

荣成市俚岛镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示草案



俚岛镇人民政府

前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署，按照国家和山东省部署要求，俚岛镇人民政府组织编制了《荣成市俚岛镇国土空间规划(2021-2035年)》(下简称“《规划》”)。

本规划是对俚岛镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。



俚岛印象

IMPRESSION

这里地处胶东半岛最东端、荣成市东北部，历史悠久，数千年前就有人类在此繁衍生息；

这里东临黄海，西倚伟德山，一山一海，物产丰富；

这里工业基础雄厚、海洋渔业发达，是“全国综合实力千强镇”“全国一村一品示范镇”和“全国乡村特色产业十亿元镇”；

这里是世界著名的野生大天鹅栖息地，每年十月至来年四月，上千只大天鹅聚集于此，交颈戏水，鼓翼欢歌，形成了“万顷湖天碧，一池雪花白”的美丽景观。



目 录

CONTENTS

- 1 国土空间规划总则
- 2 发展愿景与目标战略
- 3 国土空间开发保护格局
- 4 农业发展格局
- 5 生态保护空间
- 6 城镇开发格局
- 7 推进城镇开发边界范围高品质发展
- 8 城乡支撑体系
- 9 规划传导与实施保障



01

国土空间规划总则

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与规划期限



1.1 指导思想与规划原则

» 指导思想

全面贯彻十九届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，及国家“十四五”对城市发展提出的要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移走生态优先绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路；坚持人与自然和谐共生，统筹国土空间的保护、利用、整治、修复，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

» 规划原则

- 

坚持生态优先、绿色发展
- 

坚持问题导向、目标导向
- 

坚持以人为本、品质提升
- 

坚持创新方法、突出特色
- 

坚持全域统筹、城乡融合

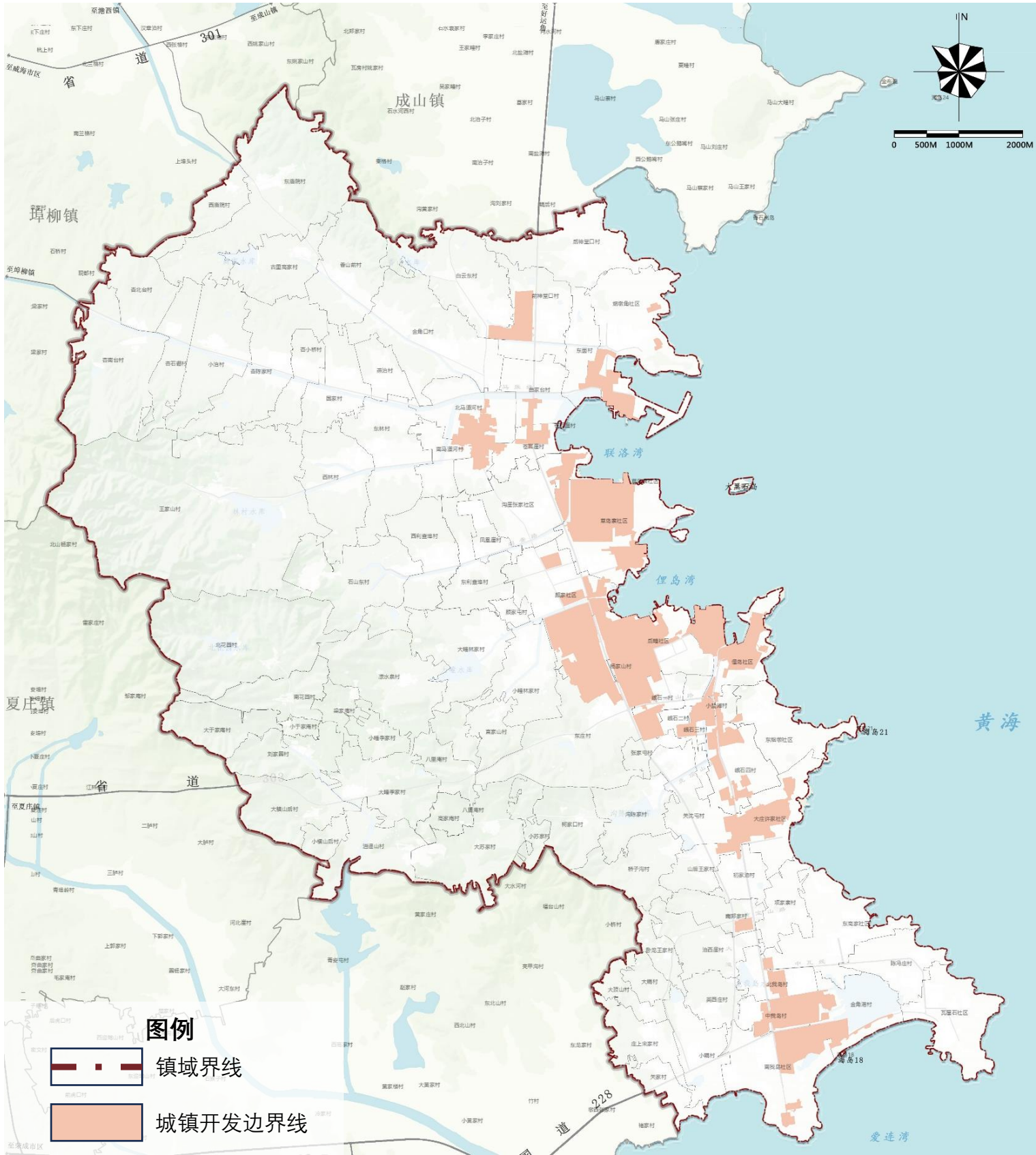


1.2 规划范围与规划期限

» 规划范围

规划范围包括全域和城镇开发边界范围两个空间层次。
全域层次包含俚岛镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**106.93平方公里**。其中，陆域面积**103.25平方公里**。

