

荣成市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016 年 4 月

目 录

第一章 坚持走在前列 提前全面建成小康社会	1
第一节 发展基础	1
第二节 形势环境	9
第三节 指导思想	11
第四节 目标任务	14
第二章 坚持创新驱动 加快转换增长动力	16
第一节 突出科技引领	16
第二节 创新体制机制	22
第三节 夯实人才支撑	25
第四节 创新发展模式	29
第三章 坚持转型升级 构建现代产业新体系	31
第一节 壮大蓝色产业	31
第二节 提升传统产业	36
第三节 突破发展现代服务业	38
第四节 发展现代高效农业	41
第五节 培育新兴产业	45
第四章 坚持扩大开放 打造开放型经济升级版	47
第一节 深度融入中韩自贸区地方经济合作示范区建设	47
第二节 构建多元化全方位开放格局	49
第三节 提升利用外资综合效益	50
第四节 促进对外贸易优化升级	51
第五节 提高“走出去”层次和水平	53
第五章 坚持城乡一体 提高新型城市化建设水平	54
第一节 构建规划建设管理统揽齐抓的新格局	54
第二节 健全推进人口市民化的新机制	57
第三节 拓展产城融合发展的新空间	58
第四节 完善城乡基础设施统筹推进的新体系	60

第五节	打造智慧城市应用的新平台	66
第六章	坚持生态优先 塑造自由呼吸自在荣成城市形象	71
第一节	优化主体功能区布局	71
第二节	推动形成绿色发展方式	73
第三节	加强环境治理和生态建设	75
第四节	完善生态文明建设保障机制	78
第七章	坚持文化引领 争创全国文明城市	80
第一节	弘扬社会主义精神文明	80
第二节	完善现代公共文化服务体系	82
第三节	发展新型文化业态	85
第四节	丰富城市文化内涵	89
第八章	坚持依法治市 推进社会治理体系和能力现代化	91
第一节	建设平安荣成	91
第二节	建设法治荣成	95
第三节	创新社会治理	97
第四节	建设诚信荣成	99
第九章	坚持共建共享 创造幸福美好新生活	101
第一节	提前完成脱贫任务	101
第二节	全面提高教育发展水平	104
第三节	鼓励创业扩大就业	107
第四节	持续提升社会保障能力	110
第五节	加快建设健康荣成	112
第六节	统筹其他社会事业协调发展	116
第十章	坚持干在实处 推动各项工作创新突破	117
第一节	加强组织领导	117
第二节	强化要素保障	120
第三节	健全实施机制	121

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，也是建设创新型城市、实现转型发展新跨越的关键时期。制订和实施好“十三五”规划，对推动经济社会持续健康发展、提升县域经济竞争力、争当全省走在前列排头兵意义重大。依据中央、省委关于制订国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议、威海市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要和市委决策部署，制订了《荣成市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》。本纲要旨在阐述未来战略目标，明确政府工作重点，引导市场主体行为，凝聚全社会智慧和共识，是政府履行职责的重要依据，是今后五年荣成经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 坚持走在前列 提前全面建成小康社会

“十二五”规划的顺利实施，为实现“十三五”宏伟目标奠定了坚实基础。“十三五”时期，发展的方式和动力都在发生深刻变化，要主动适应经济发展新常态，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，准确把握新形势，培育新动力，厚植新优势，拓展新空间，努力开创现代化幸福荣成建设新局面。

第一节 发展基础

过去五年，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发

展稳定任务，全市上下在党中央、国务院和省市委、市政府的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，坚持“四个全面”战略布局，加快推进“两个先行区”建设，深入实施科技兴荣和新型城市化战略，统筹抓好经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，圆满完成了“十二五”规划确定的目标任务。

综合实力大幅提升，质量效益持续提高。2015 年全市完成生产总值 1022.3 亿元、年均增长 10.6%，人均生产总值达到 15.3 万元；一般公共预算收入达到 67.3 亿元，年均增长 16.3%；税收收入占一般公共预算收入比重达到 82.93%。有效投资持续扩大，重点项目扎实推进，固定资产投资年均增长 20.2%。发展性、服务性消费比重持续增加，社会消费品零售总额年均增长 14%。

发展方式加快转变，产业结构持续优化。坚持一产抓特色培植、二产抓链条延伸、三产抓总量扩张，全力推动产业转型升级、融合发展，三次产业比由 9.5：54.8：35.7 调整到 8.1：46.5：45.4。制订实施了主导产业优势产品行业领先规划、骨干企业膨胀扩张规划，海洋食品、修造船、机械制造业集群持续扩张，规模以上工业增加值年均增长 11.3%，战略性新兴产业占 GDP 比重达到 14%。商贸物流、养老、金融等产业规模、层次不断提升，电子商务、研发设计、文化创意、健康养生等产业蓬勃发展，服务业增加值年均增长 12.5%，被评为全省服务业发展先进市、全国休

闲农业与乡村旅游示范县。现代农业加快由一产向二三产延伸，年均流转土地 5 万多亩，带动生产基地 140 万亩，培植威海市级以上农业产业化龙头企业 100 家，被评为国家级农业产业化示范基地和农业标准化示范县、国家级出口农产品质量安全示范区。

城市化战略稳步实施，城乡面貌持续改观。深入实施新型城市化战略，坚持中心城区带动，统筹推进沿海城市带和内陆村庄聚合带建设。城乡基础设施更加完善，城市公共供水覆盖率、城市集中供暖率、城乡燃气通达率、城市污水集中处理率均达到 100%，成为全国污水处理示范县。小城镇建设成效显著，五年累计投入 90 亿元，新建商住及办公设施 140 万平方米，成山镇、俚岛镇跻身全国重点镇、全省百镇建设示范镇行列。生态文明创建成果丰硕，实现农村环境综合整治全覆盖，11 个镇被评为全国环境优美乡镇，16 个村命名为省级生态村，13 个村获评省级以上传统村落，2015 年我市被评为首批“全省生态文明乡村建设示范市”。五年新建改造国省道、县乡路、农村公路 750 公里，青荣城际铁路、荣文高速公路分别于 2014 年底、2015 年底建成通车，结束了荣成没有铁路和高速公路的历史。

蓝区建设深入推进，海洋优势持续放大。建成省级现代渔业示范园区 17 个、水产种质资源保护区 7 个，远洋渔船突破 300 艘，占全省的 70%，海产品产量继续保持全国县级首位，海洋食品产业规模达到 1200 亿元，获评山东省海洋生态文明示范区、中国海洋食品名城。海洋生物医药等海洋生物科技产业加快突破，滨海

旅游、港口物流等涉海服务业实现了新的发展。蓝区规划和重大事项扎实推进，华能石岛湾高温气冷堆核电站和国核示范电站开工建设，经济开发区海洋食品药品经济园、石岛冷链物流园列入省海洋特色园区，海洋产业增加值占生产总值的比重达到 47%。

科技创新有效突破，发展动力持续增强。深入实施科技兴荣战略，制订出台了《荣成市科技企业孵化器认定和管理办法》、《关于鼓励大众创业万众创新的意见》等系列扶持政策，形成创新发展的浓厚氛围。扎实开展产学研合作，先后举办百家企业院所行、产业技术创新战略联盟活动周等活动，达成产学研合作项目 300 多项，实施各类科技计划项目 200 多项，取得重要科技成果 100 多项；引进实施国家“863”计划项目 33 项，“973”计划项目 2 项；全市企事业单位主导或参与制订国际、国家、行业和地方标准 70 多项，创建海水养殖、海参、海藻、船舶 4 个产业技术创新战略联盟。全市省级以上创新平台总数达到 50 个，其中国家级 9 个；发明专利申请量和授权量分别达到 2160 件和 540 件，新增高新技术企业 16 家、总数达到 21 家，高新技术产业产值比重达到 34.27%。科技创业园获批国家级小型微型企业创业创新示范基地、省级创业示范园，威海（荣成）海洋高新技术产业园获批国家级农业科技园区，新建孵化器 5 家，入孵项目总数达到 140 个，毕业 24 家。加大科技人才引进培养力度，从高等院校选派了 3 批科技镇长团，“十二五”期间全市累计引进各类人才 6670 名。

对外开放不断深化，发展活力持续释放。石岛港扩大开放获

国务院批准，一类开放作业港达到 10 个，开放岸线达到 350 多公里；石岛港、龙眼港口岸功能不断完善，成功获批肉类、冰鲜水产品、水生动物进口口岸。超前谋划对接中韩自贸区，全面深化经贸投资、食品安全、航运物流、文化旅游、健康美容等领域合作，实施韩国游客落地签证，开通对韩陆海联运业务，启动对韩海运跨境电子商务试点，成为省内首个同时开通跨境电商一般出口和直购进口业务的县级城市。招商引资和外经贸工作稳步推进，举办了 2 届海峡两岸海洋食品博览会，成为区域性海洋食品生产贸易中心，实际到账外资、引进内资年均分别增长 14.6% 和 16.4%，2015 年外贸进出口总额达到 29.8 亿美元。加快实施“走出去”战略，在 10 个国家和地区设立境外投资项目 49 个，累计完成投资 3.5 亿美元。

环境保护扎实推进，生态质量持续优化。深入开展大气、水、土壤污染综合整治行动，实施了鱼粉、石材、热电、修造船等重点排污企业和行业污染治理，建成减排工程 85 个，36 家省控和市控重点排污企业全部安装了自动在线监测设施，3 家热电企业完成脱硫脱硝和除尘设施改造，实现了废气主要污染物排放浓度和总量双达标，186 家鱼粉企业整合至 61 家，43 家修造船企业全部配套污染治理设施，建成了专业机动车尾气检测中心及检测网络平台，淘汰“黄标车”7751 辆，化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物顺利完成“十二五”削减目标。全面推行“村收集、镇转运、市处理”环卫运行模式，投资 8.7 亿元提升城镇环卫基础

设施，建成了垃圾焚烧发电厂、市级垃圾压缩站、25处镇级垃圾转运站，启动了固废综合处理与应用产业园 PPP 项目，城乡垃圾无害化处理率达到 100%。建立了城市环境状况定期公布制度，创建省级绿色学校、绿色社区 13 个，新增造林面积 14 万亩，森林覆盖率达到 42.8%。治理各类河道沟渠 340 多条、510 多公里，治理水土流失面积 16.2 平方公里，启动了 4 处城市水源地和 12 处镇村饮用水源地规范化建设，水质达标率保持 100%。开展了总投资 5.9 亿元的 12 个岸线修复工程，海域水质达到相应功能区划要求。完成畜禽养殖场污染综合治理 3118 家，小麦、玉米秸秆切碎还田率分别达到 86%和 70%。连续 9 年位居全省环境综合整治定量考核县级第一，荣获中国人居环境范例奖，入围第三批全国生态文明建设示范区，是山东唯一入围的试点城市。

社会事业全面进步，民生福祉持续改善。扎实推进民生重点工程，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增长 11%和 12.8%。实施积极就业政策，城镇登记失业率控制在 1.5%左右。建成威海海洋职业学院，完成高等、中等职业教育整合，中高等院校在校生达到 1.4 万多人；新建高标准学校 7 所，改造提升农村中小学 32 所、幼儿园 29 所，成功创建全国义务教育发展基本均衡县。实施了妇幼保健院迁建等 5 项市级医疗卫生机构新建和改造工程，对 14 所卫生院进行升级改造，实现了全市村（居）威海市级标准化卫生室全覆盖；全面推行国家基本药物制度，稳步推进县级公立医院综合改革，乡村医生队伍服务能力、管理水平

和保障标准进一步提升，市人民医院获评三级综合医院，中医院、石岛人民医院、妇幼保健院分别成功创建三级甲等中医院、二级甲等综合医院、二级甲等妇幼保健院，人口自然增长率保持稳定，人均卫生资源、主要健康指标保持全省领先，成为“国家级妇幼健康优质服务示范县”。社会保障不断扩面提标，实行城乡统一的居民基本养老和基本医疗保险制度；加强社会救助规范化管理，社会救助投入连续五年突破亿元，普惠型儿童福利制度全国试点工作顺利推进。养老服务体系建设成效显著，市社会福利中心建成投入使用，新增 106 个城市社区老年人日间照料中心和 134 个农村幸福院，养老床位总量达到 8000 多张，千名 60 周岁以上老年人拥有床位数达到 43 张。体育事业加快发展，市民身体素质和体育意识明显提高。国防动员、人民防空、民兵预备役工作不断强化，民族宗教、妇女儿童、外事、侨务、对台、档案、史志、地震、气象、仲裁、残疾人、慈善、老龄等事业取得新进步。

社会主义核心价值观深入人心，城市文明水平持续提升。坚持物质文明建设和精神文明建设同步推进，连续四届蝉联省级文明城市，启动全国县级文明城市创建工作。狠抓意识形态领域工作，引导各类媒体把社会效益放在首位，加强政务微博、微信等新媒体平台建设。扎实推进“诚信荣成”建设，在全省率先启动社会信用体系建设，广泛开展“树典型、扬正气、传递正能量”活动，争创了全省首批“乡村文明行动”示范市、全省“四德工程”建设示范市。以繁荣文化事业、发展文化产业为重点，深入

挖掘地方特色资源，大力实施文化惠民和产业发展工程，构建起覆盖城乡的现代公共文化服务体系，先后被授予全国文化工作先进县、中国民间文化艺术之乡、山东省文化强省建设先进县、山东省海洋文化生态保护实验区等称号，获评全省首批公共文化体系示范区。

民主法治逐步完善，社会保持和谐稳定。社会主义协商民主建设全面加强，实现多层面公众有序政治参与，基层民主不断扩大。人大及常委会依法履行职责，全面开展视察调研和决策监督；人民政协不断丰富协商内容、创新协商方式，深入开展协商议政和咨政建言活动。法治荣成建设全面推进，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，推行政府法律顾问制度，实现了行政复议权相对集中，实施了事业单位合同管理，政府活动纳入法制化轨道。积极创新社会治理，扎实推进海陆一体平安荣成建设，立体化治安防控体系和社会治理网络更加完善；搭建起“两个全覆盖”、民心网、民生 110、社情民意调查中心等载体平台，民意诉求渠道全面畅通；以社会信息研判中心为载体，健全了市镇村三级研判体系和月度、季度、年度阶段性研判机制；狠抓安全生产工作，建立重大决策社会风险评估机制，完善领导接访和信访包案制度，有效维护了社会和谐稳定。

尤为重要的是，市委坚持总揽全局、协调各方，积极适应经济社会发展新常态，改进和完善工作体制机制，创新领导方式方法，提高决策科学化水平，研究制订经济社会发展重大战略和政

策措施，保证了改革发展稳定各项工作的正确方向。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，持续推进机关作风建设，坚持不懈开展“庸懒散”和“不作为、慢作为、乱作为”专项整治，全面倡导大兴学习之风，广大党员干部的政治思想境界有了新提升，工作作风有了新转变，服务发展、服务企业、服务群众的意识和能力有了新提高。党风廉政建设和反腐败工作全面深入开展，中央八项规定得到有效贯彻落实，为经济社会发展营造了良好的政治生态。

第二节 形势环境

“十三五”时期是我国经济社会发展进入新常态的变革期和转型期，尽管面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，但经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。我国发展重要战略机遇期，正在由原来加快发展速度的机遇转变为加快经济发展方式转变的机遇，正在由原来规模快速扩张的机遇转变为提高发展质量和效益的机遇。挑战前所未有，机遇也前所未有。

未来五年，是荣成创新动力的培育转换期。近年来，我市深入实施科技兴荣战略，企业创新主体作用得到充分发挥，科技创新、孵化、检测等各类平台建设卓有成效，人才培养和引进使用机制日益完善，企业对接高校进行项目创新和寻求项目“走出去”

战略的意识越来越强烈，中韩自贸区建设打开了我市与韩国技术交流合作的广阔空间，创新驱动必将成为我市未来经济社会发展的新动力。

未来五年，是荣成产业转型的加速优化期。随着新一轮产业和科技变革深度调整，新产业、新技术、新模式、新业态层出不穷，为产业转型发展拓展了新空间。从我市产业的功能定位和发展看，以海洋生物科技、海洋食品、装备制造等为代表的工业支撑能力正在增强，以休闲旅游、电子商务、文化创意等为代表的现代服务业不断扩张，以新材料、新能源等为代表的新兴产业逐步崛起，通过互联网+、军民深度融合等发展模式创新，未来三次产业将加速融合发展，产业层次不断提升，经济结构日益优化，具备向新兴高端转型升级的有利条件。

未来五年，是荣成蓝色经济的快速膨胀期。随着经济发展和群众生活水平的提高，追求健康已经成为群众最迫切的利益诉求，我市拥有丰富的海洋生物资源，海洋医药、新型医用材料、休闲旅游、健康服务等领域发展潜力巨大。在市场需求、技术进步和区位优势推动下，瞄准资源利用率高和产品附加值高的市场定位，开发针对不同消费层次的终端产品；瞄准国内外先进海洋产业技术，集聚高端海洋科技人才，打造高新海洋产业集群；瞄准海洋高新龙头企业，完善产业配套体系，提升海洋产业创新能力，将带动我市蓝色经济实现快速膨胀扩张。

未来五年，是荣成园区项目潜力的集中释放期。坚持以特色

园区构建产业集群、以市级重点项目优化产业链条、以重大基础设施建设提供项目支撑，经济开发区高端产业园、石岛冷链物流园、威海（荣成）海洋高新技术产业园等重点工业园区建设已具规模，船舶核电配套、食品加工、商贸物流、科技创新等各类专业园、园中园正在形成特色优势，重点产业项目建设加快推进，园区吸引力和项目支撑力正在成为产业发展的强力引擎。

未来五年，是荣成发展空间的全面拓展期。依托日趋便捷的交通网络和中韩自贸区的战略机遇，我市对内对外开放优势更加明显。青荣城际铁路、荣文高速正式开通，打开了我市对外融合发展的通道，融入了青烟威“1小时经济圈”，为我市对接山东腹地、环渤海区域、东北亚地区和“一带一路”等空间区域，推动特色发展、错位发展注入新的活力。对韩开放进入新阶段，我市作为沿海区域距离韩国最近的城市，具有比较优势和先发优势，有利于借助多年来对韩开放的资源进行深度合作，打造中韩交流桥头堡。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，坚

