

# 关于荣成市 2019 年财政预算执行情况 和 2020 年财政预算草案的报告

——2020 年 5 月 28 日

在荣成市第十八届人民代表大会第四次会议上

荣成市财政局局长 张 威

各位代表：

受市人民政府委托，现将荣成市 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案提请市十八届人大四次会议审议，并请各位政协委员和列席的同志提出意见。

## 一、2019 年全市财政预算执行情况

2019 年，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，全市各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实新发展理念，加力提效实施积极的财政政策，着力克服经济形势趋紧以及落实减税降费政策对财政预算执行的不利影响，完成了市十八届人大三次会议和市十八届人大常委会第 26 次会议审议批准的预算目标任务。

（一）一般公共预算执行情况。一般公共预算收入 636018 万元，完成调整预算的 100%，下降 15%，剔除减税降费等不可

比因素，可比增长 5.5%。其中税收收入 480774 万元，下降 20.8%，非税收入 155244 万元，增长 10%。一般公共预算收入，加各项税收返还、转移支付补助、上年结余、调入资金、地方政府一般债务转贷收入等 675115 万元，收入共计 1311133 万元。一般公共预算支出 1034539 万元，完成调整预算的 100%，增长 3.6%。主要项目为：教科文卫支出 431753 万元，增长 3.3%；社会保障和就业支出 101085 万元，增长 4.5%；农林水事务支出 221765 万元，增长 3.7%；节能环保支出 33087 万元，增长 4.1%；住房保障支出 16695 万元，增长 1.6%；城乡社区支出 66336 万元，增长 2.9%；交通运输支出 13796 万元，增长 1.4%；一般公共服务支出 67833 万元，增长 0.7%；公共安全及国防支出 30771 万元，增长 2.1%；债务付息支出 25441 万元，下降 1.9%。一般公共预算支出，加上解支出、地方政府一般债务还本支出等共计 1309537 万元，结转下年支出 1596 万元。

（二）政府性基金预算执行情况。政府性基金预算收入 957497 万元，完成调整预算的 100%，增长 17.4%。其中土地出让价款收入 772059 万元。政府性基金预算收入，加转移支付补助、上年结余和专项债务转贷收入 170855 万元，收入共计 1128352 万元。政府性基金预算支出 1000395 万元，完成调整预算的 100%，增长 7.8%。主要是土地出让价款用于征地补偿、土地开发、棚户区改造、农村基础设施建设和土地增减挂钩及复垦等支出 905960 万元，城市基础设施建设等支出 80414 万元，彩票公益金、水库

移民等支出 2709 万元，债务付息支出 11312 万元。政府性基金预算支出，加上解支出、调出资金及专项债务还本支出等共计 1128352 万元。

（三）国有资本经营预算执行情况。国有资本经营预算收入 4110 万元，完成调整预算的 100%，主要是政府参股企业股利分红收入。国有资本经营预算支出 2310 万元，完成调整预算的 100%，主要用于扶持企业加快新旧动能转换、政府参股企业监管等支出；调出到一般公共预算 1800 万元，调出比例为 43.8%，统筹用于民生和社会发展领域。

（四）社会保险基金预算执行情况。机关事业单位养老保险基金预算收入 60415 万元，机关事业单位养老保险基金预算支出 60407 万元。当年收支结余 8 万元，历年滚存结余 155 万元。

需要说明的是，经市人大常委会批准，2019 年我市财政预算进行了两次变更。以上预算执行数据是初步决算数据，财政决算正式完成后，将按规定向市人大常委会专题报告数据调整情况。

（五）政府性债务情况。截至 2019 年底，我市政府性债务余额 120.43 亿元，控制在省级核定的债务限额范围之内。2019 年，争取省级再融资债券 7.69 亿元和新增债券 14.59 亿元，统筹用于保障性安居工程、土地储备等重大公益性项目支出，降低地方政府债务成本和风险水平。

