况	单位名称	威海荣成扬帆船舶制造有限公司		
	法定代表人	殷伟超	法人证照号码	9137108267221962XL
项目基本情况	项目代码	2401-371082-04-01-668383		
	项目名称	威海荣成扬帆船舶制造有限公司新港改建伯家岛物流园区（西区）项目		
	建设地点	荣成市		
	建设规模和内容	项目位于山东省荣成市人和镇金沟村伯家岛南侧，通过解决原威海荣成扬帆船舶制造有限公司新港建设项目的历史遗留填海问题，最终建成堆场供件杂货等堆放。建设堆场面积5.54公顷，高程5.5m。堆场总体布置为件杂货堆场区、流动机械堆放区、道路及绿化带，其中件杂货堆场容量7.1万t，在堆场北侧布置流动机械堆放区，在现有海湾两侧设绿化带。本项目建设护岸长887m，顶高程6.0m。项目符合产业政策，项目资金自筹。		
	建设地点详细地址			
	总投资	10000万元	建设起止年限	2024年至2025年
项目负责人	殷伟超	联系电话	18554263555	
承诺： <u>威海荣成扬帆船舶制造有限公司</u>（单位）承诺所填写各项内容真实、准确、完整，建设项目符合相关产业政策规定。如存在弄虚作假情况及由此导致的一切后果由本单位承担全部责任。 法定代表人或项目负责人签字：_____ 备案时间：2024-1-29				

附件 4 行政处罚通知书

荣成市海洋发展局

行政处罚决定书

荣海执处罚（2024）010 号

当事人：威海荣成扬帆船舶制造有限公司 法定代表人：殷伟超

地址：荣成市曙光西区 77 号

经查，你（单位）于 2008 年 4 月至 2011 年 12 月期间，在荣成市人和镇金沟村西南海域，未按批准的范围和用途实施填海工程 28.8567 公顷的行为，违反了《中华人民共和国海域使用管理法》第三条、第二十八条的规定，主要证据有现场笔录、调查询问笔录、鉴定报告、海域使用权证书等，现依据《中华人民共和国海域使用管理法》第四十二条、《山东省海域使用管理条例》第三十九条、《财政部国家海洋局关于加强海域使用金征收管理的通知》（财综〔2007〕10 号）的规定，本机关决定对你（单位）作出责令 90 日内改正违法行为，退还非法占用的海域，恢复海域原状，并处罚款人民币肆亿零伍佰陆拾玖万肆仟捌佰肆拾伍元（¥405,694,845）的行政处罚。