持争当走在前列排头兵的目标定位，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以建设创新型城市为主线，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，提前全面建成小康社会，努力实现现代化建设新跨越。

科学谋划和推动“十三五”时期的发展，必须遵循以下六项基本原则。一是坚持人民主体地位，牢固树立以人民为中心的发展思想，实现好、发展好、维护好人民群众根本利益，充分调动人民积极性、主动性和创造性。二是坚持科学发展，狠抓发展第一要务不放松，把握发展新特征，加大供给侧结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。三是坚持深化改革，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍。四是坚持依法治市，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。五是坚持统筹国内国际两个大局，更好利用两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展。六是坚持党的领导，贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

科学谋划和推动“十三五”时期的发展，必须牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。要深刻认识到创新是引领发展的第一动力，深入推动理念创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，不断激发创新活力，转换增长动

力，夯实转型发展基础。要深刻认识到协调是持续健康发展的内在要求，加快推进海陆统筹、城乡一体和产城融合，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，实现经济社会各项事业协调共进，不断增强发展的整体性。要深刻认识到绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，坚持生态为本、环境优先，持续推动生产、生活、生态“三生共融”，加快建设资源节约型、环境友好型社会，打造“自由呼吸·自在荣成”的城市形象。要深刻认识到开放是繁荣发展的必由之路，抓住用好中韩自贸区建设机遇，放大比较优势，拓展经贸、文化、产业等多领域的交流合作，发展更高层次的开放型经济。要充分认识到共享是中国特色社会主义的本质要求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在共建共享中提高群众的获得感和满意度。

科学谋划和推动“十三五”时期的发展，必须深入贯彻落实上级决策部署，做好与荣成实际结合的文章。要强化走在前列的导向，提升发展标杆，提升工作标准，提升精神境界，确保主要经济指标增幅保持全省县级前列，海洋经济、城乡一体、生态文明等领域保持全省全国领先，当好率先发展的排头兵。要坚持以经济发展为核心的导向，转变工作指导方式，树立经济主业意识、工业主体意识、税源主责意识，着力培植壮大海洋经济、开放经济、镇域经济和创新创业经济，为其他各项事业发展提供坚强保障。要强化问题导向，以五大发展理念为引领，深入解放思想，找准制约发展的薄弱环节，

加快关键领域改革创新，破解发展难题，努力补齐“短板”，不断开创经济社会持续健康发展的新局面。

第四节 目标任务

围绕提前全面建成小康社会，“十三五”期间，荣成要提前两年实现生产总值比 2010 年翻一番，提前三年实现城乡居民收入翻一番，提前两年做到全面小康领域、人口、区域全覆盖，在探索基本实现现代化的道路上迈出坚实步伐，全市经济社会更加繁荣、区域发展更加协调、生态环境更加优美、社会文明更加进步、人民生活更加幸福、治理体系更加完善。主要目标是：

综合实力再上新台阶。经济发展规模速度与质量效益同步快速提升，包容性、协调性、可持续性进一步提高，生产总值年均增长 9%左右，一般公共预算收入年均增长 10%左右；以海洋生物科技产业为主导、三次产业协调发展的现代产业新体系基本形成，产业迈向中高端水平，高新技术产业产值占比突破 40%，全社会 R&D 经费投入占生产总值比重达到 2.5%以上；投资、消费、出口对经济的拉动作用更加协调，固定资产投资年均增长 13%左右，社会消费品零售总额年均增长 12%左右，外贸进出口年均增长 5%左右。

发展协调性持续增强。城市承载能力显著提高，本地农村居民市民化进程加快，常住人口城镇化率达到 60%左右，户籍人口城镇化率达到 58%左右，农村人均住房面积达到 58.2 平方米，城

城镇居民人均住房面积达到 40 平方米；农村公共服务水平不断提升，提前完成精准扶贫任务；城乡一体、海陆统筹协调发展，蓝色经济区建设实现创新突破；经济、社会各项事业相互促进、全面发展，军民深度融合发展格局初步形成。

人民生活质量不断提升。社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平有效覆盖；教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口受教育年限明显增加；就业创业更加充分，城乡居民收入增幅高于生产总值增幅，农村居民收入增幅超过城镇居民收入增幅，城镇居民人均可支配收入年均增长 9% 以上，农村居民人均可支配收入年均增长 10% 左右；城市安全指数、人民健康水平持续提升，社会更加和谐稳定，群众幸福感获得感安全感不断增强。

社会文明程度明显提高。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬；文明城市建设实现常态化，城市软实力不断提升，努力创建全国文明城市；诚信荣成、法治荣成建设深入推进，诚信互助、尊法学法守法用法的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质明显提高，城市综合文明程度大幅提升。文化软实力进一步增强，公共文化服务实现标准化、均等化，蕴含地域特色和时代精神的的城市文化更加深厚，人民群众精神文化需求得到更好地满足。

生态环境建设全面改善。生态立市、绿色发展理念深入人心，生产、生活方式绿色低碳水平上升；全面完成节能减排任务，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污

染物排放总量进一步减少；提升农村环境综合整治水平，城乡环境更加优美宜居，森林覆盖率达到45%以上，全年空气良好天数达到295天以上，山、林、海、岛、岸线实现综合立体涵养保护，近海水质达到二级以上标准，“自由呼吸·自在荣成”城市形象进一步提升。

发展活力更加充足。社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，重要领域和关键环节改革取得决定性成果。开放型经济新体制更加完善，形成以对韩为重点的全方位开放格局。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力进一步提升，产权得到有效保护，经济社会发展充满活力。

第二章 坚持创新驱动 加快转换增长动力

把创新摆在发展全局的核心位置，贯穿经济社会发展各领域和全过程，积极培育发展新动力，构建发展新体制，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

第一节 突出科技引领

坚持走以企业为主体的创新发展道路，以增强区域创新能力为重点，以深化科技体制改革为动力，以政产学研用合作平台建设为抓手，建设创新型城市。

强化企业创新主体地位和主导作用。制订高新技术企业培育

计划，严格执行高新技术企业研发费用税前加计扣除和税收优惠政策，鼓励企业加大研发投入力度，健全技术研发、产品创新、科技成果转化机制。**加强企业创新平台建设。**围绕海洋生物科技、海洋食品、装备制造、新兴产业等领域，支持企业独立或联合建立研发机构，推动新建威海市级以上企业创新平台 25 家，其中省级以上 10 家，省级以上创新平台总数达到 60 家。加强对企业创新平台的动态化管理，鼓励企业用足用好创新资源，提升研发能力，努力向更高水平发展。**提高企业科技创新能力。**鼓励企业通过产学研合作、引进人才团队等途径，开展基础性前沿性创新研究，重视颠覆性技术创新，支持现有 9 家国家级创新平台积极承担各类重大科技和关键技术攻关项目，提高关键环节和重点领域的创新能力。重点围绕破解海带养殖产业机械化水平低、用工成本高等难题，抓好共性技术开发，实现从夹苗到收割全程机械化作业；围绕现代生物技术和新医药、新材料等领域，坚持内扶外引、重点突破，加快关键技术攻关，推动产业向“高新”转型。**积极落实科技企业“千帆计划”。**有计划地重点培育具有自主知识产权、技术创新突出、经济效益和社会效益明显的中小企业，申报认定威海市科技型中小企业，到“十三五”末，科技型企业达到 500 家以上，其中高新技术企业达到 41 家以上。

强化政府创新服务职能。加强公共创新平台建设。搭建科技创新服务平台，为广大企业提供科技信息查询、科技成果转化、技术难题咨询、专利申报等全方位服务。建设海洋生物与食品、

装备制造、品牌与创意服务三大协同创新中心，从共性技术攻关、提供生产性服务等方面支持企业创新发展。建设海洋生物研发中试公共服务平台，整合中国海洋大学、水科院东海所、水科院黄海所等高校院所和好当家、泰祥等重点企业的实验、检测、研发、中试资源，通过政府购买服务等方式为创业创新提供服务。**强化科技孵化载体建设。**按照市级和三区建设孵化器、镇街建设众创空间的总体布局，加快推进慧谷、星源、海珂、好运角等孵化器建设，支持镇街建立以创客空间、创业苗圃等为代表的新型孵化载体。威海（荣成）海洋高新技术产业园依托慧谷孵化器，围绕海洋生物科技产业的各个环节，引入高校院所、专业机构建立海洋高新技术研发服务和交易平台，构建科技创新体系和科技企业孵化体系，加快战略性海洋高新产业集聚发展；经济开发区高端产业园、科技园依托星源孵化器、装备制造协同创新中心等创新资源，加快高端装备制造和新兴高新技术产业集聚发展；好运角旅游度假区依托好运角孵化器，建设品牌和创意设计服务中心，加快文化创意产业集聚发展。推广新型孵化模式，搭建众创、众包、众扶、众筹等大众创业、万众创新载体，构建一批创新与创业相结合、线上与线下相结合、投资与孵化相结合的创新空间。强化孵化载体指导和服务，拓展孵化功能和资源利用率，逐步完善“链式计划—雏鹰计划—雄鹰计划”孵化链条，实现科技创新资源的合理配置和统筹管理，推动孵化平台互促共进、一体发展。到“十三五”末，科技企业孵化器、众创空间总数达到 8 家，在孵

企业 300 家以上。

强化科技成果转化。开展产学研合作协同创新。常态化开展“高校院所荣成行”、“企业院所行”等系列产学研合作活动，邀请学科优势突出的高校院所以“专家小分队”形式，为我市企业创新发展把脉；有目的、分批次地组织企业外出对接取经，引导企业与高校院所在共建科研平台、联合研发攻关等方面加强战略合作，达成各类科技合作协议 100 项以上。深化与中国海洋大学、山东大学、江南大学等重点高校院所合作，发挥哈理工荣成学院和威海海洋职业学院在机械制造、海洋生物等领域的学科优势，以先进科技成果助推经济发展。依托海参、现代海水养殖 2 个省级以上产业技术创新战略联盟的示范带动，推进联盟内企业与高校院所在技术研发、资源共享、技术转移、人才培养等方面有效结合，实现知识产权共享，加速创新成果的商业化运用，提升产业整体竞争力。**完善科技成果转化服务引导体系。**优化调整科技计划项目投入结构，突出科技成果的转化应用，加大对科技含量高、成果转化率高“双高型”项目的资助力度。推动企业与高校科研院所建立合作开发、技术入股、委托开发等合作模式，吸引更多科技成果、项目到我市落地转化。强化科技成果转化和技术转移服务，抓好技术合同管理及科技成果登记，支持企业通过自主创新、科技成果转移或产学研合作等方式，掌握核心知识产权，推动科技成果产业化。“十三五”期间，技术交易额年均增长 10% 以上。**强化知识产权服务。**鼓励和支持企业加大知识产权创造，

筛选一批专利优势企业开展“知识产权贯标”。“十三五”期间，年均发明专利申请、授权量增长均达到 20%以上，万人有效发明专利拥有量达到 14 件以上。

强化创新创业服务体系建设。构建普惠性创新支持政策体系。全面落实各级关于鼓励支持企业创新发展、大众创业万众创新等扶持引导政策，加大对科技研发、孵化基地、成果转化、平台建设等方面的财政支持力度，重点支持行业领军企业向研发型企业转型；吸纳行业领军企业、高新技术企业、科技型中小企业参与政府创新政策、创新计划制订与实施，激发大众参与科技创新的积极性。统筹安排“科技三项费用”，设立创新专项资金，并建立稳定的增长机制，用于支持区域性支柱产业和战略性新兴产业的关键技术研发。扶持创业创新孵化基地（园区）建设，鼓励社会力量通过新建或依托现有各类基地（园区），采取挂牌、共建等方式，兴建多类型、有特色的创业孵化基地（园区），对不同主体创办的基地（园区），达到认定标准的给予奖励，并支持其申报威海市级、省级创业孵化基地（园区）。积极培育引进优质创业项目，支持企事业单位承担和参与国家科技研发项目，对国内知名高校、科研院所在我市设立分支机构的给予补助。鼓励企业与高校院所开展技术合作，对签订技术转让或技术开发合同并备案实施的给予奖励。积极推广应用科技创新补贴券，推动大型仪器共享使用，促进科技资源开放共享，降低企业创新创业成本。

加大金融支持科技力度。鼓励金融机构开展知识产权质押贷款业

务，引导和鼓励融资性担保公司为中小企业知识产权质押融资提供担保服务。健全科技支行、创投风投基金等融资机制，助推企业创新创业。**集聚创新要素资源。**深化科技体制改革，发展研发设计、技术创业、成果转化、产业促进等科技项目管理和服务机构，支持现有科技中介机构向专业化、规模化、规范化方向发展，强化科技计划的决策、咨询、执行、评价和监管，到“十三五”末，科技咨询、专利代理等中介机构达到 8 家以上。制订“招才引智”计划，搭建高校工作站、科技镇长团等人才服务载体，引进重点产业优秀人才、国内高层次创业人才、长江学者和泰山学者及创新创业专家团队，在科研经费、项目资金方面给予支持，为全市企业创新发展提供智力支撑。加强科学技术的普及和推广，开展青少年科学技术教育活动，提升公众科学素质。

专栏 2.1：公共创新平台重点项目

公共研发平台：荣成远洋渔业渔情预报技术实验室、荣成近海海藻养殖环境碳汇监测站（焦念志院士工作站）、荣成东亚海洋牧场技术开发与交流平台、荣成海洋生物科技研发中试公共服务平台。

科技孵化平台：荣成星源孵化器、石岛慧谷孵化器、威海海珂孵化器、荣成好运角孵化器。

公共检测平台：荣成百合生物海洋保健食品公共检测服务平台、荣成远洋水产品质量追溯体系。

公共创新服务平台：建设完善荣成市科技创新服务平台。

关键技术攻关项目：重点抓好维赛新材料“硬质交联泡沫塑料制备”、达因制药“妥洛特罗透皮贴剂产品开发”、凯丽纸业“液晶玻璃基板隔离纸”等项目攻关。

第二节 创新体制机制

围绕破难题、增活力、创优势、促发展，加大结构性改革力度，增强改革系统性、整体性、协调性，形成有利于创新发展的体制机制和政策环境。

推进政府职能转变。深化行政审批制度改革。进一步厘清政府职责和权力事项，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，加快行政审批、行政权力、政府责任、市场准入、公共事务事项、中介服务事项“六张清单”及政务服务平台建设，形成规范完善的行政权力运行网络和体系。加强行政审批规范化管理，实行行政审批和公共服务事项目录动态管理制度，行政审批事项集中办理度达到 95%。精简审批前置环节，重点减少涉及投资、生产经营、高技术服务等领域的审批事项，加强事中事后监管。创新办事机制，不断深化市场主体设立、建设工程项目等联审联批工作。探索开展镇级便民服务中心“一门式”政务服务改革，实现行政审批及公共服务事项“一窗式、柜员化”办理，最终实现全程网办和全城通办。**着力提高政府行政效能。**积极落实上级关于政府机构设置、职能配置、工作流程优化，以及大部门制改革、事业单位分类改革等事项，完善行政运行机制。建立健全标准体系，提高运用大数据服务和监管市场主体能力，增强政府公信力和执行力。加大政府购买公共服务力度，推动社会组织承接政府部分职能。加快实施政社分开，推动社会组织明确权责、依法自治、发

挥作用，推进社会组织人员职业化、专业化。**深入推进政务信息公开。**全面推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，健全完善政府信息公开监督和保障机制。抓好行政权力运行、财政资金使用、公共资源配置、公共服务、公共监管等重点领域的信息公开工作，推进重大建设项目批准和实施、社会公益事业领域办事流程等政府信息公开。进一步规范政府信息依申请公开的受理和答复工作，主动做好政策法规解读，妥善回应公众质疑，权威发布重大突发事件信息。积极对接国家、省、市电子政务网，推动电子政务网与中心电子审批系统及各部门业务平台互联互通，建设统一的基础信息数据库，实现网上大厅与实体大厅同步运行。

激发市场主体活力。促进各类所有制经济共同发展。全面深化国企国资改革，推进股权多元化和混合所有制改革。加强国有资产监管，强化国有资产保值增值考核和重大损失责任追究激励约束机制。完善国有企业法人治理结构，探索建立完善职业经理人制度，实现任期契约管理全覆盖，统筹推进国企负责人薪酬制度改革。推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济权益。大力支持发展混合所有制经济，鼓励民营企业依法进入更多领域，参与国有企业改革。支持企业深化内部改革，加快以公司制为代表的股份制改革，完善法人治理结构，建立包括产权、组织、管理在内的现代企业制度。实施规模以上企业规范化公司制改制“五年行动计划”，力争 50%以上规上企业完成规范化公司制改制。积

极推进现代市场体系改革。深化市场配置要素改革，促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。深化资源环境价格改革，引导产业结构调整 and 生活方式转变。加强供给侧结构性改革，淘汰落后产能，创造新的经济增长点，提高供给体系质量和效率。**全面优化营商环境。**开展降低实体经济企业成本行动，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。强化市场主体设立后置审批监管，开发市场主体信息共享系统，建立信息互联共享机制，实现市场监管部门、审批部门、行业主管部门之间的信息实时传递。

深化财税金融制度改革。建立完善现代财税制度。实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理，2016 年先期实施教育三年滚动预算管理，2017 年全面推开。建立透明预算制度，全面公开政府预决算、部门预决算和“三公”经费预决算，推进全口径预算管理改革，加强部门、区镇预算执行动态监控体系建设。深化完善财政国库收付制度改革，统筹大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算，清理整合规范市级财政专项资金，建立权责发生制政府综合财务报告制度。实施新一轮区镇财政管理体制，进一步明确市、区、镇政府事权和支出责任，完善收入分配关系，建立事权与支出责任相适应的制度，逐步实现镇级财政收支平衡。深入推进金融业、房地产业、建筑业、生活服务业等领域“营改增”改革。完善财税激励约束机制，强化有利于转变经济