（六）石岛管理区和好运角旅游度假区一般公共预算执行情况。1.石岛管理区。一般公共预算收入 162732 万元，可比增长

6.4%。一般公共预算支出 55366 万元，可比增长 3.1%。一般公共预算支出，加结算项目 107366 万元，支出共计 162732 万元。2. 好运角旅游度假区。一般公共预算收入 62969 万元，可比增长 6.1%。一般公共预算支出 33250 万元，可比增长 2.8%。一般公共预算支出，加结算项目 29719 万元，支出共计 62969 万元。

## 二、落实市十八届人大三次会议决议情况

各位代表，围绕建设“自由呼吸·自在荣成”，全市各级财政部门依法加强收支管理，全面深化财税改革，提高预算管理绩效，支持工业转型升级，促进现代农业发展，推进精致城市建设，保障改善民生福祉，为经济社会高质量发展提供了有力保障。

**（一）开源节流、挖潜增效，着力平衡财政收支。**科学研判、积极应对减税降费等减收因素影响，合力攻坚保收入，确保财政收支平衡。一是加强税收征管。强化财政、税务及相关部门间的联动配合，构建税收调度检查常态化机制，依托智慧财税平台分析行业税收疑点，查找税收盲区，规范税收征管，确保应收尽收。落实闲置土地情况，开展城镇土地使用税专项检查，依法征缴土地使用税。加强房地产行业税收征管，及时清欠企业欠缴的土地增值税、所得税等税款。拨付 144 万元开展“发票摇奖”活动，增强全民税收法治观念，加强商贸、餐饮、住宿、家居、建材等行业税收管理。二是规范非税管理。开展“非税收入提升年”活动，及时公开公示收费目录清单，实施涉企收费专项检查，规范

中介服务和收费项目。推进非税收入电子票据改革，充分发挥“以票管收、源头管控”作用。完善土地出让收入信息共享制度，确保土地出让收入应收尽收。落实土地优惠政策，促进土地高效集约利用。三是盘活资金资产。提高财政统筹保障能力，清理项目结转结余资金，回收盘活存量资金 1.1 亿元；实施资金切块管理，将 8.6 亿元的 51 个专项项目归并整合成 21 个切块项目，压减预算 2.2 亿元。盘活俚岛碳纤维项目园区，公开拍卖资产产权，建设蔚蓝谷产业园，实现了 1.25 亿元的国有资产保值增值。接收小区公建房、棚改安置区门市房等国有资产，办理不动产确权，扩大国有企业资产规模。对营利性公共服务设施进行市场化运作，委托中介机构公开竞价招租，规范国有资产租赁收入。四是严格支出管理。牢固树立过紧日子思想，坚持勤俭办一切事业，着力压减“三公”经费等一般性支出，“三公”经费支出 2243 万元，连续六年实现只减不增。深化国库集中支付改革，落实大额支付提前报备制度，加快预算执行进度，强化预算刚性约束，优化财政支出结构，全力做好“保工资、保运转、保基本民生”以及大项目建设等重点领域保障。

**（二）精准施策、强化保障，助推工业转型升级。**落实更大规模的减税降费政策，支持深化供给侧结构性改革，加快推进新旧动能转换，兑现涉企政策资金 1 亿元，争取上级财政无偿资金 11.4 亿元。一是减税降费政策落到实处。为切实减轻企业税负、支持工业转型升级，全面落实增值税期末留抵退税、企业研发费

用加计扣除、企业所得税和个人所得税减免以及小微企业普惠性减税等政策，减少地方级税收收入 4.9 亿元。通过取消供电配套费、降低基础设施配套费征收标准等收费政策，减轻企业费用负担 4200 万元。二是科技创新投入持续加大。拨付 2427 万元，支持争创高新技术企业、企业技术创新平台，开展产学研活动。鼓励金融机构开展知识产权、股权质押贷款业务，落实科技成果转化贷款风险补偿政策，支持企业加快技术创新、产品研发和品牌建设。拨付 3100 万元，落实“百千万英才计划”“双招双引”奖励扶持政策，夯实科技人才支撑。三是产业引导基金破题起势。突出市场化扶持手段，引导基金和产业基金组合出击为企业提供资金和增信支持。中科股权投资基金实现市场化运作，完成投资 1700 万元。纾困基金分别拉动省级、市级投资 6 亿元和 2 亿元。科技孵化器种子基金连续三年每年投入 500 万元，推动科研成果转化应用。成功申报 3 亿元的蓝润国际海洋食品、1 亿元的康派斯房车省级新旧动能转换项目基金，省、威海市 1.2 亿元出资全部到位。四是财政金融政策深度融合。发挥财政资金的引导撬动作用，优化财政支持普惠金融政策体系，落实完善科技、普惠金融体系服务实体经济高质量发展等政策，加大服务实体经济力度，解决企业融资难题。支持海商中心、皇朝马汉外贸综合服务平台开展供应链融资 2.7 亿元；为企业办理转贷资金 42 笔、7.9 亿元，发放“政银保”、创业担保贷款 9958 万元；成功获批山东省财政金融政策融合支持乡村振兴战略制度创新试点县。