镇域包括71个行政村、16个自然村、1个居委会（瀛波小区居委会）。



» 规划期限

2021年至2035年，基期年为**2021年**，近期至**2025年**，远景展望至**2050年**。

02

发展愿景与目标战略

2.1 功能定位

2.2 发展目标与愿景

2.3 开发保护战略



2.1 功能定位

» 功能定位

以海洋特色产业为主导的滨海名镇

» 目标定位

中国蓝色经济发展先行区

山东省特色产业示范排头兵

威海市千里山海岸线重要节点

荣成市宜居宜业宜游小城镇



2.2 发展目标与愿景

» 发展目标

	规划目标	发展方向
格局	和谐国土空间战略	构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局
效率	高效国土空间战略	提升产业附加值，提升土地价值，提高国土空间利用效率
品质	品质国土空间战略	补齐设施短板，完善配套设施建设，打造魅力空间景观，塑造特色景观风貌

» 发展愿景

● 2025年（近期）： 三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。	● 2035年（规划期末）： 基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，打造滨海特色小镇。	● 2050年（远景）： 在我国全面建成富强民主文明和谐绿色的社会主义现代化国家的重要背景下，进一步优化结构、提升品质，打造富有创新活力，繁荣富裕、幸福宜居的新时代。
---	--	---