发展方式的利益导向。强化税收监管，共享税源信息，健全完善国地税联合征管办税体系。**深化金融体制改革。**完善金融要素市场，探索建设权益类交易场所，建设海域使用权、林权、农村土地承包经营权等产权流转交易平台，开展农民专业合作社信用互助业务试点。积极扩大债券融资规模，争取债券类创新产品先行先试，鼓励符合条件的企业进行境外债券融资。适应新股发行注册制改革的新要求，推动更多企业进入资本市场，提升上市公司再融资水平。健全小微企业贷款风险补偿机制，发挥“风险补偿金”作用，破解小微企业融资难题。强化地方金融监管和风险防范体制机制建设，防止发生区域性系统性金融风险。**创新投融资机制。**完善政府投资管理体制，健全公共产品价格形成机制和投资收益合理回报机制，放宽准入限制，创新推动政府与社会资本合作模式和政府购买服务，扩大股权投资引导基金的种类与规模，深化与专业基金的合作，增强引导基金对主导产业的扶持和新型产业的培育效能，有效撬动社会资本参与重点领域建设。支持国有资本运营公司及各类投资公司发展，发挥其在促进产业发展、城市建设等方面的作用。完善市级公共资源交易平台建设，进一步规范公共资源市场交易行为。加强政府债务管理，建立政府举债机制和债务风险预警机制，探索债务分类管理和推进模式。

第三节 夯实人才支撑

坚持人才优先发展，更加注重发挥市场和企业的作用，更加

注重人才集聚的质量和效益，更加注重构建和完善有利于人才集聚与发展的机制和环境，为区域发展提供人才保障和智力支撑。

加快高层次人才引进。紧紧围绕全市经济社会发展对人才的需求，在海洋生物科技、海洋食品、修造船及零部件、汽车及机械等主导产业，新能源、新材料等战略性新兴产业和滨海旅游、健康养老、影视文化、电子商务、金融债券等现代服务业方面，按照“政府推动、企业为主、项目带动、注重效益”的原则，以国家专家、省“泰山学者”等高层次人才及项目为重点，引进一批领军型科技创新人才，到“十三五”末，力争引进培养威海市级以上人才 100 名以上。加强企业博士后科研工作站建设，扩大博士后人才招收规模。建立引资与引智同步推进机制，强化招商引资政策与引进人才政策的叠加共振，以招商项目为载体打包引进领军人才和团队。实施海外人才聚集计划，完善海外人才专家库，强化高层次、专业化、团队化国外人才智力引进，提升国际智力资源交流合作水平。组织高新技术企业赴国外举办人才和技术项目引进推介会，吸引海外高层次人才来荣创新创业，“十三五”期间累计引进海外留学人员 100 人，新增留学人员企业 10 家。

加强人才队伍建设。加大人力资源投入，构建充满活力、富有效率、更加开放、促进科学发展的人才工作机制，统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等人才队伍建设，扩大人才总量，优化人才结构，到“十三五”末，人才资源总量达到 18 万人。**加强党**

政人才队伍建设。落实干部录用调配制度，完善选拔任用方式，构建科学实绩考评体系，加强干部教育培训，依托党校主阵地，完善提升月月大讲堂、专题集中学习、外出培训、在线学习和自主选学五种培训载体，形成系统化的干部教育体系。**加强企业经营管理人才队伍建设。**采取走出去与请进来相结合的方式，每年组织企业高级经营管理人才参加集中培训、考察交流等活动，培养优秀企业家群体，到“十三五”末，企业经营管理人才达到5万人左右。**加强专业技术人才队伍建设。**以专业技术人才知识更新工程、教学名师培养工程、文化名家培养工程、医疗卫生人才培养工程、高校毕业生基层培养工程等为重点，依托国家、省、市级工程实验室、企业技术中心等创新平台，推动高校、科研机构、企业联手组建人才集聚和培养基地，到“十三五”末，专业技术人才达到5.5万人。**加强高技能人才队伍建设。**广泛开展“首席技师”、“名师带徒”等职业技能竞赛和岗位练兵活动，依托威海海洋职业学院、威海技师学院、哈理工荣成学院等中高等院校，大力推进校企合作、工学结合，推动校企合作人才培养示范基地和公共实训基地建设，开展“订单式”人才培养，结合我市主导产业需求，合理设置和加大重点学科建设力度，培养实用人才，每年新增高技能人才1500人。**加强农村实用人才队伍建设。**围绕农业农村经济发展需求，以种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务体系的骨干成员为重点，开展涉农类学历教育、继续教育和技术技能培训，培育生产经营型、专业技能型和

社会服务型的新型职业农民，“十三五”期间培育新型职业农民1000人。**加强社会工作人才队伍建设。**健全完善人才职能分工、评价激励、继续教育、薪酬保障等制度，实施社会工作专业人才培养工程，每个城市社区至少有3名持证的专业社会工作人员；每个农村社区至少有1名持证的专业社会工作人员。

创新人才使用机制。推进人才市场体系建设，建立以市场机制为主导，政府宏观调控、市场主体公平竞争、法律法规完备、中介服务配套的人才流动机制。整合各类人才市场和劳动力市场，建设统一开放的人力资源大市场。完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全与工作业绩紧密联系、充分体现人才价值的激励机制。完善要素分配机制，研究建立人才资本和科技成果有偿转移制度，积极推进技术成果入股、技术分红等制度。健全以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系。加大人才奖励力度，奖励在技术、研发、管理创新等方面做出突出贡献的各类人才。畅通高层次人才引进绿色通道，构建政策集成、资源整合、服务集中的一站式人才综合服务平台，实行重点和新兴产业人才需求目录发布制度，建立人才引进应急响应机制，对引进关键性紧缺人才，实行“一事一议”、“一人一策”。重视抓好引进人才配偶就业和子女教育工作，采取建设人才公寓、完善住房补贴政策 and 配套服务等措施，帮助高层次人才解决居住问题。积极争取技术移民、出入境通关便利、智力入股等方面的特殊政策，为国际高端人才创造来去自由、落户便利、

创业宽松的良好环境。

第四节 创新发展模式

主动顺应新一轮科技革命和产业变革潮流趋势，大力发展前景好、容量大、效益高的新产业、新技术、新业态、新模式，努力抢占未来产业发展制高点。

深入推进互联网+。抓住国家实施“互联网+”战略机遇，深入实施“互联网+”行动计划，推进互联网在各行各业深入应用、良性互动，形成以互联网应用为创新要素的产业发展新形态。加快信息化与工业化深度融合，促进信息技术向传统工业产业链各环节渗透，实现生产智能化、经营网络化、服务远程化；推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，优化研发设计、生产制造、营销服务各个环节，实现生产经营流程重构再造；推动生产方式、商业模式创新，催生基于互联网的在线研发设计、检验检测等新模式，促进分散化生产与个性化消费有机对接、制造与服务协同发展。重点抓好百合生物电子商务分销与生产信息化数据融合、泰祥集团信息化综合集成等项目建设与应用。推动互联网与服务业各领域深度融合，培育新兴行业 and 新型业态。支持住宿餐饮业、商业零售业、旅游业等产业通过互联网+、电子商务、连锁经营等方式，实施线上线下一体化经营，扩大营销渠道，提升竞争力，使新兴服务业、信息技术服务业等成为服务业发展的亮点和新动力。

促进智慧经济发展。充分发挥智慧城市建设的引领和集聚作用，积极推动云计算、大数据、移动互联网、物联网等新一代信息产业，以及软件开发、数字内容服务、网络通信、信息集成等信息技术发展。适时推进智慧产业承接平台建设，引导和鼓励信息产业企业集聚发展。推动传统制造业企业发展基于物联网、云计算、大数据分析的新型生产组织方式，推动众包众创、个性化定制、云制造等模式创新，加快发展研发设计、总集成总承包、物流配送、检验检测认证、融资租赁、电子商务、人力资源、售后服务、品牌建设等生产性服务业，促进传统制造业向服务型制造转型。针对我市食品、机械、船舶、电子等劳动密集型行业，引导企业进行关键工序数字化、网络化、智能化改造，实行生产现场联网互动和智能管控，建设一批智能制造样板车间（工厂），提高企业产品研发设计水平、生产装备智能化水平、生产过程自动化水平。在成山集团、黄海造船等具备发展基础和比较优势的重点企业，推广数字化设计、电子识别、可配置信息集成等先进生产技术，实现重点领域示范应用，培育建设一批智能制造示范样板。到“十三五”末，全市重点工业领域实施智能化改造的比例达到 50%。

推动军民深度融合。实施军民融合发展科技行动，支持军民两用关键技术研发，促进军民技术成果双向转移及产业化。发展战略性军民融合产业，以船舶、特需食品、特种车辆等高端装备制造为重点，对接军品需求，加快军工技术转民用步伐，推动民

品升级换代，实现双向互动、协同共赢。积极培育军民融合高技术企业，扩大黄海造船、泰祥食品等企业参与军工范围，推动更多企业进军军工领域。加强军地之间需求对接、布局统筹、战略协调、规划衔接和政策落实，促进各类要素双向流动、渗透兼容、集成融合，提高平时服务、急时应急、战时应战的能力；建立健全军地统筹衔接的公共服务体系，不断提高军需供给、医疗卫生、人才培养、人员安置等保障服务社会化水平。

第三章 坚持转型升级 构建现代产业新体系

深入实施产业强市、工业带动战略，以蓝色产业为主导，以先进制造业为支撑，以战略性新兴产业为引领，推动三次产业协调融合发展，加快构建具有持续创新能力和较强竞争力的现代产业体系。

第一节 壮大蓝色产业

坚持产业先行，推动海洋产业转型升级，延伸产业链条，转变发展方式，促进海洋三次产业在更高水平上协同发展，建设“海上粮仓”。到“十三五”末，实现海洋经济生产总值2700亿元。

打造海洋牧场示范区。科学规划养殖布局，推动养殖从浅海向深海拓展，在北部、东部和南部建设3大海水增养殖带，10万亩集中连片的海洋牧场生态方，6处人工鱼礁群，推广“721”生态

养殖、“浅海多营养层次生态”养殖、“海参苗网箱中间培育”、鱼类“陆海接力”养殖等多种新型、生态、高效、高产养殖模式，形成集人工鱼礁、海洋底播、生态修复功能于一体的生态渔业建设格局。重点抓好海参、海带、对虾、鲍鱼、大宗双壳贝、名贵鱼类等主导品种养殖，实现养殖品种向名优高效型转变；抓好品牌建设，打造“荣成海参”、“荣成海带”、“荣成牡蛎”、“荣成鲍鱼”等特色知名品牌；建设“互联网+海洋牧场”观测网，实现对海洋牧场生态环境在线“可视、可测、可控”；增加放流品种，扩大放流规模。

打造海洋种业基地。推进养殖良种化，建设好当家集团（海参）、蜊江水产（海带）、威海长青（扇贝）、寻山集团（皱纹盘鲍）4处省级以上专业化遗传育种基地，好当家、西霞口、马山等10处县级重点育苗场，力争到“十三五”末，规模化育苗场达到50处；抓好长蛸、红鳍东方鲀、魁蚶、紫海胆等地方品种的原种保护，加强斑石鲷等优良品种引进、遗传育种、良种扩繁和良种苗培育，为养殖业提供安全、优质、充足的苗种，到“十三五”末，育苗总量超过550亿单位，主导品种养殖良种覆盖率达到90%以上。

打造远洋渔业基地。研究制订深远海发展计划，培育壮大现代化远洋渔业企业；更新改造老旧渔船，支持发展专业远洋运输船队和大型捕捞加工船；鼓励远洋渔业企业开展海外并购、合作，开发新渔场，探索南极磷虾项目；引导远洋渔业企业抱团发展，

推动组织化、专业化、集群化生产，提升综合竞争力。建设海外综合性远洋渔业基地，以及集远洋渔货回运、进出口渔货贸易集散、精深加工、渔船修造、冷链物流等功能于一体的沙窝岛国家级远洋渔业基地，提升远洋渔业经济效益；培养和引进适应现代远洋渔业发展需要的经营管理人员和技术人才，为远洋渔业发展提供人才支撑。到“十三五”末，海外综合性远洋渔业基地发展到 6 处，作业渔场发展到 20 处，实现远洋渔业产量 28 万吨、产值 32 亿元。

海洋食品产业。顺应消费新需求，以生产标准化、产品多样化、质量安全化、销售网络化为方向，突出高端产品研发、终端市场开拓，提升“中国海洋食品名城”的知名度和影响力。高端产品研发，坚持以提高资源利用率和产品附加值为目标，重点抓好石岛湾食品加工区、俚岛海藻食品加工区等食品工业园区建设，推动好当家、泰祥、赤山、靖海、石岛集团等龙头企业发展，开发冷冻调理食品、海藻、海产罐头、海洋休闲食品等产品，实现产品向高档次、高附加值转变。“十三五”期间，海洋食品产业研发投入占企业销售收入比重达到 3% 以上，高端产品占比达到 31%，提高 10 个百分点。终端市场开拓，鼓励企业运用电子商务、大宗商品交易等平台，采取捆绑营销、加盟代理、超企对接、电视直销等措施，拓宽销售渠道，提高市场占有率。“十三五”期间，新增营销网点 300 家以上，规模以上食品企业应用电子商务比例超过 80%，终端市场销售比重达到 48%，提高 10 个百分点。

海洋生物科技产业。围绕打造海带、海参、鱼虾贝三条海洋生物科技特色产业链，大力培育海洋生物制品、海洋生物新材料和海洋生物药物三大产业集群，构建“3×3”海洋生物科技产业格局，打造海洋生物科技产业化基地。依托威海（荣成）海洋高新技术产业园，完善扶持政策以及对外交流合作、中介服务等园区服务体系，打造拥有 100 家以上企业的海洋生物科技产业聚集区。依托现有产业基础和资源优势，重点推动好当家、百合生物、鑫发集团等企业向海洋生物药品中间体、海洋生物终端产品转型，发挥示范带动作用。加强与海洋生物科研机构、企业的战略合作，引进先进技术、领军人才和科研团队，开发海参多糖、胶原蛋白、岩藻多糖、虾青素、食品添加剂、海藻纤维材料、海藻生物肥等产品，开拓国内外市场，推动全市海洋生物科技产业扩张发展。围绕海洋生物新材料、海洋生物酶、海洋生物医药中间体等空白领域，积极对接国内外海洋生物科技企业，促进项目落户，每年新增项目 20 个以上。“十三五”期间，产业集群规模年均增长 30% 以上，销售收入达到 200 亿元以上。

深度开发利用海洋资源。开展海洋资源调查勘察，推动海洋资源科学、绿色、立体开发，提高海洋资源综合开发、集约利用水平。高效开发海洋生物资源，构建具有自主知识产权的海洋生物资源综合利用关键技术体系，提高海洋生物资源产业化能力。立体开发海洋空间资源，高效利用海岸，按照优化开发、强化保护的原则，加强海岸带环境保护和生态建设，高水平搞好海岸和

岸线开发，加强沙滩资源保护。综合开发海水资源，加强海水淡化技术研发，实施海水淡化示范工程，发展海水淡化及综合利用产业，拓展海水淡化技术在水资源再利用和特种分离领域的推广应用。积极开发海洋能资源。

专栏 3.1：蓝色产业重点项目

海洋食品产业：山东沙窝岛远洋渔业股份有限公司海洋生物产业园区、泰祥食品海洋低值蛋白高值化重组利用关键技术集成与产业化、山东明鑫集团海藻精深加工、广润水产冷链物流及水产食品精深加工、靖海集团远洋水产品精深加工示范项目、沙窝岛冷链物流基地、荣成中食海洋健康科技产业园、人和集团人和渔港综合性渔港经济区建设项目、赤山集团海洋生物制品精深加工与冷链物流基地、威海齐东海通冷链物流股份有限公司水产品精深加工及冷链物流基地、连海渔业冷链物流基地、石岛明泰渔业有限公司冷链物流基地、东楮岛海洋科技研发中心海洋食品加工等项目。

海洋生物科技产业：好当家集团海森药业、靖海集团鲢鱼高值化利用产业示范、靖海集团金枪鱼资源开发海洋生物制品产业化、好当家集团利用益生菌发酵海洋生物制备活肽及其功能食品的研发和产业化、广润水产鱿鱼内脏功能性短肽研制特殊医学用途配方食品及产业化、百合生物技术有限公司海洋活性甘油酯 DHA/EPA 软胶囊、荣成奥萨产业园、中食和畅生物科技、山东鸿达集团单分子法提取海藻医用中间体示范项目、寻山集团海藻精深加工产业化基地、荣成高活量复合型海洋藻类酶制剂研发及应用技术、多活性海藻生物土壤调理剂创制、荣成领鲜海洋生物科技、泰祥集团磷虾资源综合开发利用、荣成恒顺水系生态环境调控与水产养殖营养补给剂研发及产业化、荣成绿源海藻生物碘产业化、靖海集团海藻生物肥及海带活性物质提取与高效利用关键技术研发与产业化、海之宝褐藻寡糖的高效制备技术创新与功能性产品开发产业化应用示范、蓝润生物科技基于金枪鱼胶原蛋白的海洋医药及电化学新材料研发与产业化示范、威海市世代海洋生物科技有限公司海藻生物肥加工、威海长青海洋科技股份有限公司海藻生物碘产业化示范、华通海洋生物科技有限公司基于海洋资源的生物