**（三）一体推进、提升品质，推动城乡融合发展。**积极筹措资金，加大重点工程、重点项目投入，助力精致城市建设，实施乡村振兴战略。一是**加快推进精致城市建设**。提升政府投资评审效能，着力保障十里河绿轴、市民文化活动公园等城建重点工程建设，加快推进半岛环海路、蜊江港等重点区域开发，共完成 598 项政府工程和拆迁补偿项目评审，节约资金 1.7 亿元。拨付 6300 多万元，用于智慧城市项目建设，我市入选山东省四星级新型智慧城市建设试点。拨付 7528 万元，推进交通能力建设及农村公路“三年集中攻坚”专项行动。拨付 4992 万元，强化鱼粉、石材、扬尘腥水等生态环保治理，助力污染防治攻坚战。二是**加快推进住房安居保障工程**。加大农村危房改造项目排查力度，规范补助资金的发放管理。拨付 952 万元，为 726 户农村群众发放新增贫困户、“四统一”危房改造补助，以及为城市低保、低收入居民发放廉租住房、经济适用房货币补贴 42 万元，着力改善城乡贫困群众居住条件。拨付 2200 万元，落实第二轮老旧小区物业企业管理补贴政策，完善物业服务体系，提升居民生活品质。三是**加快实施乡村振兴战略**。统筹整合 22 个部门、43 项涉农资金 7.3 亿元，集中财力支持实施乡村振兴三年行动，加快推动“五个振兴”。建立扶贫资金动态监控机制，开展扶贫项目绩效检查，加快扶贫资金支出进度，支持打好精准扶贫攻坚战。拨付 3000 万元，在 60 个村开展中央扶持资金发展壮大集体经济试点。设立 1000 万元的农业信贷担保风险基金，同时安排 150 万元用于发放贷款基准利

率及担保费补助，累计为 140 家新型农业经营主体发放“鲁担惠农贷”1.4 亿元。四是加快推进美丽乡村建设。投入 1.5 亿元，支持美丽乡村综合提升以及乡村旅游。加强农村改厕和污水处理考核管理，全面巩固农村治污成果，完成农村改厕 2.8 万户，建设 6 处集中污水处理设施，为 17 个美丽乡村示范村安装户型污水处理器。高标准推进农村环境整治，拨付 2338 万元，实施农村环境“四清三化两改”工程，推进农村社区建设，改善村居公共环境。拨付 1.3 亿元，提高村级组织运转经费保障水平，为加快推进美丽乡村建设强化基础保障。

**（四）以人为本、民生优先，提升群众幸福指数。**树立民生优先的发展理念，始终把保障民生放在财政保障首位，全年民生支出占一般公共预算支出的比重达到 85%。一是提高社会保障水平。拨付 4.5 亿元，提高居民基本医疗保险政府补助、居民基础养老金、城乡低保和特困人员供养等保障标准；加大对特殊群体的社会救助力度，支持建设“暖心食堂”，购买社区居家养老服务，对重度精神障碍患者实施免费救治救助，落实残疾人群体保障。拨付 2162 万元，落实灵活就业人员和就业困难人员社会保险以及创业、培训、就业见习、困难群众稳岗等各项补贴政策。二是持续加大教育投入。加大教育事业发展投入，拨付 4829 万元，落实城乡义务教育经费保障机制，推进城乡义务教育公平均衡发展。分五年投入 3000 万元，启动基础教育质量提升服务项目。加快推进城区文体项目 PPP 工程、威海技师学院智能制造基地等大项目