行政处罚的履行方式和期限：

你（单位）应于收到本处罚决定书之日起十五日内，携带本处罚决定书，将罚款缴至中国工商银行荣成市支行等代收机构。

如对本决定不服，可以在收到本决定书之日起六十日内，向荣成市人民政府申请行政复议；也可以在六个月内直接向荣成市人民法院起诉。

逾期不申请行政复议或者不向人民法院起诉，又不履行处罚决定的，本机关将申请人民法院强制执行。

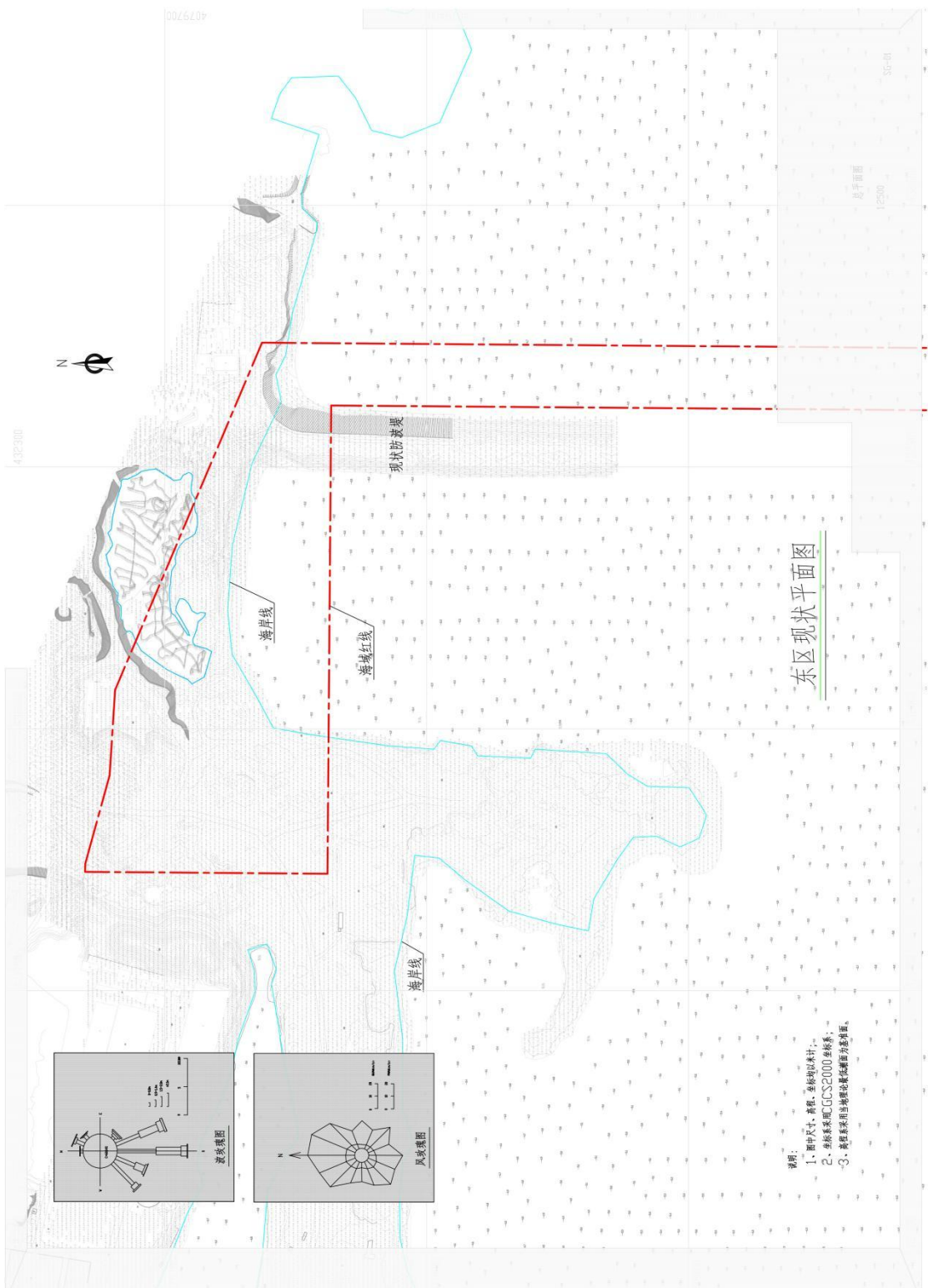
二〇二四

年七月三十一日