活性肽研发及产业化、世代海洋生物科技酶法制取岩藻多糖等系列海洋医药中间体技术与产业化、靖海集团鲑鱼功能性短肽研制医学用途配方食品及产业化等项目。

第二节 提升传统产业

坚持抓龙头、带链条、建集群，优化产业布局，推动产业结构迈向中高端。

机械制造业。立足现有产业基础，支持本土企业转型升级，鼓励招大联强，引进国内外行业龙头投资项目，开展重组、兼并等产权合作，实现本土企业扩张、外来投资拉动双轮驱动发展，打造科技含量高、聚集度强、分工优化的产业集群。以华泰汽车、康派斯车辆、新研海山机械为重点，发展整车工业，华泰汽车稳定 SUV 车型，加大出口力度，重点向中高档纯电动车转型，新研海山机械大型高效农机产品跻身国内一线品牌行列，康派斯车业拖挂式房车制造向自驾式房车制造升级。以浦林成山、黄海离合器、曙光齿轮等为重点，发展整车配套工业，促进轮胎、钢帘线、齿轮、离合器等产品升级换代，带动连杆、轴承、铸造、机械加工等行业提档升级。以华力电机、荣佳动力等为重点，加快电机制造业产品升级换代，实施高速高能量密度电机、矢量控制电动机等重点项目，推动传统普通电机制造向高效节能电机制造升级。以锻压机床、金辰机械、华东锻压等为重点，发展先进机床装备制造制造业，加快伺服热锻压力机、开式压力机等高端数控机床研发，促进产品向智能制造价值链高端迈进。

船舶产业。积极推进行业内联外引、整合重组、强筋壮骨，走好“以自主研发设计为先导、以重大项目集成创新为依托、产学研用协调共促”的发展路子，做大高技术船舶市场，提高特种船舶产量，突破海工装备，做优远洋渔船。商船制造，以客滚船、多用途重吊船等为重点，加大研发投入，提高研发设计和制造水平，开发适应市场需求的品牌船型，确保客滚船、多用途重吊船全国市场份额分别保持在 70%和 80%以上。渔船制造，依托国内领先的技术优势，主动与北欧等世界渔业设施制造先进企业开展合作，引进消化国际标准渔业船舶生产技术，推动渔业船舶制造与国际接轨，重点加大超低温金枪钓船、围网作业船、大型鱿钓船等远洋渔船研发设计力度，引领国内渔船标准制订，保持远洋渔船制造全国同行业领军地位。专用船舶，以军用船舶、海工装备、游艇、邮轮、休闲垂钓专用船等为突破点，推动三星重工扩大海工装备配套比重，提升黄海造船军工船舶制造水平。船舶配套，鼓励企业开展船级社资质认证，参与省级重大项目集成创新，承接国内大型船舶企业配套订单，扩大船用线缆、油漆、船用水泵、冷冻空调等优势产品供应，主攻船舶主机等关键部件配套，提高水密门等重要舾装件制造水平，对内提升本地配套率，对外扩大市场份额，到“十三五”末，市内配套率达到 33%。鼓励企业通过重组、重整、转让、转型等措施，与国有重点企业及国内外优势企业开展合作，寻求新的发展机遇；引导企业加快进入国家和省船企“白名单”，重点支持已入围的黄海造船、造船工业等企业加

快发展，努力打造国内知名的特种船舶建造基地、船舶出口基地。

第三节 突破发展现代服务业

顺应制造业服务化、消费个性化多样性趋势，坚持生产性服务业与生活性服务业并重，加快现代服务业与先进制造业良性互动，促进现代服务业扩大规模、拓展空间、优质高效发展。

金融保险业。推进多层次资本市场建设，到“十三五”末，新增上市挂牌企业 60 家以上，其中上市公司总数达到 5 家以上、新三板挂牌企业总数达到 15 家以上，首发融资、再融资、债券及股权融资等规模达到 50 亿元以上。完善金融组织体系，大力引进金融机构，引导企业参与发起设立民营银行，“十三五”期间，全市力争引进银行业金融机构 8 家以上。鼓励金融机构到区镇、社区设立服务机构，支持“三农”、小微企业发展。推动保险业健康发展，拓宽保险服务领域，全市保险机构达到 40 家以上。加快地方金融业发展步伐，争取民间融资机构达到 10 家以上，推动互联网金融稳妥健康发展。到“十三五”末，金融业增加值占地方生产总值的比重达到 3.5%以上，占服务业增加值比重达到 6.5%以上。

现代物流业。建设赤山集团、靖海集团、石岛集团、鑫发集团、鑫润渔业公司、连海渔业公司 6 处冷冻仓储设施，增强冷链物流功能，打造集水产品加工、包装、配送、报检、通关为一体的国家级冷链物流基地。加快推进海洋商品国际交易中心等大宗

商品交易平台建设，打造集商流、物流、资金流、信息流于一体的大型海洋商品交易市场。大力培育以信息技术为核心，功能配套、技术装备先进的第三方物流企业，引进国际货代和船代、物流资讯管理等大型物流企业，拓展物流服务功能。到“十三五”末，全市冷链库容稳定在 200 万吨左右，物流业增加值年均增长 9%。

滨海旅游业。以建设休闲旅游城市为目标，制订全域旅游规划，坚持陆海统筹发展，抓好重点区域旅游开发和项目建设，完善城乡旅游基础设施，构建滨海休闲度假旅游和乡村山地休闲旅游两大旅游廊道，形成山海呼应、城乡交融、错位发展的旅游发展格局。深度挖掘生态、人文、产业资源，丰富旅游产品内涵，拓展休闲度假旅游功能，加快由观光旅游为主向观光休闲度假并重转变，重点发展海洋旅游、乡村旅游、文化旅游、体育旅游、研学旅游等多元业态。到“十三五”末，全市中外游客达到 1550 万人次，旅游消费额达到 130 亿元，年均增长 10%以上。**建设海洋旅游示范区。**依托海驴岛、鸡鸣岛、成山头、天鹅湖等滨海资源，加快发展海岛生态度假、休闲海钓、滨海运动、沙滩休闲、海洋科普、海上观光、民俗体验、海鲜美食等海洋旅游产品，建设鸡鸣岛海钓基地，打造国家级海钓基地群和休闲渔业基地群，争取承办国际海洋旅游文化周。**提升乡村旅游发展水平。**积极参与威海环城游憩带建设，打造好运角、石岛两大乡村旅游集中区。着力提升乡村旅游产品层次，由“采摘+农家乐”向食宿服务、健身

休闲、文化体验、乡村观光、农事体验、农业教育、健康养生等多元业态延伸，打造烟墩角、东楮岛等一批精品点，探索发展游居项目。加大伟德山、铁槎山、赤山等山地旅游资源开发力度，发展集生态养生、休闲体育、户外运动于一体的山地休闲旅游。

打造文化旅游品牌。深入挖掘海草房、大天鹅、海鲜美食、渔家民俗等文化资源，定期举办摄影大赛、美食大赛等活动，加快推进海草房申报世界文化遗产，推动民间演艺、非物质文化遗产等进景区、进酒店、进娱乐场所，扩大对外影响力。

加快赛事旅游开发。打造具有国际国内影响力的海钓、马拉松、自行车等品牌赛事，争取建设国家级登山、攀岩运动基地和国家级山地运动公园、水上项目基地。

抢先布局研学旅游。抢抓国家倡导发展研学旅游的机遇，争取设立爱国教育基地、农业教育基地、食品产业体验基地、海洋科普基地、核能科普基地，打造辐射省内、京津冀及东北地区的区域研学旅游中心。

深化中韩旅游合作。深入挖掘张保皋文化资源，打造好韩国海外教学基地。依托山地、垂钓、高尔夫等资源，加强与相关协会组织的合作，定期举办中韩赛事活动。发挥港口航线优势，做大“鲁韩连线”产品，探索发展中韩邮轮旅游项目，打造中韩游客中转地。

提升旅游服务水平。加强旅游标准化建设，创建国家旅游标准化示范城市；实施景区提升工程，新增3A级景区5家以上，4A级景区推广电子票务、自助讲解等智能化服务；规划建设夜间旅游消费聚集区，开发旅游演艺、海鲜美食、康体健身、茶艺酒吧、休闲购物等夜间旅游消费

产品，完善城市服务功能，营造浓郁的旅游休闲城市氛围。

社区家政服务业。规范发展物业服务业，完善社区服务功能，构建基本生活服务“一刻钟生活圈”；依托“12349”居家服务平台，完善日间照料、病患陪护、托儿托幼等家政服务；积极探索新型社区家政服务发展机制，鼓励社会力量参与承办各类社区家政服务业；支持职业培训机构开设育婴师、养老护理员、家政服务员等专业培训，培养高素质家庭服务员队伍。“十三五”期间培训家政服务员 2000 人次，家庭服务企业达到 15 家，主营业务收入年均增长 15%。

专栏 3.2：现代服务业重点项目

现代物流业：城铁物流园、好运角临沂商城中韩物流园、赤山集团海洋生物制品精深加工与冷链物流基地。

旅游休闲业：施泰因室内水上乐园、靖海湾国家级休闲渔业基地、核电科普馆、槎山生态旅游度假、虎头角旅游开发、威吉斯游艇码头、东楮岛唐乡海草房、西霞口乡村旅游示范项目、中韩园艺博览园、荣山好运山庄休闲农业旅游观光园、天景遨游峰旅游。

第四节 发展现代高效农业

加快农业提质增效，推进一二三产业融合发展，以多种形式适度规模经营为引领，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展之路。

构建以高效农业为重点的现代农业产业体系。培植壮大优势特色农业。依托现代农业示范区果菜产业项目，重点发展现代苹果产业，推广现代化的矮砧集约栽培模式，加快优质苗木繁育基地建设，扶持发展生产集约化、管理精细化、作业机械化的苹果生产基地，到“十三五”末，全市现代苹果面积达到 10 万亩，现代栽培模式占果园总面积的 70%。成立荣成苹果协会，强化行业管理和产品营销，叫响“荣成苹果”品牌。以特色镇、专业村为引领，积极发展花生、草莓、葡萄、无花果、西洋参等种植，开发系列化加工制品，提高精深加工水平。加快草莓、茶叶、花生等特色产品品种改良和技术更新，壮大产业规模，提高产品品质，培育区域特色品牌，到“十三五”末，规模以上特色农业基地达到 240 个。**合理发展休闲观光农业。**加强规划引导，控制规模、打造精品，发展集休闲采摘、农事体验、科普宣教等功能于一体的休闲农业园区，推动农业与科技、文化、生态的融合。到“十三五”末，新发展省级休闲农业与乡村旅游示范点 15 个以上。**优化发展畜牧养殖业。**巩固无规定动物疫病区建设成果，抓好重大动物疫病防控；稳定发展生猪、奶牛、肉（蛋）鸡等传统畜牧业，推广规模化、标准化、生态化养殖，到“十三五”末，规模化养殖比例达到 80% 以上，创建威海市级以上标准化示范场 95 家。根据市场变化，适度发展水貂、狐狸等特种养殖业，合理控制养殖规模。**稳定粮食生产。**在稳定粮油种植面积的基础上，实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，实施粮食高产创建示范项目，推广良种

良法配套，“十三五”期间，全市粮食生产面积稳定在 60 万亩，总产 25 万吨左右。

构建以质量安全为重点的现代农业生产体系。实施耕地质量提升工程。推广水肥一体化、测土配方施肥等集成技术，改良酸化土壤，遏制土壤酸化趋势，提高土地可持续生产能力，到“十三五”末，农业耕地实现土壤酸化综合改良、测土配方施肥全覆盖；实施农药、化肥“双减”行动，绿色防控技术推广面积达到 30 万亩，农作物病虫害专业化统防统治覆盖率 60%以上，农药、化肥用量比“十二五”末减少 10%以上。**实施农业面源污染防治工程。**加大规模化养殖场大型沼气建设力度，提高畜禽养殖废弃物无害化处理、资源化利用程度。推广秸秆粉碎还田等综合利用技术，鼓励有条件的镇村发展秸秆气化集中供气工程，大力发展生态循环农业，到“十三五”末，建设“畜—沼—果（菜）”等生态农业示范基地 3 万亩，秸秆综合利用率达到 98%。加强废旧地膜回收利用，推广使用地膜回收综合利用技术，确保不降解地膜回收利用率达到 85%。**加强土壤保护与治理。**大力发展生态循环农业，降低农药、化肥使用量，强化对危险化学品、危险废物、核辐射等环境风险的防范管理和应急处置。坚持用地养地相结合，开展耕地轮作休耕试点，因地制宜推广果园生草、绿肥种植等休耕新技术、新模式。调整粮经饲作物结构布局，促进土地均衡利用。**实施品牌农业提升工程。**加强政策引导，鼓励专业合作社、农业龙头企业等各类经营主体开展品牌创建，打造一批有影响力

的优势农产品品牌。全面推行标准化生产，提升优势农产品综合竞争力。到“十三五”末，省级以上名牌产品达到30个，新发展“三品一标”产品40个，“三品一标”产品产地认定面积占食用农产品总面积比例达到76.5%。**实施农业科技提升工程。**加强与农业科研院所、大专院校的对接，搭建产学研合作平台，依托在我市设立的专家大院、博士后工作站、教学实习基地，加快农业技术创新和成果转化推广；实施现代种业提升工程，引进培育推广适合在我市推广种植的作物新品种，到“十三五”末，全市良种覆盖率达到98%以上。推进农机农艺结合，推广应用农机新机具和新技术，提升农业机械化水平，到“十三五”末，全市农业机械总动力发展到220万千瓦，耕种收综合机械化水平达到97%以上。

构建以新型经营组织为重点的现代农业经营体系。稳步推进农村改革。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，发展统一服务型、土地股份合作型、土地集中型等多种适度规模经营。积极稳妥推进农村集体经济组织产权制度改革，发展农村股份经济合作社，完成改革村（居）达到420个；规范农村“三资”管理程序，形成产权明确、权责明确、管理民主、监督到位的农村“三资”管理体制和运行体制。**壮大农业产业化龙头企业。**在政策资金上对农业产业化龙头企业予以重点倾斜，推进产业链和价值链建设，促进农业生产的标准化、规模化、集约化。到“十三五”末，规模

以上农业龙头企业达到 260 家，威海市级农业龙头企业达到 100 家，销售收入过亿元的农业龙头企业达到 120 家。**培育新型农业经营主体。**鼓励创办家庭农场、农庄、农业公司等，支持兴办农业合作社、联合社，“十三五”期间，新发展农民专业合作社 100 个、创办家庭农场 80 个，总数分别达到 830 个和 390 个。扶持发展测土配方施肥、统防统治、代耕代种代管代收、集团承包等社会化服务组织，引导合作社和家庭农场，开展土地托管、半托管等社会化服务，带领发展适度规模经营，到“十三五”末，镇级为农服务中心达到 10 处。

第五节 培育新兴产业

新材料产业。瞄准产业发展方向，大力发展区域特色新材料产业，重点围绕高强度结构泡沫、手机磁片、高效节能稀土永磁电机、核磁共振仪、碳纤维应用等领域，推动维赛新材料、宏秀山磁业、科盛光电新材料、中惠地热膜、中天碳暖等企业加大研发投入，调整产品结构，完善产业链条，扩大规模优势，促进产业快速、集聚和有序发展。

新能源产业。依托华能石岛湾核电站、国核示范电站两大国家级重大项目的辐射带动，以培育做强核电装备制造产业为方向，推行市场化、企业化的项目运作机制，重点承接核电辅助设备制造、配套加工产业以及城市供热、制氢、海水淡化等核电衍生产业项目，抓好核电科普馆、核电检测中心等项目，同步培育核电

观光、科普培训、设备检测、技术研发、工程设计等关联服务产业，打造核电配套和衍生产业基地。

电子商务。围绕创建国家电子商务示范基地，在生产企业、商贸流通、三农领域普及深化电子商务应用，到“十三五”末，初步建成中国海洋食品电子商务集散基地、中韩海运跨境电子商务基地，电子商务交易额突破 600 亿元。**完善电子商务公共服务体系。**建立电子商务公共服务中心，推进科创中心电子商务基地、海洋食品电子商务基地、供销社农村电子商务运营中心、好运角电子商务基地、荣成电子商务总部基地建设，完善配套服务功能和孵化功能，打造低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。到“十三五”末，集聚电商企业、电商创客 500 家以上。**培植壮大电商队伍。**实施“双百工程”、“千店计划”、“百名电商导师成长计划”和“示范企业培育计划”，到“十三五”末，全市电商企业、业户开设网店达到 5000 家以上，培育 500 家年销售额过百万元的企业或店铺、100 家年销售额过千万的电商龙头企业、100 名本地电商创业导师。**打造网货集散平台。**成立电商服务公司，建立荣成海洋食品 B2C 集散平台，到“十三五”末，平台电子商务交易额达到 10 亿元以上。加强与电商龙头企业合作，建设淘宝特色中国荣成馆、阿里巴巴荣成产业带。**加快发展农村电子商务。**实施阿里巴巴农村淘宝项目，到“十三五”末，农村淘宝村级服务站达到 200 个，实现电子商务交易额 10 亿元。

专栏 3.3: 新兴产业重点项目

新材料产业: 华鹏科技产业园、科盛光电新材料、宏秀山磁业二期、青木锂离子电池电解液添加剂制造等。

电子商务: 荣成市电子商务公共服务中心、淘宝特色中国荣成馆、阿里巴巴荣成海洋食品产业带、阿里巴巴农村淘宝项目、海洋食品电子商务基地、科创中心电子商务基地、供销电子商务服务中心、沙窝岛远洋渔业电子商务中心、跨境电商产业园。

第四章 坚持扩大开放 打造开放型经济升级版

坚持内外贸协调发展、引进来和走出去并重、引资与引技引智并举，加快培育对外开放新优势，提升开放型经济层次和水平。

第一节 深度融入中韩自贸区地方经济合作示范区建设

积极参与威海中韩自贸区地方经济合作示范区建设，促进商品、资本、技术、服务等要素加速流动，实现对韩产业深度融合，建设对韩贸易平台，打造中韩商品交易集散地。

推动产业融合发展。深化电子信息、汽车及零部件、船舶制造等领域合作，提升荣成制造业技术和水平。加强食品领域合作，引导我市企业为韩国品牌代工生产，发展精深加工、休闲食品、保健食品等中高端产品，打造韩国食品荣成生产基地。突破海洋生物科技产业合作，依托威海（荣成）海洋高新技术产业园，建设中韩海洋科技合作园区、产业联盟、技术转移平台和生产基地。