2.3 开发保护战略

生态本底

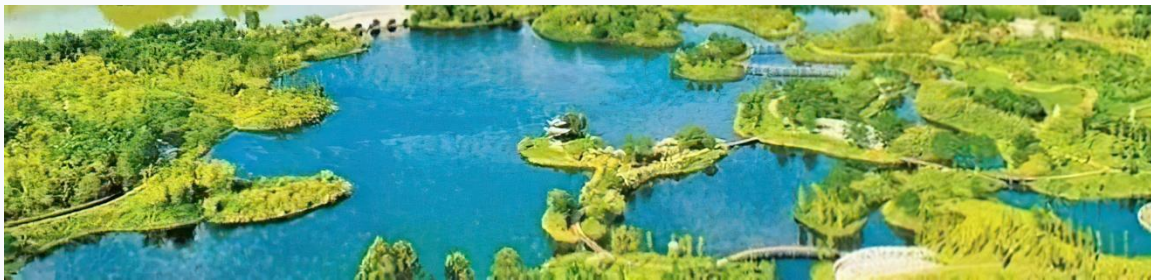
统筹全域资源、优化开发保护格局

三区三线统筹

生态空间格局

农业空间格局

城镇空间格局



产业经济

创新产业平台、谋定产业发展格局

创新产业思路

谋定发展格局



空间格局

推动区域联动、助力乡村振兴发展

推动区域联动发展

促进城乡融合发展



空间品质

提升空间品质、打造现代宜居小镇

传承历史文化

丰富人文景观内涵



设施支撑

设施全面提升、强化支撑体系建设

完善道路交通体系

提升公共服务品质

完善市政设施体系

提升综合防灾水平



韧性发展

强化国土整治、落实生态系统修复。

提升空间品质

打造现代宜居小镇



03

国土空间开发保护格局

3.1 划定三条控制线

3.2 国土空间总体格局



3.1 划定三条控制线

落实最严格的生态保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，

将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

优先划定
永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

科学划定
生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

合理划定
城镇开发边界

一定时期内，应主要在城镇开发边界集中建设区进行城镇开发建设。



3.2 国土空间总体格局

构建“一轴一带一屏障，两区三廊四组团”的总体格局

一轴一带一屏

一轴

沿国道G228形成的南北方向城镇发展轴。

一带

东部沿海的滨海景观带；“一轴、一带”对接荣成环海综合发展带

一屏障

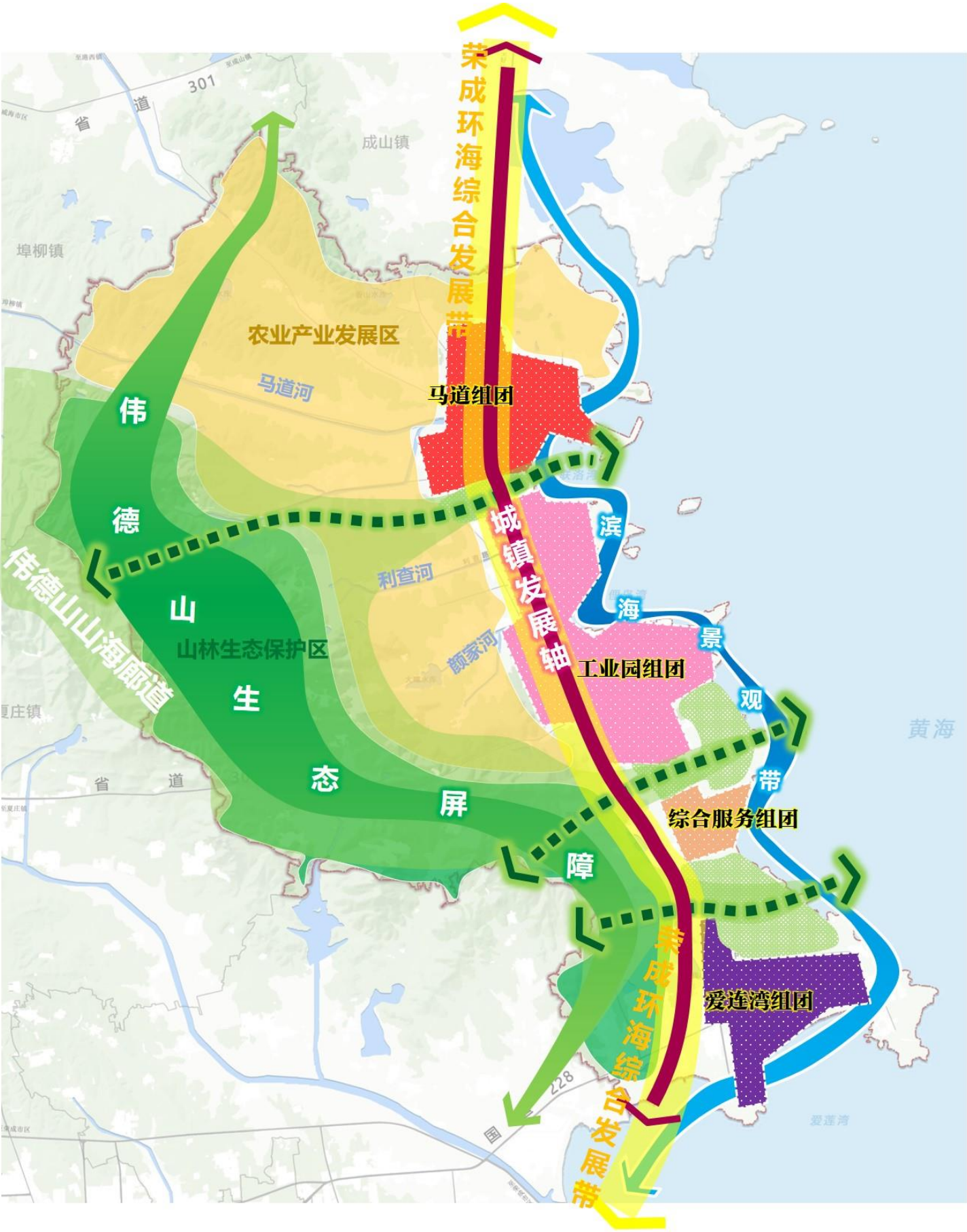
依托西部伟德山构筑的生态屏障。

两区三廊四组团

两区： 依托平原及缓丘陵优质农耕空间，形成农业产业发展区，以及依托伟德山的山林资源形成山林生态保护区。

三廊： 是指山海生态廊道，也是各个功能组团的分隔带，山海城相互交融。“一屏、三廊”顺应伟德山生态廊道。

四组团： 北部的马道组团，中部工业园组团和综合服务组团，南部的爱连湾组团。



04

农业发展格局

4.1 农业空间格局

4.2 耕地资源保护利用

4.3 乡村振兴发展



4.1 农业空间格局

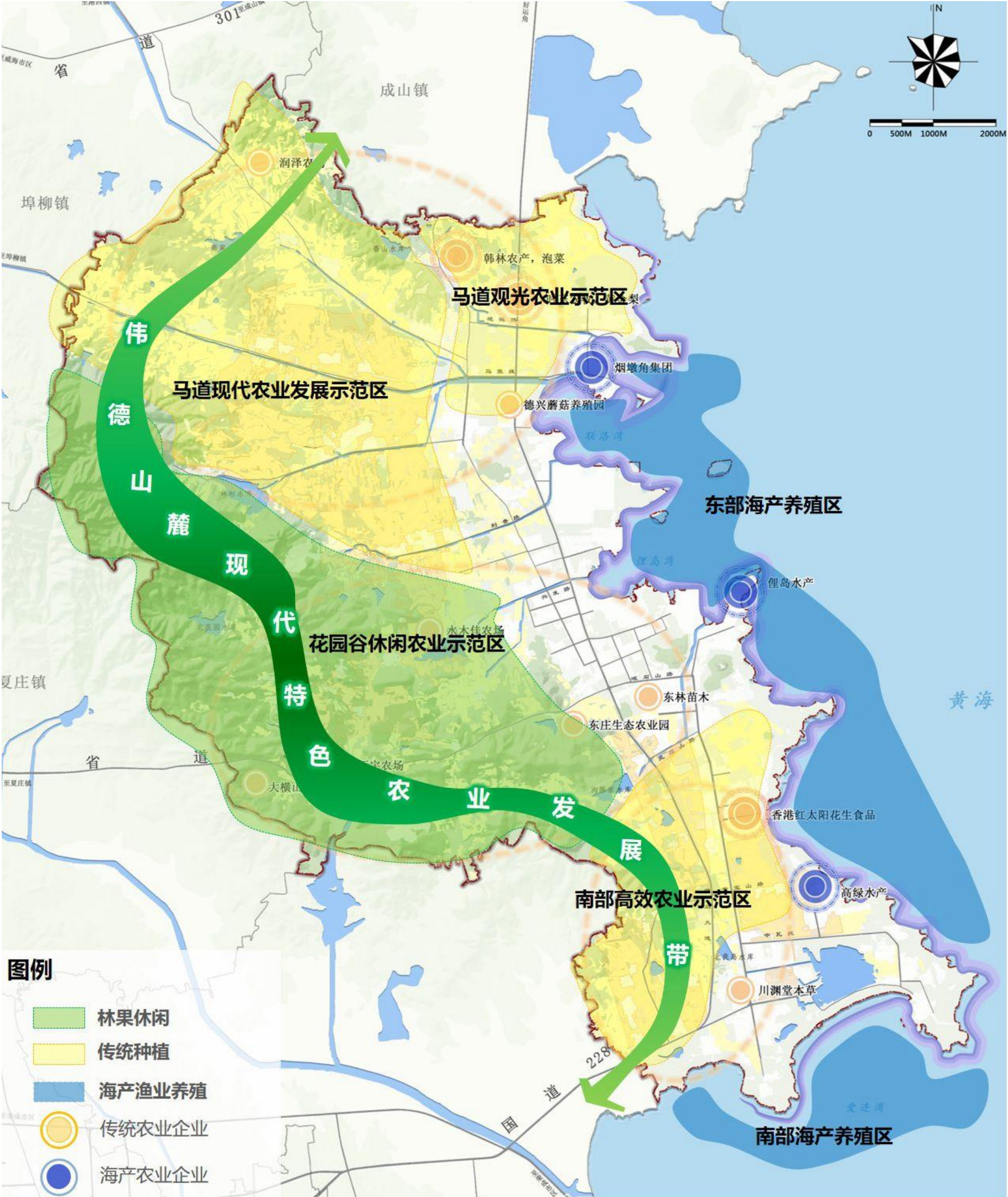
构建全域“一带、六区”的海陆农业发展格局

一带

主要依托伟德山麓优质的自然生态核耕地条件，打造现代特色农业发展带。

六区

包括：马道现代农业发展示范区、马道观光农业示范区、花园谷休闲农业示范区、南部高效农业示范区、东部海产养殖区，以及南部海产养殖区。



4.2 耕地资源保护利用



严格规范耕地占补平衡

- 落实耕地数量、质量、生态“三位一体”
- 坚决遏制新增耕地非农化非粮化
- 多途径落实耕地补充



全面落实耕地“进出平衡”