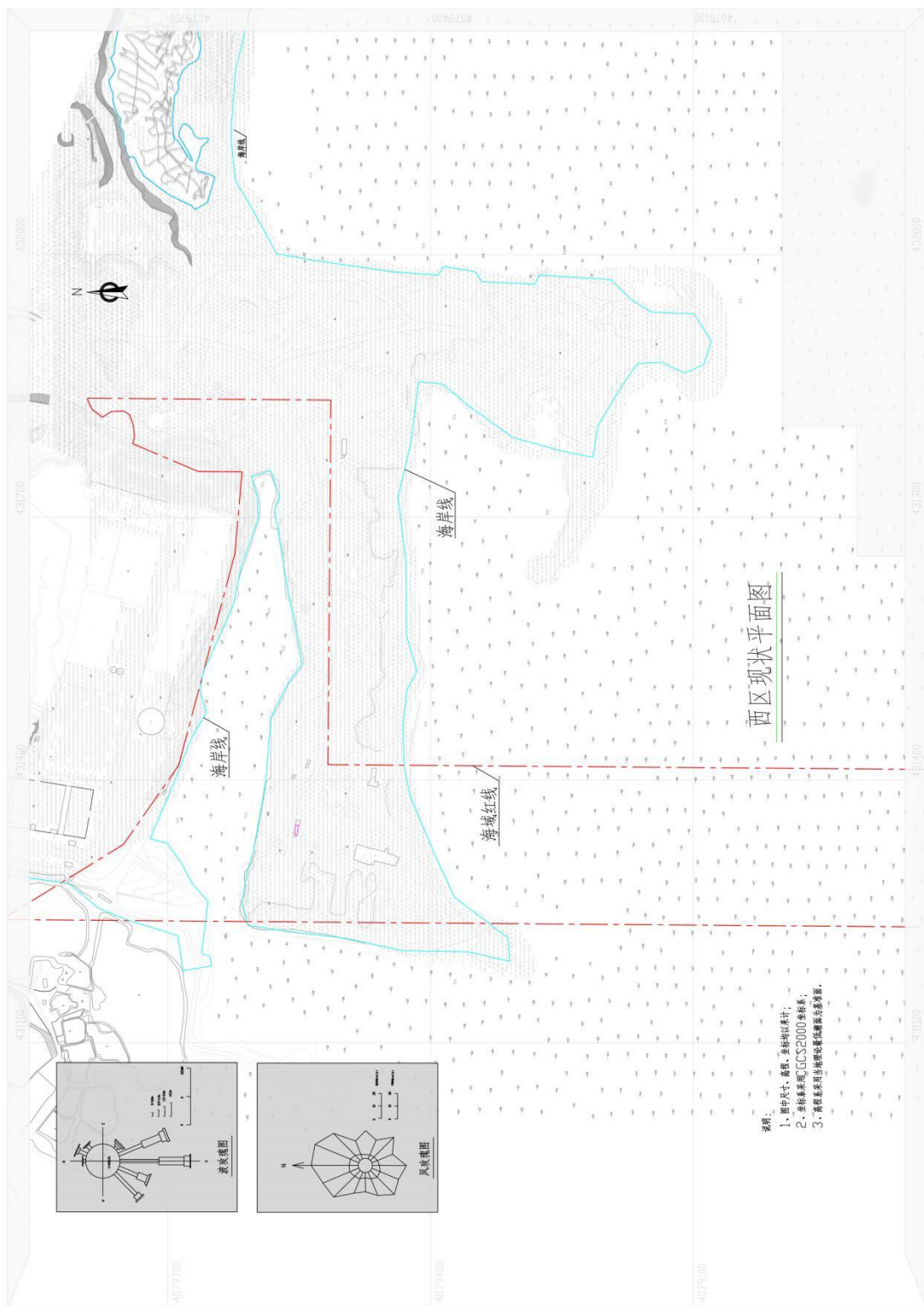


（第二联 送达）

附图 1 威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂改建伯家岛物流园区项目现状图

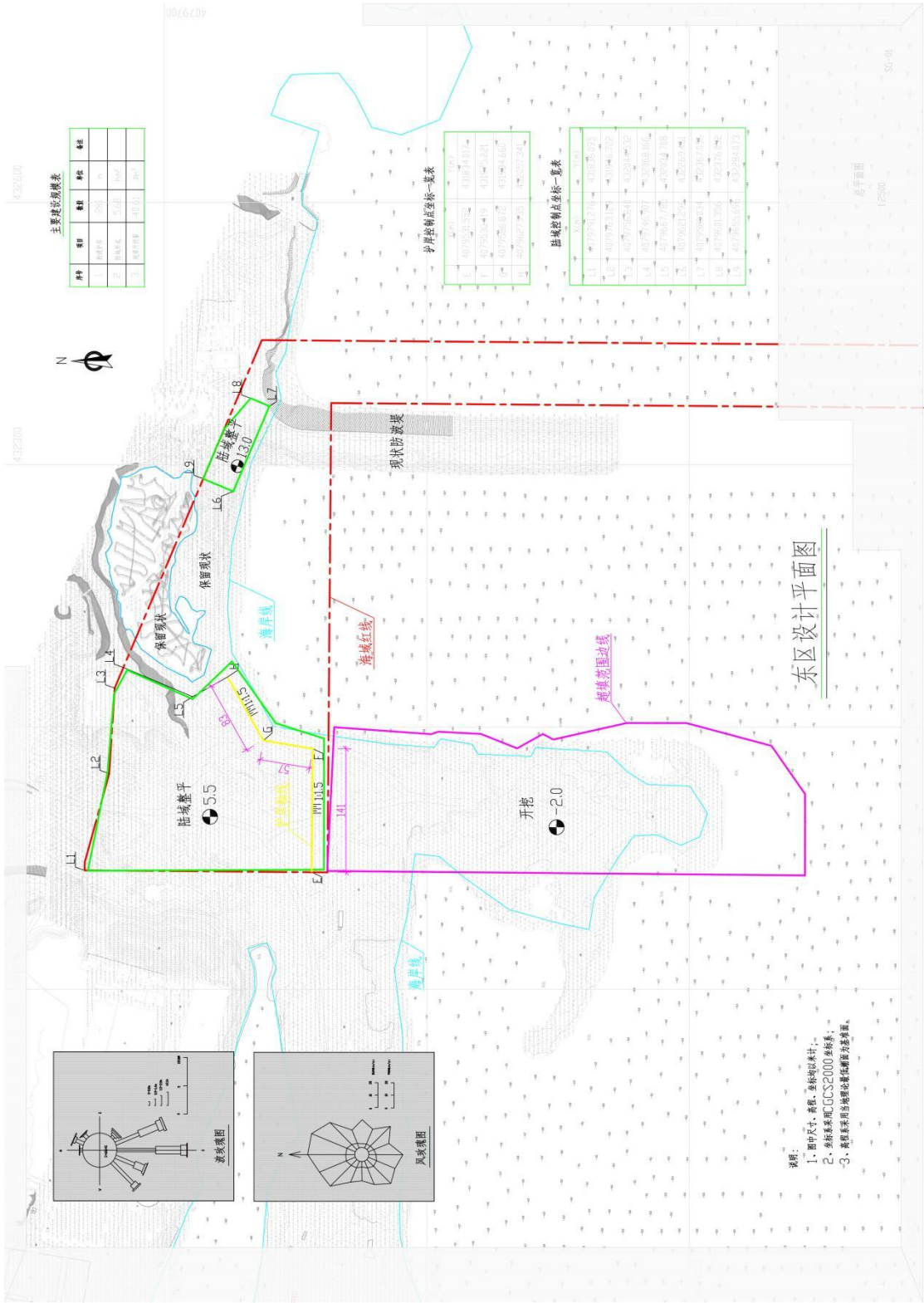


东区现状平面图

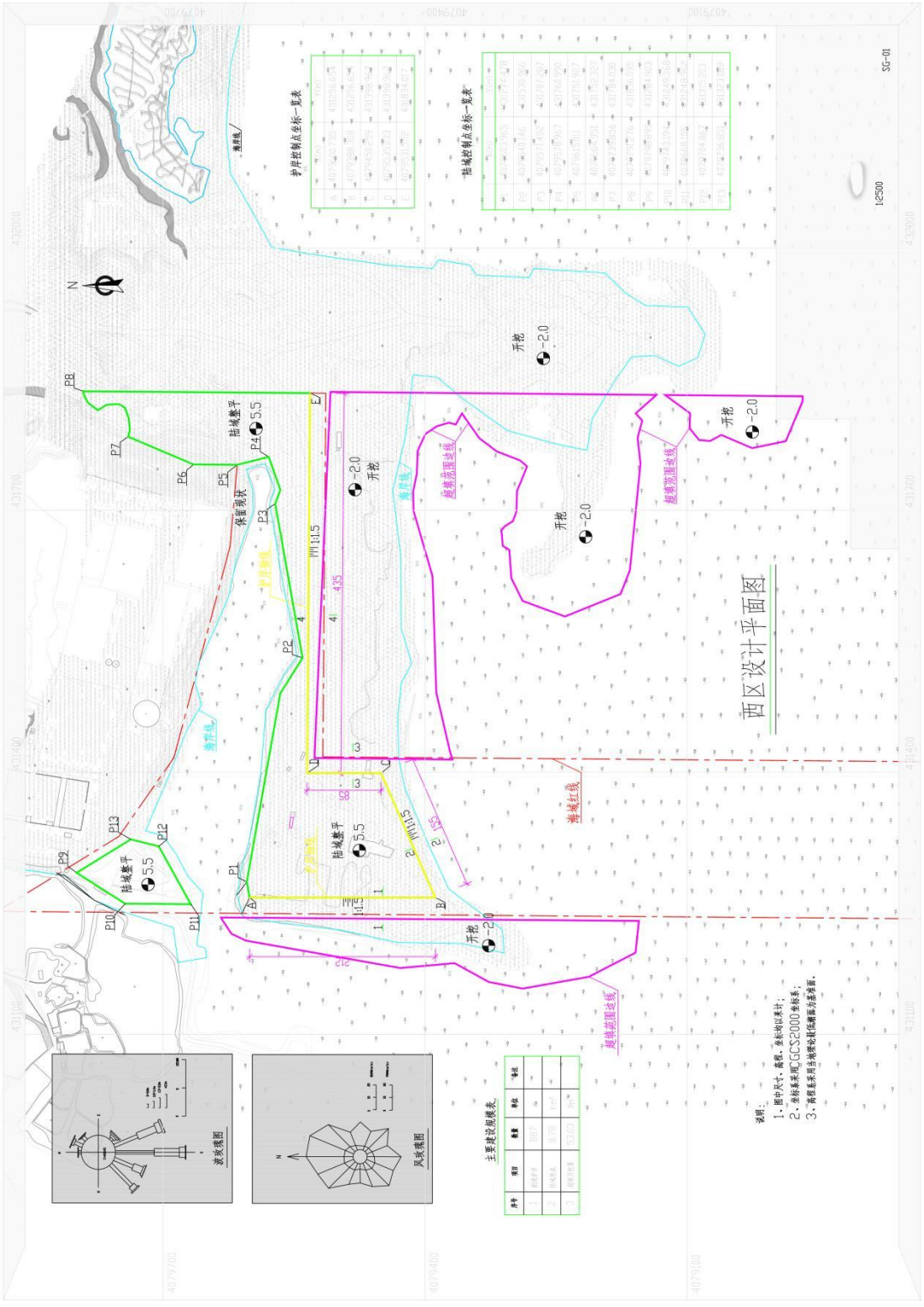


西区现状平面图

附图 2 威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目设计图