加速服务业对接合作，以中韩文化旅游产业园建设为抓手，重点推进旅游度假、健康医疗、养老养生、影视文化等产业合作，吸引韩国旅游服务企业落户，设立中韩合资合作旅行社，引进韩国医师、药品及保健品、医疗设备及技术，发展以美容、养生、养老为核心的精准健康服务业，搭建中韩影视文化交流平台，大力发展中韩影视文化交流和节事会展产业，打造中韩休闲养生目的地、中韩文化合作示范区和中韩医疗美容整形基地。

建设对韩自由贸易平台。加快推进国际贸易“单一窗口”和电子口岸建设，开展货物通关、原产地证书核查、检验检测认证等多方面合作，全面推广一次查验、一次通关、一次放行“三个一”口岸通关模式，提升贸易便利化水平。加强相关产品指定口岸建设，扩大中韩双方产品进口名录，建设冰鲜水产品、水生动物、肉类进口口岸。规划建设韩国商品进口直购体验中心，增设“线下体验+线上消费”O2O交易模式。完善石岛新港跨境电商监管中心功能，支持皇朝马汉等跨境电商平台做大做强，打造中韩跨境电商第一口岸。

打造中韩商品交易集散地。推动龙眼港至韩国瑞山大山港通航，提升对韩航线密度，加快发展陆海联运、自驾车旅游等业务。依托我市区位优势和仓储成本优势，建设具有保税仓功能的仓储物流园。引入中韩物流企业在我市设立区域总部、商品采购中心和分拨中心，争取我市成为对韩物流业务的关键节点。

第二节 构建多元化全方位开放格局

积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，进一步丰富开放内涵，提升开放广度和深度，努力形成互利共赢、共同发展的多元开放格局。

积极参与全球经济合作与竞争。依托区位优势和产业优势，划定全球重点板块，明确对接重点，深化传统区域经贸合作，拓展新兴区域贸易市场，构筑荣成对外开放新版图。对韩国、澳大利亚、东盟等已与我国签署自贸协定的国家和地区，用足关税优惠政策，提升贸易便利化水平，促进贸易投资合作。对日本，密切关注中日韩自贸区谈判进程，扩大日本食品、日用品进口，拓展跨境电商规模，丰富对日贸易渠道，积极引进先进技术、高端设备和研发中心，带动本土产业升级。对欧美，以海洋食品产业为重点，以友好城市和港口合作为切入点，借助展会平台，加强贸易往来。对港澳台等地区，依托上级各类机构和协会组织，累积客商资源，拓展投资贸易渠道，并通过香港平台接轨海外市场，拓展国际空间。争取新增友好城市 2 个。对国内，针对长三角、珠三角、京津冀、川渝地区等重点区域，加强与域内企业、招商中介及代理人、政府机构的交流，广泛引进项目、科技、人才及资金，为我市产业转型升级汇聚支撑要素。

加强开放平台建设。发挥园区主体作用，聘请专业的园区运营企业代理园区招商和运营。支持和鼓励园区立足产业优势和功

能定位，采取园中园、特色园等形式，集中力量培育特色产业集群，争取到“十三五”末，全市园区经济指标年均增速高于威海市平均水平，实际到账外资、实际利用内资占全市比重达到 80%，进出口占全市比重达到 85%。

第三节 提升利用外资综合效益

创新招商工作机制，建设招商资源库、客户资源库、招商线索库、专家智库及信息共享平台、项目管理平台“四库两平台”，加强招商大数据的收集、整理、发布、共享，构建新型信息化精准招商格局。

提升精准招商水平。完善产业链招商，以产业关键环节为突破口，以项目引进带动产业集聚，延伸增厚产业链条，实现产业招商的链条化、集约化、集群化。**拓宽招商渠道**，充分发挥市内企业在招商引资中的主体作用，广泛对接国内外知名中介机构、商务机构、财经媒体，加强与重点协会、知名咨询公司及院校的联系与联谊，建立信息平台与联络渠道，积极开展以商招商，推进代理招商、中介招商模式，构建全方位、立体式的招商网络。**实施定点招商**，紧盯国内外行业龙头、全国工商联执委企业、央企、知名民企，量身制订个性化招商方案，推进招大引强。

完善外商投资服务体系。整合优化外商投资服务系统，探索应用外商投资准入前国民待遇和负面清单制度，由注重事前审批向事中事后监管、服务转变。发挥区镇招商主力军作用，强化各

产业主管部门的投资促进作用，强化招商人员力量配备。建立外资企业诚信公示、权益维护保障、突发事件应急处置、信息共享通报等制度，进一步完善外商投资受理机制，依法保护外商合法权益。

创新和丰富外资利用方式。鼓励外商投资设立创业投资企业、股权投资基金、融资性担保机构和融资租赁公司，支持重点企业境外上市及再融资，支持外商投资企业境外上市，以股东贷款、企业债等形式在境外进行低成本融资。支持外资参与重大基础设施和公共服务领域建设。

第四节 促进对外贸易优化升级

坚持以质量效益为导向，持续优化贸易结构，积极培育外贸新兴业态，加大市场开拓力度，推动外贸向优质优价、优进优出转变。

持续优化贸易结构。优化出口商品结构。坚持以质取胜，提升出口商品质量、档次和创新要素比重；建立健全出口品牌扶持体系，引导企业创建自主品牌，鼓励收购国际品牌和开展品牌国际商标注册。**优化进口产品结构。**利用自贸区建设效应和口岸优势，扩大日用品、乳制品、水产品、肉类等消费品进口；加快肉牛进口口岸建设，扩大肉牛进口；围绕产业转型需要，扩大先进技术设备、关键零部件进口。**优化市场结构。**巩固扩大日韩欧美等传统市场，积极开拓非洲、东南亚、中东欧、拉美等“一带一

路”和自贸区新兴市场。**优化贸易方式结构。**推动加工贸易向品牌、研发、分拨和结算中心等产业链高端延伸。实施标准对接工程，进一步推进出口农产品质量安全示范区、中韩国际食品安全示范区建设；鼓励外贸综合服务企业进行日韩标准食品平台认证。

加快培育外贸新兴业态。大力发展跨境电子商务。加快推进“互联网+外贸”，推动电商平台建设，壮大跨境电商规模，强化与国内外知名电商平台合作，建设跨境电子商务园区和海外仓，发展配套服务，扩大一般出口和直购进口规模。到“十三五”末，培育跨境电子商务领军企业 50 家以上，建设省级以上跨境电子商务产业园区 2 个、公共海外仓 3 个，推动 200 家企业开展跨境电子商务，跨境电子商务年交易额突破 5000 万美元，总体发展水平位居全省前列。**加快培育外贸综合服务企业。**大力发展以海洋食品为特色的外贸综合服务平台，打造行业领先品牌，带动我市中小微外贸群体发展。

加大国际市场开拓力度。组织企业参加国内外知名展会，通过整体品牌形象推介、采供对接等形式提高影响力。建立外贸企业专用信用体系，推行小额贷款保证保险，创新服务小微企业的跨境金融产品。加快境外营销体系建设，鼓励企业赴境外设立直销窗口、分拨中心或商业网点。建设内外贸结合、线上线下融合的市场和平台，依托中韩边贸城、好运渔乡等专业市场，建设韩国食品日用品展示交易中心、鲜活水产品交易中心，争取省级内外贸结合商品市场认定。

完善外贸服务保障机制。建立外贸发展联席会议机制，优化通关、检验检疫、外汇核销、出口退税等服务，形成齐抓共管、配合联动的工作合力。帮助企业积极应对国际贸易壁垒，引导企业规避汇率风险和非关税贸易壁垒，鼓励行业协会及涉案企业开展境外维权。进一步夯实外贸主体，加强部门及区镇服务企业力度，解决企业发展中遇到的难题，稳定进出口规模。

第五节 提高“走出去”层次和水平

抢抓“一带一路”等国家战略机遇，支持企业扩大对外投资，深化对外产能合作和资源开发，培育境外营销网络，实现国际合作新跨越，打造“海外荣成”。

拓展对外投资领域。着力推动企业更大步伐“走出去”，开展科技创新、项目对接、信息交流、品牌营销等多方面国际合作。重点推动鱼粉、食品等产业到非洲、东南亚国家投资设厂。引导企业在境外设立、收购研发机构，通过境外科技创新带动国内产品和技术升级。

健全“走出去”服务保障机制。加强与国内知名专业化服务机构的合作，为企业走出去提供专业的法律、投资、税收、财务等商务服务。积极对接国际合作基金，利用丝路基金、东盟合作基金、亚投行资金等政策性资金，为“走出去”发展提供融资支持。建立“走出去”区域性产业联盟，搭建海外投资合作平台，鼓励企业“抱团出海”联合投资。畅通“走出去”对接渠道，积

极参与国家对外援助项目，参与联合国采购等国际组织标准化采购。

第五章 坚持城乡一体 提高新型城市化建设水平

按照威海全域城市化、市域一体化的发展方向，深入实施新型城市化战略，以人的城市化为核心，坚持中心城区优先发展、产城融合发展，以公共投入、社会服务、民生保障“三个均等化”为抓手，进一步完善城市功能，引导人口合理分布，着力构建规划全域覆盖、产业全域布局、社会公共服务全域均衡的一体化发展格局，实现沿海区域就地城市化，打造沿海城市带。

第一节 构建规划建设管理统揽齐抓的新格局

准确把握新型城市化内涵，科学定位城市发展目标和功能，健全完善梯度合理的城市发展新格局。

加强城乡规划管理。完善城市规划管理体制，发挥市规委会职能，加强重点区域开发、镇街驻地改造、村庄改造等各类工程项目建设技术审查，对整体布局、建筑色调、设施配套严格把关，全面提升城乡规划管理水平；高标准完成新一轮城市总规修编，编制各区镇驻地控制性详细规划，桑沟湾北岸滨海休闲度假旅游、绿岛北湖等重点区域景观设计，城市绿道系统、综合管廊等专项规划，实现全市各个区域和各类规划的多规合一；全面推行城市

规划区内绿色建筑标准，规范各类开发建设行为，严格住宅用地容积率上限管理、工业用地下限管理，对不符合“产业集聚、企业集中、土地集约”的低层次、分散型项目，坚决不予审批。

推进沿海城市带建设。按照威海“环海发展、一体化布局”的战略部署，坚持三区引领、节点提升，构建疏密相间、错落有致、互融互补市域一体生态化城市带。到“十三五”末，沿海城市带经济总量占到全市的85%以上，人口占到80%以上。**经济开发区**，突出中心城区首位引领作用，围绕“一线、两轴、六组团”战略布局，坚持软硬件环境同步提升，完善科技、教育、文化、旅游、体育、卫生等设施，增强商务和公共服务功能，吸引人流、物流、资金流、信息流充分汇聚，建设具有产业竞争力、科技创新力、生态承载力、文化影响力、城市亲和力的城市核心区，完善高端产业园、城铁物流园等五大板块设施配套，增强主城区对全市经济转型升级的带动作用。**石岛管理区**，重点打造新老城区、125公里滨海岸带和北部八河区域、东部能源新城、西南威海（荣成）海洋高新技术产业园、西部商贸物流板块“一城一带、四大组团”，突出节点优化、配套提升，激发产城共融活力，加快形成内部组团融合、向北对接经济开发区、向西融合人和、带动虎山和上庄一体发展的格局。**好运角旅游度假区**，依托区位和资源优势，对内融合三镇一体发展，西与威海东部滨海新城、南与中心城区相向对接，推动基础设施和公共服务设施扩面延伸，加快构建“一环两带三板块”的发展格局，打造北部发展新区。**俚岛**

镇，抢抓全国重点镇和“省百镇建设示范行动”机遇，统筹推进镇村改造和爱莲湾区域整体开发，向北连接好运角旅游度假区，向西对接市区发展。**人和镇**，坚持生态治理、产业升级和小城镇建设同步推进，加快威海（荣成）海洋高新技术产业园、石材产业园、干制海产品加工园等特色园区建设，推动镇区与石岛管理区融合发展。**虎山镇**，以虎山大街为轴线，组织实施海洋产业区、集中居住区、商贸服务区建设，向东与石岛呼应发展。

推进小城镇、农村社区、美丽乡村建设。将小城镇、农村社区和美丽乡村建设作为新型城市化的重要组成部分，加快推进基础设施城市化、生活服务社区化、生活方式市民化。**积极发展特色小城镇。**根据镇域资源禀赋、产业发展条件，大力发展镇域特色经济，完善基础设施配套服务，抓好镇街驻地管理，培育环境优美、生态宜居、充满发展活力的特色小城镇。**稳妥推进新型农村社区建设。**坚持“规划先行、建设集约、因地制宜、群众自愿”的原则，以镇街驻地村、中心村、经济强村为核心，合理调整村级规模和布局，实施村庄迁并整合，引导农村居民适度集中居住。**深入开展美丽乡村示范创建活动。**选择生态环境优美、产业基础较好、文化底蕴深厚的村庄，突出生态文明特色，打造美丽乡村精品，引领全市新农村建设；深化全省生态文明乡村示范县创建活动，深化农村环境综合整治，打造美丽乡村连片示范区。**加大对传统村落和历史文化名村的保护力度。**本着对历史和子孙后代负责的态度，选择具有历史文化价值的传统村落列入保护名单，

科学合理有效地进行保护和开发，延续历史文脉。

第二节 健全推进人口市民化的新机制

以人的城市化为核心，加快推进城乡居民市民化，提高城市化质量和水平。“十三五”期间，新增市域农村居民城市化人口6万人。

推进农民市民化。进一步畅通农业转移人口进城落户通道，深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并享有与城镇居民同等权利和义务。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导其依法自愿有偿转让上述权益。**科学分担农业转移人口市民化成本，**合理测算农业转移人口市民化成本和转移支付标准，健全完善由政府、企业、个人共同参与的市域农业转移人口市民化成本分担机制，建立财政转移支付、城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化挂钩机制。**实现农村转移人口均等享有基本公共服务，**实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖，实现教育、医疗、就业、住房等社会保障同城同待遇。积极引导农业转移人口参加城镇社会保险、职业教育、技能培训、社区建设等活动，提高融入城市能力，增强对城市的归属感和认同感。

推进城中村居民市民化。坚持“政府主导、市场运作、统一规划、分步实施”的原则，积极向上争取资金，统筹推进城中村改造、集体资产改制、村改居和社会保障均等化“三改一化”，

提倡多个城中村集中整合改造模式，以货币化安置推动城中村改造，推进社区规范化建设全面覆盖。到“十三五”末，基本完成市区域城中村改造工作。

推进农村居民生活质量市民化。加快城市公共服务向农村延伸。实施农村社区服务中心功能提升三年行动计划，加强农村社区服务中心建设，完善商业连锁、基础教育、文化娱乐、卫生医疗、社会养老、农贸市场等公共服务设施，提高农村公共服务水平。**全面完成农村厕所无害化改造。**采取财政补助的方式，推进农村厕所改造和污水治理统筹规划建设，提高农村厕所室内外设施、环境改造标准，鼓励有条件的村实施雨污分流改造。到2017年，提前一年在全省率先实现农村无害化厕所全覆盖。

第三节 拓展产城融合发展的新空间

坚持以产兴城、以城带产，围绕产业发展需求完善城市功能，以城市综合承载能力增强支撑产业发展，努力实现产业发展和城市建设有机融合。

着力优化城市产业结构，加快发展以城市为载体和发展空间的新兴经济业态，培育壮大特色优势产业，构建结构优化、技术先进、清洁安全、就业容量大的现代城市产业体系。**加快园区生活设施配套**，完善居住、医疗、教育、商业服务等服务设施，推进产业聚集区由单一产业功能向综合功能转型，打造集约高效生产空间和宜居适度生活空间，实现人口和产业在园区有机融合，

争创国家产城融合示范区。加强与区域生态环境保护规划的衔接，严格建设项目及产业准入门槛，严禁开展不符合功能定位的开发建设，保护和改善区域自然生态功能。

专栏 5.1：重点园区建设

威海（荣成）海洋高新技术产业园：规划面积 17 平方公里，建设中试孵化基地和海洋生物公共研发平台，重点发展海洋保健品、海洋化妆品、海洋药物、海洋医用材料等产业，打造国家级海洋高新产业创新示范区、国际合作体制机制创新先行区。

高端装备制造产业园：规划面积 13.6 平方公里，以高端装备制造、汽车及零部件和新能源新材料产业为主导，重点发展拥有自主知识产权、具有国际竞争力的高端产品，提高产业集群化水平。

影视文化创意产业园：以成山头景区、金石湾艺术园区、大芬艺术海湾为核心区，规划面积 10 平方公里，重点发展影视版权引进交易，演员、经纪人培训，动漫设计、书法字画创作，文物收藏展览及录音合成、道具制作等影视服务业，打造国际化、专业化和市场化的影视文化产业基地。

城铁物流园：规划面积 12.2 平方公里，重点发展仓储物流和现代服务业项目，整合现有仓储资源，建立“韩企海外仓”和“国企边境仓”绿色通道，吸引韩国企业向荣成边境进行仓储转移、国内企业集中在荣成发货通关，提高荣成仓储物流业的国际竞争力。

跨境电商孵化园：扶持和培育有潜力、有基础的电子商务服务企业做大做强，支持园区企业兼并、重组，促进资源优化整合和集约发展，打造具有荣成特色的龙头企业和拳头产品。突出荣成和韩国的区位优势，依托直购进口、跨境出口，重点开展本地外贸企业对韩 B2B 线上交易，积极引入国内市场需求旺盛的“垂直电商”入驻荣成，以贸带产，推动本地传统企业转型升级。

第四节 完善城乡基础设施统筹推进的新体系

抢抓国家实施重大公共设施和基础设施工程的有利机遇，充分发挥政府、社会等各方面力量，以推进基础设施互联互通为重点，统筹交通、市政、能源、水利等重大基础设施建设，全面增强城市的支撑保障和承载能力。