- 严格控制优质耕地转为其他农用地
- 加强一般耕地转为其他农用地管控



发挥耕地景观生态功能

- 鼓励农业+生态
- 鼓励农业+休闲观光
- 鼓励农业+文化体育

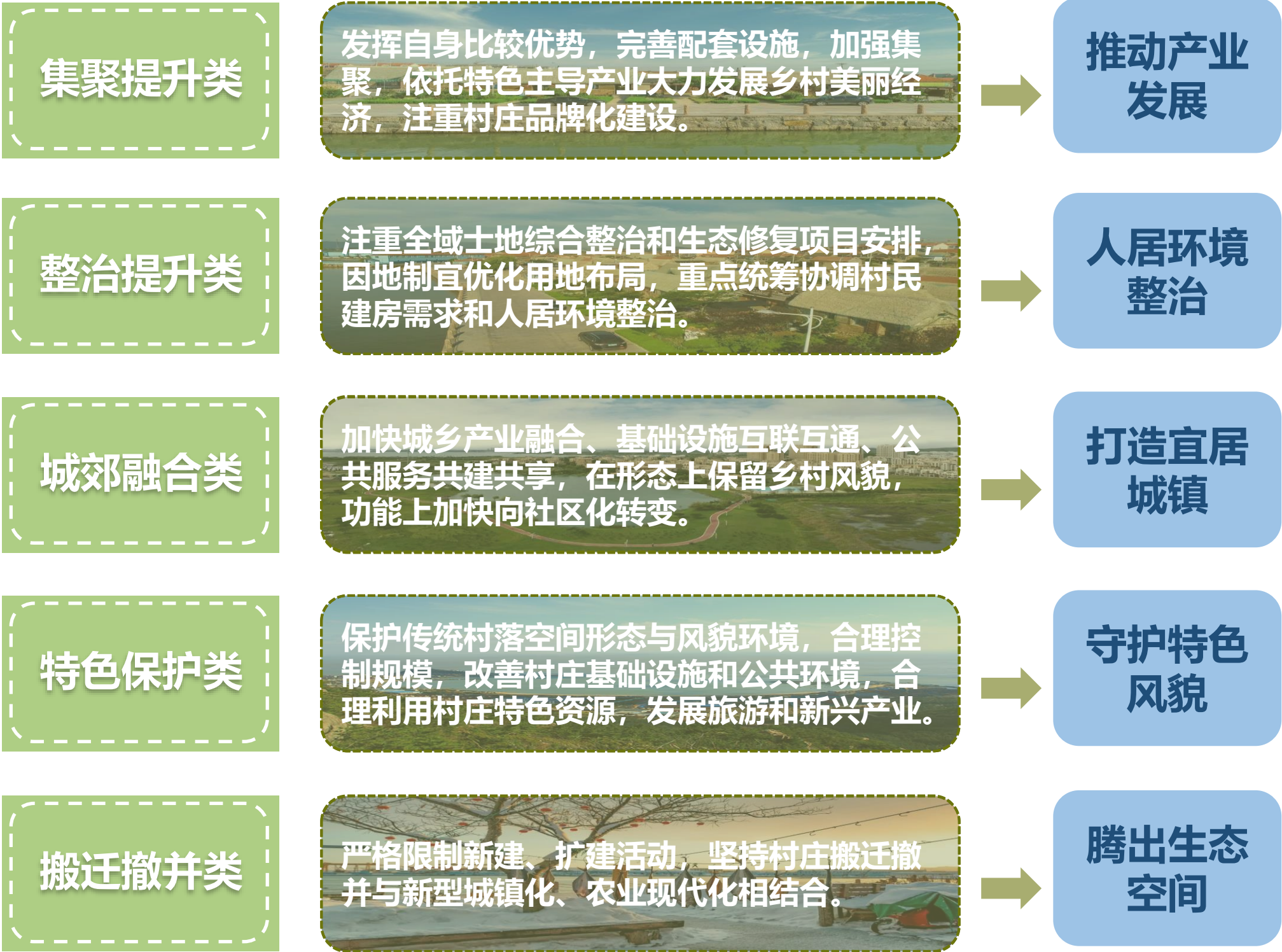


推进耕地和永久基本农田连片整治

- 引导耕地资源集中连片
- 建设“千亩方”“万亩方”耕地和永久基本农田连片区
- 高效建设高标准农田，积极改造中低产田提升耕地地力
- 完善农田水利基础设施配套体系建设



4.3 乡村振兴发展



05

生态保护格局

5.1 生态保护格局

5.2 自然资源保护和利用

5.3 国土综合整治和生态修复



5.1 生态保护格局

构建俚岛镇 “一带、一屏”、“三廊、六脉” 的生态保护格局

“一带”

保护俚岛镇东部功能丰富的海岸线，打造优质滨海景观带。包含天鹅湾、俚岛湾、爱连湾等多处滨海生态休闲区域。

“一屏”