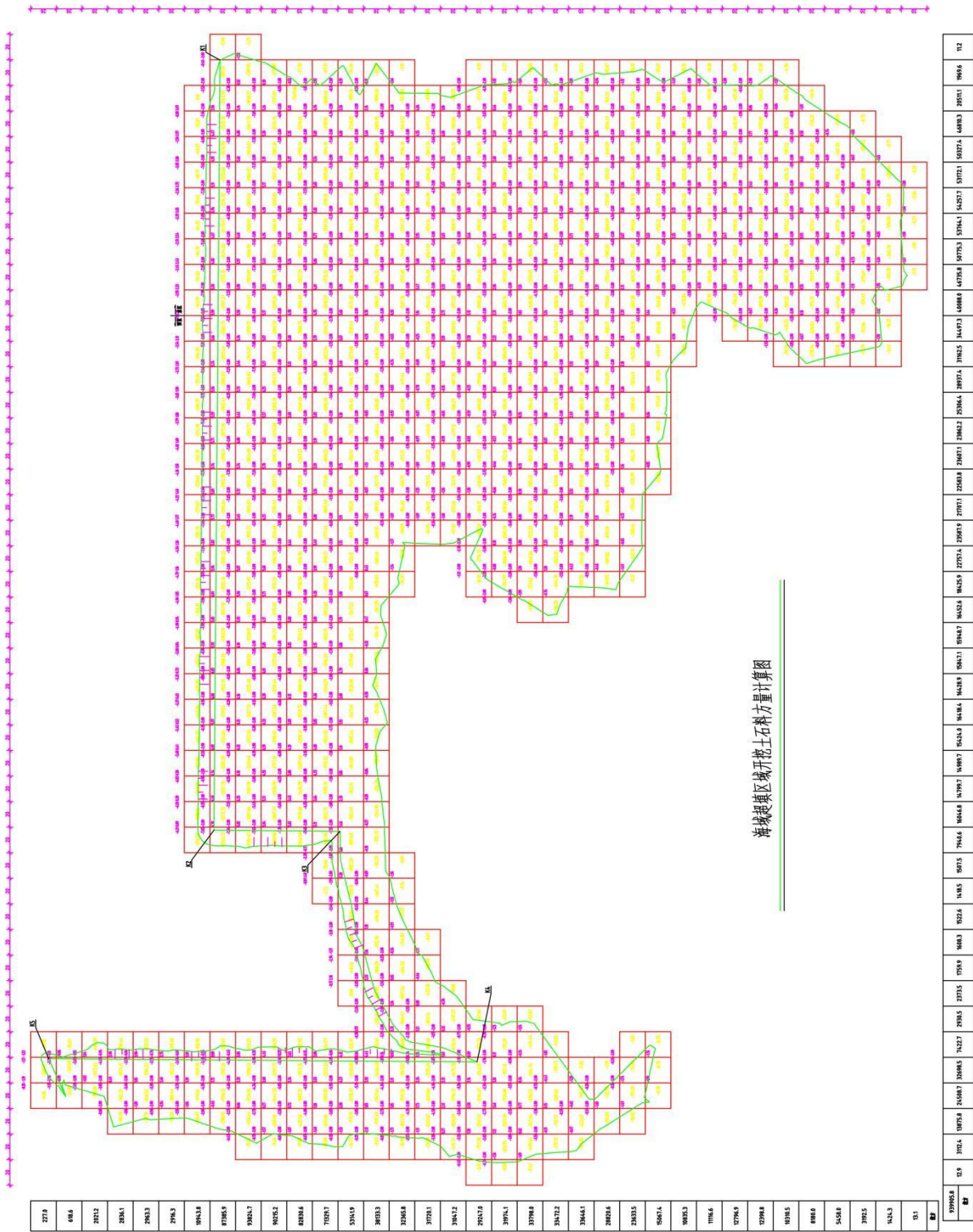


东区设计平面图



西区设计平面图

附图 3 威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目土石料方量计算图



海域超填区域开挖土石料方量计算图



陆域形成区域土石料方量计算图

《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目砂石料利用方案》评审意见

2025年6月20日，荣成市海洋发展局邀请相关专家召开了《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目砂石料利用方案》（以下简称“方案”）评审会议。参加会议的有荣成市自然资源局、荣成市土地发展集团有限公司、方案编制单位荣成市盛诚土木建筑设计有限公司等单位的代表及评审专家。会议成立了专家组（名单附后），与会人员观看了工程现场影像，审阅了项目资料，听取了建设单位关于本项目的情况介绍和编制单位的汇报，经认真讨论，形成评审意见如下：

一、《方案》内容齐全，处置方式合理，符合“鲁自然资规（2023）6号”的要求，建议通过评审。

二、意见建议

- 1.完善处置流程，加强监督管理。
- 2.做好项目相关台账统计。

附：专家组名单

2025年6月20日

《威海荣成扬帆船舶制造有限公司船厂、新港改建伯家岛物流园区项目砂石料利用方案》

评审专家名单

姓 名	工作单位	职 称/职 务	签 名
于建龙	烟台利岩矿产勘查有限公司	高 工	于建龙
吴华军	荣成市海洋发展局	科 长	吴华军
原所东	荣成市水利事务服务中心	高 工	原所东