建设，为新三中、新体校、新党校配备完善教学设施设备。加强学前教育经费保障，支持扩大学前教育资源，学前生均公用经费提高到 810 元。拨付 1350 万元，落实各类学生资助政策。三是深化医药卫生改革。拨付 1.5 亿元，支持深化公立医院和基层医疗卫生机构综合改革，完善医疗机构多渠道补偿机制。持续提高公共卫生服务均等化水平，拨付 4469 万元，提高基本公共卫生服务补助标准，支持医共体建设以及国家级卫生城、慢性病防控示范区创建工作，并为 3.7 万多名城乡居民免费查体。拨付 8796 万元，落实计划生育家庭扶助关怀政策。四是支持文体事业发展。拨付 2569 万元，支持融媒体中心体制改革，建设融媒体平台，推动媒体深入融合发展。拨付 2500 万元，举办第三届荣成滨海国际马拉松比赛、歌尔杯 2019 年世界喷气模型大会以及全国自行车、帆板比赛等大型赛事，提升“自由呼吸·自在荣成”内涵。拨付 2215 万元，用于推广农村文化月、举办艺术培训、非遗进社区等大众文化活动，支持公共设施免费开放，推动建立跨部门的公共文化资源共建共享机制。

**（五）聚焦短板、提升绩效，纵深推进财政改革。**坚持“流程更优、效率更高、服务更好”的原则，深化财政机制改革，加快集成式改革，我市财政管理改革经验获国务院督查激励。一是预算管理改革集成推进。实施财政预算一体化改革，建设预算一体化系统平台，与国库集中支付、行政事业单位账务系统有效对接，整合数据、优化流程，提升预算管理效率。实施政府采购“一

次办好”改革，优化采购审核流程，实施电子化审批、透明化交易，完成政府采购项目 294 个，采购金额 6.4 亿元，节支率达到 9.2%。二是预算绩效改革全面深化。启动部门整体绩效评价试点工作，修订完善部门预算绩效综合管理评价办法，将事前事中事后评价管理及评价结果应用等全过程预算绩效管理的相关指标融入考核体系，注重结果导向，强调成本效益，硬化责任约束。加强新增政策项目的事前绩效评估，调整项目 64 个，压减预算 2.7 亿元。开展重点绩效评价项目 18 个，落实评价结果应用，及时调整相关政策及预算安排。三是资产管理全面提质增效。首次向市人大常委会报告了全市国有企业、地方金融企业、行政事业单位及国有自然资源等全口径资产综合管理情况。在省内率先建立县级智慧资产管理系统，利用大数据、物联网等手段，对全市行政事业单位资产实施条码化管理，实现全生命周期监管；对城市国有资产实施动态管理、信息共享，扩大国有资产规模，发挥好城市资产经营效能。制定行政事业单位通用资产配置标准，完善资产配置、使用、处置、收益收缴各个环节的操作规程。通过公务仓回收可利用资产 82 台套，调拨和循环使用资产 210 台次。四是财会管理机制更加完善。实施新的政府会计准则制度，加大内控机制建设，严肃财经纪律，维护财经秩序。认真整改各级巡视巡察、审计发现问题，研究采纳整改建议，建立健全长效机制，全面巩固整改成果。加强会计代理机构监管，落实年度备案制度，促进代理记账行业健康发展。加强财会人员培训教育，选拔培养

高端会计人才，全面提升会计队伍业务能力和综合素质。全面规范政府采购、资产处置、工程招标、经费管理等 14 项镇街财政基础管理工作流程，基层财政管理标准化建设实现全覆盖。

2019 年财政工作取得了新成绩，但依然存在一些突出问题和矛盾，主要表现为：全市一般公共预算收入首次出现下滑，与此同时政策性提标扩面及必保支出依然有增无减，收支矛盾日益突出；部分预算单位存在会计基础工作不规范、财政资金使用效益不够高、绩效管理理念不深入等管理短板，财政财务管理水平有待进一步提升；在实施预算绩效管理、基金设立运作、政府投资评审、投融资管理等领域，缺少高层次专业力量的支撑等等。对此，我们将在今后工作中突出问题导向，坚持深化改革，完善体制机制，切实加以解决。