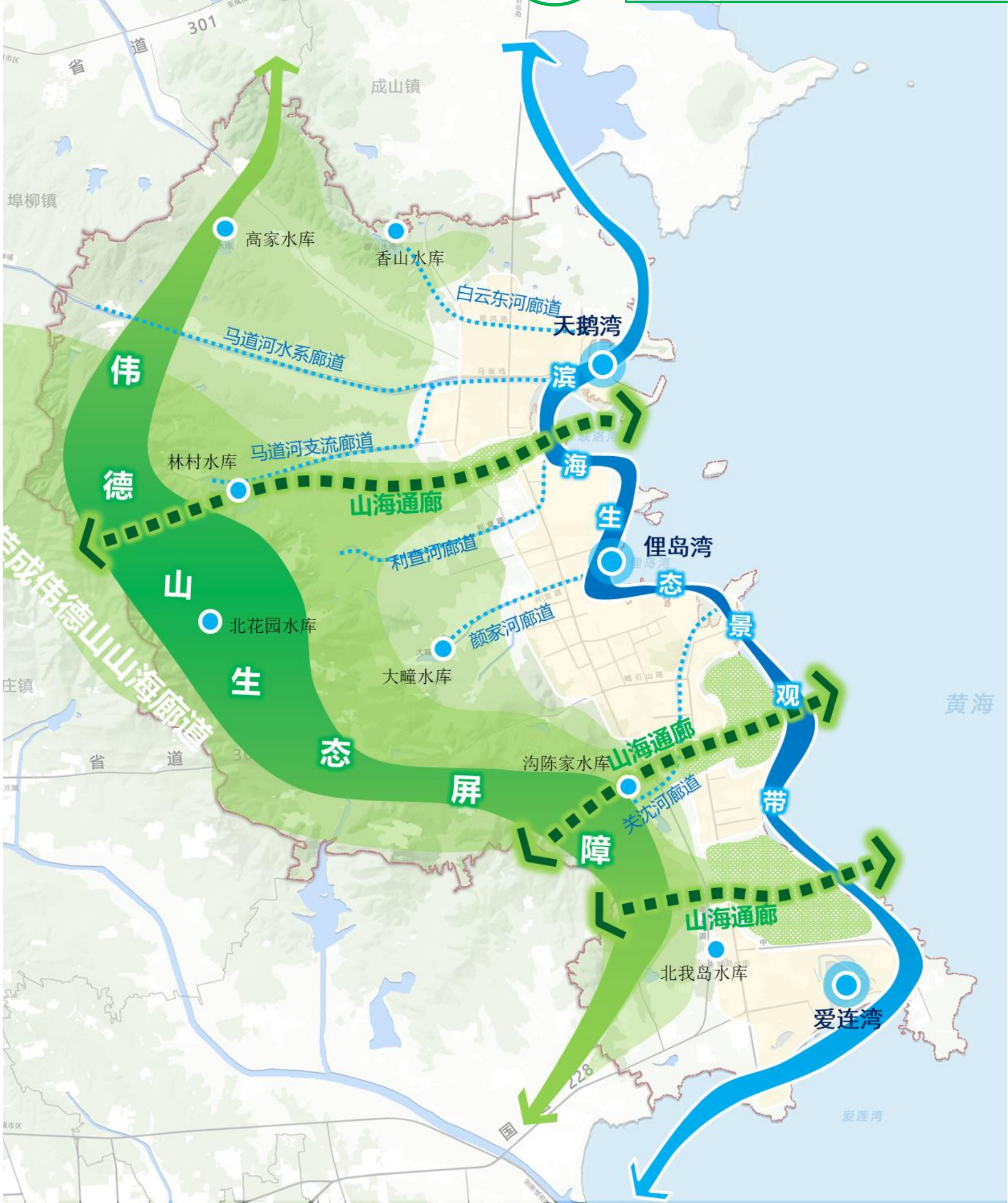
加强西部生态红线的保护，主要依托西部伟德山，构筑俚岛镇天然高品质生态屏障。

“三廊”

形成三条山海生态廊道，也是各个功能组团的分隔带，山海城相互交融。

“六脉”

包括马道河在内，多条流至海洋的水系。贯穿俚岛镇生态、生活、生产空间。是维持城乡发展格局的生态脉络。



5.2 自然资源保护利用



森林资源

- 优化保护利用格局
- 提升森林碳汇能力
- 退化林地修复治理
- 推进森林质量精准提升工程



水系湿地

- 保护河湖水系和陆海湿地
- 建设全域幸福河、海岸线
- 全面激活水经济
- 强化河湖水系和陆海湿地管理

5.3 国土综合整治和生态修复



低效用地再开发：盘活现有的存量低效用地，切实提高土地利用效率，将部分低效工矿用地转型为居住或者与旅游相结合的商服用地。



推进农村土地综合治理：实施土地开发、农田基础设施提升改造，提高耕地质量;控制村庄建设用地总量，提高宅基地利用效率。



人居环境综合治理：加快公园绿地建设，提高城乡绿化覆盖率;加强农村公用设施建设布局，推进农村环境治理。



城市更新：全面推进旧工业、旧村庄、旧居住实施综合更新和有机更新，提升风貌环境，注重活化利用。



06

城镇开发格局

6.1 城乡空间格局

6.2 乡村社区生活圈



6.1 城乡空间格局

核心规划思路: 综合研究俚岛镇山、林、村、城、海的丰富地理格局，以及带型一组团的城镇建设格局，和产业发展特征，依托俚岛社区建立一个镇域综合性强服务中心，一个产业发展良好副中心，在山林地区建立覆盖“沟域”的乡村生活服务圈。

● 构建 “一主一副双核心、十字联动四组团” 的城镇空间格局

- 一主一副双核心

一主：一个镇域综合性服务中心；一副：一个产业发展良好、空间价值较高的副中心——爱连湾。
- 十字联动四组团

国道G228、省道S303 “十字轴线”：南北向依托国道228对外连接荣成中心城区以及好运角，是城镇化主要发展轴；东西向依托省道303，串联夏庄等内陆乡村旅游资源，推动乡镇特色产业升级。