完善交通体系。以城市发展需求为导向，加快推动“对外交通结构合理化、内部交通便捷化、城乡客运一体化、货运物流现代化、运输服务高效化”。**道路建设改造。**计划实施 G228 丹东线成山镇大街段、虎山镇东双庙至文登区吴家段、威石辅路城西街道福禄山至环翠界，总长 53.7 公里的国省道改造工程。计划对 12 条、总长 85 公里的县级公路部分路段实施改建，对寻山环海路实施拓宽升级，改建 3 条国防公路及 3 条部队进出口路，对全市 220 公里县级公路、148 公里乡级公路生命安全保护设施进行全面完善，对城乡公交车通行线路开展安全隐患排查整治并增设安全防护设施，启动 1040 公里村级公路安保工程建设，全面提升农村公路安全保障能力和服务水平。**港口运输。**合理规划现有港口功能定位，鼓励现有港区发展多式联运。坚持外来资本与本地企业多元参与，适时启动镁镎岛 20 万吨通用码头，加快推进好当家港、靖海水产品专用码头规划建设，完善港口服务功能。**公共交通。**坚持公交优先，完善公交财政补贴制度，推进城乡公交一体化，形成“衔接市区、畅通镇街、覆盖乡村”的公共交通网络

体系。将公交停保场、首末站、枢纽站、港湾式停靠站等公交场站纳入基础设施建设规划，完成市区、成山、宁津、虎山、靖海公交停保场建设，新增公交线路 50 条，市区公交站点 500 米覆盖率达 100%，公交出行分担率达 20%以上，市区新能源公交车使用率达 100%，公交万人拥有率达 20 标台。

专栏 5.2：交通公路和港口航运重点工程

公路：G228 丹东线成山镇大街段、丹东线东双庙至文登区吴家段改建，威石辅路福祿山至环翠界改建，县级公路改造寻山环海路项目、石岛环山路建设等。

港口：好当家港扩建、石岛港区西作业区建设等。

枢纽场站：龙眼港物流集配中心、石岛港客运站改扩建等有关场站工程、石岛社会客运管理站。

健全市政设施体系。供暖。实施威海（荣成）海洋高新技术产业园热电联产项目，扩建寻山供热站，取消十里河供热站及东城供热站，强化镇村供热设施建设。严格执行城市禁燃区管理规定，提高清洁能源供热比重。到“十三五”末，全市所有镇街驻地连片供热全覆盖，供热设施覆盖面积达到 2100 万平方米，供热普及率达到 88%。**供气。**实施港西镇至经区泊于镇次高压管线、寻山 LNG 调峰站，以及镇街燃气设施延伸工程；健全市场竞争机制，建立多元可靠、高效节能的能源供应和消费体系，形成以天然气为主、液化气为辅的气源结构。到“十三五”末，市域居民燃气气化率为 99.3%，管道天然气气化率为 72.5%。**供水。**编制给水规划，新建八河水厂和纸坊水厂，强化城镇重点水源地保护，

加强城镇水厂和配套管网建设，改造提升城镇供水处理工艺，实现城乡一体化供水或连片供水，进一步强化供水安全。**污水处理。**探索镇村污水管理体制变革，实施镇村污水整治五年计划，突出抓好水源地保护区、风景名胜区等重点区域周边村庄的污水整治，逐步向边远村庄推开；推行 PPP 合作模式，因地制宜建设污水处理设施和人工湿地，大力推广应用净化槽、生物膜、活性污泥等先进处理技术，加强配套管网扩面延伸和城镇中水回用设施建设。到“十三五”末，城镇、镇村污水集中处理率分别达到 100%、97%。**垃圾处理。**中心城区推广垃圾分类收集模式，镇村完善“户集中、村收集、镇转运、市处理”垃圾处理体系，加强前端收集运输管理，依托固废综合处理及应用产业园，构建渗滤液处理、餐厨废弃物和炉渣收运处置体系。**城市停车场建设。**立足城市交通发展战略，统筹动态交通和静态交通，适度满足居住区基本停车和从严控制出行停车，有效缓解停车供给不足，实现停车规范有序。创新停车设施建设和运营理念，探索应用机械式立体停车设备，通过“上天入地”向空中和地下寻找空间。发展洗车、修车、装潢、广告宣传、商业配套、老旧改造等“停车场+”增值服务，提高停车场及配套项目的综合服务水平 and 收益能力。到“十三五”末，相关区域停车场建设达到一定规模，初步形成规范有序、安全智能、快捷便利、协调发展的静态交通格局。

专栏 5.3: 市政设施体系重点工程

市政道路: 建设半岛环海路, 改造伟德路、青山路、观海路、明珠路等城市主次干道。

自行车慢行交通体系: 建设“一环、两翼、四带、六横、七纵”自行车慢行交通体系。

综合管廊: 编制《城市综合管廊专项规划》。

燃气供应: 港西镇至泊于镇次高压管线, 寻山 LNG 调峰库, LNG、CNG 汽车加气站。

城乡供热: 扩建热电厂、寻山供热站, 推进威海(荣成)海洋高新技术产业园热电联产项目、固废生态园供热项目建设, 取消十里河供热站及东城供热站。

环卫一体化: 生活垃圾焚烧发电炉渣推广应用、生活垃圾焚烧发电循环水供热、沽河取水、环保科普基地、餐厨垃圾处理、集中供热配套建设、合同能源管理。

供水工程: 八河水厂和纸坊水厂及管网工程, 崖头城区、石岛管理区、好运角旅游度假区及人和、俚岛等镇街市政供水管道建设。

污水工程: 实施市区、石岛管理区、好运角旅游度假区雨污分流改造, 建设石岛老城区、龙山湖、靖海集团三座污水处理厂; 建设 40 处镇村污水处理设施、3 处万吨级污水处理厂(石岛老城区污水处理厂、龙山湖污水处理厂、靖海集团污水处理厂), 配套管网 122 公里, 新增污水日处理能力 6.63 万吨。

绿化一体化工程: 到 2017 年, 实施东山街道峨石山路改造、桃园街道东王线、崖头街道山地绿化、虎山镇好当家工业园等城乡绿化一体化工程。

老旧小区综合整治: 到 2017 年, 整治改造崖头城区 50 个老旧小区楼宇共 1844 栋。

建设海绵城市。 编制海绵城市专项规划, 建立海绵城市建设工程项目储备制度, 制订项目滚动规划和年度建设计划, 加快建设具有“自然蓄存、自然渗透、自然净化”功能的海绵城市。**编制海绵城市建设实施方案**, 老城区重点加强河道水系、排水管网建

设，完善老城区排水防涝体系，实施城区排水管道清淤工程、外泄河道海绵改造工程，对城区富耕路、沿河街等积水难点进行重点整治，对人和、虎山、成山等重点区域进行水系生态改造；新建城区加强雨污分流设施建设，构建完善排水防涝、雨水收集、污水再生利用设施体系。**制订海绵型建筑、海绵型小区建设规范标准**，推广海绵型建筑和居住区建设改造，在非机动车道、人行道、停车场、广场等扩大使用透水铺装，分期分批对老旧小区进行“海绵”改造，新建小区严格按照海绵城市标准进行建设，因地制宜采取屋顶绿化、雨水调蓄与收集利用、微地形等措施，提高城市雨水积存和蓄滞能力。**建设海绵型公园和绿地**，采取雨水花园、下凹式绿地、人工湿地等模式，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能；实施城市主次干道景观绿化和生态修复，对市区河流进行河道、湿地保护及综合整治，加强对城市水体自然形态的保护和恢复，构建城市良性水循环系统。

专栏 5.4：海绵城市重点工程

海绵城市：推进海绵城市试点项目，实施鑫水华庭、成山御苑、成山奥苑、上海花园等海绵型建筑与小区，青山路、海湾路、站前广场等海绵型道路与广场；桑沟湾湿地公园、桑干河植物园等海绵型公园绿地，龙河、十里河、桑干河、八河水库部分等水系保护和生态修复，以及海湾路喷灌设施建设等再生水利用工程。

建设能源保障体系。加快优化能源结构，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。抓好重大能源设施建设，推进石岛湾核

电站建设，配套建设工程出线走廊。发展新能源和可再生能源，开展光伏生态农业项目试验试点，实施屋顶太阳能项目；以建设国家绿色能源示范县为契机，提高生物质能综合利用水平。加快发展智能电网，推广应用新技术、新设备和新材料，全面提升电力系统的智能化水平；推进公共充电桩建设，制订出台充电基础设施专项规划和建设运营管理办法，城区公共停车场按照“不少于20%停车位”的比例建设充电桩。到“十三五”末，城区居住小区、公共区域基本实现充电桩设施全覆盖。

专栏 5.5：现代能源保障体系重点工程

国核示范电站大型先进压水堆核电站示范工程，华能高温气冷堆核电站示范工程，石岛湾核电工程出线走廊；实施220千伏镆铈（石岛区）、崖头（经济开发区西南部），110千伏赵家（人和镇）、刁家（经济开发区北部）等40个重点输变电项目及1000多个配电项目，建成5座220千伏、14座110千伏、26座35千伏变电站。

完善水利体系。坚持全面规划、突出重点，加快推进传统水利向现代水利、可持续发展水利转变。**健全完善水资源保障体系。**坚持开源与节流并举、配置与保护并重，合理开发利用水资源，强化水资源节约保护。适度超前规划建设水利基础设施，使水资源承载能力与城市建设和经济社会发展相适应；推进雨洪资源利用工程，重点实施八河水库、逍遥水库增容和新建小型水库工程，加快引调水和农村饮水巩固提升工程建设。“十三五”期间全市新增水资源开发利用能力4180万立方米。**健全完善防洪减灾体**

系。实施小型水库及塘坝除险加固、海堤建设、河道综合治理、涝区治理及山洪沟治理工程等，完善防洪抗旱减灾体系。加强海洋气象灾害监测预警和服务能力建设，提升海洋防灾减灾水平。

健全完善农田水利体系。发展高效节水灌溉，推广应用现代化技术和管理手段，合理利用地表水、地下水资源，实现农业高效用水，农业灌溉水利用系数提高到 0.73 以上，有效灌溉面积达到 72 万亩。

构建水生态保护体系。加强水源地保护，推进水土保持工程，治理水土流失。

专栏 5.6: 水利体系重点工程

雨洪资源利用工程：实施八河水库、逍遥水库增容工程；新（扩）建埠柳镇黄沟鸡山、崖头街道青山后张家等小型水库；新建（改造）塘坝 56 座、机井、大口井 33 座；在沽河、小落河等较大流域河流建设河道拦蓄工程。

引调水和农村饮水巩固提升工程：新建八河水厂和纸坊水厂，实施纸坊水库至俚岛、成山调水工程，八河水库至崖头城区调水工程及王连河水系连通项目；实施 120 个单村集中式供水工程改造。

农田水利建设工程：建设管灌 5 万亩、微灌 1 万亩，配套新建、改造各类水源工程 230 处。

防洪抗旱减灾工程：新建桑沟湾等海堤工程；开展乔北、狼窝等小型水库及 258 座塘坝除险加固工程；对小落河、沽河进行综合治理工程；新建一批抗旱应急水源工程。

第五节 打造智慧城市应用的新平台

综合运用数字化、网络化、智能化等信息技术，整合各类信息资源，通过一体设计、综合建设、分块实施、并行推进，构建

标准统一、资源共享、管理高效、使用便捷的智慧化城市管理模式，努力把荣成建设成为平安、幸福、繁荣、绿色、高效的全生态智慧之城。

提升智慧基础设施建设水平。加快构建高速、安全、泛在的新一代信息基础设施，为“智慧荣成”建设奠定坚实基础。**提升网络通信设施。**统筹安排空间布局、分步建设时序，加快下一代互联网、第四代移动通信网络建设，推进互联网、电信网、广电网“三网”融合，推动网络资源有效数据共享、无线网络 100%覆盖，全面提升宽带网络接入速度和质量，增强信息网络产品的供给能力，实现城乡宽带网络设施一体化发展。到“十三五”末，宽带用户普及率达到 79%，20M 以上高速宽带用户比例达到 60%，3G 和 4G 用户普及率达到 75%。**实施感知城市建设。**推广物联网应用，加快能源、给排水、交通、环保、防灾等城市基础设施感知化建设，建立精确探测、地下标识、综合感知和应急联动的全寿命综合管理系统，实现对城市物理要素的自动感知、全面互联，推进城市运行状态的动态实时监控。**加强信息安全保障。**坚持积极防御、综合防范的原则，加强网络和重要信息系统安全风险评估，健全网络信息安全防护体系，推进网络信息安全关键技术、产品和服务的研发应用，提高基础软硬件设备和专用安全产品的自主可控水平，确保智慧城市建设在新技术、新业务、新应用环境下的信息安全。**完善地理信息平台。**整合全市道路交通、市政设施、房产管理、市容环境等管理和公共设施信息，逐步建立起

城市地理空间框架的基础设施、应用服务平台、保障体系，健全数据与系统维护更新机制，实现基础地理信息数据的全市覆盖与动态更新，为政府和全社会准确及时提供三维空间定位数据、基础地理信息数据及其应用服务，满足城市运行的自动化、智能化需求。

提升城市智慧管理服务水平。围绕城市管理精细化、可视化、智能化发展需求，充分利用信息技术在数据采集、存储、分析、展示等方面优势，推动信息化在城市建设和管理领域深度应用，全面支撑城市功能提升和安全运行。重点建设五大领域管理分平台及智慧荣成综合管理平台：**平安荣成监督管理平台。**整合全市现有治安管理、安全生产、灾害预警监测以及各种应急体系等信息资源，加强部门业务互动和数据共享，实现公共安全联网应用，构建一体运作、精确定位、有效管控的公共安全实时监控预警体系。**幸福荣成综合服务平台。**整合民生领域信息系统，加强信息化在城市管理、医疗服务、交通指挥、教育管理、文化体育等业务中的深入应用，拓展社会管理和服务功能，为公众提供高效优质、方便快捷的服务。**繁荣荣成支撑服务平台。**整合现有科技创新、信用体系建设等成果，综合运用信息化手段，建立健全智慧旅游、智慧金融、智慧农业、智慧制造、智慧园区等服务系统，对经济建设各项活动实行统筹管理，支撑产业发展和经济转型升级。**绿色荣成生态管控平台。**整合提升环境监测、能源、垃圾、污水等管理系统，建立健全全方位立体环境监控体系，强化污染

源、环境应急管理以及信息发布预警等功能，实现环境质量和污染源的综合管控，全面提升生态保护与治理能力。**高效荣成智能政务平台**。巩固提升电子政务建设成果，大力推进政务信息共享、业务协同和流程再造，提高工作效率和服务水平，方便企业、市民办事，打造内部管理集约、行政审批高效、公共服务便捷、领导决策科学的智慧政务体系。**智慧荣成综合管理平台**。统筹平安、幸福、繁荣、绿色、高效五大管理分平台信息资源，通过物联网、大数据、云计算等新一代信息技术的应用，实现海量数据的采集、存储及高效处理，并通过智能分析云对海量信息资源进行智能分析和应用挖掘，实现城市高效运营、科学管理和人性化服务，满足政府统揽全局的需求。推进五大平台信息共享利用，建立健全政府数据开放制度，稳步推进政府开放数据，为公众和企业提供各类数据服务；健全政府运用大数据工作机制，将运用大数据作为提高政府治理能力的重要手段，提高政府服务和监管的针对性、有效性；推进大数据在市场监管、社会信用建设中的应用，通过政府信息公开和数据开放，提高市场主体生产经营活动的透明度。

提升智慧民生服务水平。以建设成果全体市民共享为目标，依托“5+1”管理平台，深入推进与市民生活密切相关的公共服务智慧化。

专栏 5.7: 智慧城市“5+1”管理平台

智慧安全: 建设集高清监控、视频专网、通讯服务、监控调度等功能于一体的社会治理信息化管理系统,逐步整合其他领域安全生产信息资源,建立多部门协同的安全生产隐患排查管理、应急救援指挥响应等机制,构建实时、高效、精准的安全生产综合监管信息化体系。

智慧医疗: 充分利用现有公共卫生、计划生育管理系统,先期建设 H 型高血压与脑卒中防控管理服务模块,逐步建立覆盖全市各级各类公立医疗卫生机构的健康信息网络,实现辅助决策和协同医疗服务功能,推动健康信息在公共卫生机构、医疗机构、市民之间的共享利用,提升医疗服务效率和服务质量,满足群众自我健康医疗管理的需求。

智慧社区: 本照先试点、后推广的原则,筛选 1—2 个社区,以社区物业和网格化管理为依托,充分应用新一代信息技术,建设包含智慧物业管理、电子商务服务、智慧养老服务、智慧家居服务等内容的社区综合服务体系,研究开发社区数字网格化管理、手机 APP、智慧党建等系统,将“互联网+”融入社区管理,成熟后逐步推广,打造基于信息化、智能化的社区管理新模式,为居民提供安全、舒适、便利的生活环境。

智慧旅游: 以游客需求和旅游产业发展为导向,整合提升旅游实时视频监控系统,建设完善旅游公共服务、旅游电子商务、景区信息服务等体系,加强旅游信息资源开发和资讯服务,及时准确汇总分析旅游信息,满足游客需求,优化政府决策管理,推动旅游产业发展。

智慧交通: 完善智慧公交系统,在成山大道、青山路等城区道路增上公交电子站牌;依托物联网、互联网技术,加强交通各行业间信息共享和交换,提高交通信息化对综合交通组织、运行、管理的支撑作用,建立以道路交通为基础、公共交通为核心、对外交通为外延的智能交通框架体系,为公众、交通运输企业和政府提供综合交通信息服务。

智慧教育: 发挥信息技术对教育现代化的支撑作用,建设教育资源和管理两大模块,优化教育系统网络基础设施,构建覆盖不同教育类型的优质教育资源库,推进优质教育资源校际共享及向社会开放,促进课程、教学和学生学习方式改革,为群众提供在线学习、终身学习等个性化服务。

第六章 坚持生态优先 塑造自由呼吸自在荣成城市形象

牢固树立绿色发展理念，坚持生产、生活、生态“三生共融”，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，推动形成绿色发展方式和生活方式，走资源节约、环境友好的绿色发展之路。

第一节 优化主体功能区布局

严格执行国家和省市主体功能区规划以及《威海市环境总体规划》、《威海市市域生态控制线规划》等规划要求，统筹各类空间性规划，推进“多规合一”，按照优化、重点、限制、禁止开发的主体功能定位推动发展，引导产业相对集聚发展和人口合理分布，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局。