### 三、2020 年财政预算草案

各位代表，2020 年财政工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕市委总体工作部署，按照“唯旗誓夺、事争第一，干则一流、出则精品”的目标要求，全面落实积极的财政政策，巩固和拓展减税降费政策成效，着力培植壮大财源；持续过紧日子，优化财政支出结构，做到有保有压，压缩一般性支出，加大对“六稳”“六保”重点领域支持力度，提高资金分配效率；持续深化财税改革，加快建立县级现代预算

管理制度和预算绩效管理体系，健全政府债务风险防控机制，加强政府债务管理，加大专项债券争取力度，促进全市高质量发展，为我市全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供有力保障。按照上述要求，我们拟定了2020年全市财政预算草案。

（一）一般公共预算安排意见。一般公共预算收入安排642400万元，增长1%。其中税收收入安排481800万元，可比增长5%，非税收入安排160600万元，增长3.5%。一般公共预算收入，加各项返还收入、转移支付补助、上年结余、地方政府一般债务转贷收入等343015万元，收入共计985415万元。一般公共预算支出安排827030万元，可比增长4%。主要项目为：教科文卫支出339330万元，可比增长5.4%；社会保障和就业支出79025万元，可比增长4.7%；农林水事务支出172715万元，可比增长3.9%；节能环保支出25866万元，可比增长4.3%；住房保障支出13052万元，可比增长1.7%；城乡社区事务支出51860万元，可比增长2.3%；交通运输支出10785万元，可比增长1.6%；一般公共服务支出53382万元，可比增长0.5%；公共安全及国防支出24217万元，可比增长3.2%；债券付息支出25470万元，增长0.1%。一般公共预算支出，加上解支出、地方政府一般债务还本支出等共计983815万元，年终结余1600万元。

（二）政府性基金预算安排意见。政府性基金预算收入安排914880万元；政府性基金转移性收入900万元，为地方政府专项债务转贷收入，基金收入总计915780万元。政府性基金预算支出

安排 914880 万元，主要是土地出让价款用于征地拆迁补偿、土地开发、村庄改造、补助被征地农民等支出 752201 万元，城市基础设施配套费支出 146620 万元；债务付息支出 16059 万元。政府性基金转移性支出 900 万元，为地方政府债务还本支出，政府性基金支出总计 915780 万元。

（三）国有资本经营预算安排意见。国有资本经营预算收入安排 4000 万元，为政府参股企业股利分红收入。国有资本经营预算支出安排 2200 万元，用于政府参股企业监管、新旧动能转换扶持企业发展等支出；调出到一般公共预算 1800 万元。

（四）社会保险基金预算安排意见。机关事业单位养老保险基金预算收入安排 64586 万元，机关事业单位养老保险基金预算支出 64563 万元。当年收支结余 23 万元，历年滚存结余 178 万元。

（五）石岛管理区和好运角旅游度假区一般公共预算安排意见。1.石岛管理区。一般公共预算收入安排 167620 万元，增长 3%。一般公共预算支出安排 58135 万元，增长 5%，加结算项目 109485 万元，支出合计 167620 万元。2.好运角旅游度假区。一般公共预算收入安排 64859 万元，增长 3%。一般公共预算支出安排 34913 万元，增长 5%，加结算项目 29946 万元，支出合计 64859 万元。

按现行财政体制计算，上述财政预算收支安排是平衡的，如果经本次会议批准通过，预算执行过程中，除因上级收支政策变动进行预算调整外，一般不再调整，如需调整，届时将向市人大常委会作专题报告。