联动四个主要功能组团：马道组团、工业园组团、综合服务组团（大庄许家）、爱连湾组团。

6.2 乡村社区生活圈

● 结合乡村振兴要求，考虑镇域山地 “沟域” 村庄空间分布特征，落实 “生活圈” 理念：

规划形成 “1个15分钟生活圈、3个10分钟生活圈、5个5分钟生活圈以及8个乡村生活圈” 。

城镇人口规模	个数	城镇名称
15分钟社区生活圈	1	大庄许家社区的俚岛湾综合服务核心
10分钟社区生活圈	3	马道组团中心、工业园中心、及爱连湾副核心三处
5分钟社区生活圈	5	苍耳崖、颜家、后疃、北我岛、南我岛
乡村生活圈	8	香山前村、烟墩角村、小泊村、东林村、大疃李家村、东庄村、东高家村、小耧村

07

推进城镇开发边界范围高品质发展

7.1 空间发展方向

7.1 空间结构



7.1 空间发展方向

“西限、中强、北优、南扩”

- 统筹发展： 满足城乡基础设施建设空间需求
- 盘活存量： 城镇用地精明集约发展
- 生态先行： 减少城镇化建设对山海环境的影响

7.2 空间结构

“一轴、两核、三廊、四组团”

- 一轴： 沿228国道形成的南北方向城镇发展轴，对接荣成环海综合发展带。
- 两核： 一主一副，以镇政府所在地为依托的综合服务核，以及爱连湾特色旅游服务核。
- 三廊： 是指山海生态廊道，也是各个功能组团的生态绿带，促进山海城绿相互交融。顺应伟德山生态廊道。
- 四组团： 北部的马道组团，中部工业园组团和俚岛组团，南部的爱连湾组团。



08

城乡支撑体系

8.1 公共服务设施体系

8.2 综合交通体系

8.3 历史文化保护利用

8.4 市政基础设施

8.5 安全韧性防灾



8.1 公共服务设施体系

结合乡村振兴要求，落实生活圈理念，统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建**城镇社区生活圈和乡村生活圈**两级公共服务设施体系。

城镇社区生活圈	15分钟社区生活圈	为整个镇域居民服务的，配置满足居民日常生活所需的健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理和其它设施。
	5-10分钟社区生活圈	配置居民日常使用，特别是面向老人，儿童的基本服务要素，主要包括幼儿园、托儿所、体育设施、文化活动设施等内容。
乡村生活圈	村庄级生活圈	满足居民最基本需求的村委会、文化站、老年活动中心、村级体育活动室、健身场地、村级医疗卫生机构、养老设施、小卖部等。



8.2 综合交通体系

规划结构

落实上位发展要求，推动G228（俚岛段）升级改造，打造俚岛“一纵、三横”的对外交通格局。

一纵——国道G228交通走廊

是俚岛镇与荣成、成山的快速联系通道，也是威海千里山海自驾环线的重要组成部分。沿G228北至成山镇区约12公里，南至荣成滨海公园约18公里，至荣成高铁站约24公里。形成串联荣成市北部滨海优势产业资源的重要通道。

三横

1.省道303交通走廊

俚李线（S303）是“三横”中的主要路线，也是俚岛镇东西方向对外联系的重要通道。至西部夏庄镇区约10公里，延伸至文登东站约30公里，延伸至大水泊机场约40公里。是形成对外联系威海市其他交通门户的重要通道。

2.杏沟线交通走廊

杏沟线县乡道，是“三横”中的补充路线，向西联系埠柳镇。

3.马张线交通走廊

马张线县乡道，是“三横”中的补充路线，向西联系港西镇、荣成那香海景区。



8.3 历史文化保护

构建历史文化保护和传承体系

建立历史文化遗产保护名录：

国家级传统村落4处，省级传统村落2处；省级文保单位3处，市县级文保单位5处；积极推进中我岛村申报国家级传统村落。

非物质文化遗产传承保护：

形成烟墩角、俚岛湾、爱连湾三个民俗文化区。



烟墩角



俚岛湾



爱连湾

8.4 市政基础设施体系

构建“生态低碳、智慧韧性”的市政设施保障体系



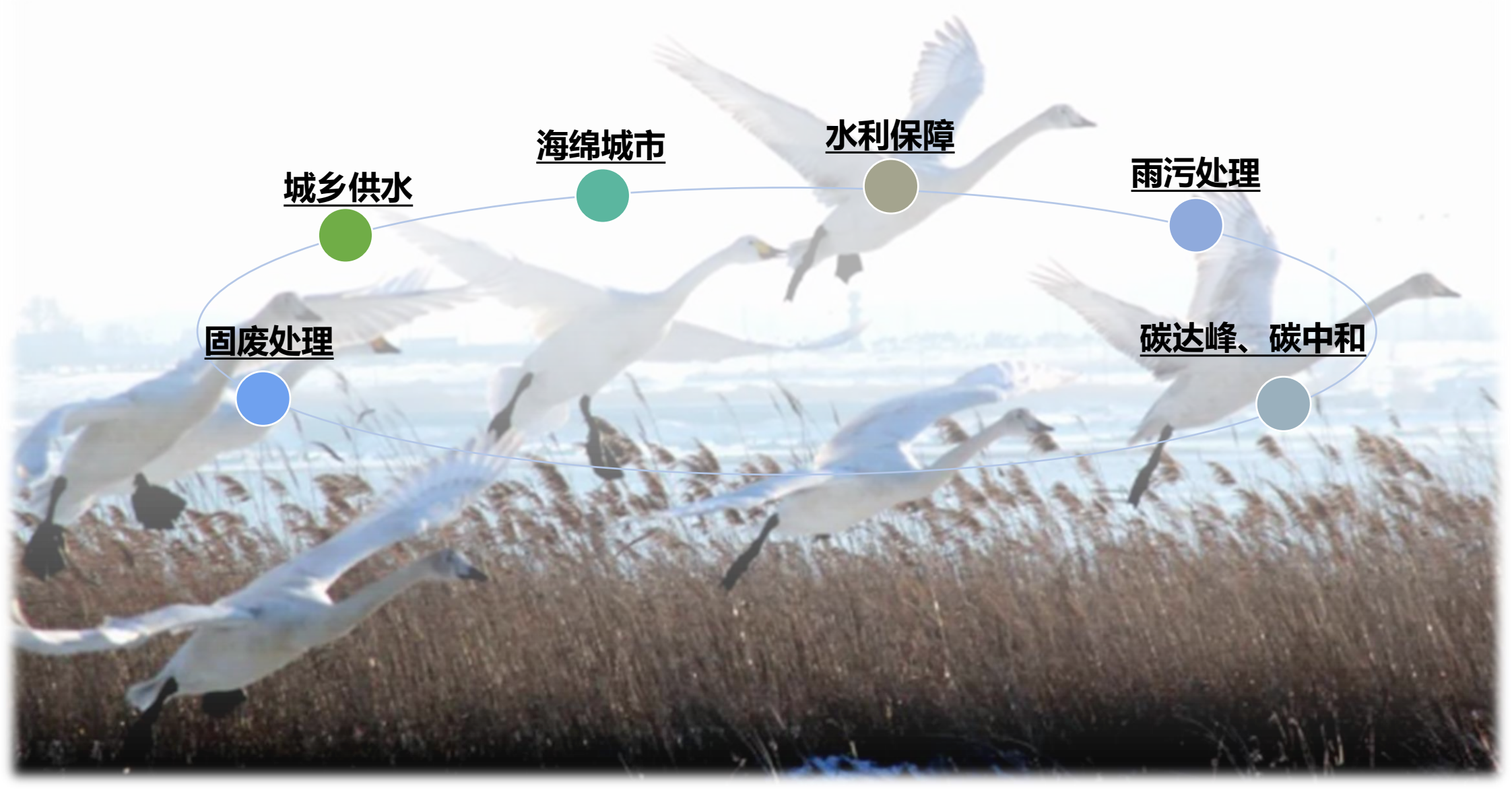
形成**空间均衡、量质并重、城乡均等**的供水安全保障全功能构建“**俚岛水网体系**”。