加快提升优化开发区域。推动产业转型升级，扩大绿色生态空间，依托经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区，重点打造具有较强竞争力的高端装备制造、海洋生物高新技术、现代服务业等高端产业聚集区和全国重要的高效生态经济示范区。

合理布局重点开发区域。科学划定开发边界，严格把握重点镇、产业园区、重点片区的开发原则和发展方向，优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境，提高集聚产业和人口能力，推动新型工业化、新型城市化融合发展。

积极保护限制开发区域。实行最严格的耕地保护制度，严守

耕地红线，加大科技兴农力度，推动产业化经营，发展规模化生产，提高农业综合产出能力，发展高效、生态、安全的现代农业。严格划定重点生态功能区保护红线，实行产业准入负面清单制度，优化开发水源地、河流、湖泊、山体、绿地，增强水源涵养、水土保持和维护生物多样性等生态功能。

严格管控禁止开发区域。在成山头、大天鹅国家级自然保护区，伟德山、槎山等森林公园、地质公园，以及风景名胜区、重要湿地和重点文物保护单位，实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”。

专栏 6.1：市域生态保护主体功能区划

优化开发区：经济开发区、石岛管理区、好运角旅游度假区，突出集约节约用地，做大做强既有产业，强化生态环保机制，提升区域发展内涵，打造宜居宜业宜游的最强点。

重点开发区：五个沿海镇及环城各镇，承接优化开发区域的相关产业转移和限制开发、禁止开发区的人口转移，逐步成为支撑沿海城市带经济发展和人口集聚的重要载体。

限制开发区：包括除重要森林公园以外的较大山体（龙庙山、朝阳洞山等），高程值在 100 米以上或坡度值在 25 度以上，且被集中连片林地所覆盖的区域、重要河流（沽河、小落河、王连河、白云东河、烟墩角河等）两侧 300 米，以及海岸带向内陆 300 米的缓冲范围，核电站外围 5 公里保护区域，坚持保护优先，适度开发，加强生态修复和环境保护，因地制宜发展资源环境可承载的特色产业。

禁止开发区：成山头、大天鹅国家级自然保护区，伟德山、槎山等森林公园和地

质公园，八河水库、后龙河水库、纸坊水库、湾头水库、逍遥山水库等水源地一级和二级保护区，以及各类湿地、主要河流和非饮用水水库 100 米以内的缓冲地带，海岸线向陆地 100 米范围，重要森林公园被集中连片林地所覆盖的区域，核电站外 500 米范围内保护区域，实行强制性保护，控制人为因素干扰，禁止不符合规定的开发活动。

第二节 推动形成绿色发展方式

牢固树立节约集约循环利用资源观，推动经济绿色循环发展。

集约利用资源。加强约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控管理，完善节能、节水、节地、节材、节矿倒逼机制，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，推行合同能源管理。实行最严格的水资源管理制度，合理制订水价，编制节水规划，实施再生水利用工程，建设地下水监测系统，开展地下水超采区综合治理，推进生产生活节水护水，提高水资源安全保障水平，建设节水型社会。“十三五”期间，年用水总量控制在 1.22 亿立方米以内。坚持最严格的节约用地制度，严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式，推动建设用地多功能开发、地上地下综合利用，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。

推进节能减排。加快发展清洁能源，推动煤炭等化石能源清洁高效利用，提高非化石能源比重，加快发展太阳能、海水能、地热能。积极淘汰落后产能，采用先进适用节能低碳环保技术改

造提升传统产业，提升高技术、高效益、低消耗、低污染的“两高两低”产业比重；严禁核准产能过剩行业新增产能项目。主动控制碳排放，加强结构减排、工程减排、管理减排，推进实施燃煤机组超低排放，继续削减主要污染物排放，积极实施近零碳排放区示范工程。全面推进建筑节能，推广绿色建筑、绿色建材和现代化建筑节能技术，鼓励发展建筑工业化。大力推进交通节能，推广节能与新能源交通运输装备，鼓励绿色出行。全面完成省市政府下达的节能减排目标任务。

发展循环经济。积极发展循环经济，按照减量化、再利用、资源化原则，推行企业循环式生产、园区循环式改造，壮大循环经济规模，建设完善省级循环经济教育示范基地。大力推广绿色清洁生产，支持引导企业对生产过程中产生的废渣、废水、废气、余热余压进行回收利用，主要工业固体废弃物全部得到综合利用或有效处置，培育一批高标准、规范化的清洁生产示范企业，规模以上工业用水重复利用率达到 90% 以上。全面推行固体废物分类处理，建立垃圾分类存放、分类收集、分类处理机制，加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接；建立区域性废旧物资回收中心，完善再生资源回收体系，提高固体废物资源化利用率和无害化水平，推进生产系统和生活系统循环链接。

壮大环保产业。加快发展环保制造业。积极发展环保企业孵化器，加强产业集群发展和产业链条培育、延伸，培育龙头企业。加快重点领域节能环保技术产业化步伐，研发生产环保型船舶及

船舶环保设备、高效节能电机、新型建材等节能环保设备，推广绿色生产制造。**推动发展环保服务业。**推进环保技术研发、设备成套、技术转化、污染治理产业化，推广第三方治理和专业化运营模式，建立技术平台和信息平台，在城镇污水处理、生活垃圾处理、烟气脱硫脱硝、工业污染治理等重点领域，鼓励发展环保服务总承包等经营模式。积极落实各级扶持环保产业发展的优惠政策。

第三节 加强环境治理和生态建设

以提高环境质量为核心，以防控环境风险为底线，以保障群众健康为目标，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

加大环境整治力度。强化大气污染源头治理。健全大气污染防治联防联控机制，积极推进全市所有热电企业实施超低排放，城市建成区及热力管网覆盖范围内禁止新建生产经营性分散燃煤锅炉，其他区域禁止新建 10 蒸吨/小时以下生产经营性分散燃煤锅炉，对 20 蒸吨/小时及以上生产经营性分散燃煤锅炉全部安装污染物自动在线监测设备。扎实开展工业挥发性有机污染物治理和油气回收治理，加快淘汰治理分散燃煤锅炉，加大机动车尾气、扬尘腥水、工业废气、散流物体堆场、露天焚烧、餐饮业及公共食堂油烟等治理力度，禁止新建除热电联产以外的煤电、石化、传统化工等高污染项目。到 2018 年底，全市空气质量在全省率先

达到国家二级标准。**强化水污染系统治理。**统筹推进水污染防治、水生态保护、水源地环境治理和水资源管理，划定饮用水源水库保护区，实施城镇污水处理厂、再生水回用和人工湿地水质净化工程，实现城镇生活污水、垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。到“十三五”末，全市主要河流及水库水环境功能区达标率 100%，城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%。**强化区域特征污染综合治理。**对鱼粉、石材、干制海产品加工、盐渍海带、冷藏食品加工等行业，分期分批实施整合、整治，推动企业向园区集聚，实现工业污染源全面达标排放。到 2017 年全市 279 家石材企业全部整治达标，人和石材产业园、干制海产品加工园建成投用。**强化畜禽养殖场污染治理。**强化已完成集中整治养殖场的日常监管，严厉打击偷排漏排等行为，保持高压严打态势；健全完善病死畜禽无害化处理工作机制，确保无害化处理率达到 100%；制订养殖场污染综合治理计划，对城市控制区、饮用水源地一级保护区及位于村内或居民区卫生防护距离 50 米以内实施禁养。

筑牢生态安全屏障。实施山水林田海生态保护和修复工程，加强对自然保护区、生态公益林、水库和水源林等区域生态系统保护，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。**开展大规模绿化行动。**实施沿海防护林、绿色通道、水系生态、农田林网、荒山绿化等林业生态建设重点工程；开展森林经营抚育工程，提升生态公益林建设质量；发挥成山、槎山等国有林场在资源保护中的带动作用，不断增加森林面积和蓄积量；加强森林防火能力建设和林业有害生

物防治，保护森林资源安全。到“十三五”末，完成新造林 10 万亩、森林经营抚育 10 万亩，全市林地总面积达到 80 万亩以上，林木蓄积量达到 160 万方，林木覆盖率达到并稳定在 45%。**探索推动退耕还林。**结合经济林产业基地、水系生态绿化和沿海防护林纵深防护林带工程建设，重点对伟德山、甲子山、石岛山周边 25 度以上坡耕地实施退耕还林。**加强山体河流生态修复治理。**建立推行河道巡查员管理机制，实施河流生态修复试点，恢复原有区域河道的结构形态与自然特征，重新建立河流的水生生物生态环境；禁止大规模山体开发占用，开展废停采石场复绿行动，新建水源涵养林 3000 亩，绿化墓地 90 处。**加大自然保护区和重要生态功能保护区建设管理力度。**严格林地保护和管理，合理开发利用森林资源；实施伟德山国家级森林公园保护利用设施项目，完善生态保护宣教基础设施；开展大天鹅国家级自然保护区整改工作，实施大天鹅栖息地保护与恢复、天鹅湖生物多样性保护与恢复工程，抓好养殖用海清理，改善区域生态环境质量。**打造海洋综合开发示范基地。**加大岸线整治修复力度，大力实施“蓝色海湾”、“银色沙滩”、“生态海岛”修复整治项目，开展典型海岸带整治修复，建设优美滨海景观。加强海洋保护区规范化建设和管理，完善基础设施建设，提升保护区管理能力和水平，强化对成山头自然保护区的保护力度，确保生态环境保护 and 资源节约利用取得重大进展。

第四节 完善生态文明建设保障机制

加快推进生态文明体制改革，建立完善系统的生态文明制度体系，以刚性约束促进绿色发展、资源节约、环境保护，以体制创新增强生态环境新优势，全面提升生态文明建设水平。

严守生态红线。牢固树立生态红线观念，对各类开放、利用、保护自然资源和生态环境的行为进行严格规范。将生态环境质量逐年改善作为区域发展的约束性要求，对资源和环境承载能力超载区域实行限制性措施，有序实现耕地、山林、河湖、湿地、海洋等生态系统休养生息。加强环境风险预警监测工作，建立先进的环境监测预警体系，全面反映环境质量状况和趋势，提高突发环境事件应对能力，确保环境安全。

严格生态监管。全面实施环境监管网格化，健全污染物排放监管制度，加快“智慧环保”建设，开展实时在线环境监控，完善监测体系，注重发挥社会公众监督作用。推进企业环保信息公开及环保信用评级建设，建立企业环境风险档案，实行“红黑榜”管理制度，完善企业环境信用管理体系。建立覆盖所有固定污染源的企业排污许可制，将企业污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围。稳步推进建设项目告知、承诺、备案制试点，深化环评审批制度改革，严禁产能过剩行业新增产能项目，逐步提高淘汰标准，提升高技术、高效益、低消耗、低污染的“两高两低”产业标准。积极推行环保网格化管理制度，

加强日常监管。

健全体制机制。建立最严格的环保执法监察制度，强化环境保护联动联防，建立环境行政执法与刑事司法衔接、环保与公安联勤联合执法机制，对违法违规单位和个人实行“双罚”。严格执行分阶段提高污染物排放标准体系，倒逼转方式调结构。推进环境排污许可管理创新，探索污染物排放总量控制，制订排污许可证管理实施细则。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，积极推进政府购买环境服务和污染治理设施专业化运营模式。加强核应急能力建设。

强化政策支撑。落实税收优惠政策，支持企业开发清洁生产技术、节能减排设备投资、开发绿色产品、资源能源回收利用和发展环保服务业。加大财政资金投入，重点支持资源节约和循环利用、环境基础设施建设、生态修复与建设、绿色低碳试点建设。发展绿色金融，积极开展绿色信贷业务，探索设立绿色发展基金，支持生态环境保护和绿色产业发展，积极融入全国碳排放权交易市场，加快推动碳汇交易。深入开展环境污染责任保险试点，完善政府与社会合作机制，引导各类主体积极投身生态文明建设。

倡导绿色消费。创建绿色教育基地，加强资源环境和生态价值观教育，培育公民环保意识，推动全社会形成绿色消费自觉。倡导合理消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风。在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约措施。深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。

狠抓责任追究。坚持党政同责、差别追责，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。建立自然资源资产产权制度，完善自然资源资产用途管制和管理体制。

专栏 6.2：生态环保重点项目

生态保护：八河水源地生态整治、天鹅湖湿地保护修复、桑沟湾岸线综合整治、石岛湾生态修复、埠柳河小流域综合治理。

节能环保：生活垃圾焚烧发电循环水供热及合同能源管理、热电企业超低排放治理、石材加工业环境综合整治、干海产品加工晒场综合整治、人和区域污染综合治理、扬尘腥水污染治理。

森林公园、绿化：伟德山国家级森林公园保护利用设施项目、荣乌高速绿化。

第七章 坚持文化引领 争创全国文明城市

坚持物质文明和精神文明建设相协调，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系，加强精神文明建设，加快文化改革发展，丰富城市文化内涵，努力创建全国文明城市。

第一节 弘扬社会主义精神文明

大力弘扬社会主义核心价值观，深入实施思想道德建设工程，树立正确的社会价值取向，提高城市文明程度和市民素质。

大力加强思想道德建设。强化理论武装。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装干部、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。依托爱国主义教育基地，深入开展理想信念教育、形势政策教育、国情市情教育、革命传统教育、改革开放教育、国防教育等，引导全民增强国家意识、法治意识、社会责任意识。**深化“诚信荣成”建设。**坚持把诚信建设作为推动全民进德修身、引领和培育社会文明风尚的有效途径，引导市民养成良好的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，使诚信植根地域文化，融入荣成精神。**发挥典型示范引领作用。**大力培植经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等各领域、各行业、各层面的先进典型，健全完善包含文明市民、身边好人、道德模范、最美人物等方面的先进榜样体系，以先进典型感染人、引导人、激励人，弘扬新风正气，传递社会正能量。**提升宣传阵地管理和舆论引导水平。**强化网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。构建完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络，扎实推进未成年人思想道德建设。

广泛开展群众性精神文明创建。坚持创城惠民、创建为民，不断完善长效工作机制，扎实推进全国文明城市创建。大力开展文明村镇、文明单位、文明社区、文明行业和文明集市建设，推行善行义举四德榜，扩大文明创建工作的覆盖面。深入实施文明

市民培育工程，扎实开展“创文明城市、做文明市民”主题实践活动，加强对文明出行、文明旅游、文明餐桌系列的宣传教育，不断提升市民文明素质。推进社会主义核心价值观及“讲文明树新风”公益广告的宣传，传播社会主流价值，引领文明风尚。实施全民科学素质行动计划，弘扬科学精神，普及科学知识。深化“全民阅读”活动，营造全民学习的良好氛围。深化乡村文明行动，到“十三五”末，力争市级以上文明村比例达到90%。

深入开展社会志愿服务活动。大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，进一步壮大志愿者队伍，广泛开展助老、助残、助孤、助教、助游等志愿活动，依托市志愿服务联合会及“志愿荣成”网站平台，完善志愿服务领导体系和协调机制，建立志愿者服务基金和稳定的筹资渠道，提高公民志愿活动参与率，推进志愿服务活动制度化、规范化。到“十三五”末，力争注册志愿者人数占城镇人口比例达到15%左右。

第二节 完善现代公共文化服务体系

健全完善现代公共文化服务体系建设协调机制、服务评价机制和投入保障机制，推进公共文化服务均等化、标准化、社会化、数字化建设，形成覆盖城乡、服务便捷、多元参与、共建共享的现代化公共文化服务体系。

推进公共文化服务均等化。完善三级公共文化服务设施网络，规划建设荣成少年宫，完善提升博物馆、海展中心、美术馆等文

化设施功能，市图书馆、文化馆继续保持国家一级标准；镇街建设改造集宣传文化、党员教育、科技普及、普法教育、体育健身等功能于一体文化体育服务中心，全部达到国家三类以上标准；社区和行政村建设提升综合性文化服务中心（文化大院），普及文化小广场。统筹城乡公共文化资源配置，建立公共文化服务城乡联动机制，加大公共文化场馆免费开放服务力度，推行公共文化场馆总分馆制，鼓励建设社区图书馆，在崖头和石岛城区建设3-5处街头图书馆驿站。继续实施文化惠民工程，开展各种形式的公益文化活动、艺术培训普及和文化下乡活动，鼓励具有荣成特色的文艺精品创作。保障特殊群体享有均等文化权益，促进公共文化场所的无障碍化，保障农民工、老年人、残疾人等特殊群体基本公共文化权益。健全基层文化服务队伍，镇街文化体育服务中心配全3名以上专职文化体育工作人员，社区、行政村综合文化服务中心全部设立基层公共文化服务岗位，配齐1名以上由公共财政补贴的文体辅导员（文体联络员）。

推进公共文化服务标准化。完善公共文化服务标准体系，建立健全涵盖保障标准、技术标准、评价标准的基本公共文化服务标准体系。制订各类公共文化机构管理服务规范和公共文化服务提供目录。推行公共文化标准化服务，市图书馆、文化馆、博物馆等完成标准化制度设计，通过ISO9000国际标准质量管理体系认证，所有镇村综合性文化服务中心完成标准化改造提升。健全公共文化服务保障体系，建立基本公共文化服务标准动态调整和

群众需求反馈机制，制订公共文化服务目录清单，实行订单和公示服务。实施公共文化服务基层社区网格化管理。健全各类公共文化服务机构绩效考核机制，推进公共文化服务机构互联互通，开展公共文化服务“一卡通”、公共文化巡展巡讲巡演等服务，实现区域文化共建共享。

推进公共文化服务社会化。出台政府向社会力量购买公共文化服务目录，制订社会力量参与公共文化服务标准，探索开展公共文化设施社会化运营，支持社会力量多途径参与公共文化服务体系建设。丰富公共文化产品和服务供给，鼓励旅游休闲、影视拍摄、艺术品创作交易、会展演艺等文化企业开发多层次、多样性的公共文化产品和服务。深入推进公共文化场馆和爱国主义教育基地的免费开放，扶持行业博物馆、民营博物馆、乡村记忆馆发展，并纳入免费开放范围。壮大社会文化组织，推进各类公共文化服务机构成立行业协会，支持艺术表演团体提供公益性演出。扶持发展 200 个优秀“庄户剧团”等各类群众性文化团体。整合驻荣高校及我市共青团组织、教育部门等力量，举办学生文化艺术节、科技文化节，推动青少年文化积极健康发展。