## 四、确保完成预算任务的工作措施

各位代表，为确保全面完成 2020 年的各项预算任务，我们将坚持目标导向、问题导向、结果导向，突出重点、强力攻坚，全面提升五项能力。

**（一）聚焦重点，全面提升财政保障能力。**落实积极的财政政策，进一步提质增效，补短板、强兜底，放大财政资金作用，支持经济社会高质量发展。一是支持工业转型升级。安排 5.5 亿元，实施企业冲击新目标行动，做大做强海洋食品、机械制造及造船装备等传统骨干企业，培植壮大信息技术、新医药、新能源等战略新兴产业，加快发展文旅、康养、服务外包、商贸等现代服务业，支持开展双招双引等招商推介活动。梳理涉企政策，强化部门联动，优化兑现流程，缩短兑现时限，缓解企业资金压力。加大基金招商力度，精准筛选、申报优质项目，对接省新旧动能产业基金及省外基金，年内新申报 2 支新旧动能转换项目基金。调整完善争资立项考核机制，定期进行调度通报，激励部门、区镇争取更多的上级政策扶持资金。二是保障改善民生福祉。将民生保障摆在财政支出首位，着力办好民生实事，补齐民生短板。安排 5.4 亿元，用于城乡低保、五保、医保、养老、特困人员供养等社会保障提标扩面和特殊群体兜底救助。安排 1.9 亿元，加大公共卫生投入，支持健康城市建设，完善医疗设施配套，实施基层卫生院改造。安排 9349 万元，落实“百千万英才计划”、大中专毕业生聚荣就业创业以及职工培训补贴等政策，确保就业稳

定、创业有力。安排 4400 万元，持续优化教育布局，开展特色品牌学校建设，加速提升教育水平。三是促进城乡一体发展。围绕精致城市建设，多渠道筹措资金保障交通设施、绿化提升、夜景提升、老旧小区改造等城建重点工程项目建设，继续支持智慧城市、精致小镇建设。围绕推进乡村振兴战略，安排 1.6 亿元，加快推进威海市级以上美丽乡村及乡村振兴样板片区建设，实施农村改厕、污水处理、硬化绿化、清洁供暖、饮水安全等工程。安排涉农资金 5558 万元，推动发展优质高效农业，培植田园综合体，加快培育苹果、茶叶、葡萄、无花果等特色种植业做大做强。

**（二）把握关键，全面提升收入征管能力。**针对收入征管调度存在的难点，加大税收保障力度，调整区镇街财政体制，确保应收尽收。一是全面落实税收保障机制。建立完善综合治税“1+N”制度，加大部门联动、信息共享力度，加大重点行业税收征管力度，开展建筑房地产等领域的专项调研、稽查，督导税款及时入库。通过定期研判、强化考核等措施，加大对税务、区镇街的调度力度，提高经济运行分析的科学化、精准度。二是调整区镇街财政管理体制。结合上级财政管理体制调整意见和区镇街实际，在完成市经济开发区财政管理体制的基础上，有针对性地调整完善其他区镇街财政管理体制，给予稳中有增的分成收入，让区镇街有更多的财力开展双招双引、完善基础设施，并将招商成果作为区镇街税收分成的重要依据，调动发展经济、培植财源、做大收入的积极性。三是挖掘非税收入增收潜力。加强土地出让收入、

国有资源（资产）有偿使用收入等重点收费项目的征管，加大欠缴收费追缴力度，确保相关收入应收尽收、及时足额入库。加快完善和推广运用财政票据电子化管理系统，实现电子开票、自动核销、全程跟踪、源头控制、信息共享。开展闲置资产检查，统一回收处置闲置资产，及时变现收入。

**（三）统筹调度，全面提升支出管理能力。**针对财政收支矛盾突出的现状，持续强化过紧日子的思想，坚持有保有压，集中财力保障好市委确定的民生实事、重点任务和重大活动。一是全力保障疫情防控工作。贯彻落实习近平总书记重要指示精神和省、威海及市委的安排部署，按照特事特办、急事急办的原则，及时安排拨付大型传染病应急防控专项经费，优化资金拨付流程，加强疫情防控经费保障，确保应急救援设备和物资及时供应，积极应对新冠肺炎疫情，切实维护人民群众身体健康和生命安全。二是全面压减一般性支出。着力压减日常公用经费及其他非必保支出，对市直部门业务类项目支出预算、日常公用经费压减 10%，定期统计通报部门行政经费支出情况。除政策、民生等必保支出之外，其他投资发展类专项资金统一压减 10%。三是严格控制新增支出。着力强化预算刚性约束，除市委、市政府批准的重点事项之外，年中不再追加预算。安排 6.5 亿元，对乡村振兴、城建工程、城市宣传等 17 个项目继续实施部门资金切块管理，执行中除确需新增的突发性、应急性等重大支出之外，一律通过切块资金统筹解决。四是加强存量资金管理。将部门基本支出结余、项