深入实施排水系统提质增效。污水厂处理尾水达山东省污染物排放标准构建**源头、中途、末端**全过程控制的雨水排水系统



以“**碳达峰**”“**碳中和**”为目标，形成以电力和天然气为主，其他清洁能源为辅的供能体系。

实现**5G、工业互联网大数据和人工智能**的规模部署充分应用。
实现优质高速无线数据通讯网络全域覆盖



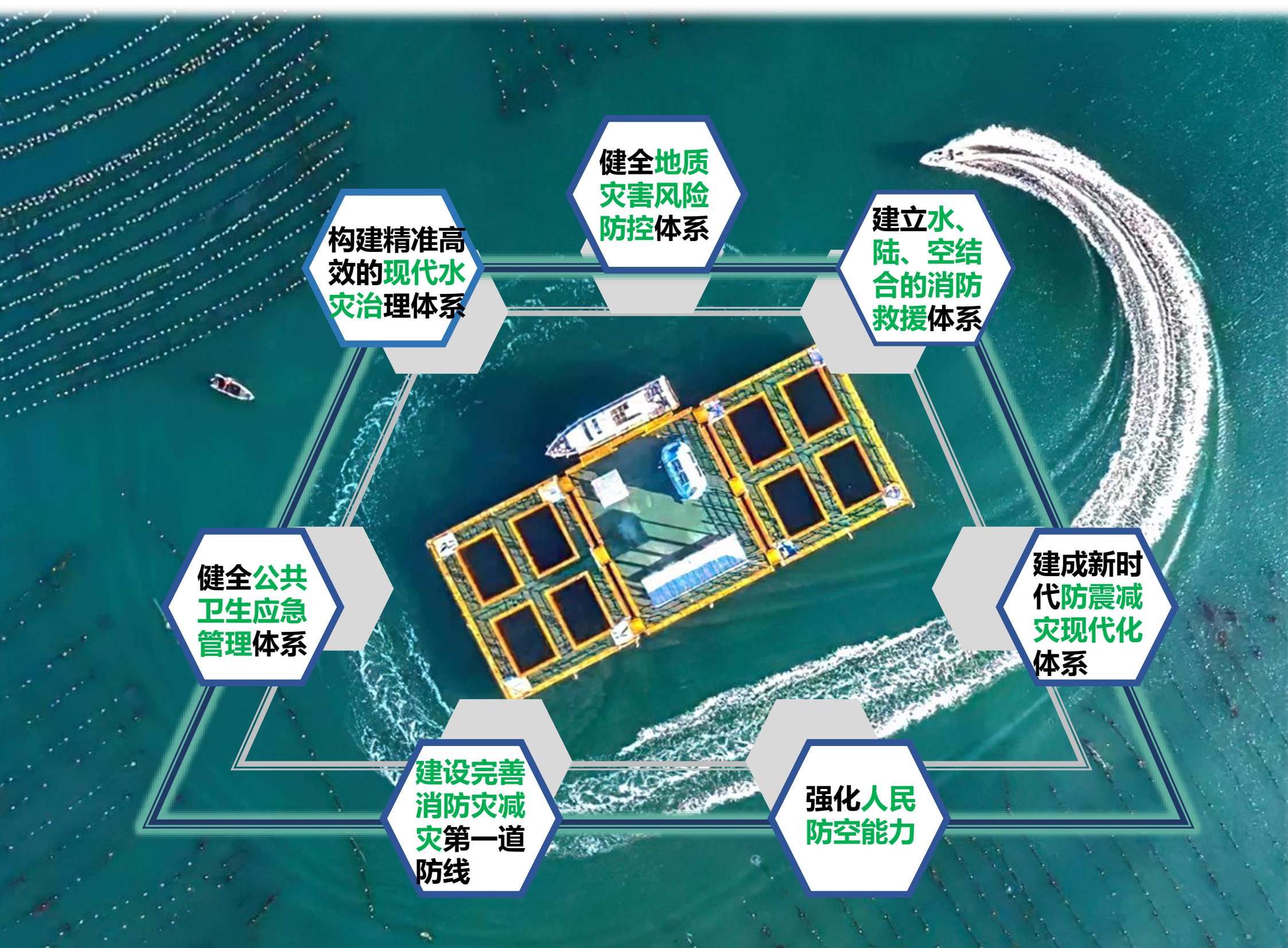
8.5 防灾减灾体系

构建“灵敏高效、安全韧性”的全周期安全风险防控体系。



推动安全体系建设：增强适应经济社会、环境气候变化抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理的风险管控能力，提升生命线系统安全运行能力，让城镇更安全，更具韧性。

统筹优化配置防灾减灾空间：建立平灾两用的应急避难场所，构建分级疏散救援通道体系，引导危险品的生产储存单位集中布局。



规划传导与实施保障

9.1 规划传导

9.2 实施保障

9.3 近期建设



9.1 规划传导

坚持城乡融合发展，建立覆盖城乡、均衡布局的公共服务体系

落实市县规划：

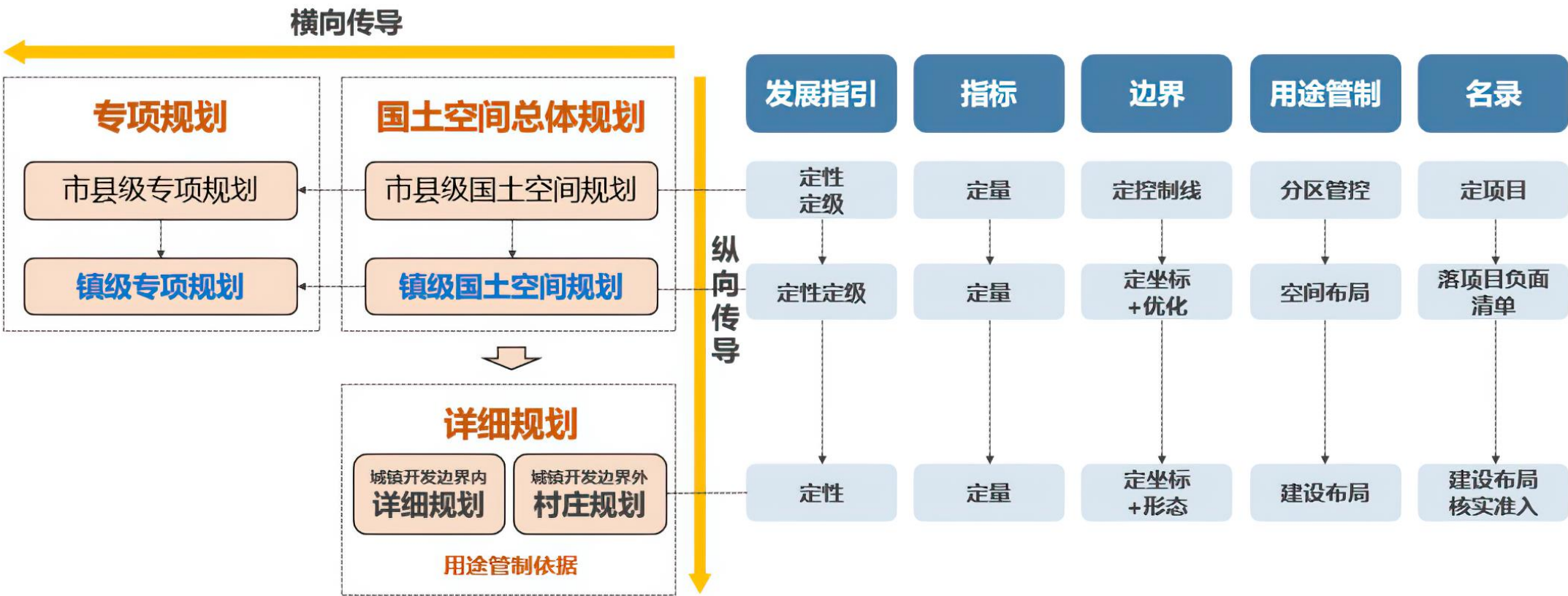
落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

详细规划传导--划定详细（村庄）规划管控单元：

重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至城镇详细单元和村庄管控单元。

专项规划传导-制定专项规划编制清单：

编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业等其他专项规划。



9.2 实施保障

完善实施保障机制

■ 建立国土空间用途管制体系

对所有国土空间分区分类实施用途管制，建立不同用途之间的转换规则，形成“分区+用途+指标+名录”的国土空间规划管控体系。

■ 建设国土空间信息平台

整合各类空间关联数据形成统一的国土空间基础信息平台，搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

■ 健全规划监督体系

加大宣传力度，让全社会了解规划、遵守规划、实施规划，发挥各级人大、政协、社会团体等在国土空间规划实施中的监督作用。

■ 完善国土空间规划评估体检机制

按照“一年一体检，五年一评估”的思路，建立全过程、周期性、常态化的评估与维护工作机制。



9.3 近期建设

近期发展目标: 协调“十四五”规划项目落地情况，做好过渡期空间保障。落实近期生态修复和国土综合整治重点项目。

公共服务设施提标扩面

- 健全医疗卫生设施
- 完善教育设施
- 改善养老托育设施
- 发展文旅体育设施
- 完善社会福利设施
- 建设社区综合服务设施

环境卫生设施提级扩能

- 完善垃圾无害化资源化处理设施
- 健全污水集中处理设施

产业培育设施提质增效

- 培育中医康养医疗设施产业龙头
- 推进农村产业融合发展产业园建设

市政公用设施提档升级

- 优化市政交通设施
- 完善市政管网设施
- 发展配送投递设施
- 推进县城智慧化改造
- 更新改造老旧小区

生态修复和国土综合整治

- 湿地与水域生态修复
- 全域土地综合整治



为了凝聚全社会共识，汇集广大人民和社会各界智慧，
共同缔造美丽家园，诚邀您为俚岛镇的“明天”建言献策。
现在，让我们在这里，遇见未来，预见2035年的俚岛。

生态俚岛 活力俚岛 繁荣俚岛 魅力俚岛