目结余和结转超过一年的资金全部予以收回，年内根据项目实际需求统筹安排使用，提高财政资金统筹管理水平，杜绝资金闲置现象，确保将有限的财政资金都用在“刀刃”上。五是增强库款保障能力。建立库款预警和应急保障机制，多渠道筹措资金，统筹考虑库款规模、支出进度等因素，加强库款统计分析，科学合理地调度好、使用好库款资金，提高库款统筹管理能力，防止支付风险。

**（四）完善机制，全面提升绩效改革能力。**针对部门绩效意识不强、部分政策精准度不高的问题，全面实施预算绩效管理改革，提高财政资金使用效益。一是加强综合预算绩效管理。制定实施全面预算绩效管理方案，对事前评估、绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果公开进行全方位、全过程规范，全面厘清财政部门、预算部门、第三方机构各方职责，规范资金管理使用。抓好2019年度部门预算管理综合评价工作，通报评价结果，并与部门公用经费奖惩机制挂钩，引导部门进一步强化“花钱必问效、无效必问责”的理念。二是实施涉企政策绩效评价。选取部分新出台的政策，由业务主管部门聘请第三方专业机构，从立项必要性、投入经济性、目标合理性等方面实施政策评估。督导有关部门综合评价政策目标的完成情况，抓好绩效评价结果应用，对评价结果较差、达不到预期目标的政策及时进行调整，为市委、市政府精准施策提供参考依据。三是完善事前评估论证机制。为切实提高事前绩效评估工作的专业性、透明度，事前绩效评估结束后，

选择部分项目引入相关专家、审计机构、人大代表参与项目评审，提高项目评审质量。在政府采购领域，落实采购前专家论证机制，选择部分专业探索制订“标准化参数范本”，提高政府采购质量。四是夯实绩效管理基础保障。加快推进预算一体化项目建设，整合项目库、预算编制、预算下达、预算执行分析、中长期财政规划、专项转移支付等模块，实施流程再造、环节简化，并与绩效管理系统无缝对接，实现预算管理和绩效管理的相互支撑、相互融合。推动会计法规制度实施，加强会计人才队伍建设，推进会计人员诚信体系建设，提升会计事务服务水平，强化预算绩效管理的人才保障。

**（五）守住底线，全面提升风险防控能力。**坚持“堵后门、开前门”，提升政府债务及投融资管理水平，确保不发生区域性债务风险。一是加强政府债务管理。健全化解政府性债务风险机制，强化债务风险尤其是隐性债务风险的统计监测，厘清政府债务与企业债务边界，加大对违法违规举债融资行为的查处力度。加强与金融机构沟通，加快政府隐性债务置换，化解政府短期偿债风险，降低政府债务率。二是加强专项债券管理。建立财政、发改、自然资源、住建等部门工作联动机制，定期遴选公益性建设项目，做好专项债券项目的储备、申报工作，最大限度争取新增政府债券额度，满足我市公益性建设项目的资金需求。加强政府债券“借、用、管、还”全过程管理，抓好债券管理与预算管理的有效衔接。三是加强投融资管理。规范市级平台公司和国有企业的融资管理，

一体推进平台公司改制转型。通过收购土地资产、加强自有海域运营、资产证券化等措施，优化资产结构，改善经营状况，提高公司资信，培植持续融资能力。加快推进国有企业发行企业债、公司债券及其他融资项目。

各位代表，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，财政部门肩负的任务更重、责任更大，我们将紧紧依靠市委、市政府的坚强领导，自觉接受市人大、市政协的监督指导，认真落实本次会议决议，坚定信心、迎难而上，担当作为、攻坚克难，努力完成好既定的预算目标任务，为推动荣成高质量发展走在全省更前列作出积极贡献！