推进公共文化服务数字化。加强“智慧文化”建设，打造“荣成公共文化服务数字化平台”，利用数字智能终端、移动终端等新型载体，实现公共文化信息安全高效传播。统筹文化资源共享工程，围绕千里海疆数字文化长廊建设，推动公共文化服务机构馆藏产品数字化，继续实施文化信息资源共享工程，建立公共文

化资源共建共享数据库。构建完善现代传播体系，完成广播电视节目无线数字化覆盖工程，完善应急广播覆盖网络，提升基层广播电视播出机构服务能力。

专栏 7.1：三级公共文化服务设施网络

市级文化设施：荣成少年宫，市博物馆、海展中心、美术馆等文化设施功能提升。

镇级文化设施：镇街文化体育服务中心全覆盖工程，有条件的镇街建设电影院、小剧场等文化设施。

村级文化设施：综合性文化服务中心项目、文体小广场普及工程。

第三节 发展新型文化业态

大力发展文化产业，提高文化创意水平，优化文化产业结构，发展新型文化业态，扩大和引导文化消费，全面提升文化产业竞争力和带动力。

培植文化产业。重点围绕艺术品业、文化旅游业、影视动漫业、节庆会展业、创意设计业、演艺娱乐业等领域，不断提高产业规模化、集约化和专业化水平，着力打造五大产业链条，形成具有较强竞争力的文化产业聚集区。**影视拍摄制作产业链。**围绕编剧、外景、拍摄、制作、服务、合作等环节，推动影视上中下游全产业链发展。坚持从源头推动，引导市内外文艺工作者把更多荣成历史传奇、近代故事等搬上荧屏。建设不同类型的影视拍摄基地，以千里海岸自然风光为依托，打造生态主题影视拍摄基

地；以东楮岛、大庄许家、烟墩角、天鹅湖、湿地公园、滨海公园等资源为依托，打造以大天鹅、海草房、古村落为主题的影视拍摄基地；依托法华院、铁槎山、圣水观等佛教、道教历史景区，打造宗教主题影视拍摄基地；以维纳斯影视拍摄基地为依托，打造婚纱主题影视拍摄基地。大力培育发展影视中介机构和演艺经纪人队伍，推动影视拍摄向影视制作等产业链高端延伸，打造中韩影视文化合作先行区。

书画艺术产业链。整合金石湾艺术园区、成山林场、中我岛艺术公社、天鹅湖艺术公社等 20 个基地资源，打造油画艺术原创基地和艺术写生创作基地。加强与国内知名拍卖公司合作，组建专业化、市场化拍卖行，推进艺术品交易平台建设。鼓励社会资本新建一批画廊、美术馆，争取进驻知名艺术机构达 3 家以上。广泛开展“书画进万家”、“油画零距离”活动，培育书画受众市场。

节庆会展产业链。以海洋文化、生态休闲文化、传统节庆文化为重点，丰富节庆会展业的文化内涵，提升活动的影响力，培育节会品牌。重点抓好荣成渔民节（开洋谢洋节）、海洋食品展销会、成山吃会、赤山庙会等大型节庆会展及传统民俗节会，打造具有浓厚荣成风情和特色的节庆会展产业。

创意设计产业链。引导文化创意与相关产业延伸融合，向科技、旅游、制造业、农业等领域渗透，建设融中韩影视文化、版权贸易、综合演艺、展览展示、产业孵化于一体的综合性文化创意产业基地。通过“引进来、走出去”，聘请知名作家、编剧、导演、影星来我市采风，创作荣成题材的文艺作品，带动培养本土文艺

人才。**文化旅游产业链。**依托丰富的滨海资源和渔家民俗文化资源，推动文化与旅游相结合。扶持特色文化旅游项目，发展针对韩国游客的特色历史文化游，打造文化旅游系列活动品牌。加强旅游纪念品、工艺品的研发设计，拓展文化旅游产业链。

推进文化市场主体多元化。加快培育多元化市场主体。推进国有经营性文化单位转企改制，加快公司制、股份制改造，建立产权清晰、责权明确的现代企业制度。加大对转制国有文艺院团的扶持力度。**实施重点文化企业培育计划。**引导文化资源要素向优势文化企业适度集中，鼓励有条件的企业实行跨区域、跨行业、跨所有制兼并重组，拉长文化产业链条，打造知名度高、竞争力强的文化创意产业领军企业。**实施小微文化企业孵化培育计划。**支持中小微文化企业“专、精、特、新”发展，鼓励文化艺术界人士、非遗文化传承人等创办经营文化企业。**构建文化创意企业发展平台。**加快推进文化产业园区（基地）和文化产业孵化器建设。依托我市文化资源优势，扩大对外文化合作交流，吸引更多文化项目、创意人才集聚发展。**创新文化企业投融资方式。**推动企业采取参股、股权债权融资、新三板挂牌等方式，加强影视制作企业与产业资本合作。运用众筹、众创、众扶、共享等方式，聚拢人气，扩大艺术品展览、文化娱乐演出等效应。引导各类社会资本参与美术馆、艺术馆、展览馆、画廊以及文化旅游等领域项目建设，聚集资本资源，提升品质品味。利用 P2P、O2O 等网络载体平台，促进创意、策划、投资、生产、推广等各环节高效

对接。

加强现代文化市场体系建设。推进文化管理体制改革。推动政府部门由办文化向管文化转变，建立健全文化市场公平竞争的准入机制和优胜劣汰的退出机制，培育多层次文化产品和要素市场。**完善文化产品流通渠道**。推进文化产品交易市场建设，开发以网络等新媒体为载体的新兴文化产品市场。培育文化金融、产权和版权等要素市场，促进生产要素合理流动。发展文化市场代理、评估、拍卖等中介机构和行业组织，提高文化产品和服务的市场化程度和专业化水平。**加强文化市场监管**。深化文化市场综合执法改革，规范文化市场综合执法，加强行政执法能力建设。强化对互联网、数字环境下内容版权的管理、保护和运用，完善行政审批制约监督机制。**完善文化人才政策**。推进文化艺术人才社会化管理，培育引进文化创意、文化金融、文化科技、文化贸易、文化产业经营管理等人才，为推动文化产业繁荣发展提供人才保障。扩大引导文化消费，优化文化产品供给结构，加快推进文化产品和服务生产、传播、消费的数字化、网络化进程，拓展新媒体文化消费。倡导和促进演艺、影视、图书、书画和旅游等文化消费，丰富群众节假日文化消费选择，加快培育新的文化消费热点。

专栏 7.2：文化创意产业重点项目

影视拍摄制作业：生态主题影视拍摄基地、民俗影视拍摄基地、宗教主题影视拍摄基地、婚纱主题影视拍摄基地。

书画艺术业：艺术写生创作基地、组建拍卖行。

节庆会展业：荣成渔民节（开洋谢洋节）、海峡两岸海洋食品展销会、成山头吃会、赤山庙会。

创意设计业：综合性文化创意产业基地。

文化旅游业：特色旅游纪念品、工艺品。

第四节 丰富城市文化内涵

坚持传承传统文化与传播现代文化相统一，挖掘历史文化与弘扬时代精神相结合，打造具有鲜明时代特点又具深厚文化底蕴的城市文化内涵和品格。

弘扬优秀传统文化。实施优秀传统文化传承创新和教育普及工程，充分利用儒学讲堂、道德讲堂、公民道德大讲堂等载体，推进优秀传统文化进社区、进企业、进机关、进学校、进农村、进军营等活动。推进“公共图书馆+尼山书院”联盟建设，扶持引导学校、企业、机关等单位规范建设尼山书院。引导社区农村普遍成立儒学讲堂和道德讲堂。建立荣成本土文化专家库，利用驻荣高校和专家学者开展荣成传统文化的研究整理以及公益培训。

打造地域特色文化。创建国家级海洋文化生态保护实验区。加快推进以海草房为代表的文化生态基地建设和文物保护工作，加强对留村石墓群、东楮岛海草房、槎山千真洞、始皇东巡遗址等文物遗产的保护维修。开展明清海防遗迹专题调查保护和水下文化遗产资源调查，申报“海上丝绸之路”遗产点。实施“乡村

记忆”工程，扩大民俗文化村落的保护和利用，建设一批“乡村记忆馆”和民俗文化馆。健全非物质文化遗产保护项目、传承人、传习所、生产型保护基地“四位一体”保护传承体系，完成非物质文化遗产名录体系。实施国家级、省级非遗传承人抢救性记录工程，挖掘培植一批国家级、省级非遗项目。深入挖掘海洋文化、宗教文化、民俗文化、海防文化、将军文化、生态文化等历史文化资源，丰富城市文化内涵。

培育城市品牌文化。完善文化产品评价和激励机制，用好荣成市文艺精品奖励资金，支持具有地域特色的作品创作，推出一批兼有荣成特色和时代风貌，思想性、艺术性、观赏性俱佳的本土文艺精品。加大优秀文化作品和文化人才的宣传、推介力度，积极申报国家、省级艺术基金。利用对韩开放优势和荣成渔家民俗、大天鹅、海草房等文化资源，积极组织参与文化年、艺术节、文博会、影视峰会等活动，广泛开展与韩国及周边国家、地区、城市的国际国内文化交流，提高“太阳·大海·荣成人”和“自由呼吸·自在荣成”的影响力。

专栏 7.3：特色文化展示工程

建设“公共图书馆+尼山书院”；成立乡村（社区）儒学讲堂和道德讲堂；文物保护工程；“乡村记忆”工程。

第八章 坚持依法治市 推进社会治理体系和能力现代化

坚持依法治市与以德治市相结合，弘扬社会主义法治精神，强化安全发展理念，深化海陆一体平安建设，提高维护公共安全能力，完善社会信用体系，推进社会治理精细化，为经济社会发展营造和谐稳定的环境。

第一节 建设平安荣成

以提高人民群众安全感和满意度为目标，坚持海陆一体、全域统筹，坚持点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合，不断完善立体化社会治安防控体系。

提高城市安全防范水平。健全维护国家安全机制，切实做好反颠覆、反渗透、反恐怖、反邪教工作，维护政治安全。健全街面巡逻防控网、城乡社区村居防控网、单位和行业场所防控网，突出警民合作，充实社区民警、警务辅助力量，每10万人口巡逻力量达到150人以上，健全镇街治安联防队、村居专职治保调解主任队伍和海上协管队伍。深化大数据警务云应用，推动各类基础设施互联互通，推进各类数据集成应用，加强公安机关勤务指挥室、检查站和卡点建设，健全陆地、海岸、海域视频监控梯次布防网络。到“十三五”末，重点公共区域、重点单位视频监控覆盖率、联网率均达到100%。着力培育安全文化、数据文化，提高全社会共同防控风险的自觉性。

完善常态化的严打工作机制。建立公安机关合成作战中心，推进侦查办案合成化、专业化、精确化建设，以专业队伍、专业手段打击职业犯罪、新型犯罪。严厉打击盗、抢、骗、黑、拐、枪、黄、赌等违法犯罪，突出抓好禁毒工作，加大力度查办集资诈骗、非法吸收公众存款、传销和变相传销、消费储值、生产销售伪劣商品等事关群众切身利益的严重经济犯罪。成立市反电信网络诈骗室，建立即时查询、紧急止付、快速冻结工作机制，遏制电信网络新型违法犯罪高发势头。健全海陆治安问题排查整治长效机制，依法打击海上偷渡、走私以及违法违规渔业活动，坚决查处“渔霸”、海上强买强卖等违法犯罪活动。确保 80 % 以上的镇街实现年度无命案，60 % 以上的村居实现年度无刑事案件。

强化重点领域管控。加强流动人口服务管理，推动落实各项实名制规定，建立违法犯罪记录与信用、职业准入等挂钩制度，强化对各类高危人群的防范管控。加强公交、铁路、船舶等公共交通安全管理，落实企业主体责任和各项安检制度，探索应用新型安防技术设施。推进道路交通安全综合治理，强化重点车辆、重点驾驶人、事故多发路段等要素管理。全面落实消防安全责任制，突出抓好重点单位、人员密集场所和劳动密集型企业消防工作，实行危爆物品全程视频监控管理。加强寄递物流安全管理，对全市所有物流、寄递网点登记造册、建立档案，落实先验视后封箱、X 光机安检、实名登记等制度。合理采取分流、管控等措施，加强人员密集场所安全管理。加强互联网安全管理，积极推

进网站“网安警务室”建设，及时清除封堵有害言论信息，打击惩处网上违法犯罪行为，维护网络信息安全，公共上网场所、无线上网场所和网上重点阵地安全管控系统覆盖率达到90%以上。

加强安全生产体系建设。深化安全生产源头管理，加强隐患排查治理，督促企事业单位严格落实安全主体责任，健全隐患排查治理和安全预防控制体系。深化重点领域安全生产综合治理，深入开展安全生产标准化建设，严格落实技术装备、岗位和现场管理等各环节安全生产。严格行政执法，严肃责任追究，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责，筑牢安全生产防线，强力推进安全生产主体责任落实，将压力层层传递到企业，使企业真正成为安全生产的责任和保障主体，增强企业安全生产自觉性和主动性，从根本上改变“政府忙、企业闲”、“政府担心、企业粗心”的现状。深化安全生产监管，完善企业风险分级监管机制，提升安全监管预警能力。全面推进应急体系建设，落实应急管理责任，构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制。加强应急预案管理，全面推行实战演练和综合演练，实现应急预案编制、演练、修订、完善的动态优化。推进专业化、社会化应急队伍建设，加强技术装备和特种救援设备配备，提高应急救援能力。

完善食品药品农产品安全管控体系。实施农安监管提升工程。完善市镇村三级农产品质量安全监管网络，全面落实网格化管理措施，实现从农田到餐桌的全过程监管。建成市级农产品质量安

全监管平台，落实农业投入品经营告知、生产经营主体监管目录等制度，“十三五”期间，市内所有农资经营店和规模以上生产基地全部纳入全程监控。开展生鲜乳、农药残留、兽（渔）药残留等专项整治行动，强化农产品定量定性抽检力度和频次，年检验检测批次高于国家、省标准，农产品质量抽检合格率保持在98.5%以上，成功创建农产品质量安全示范市。**提高食品农产品安全监管水平。**建立稳定的财政投入增长机制，健全完善农安、食安、公安“三安联动”工作机制，加强基层监管队伍和专职协管员队伍建设，实行有奖举报制度，形成社会共治局面。以市检验检测中心为依托，完善检测能力建设，到“十三五”末，检验检测批次达到7批次/千人的水平。完善质量安全可追溯制度，实施肉菜流通追溯体系建设，探索推行海洋食品电子追溯系统建设，推动食品、农产品安全信息互联互通和资源共享，形成来源可追溯、去向可查证、责任可追究的全程追溯体系。建立完善“智慧食品”信息化监管平台，综合运用检验检测、监督检查、投诉举报、行政处罚等大数据强化安全风险预警，提高风险防范能力。严厉打击食品药品违法违规行为，提高公众食品药品安全意识，打造食品农产品质量最安全、最放心城市。到“十三五”末，与人民群众密切相关的主要食品安全平均合格率达到98%以上。

提升应急管理水平和处置能力。全面推进应急体系建设，落实应急管理责任，健全分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制，构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转

高效的应急管理机制。加强应急监测监控预警系统建设，完善各类突发事件风险隐患数据库，健全突发事件防范应对联动机制。加强应急预案管理，探索建立基于情景构建的拟应急预案体系，全面推行实战演练和综合演练，实现应急预案编制、演练、修订、完善的动态优化。推进专业化、社会化应急队伍建设，加强技术装备和特种救援设备配备，提高应急救援能力。加强应急保障能力建设，完善应急资源储备制度，统筹规划建设应急物资储备库和应急避难场所，健全规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的应急物资储备体系。健全应急管理基础数据库，整合各类应急资源，完善有关专业应急平台功能，实现互联互通和信息共享。探索建立“统一接报、统一应急、快速反应、联合行动”的城市应急联动平台，加强网络等媒体舆情动态监控，提高城市应急信息化、集约化水平。健全基层应急管理组织体系，加强基层应急能力建设，夯实应急管理基础。加强应急管理科普宣教，全面普及预防、避险、自救、减灾等知识和技能，增强社会公众维护公共安全意识和应对突发事件能力。

第二节 建设法治荣成

深入推进严格执法、公正司法、全民守法，有效发挥法治的引领和规范作用，将法治思维和法治方式贯穿于各项工作，加快经济、政治、文化、社会、生态文明建设的法治化进程。

加快法治政府建设。牢固树立依法行政理念，依法约束行政权力、规范行政行为。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，依法公开行政权力清单和政府责任清单，推动政府事权的规范化、法律化。推进行政执法队伍建设，完善行政执法人员资格准入制度，加强法律法规和执法程序学习，严格按照法定权限和程序行使权力。完善政府重大行政决策程序，健全合法性审查和风险评估机制，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，全面推行政府法律顾问制度。严格规范公正文明执法，落实重大执法决定事前法制审核、事后备案制度和执法全程记录制度，公开行政处罚裁量基准。加强行政违法预防和行政执法监督，优化行政复议工作机制，加大行政执法纠错力度。深化行政执法体制改革，推行综合执法，建立健全行政执法与刑事司法无缝对接机制，将政府活动全面纳入法治轨道。

推进司法规范化建设。深化司法体制改革，完善权利司法保障和权力司法监督，促进司法公正。依法保障司法人员履行法定职责，严格执行领导干部干预司法活动及插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。落实法院立案登记制度，对应当受理的案件做到有案必立、有诉必理。推进以审判为中心的诉讼制度改革，探索建立审判团队和专业法官会议制度，确保侦查、审查起诉的案件事实证据经得起法律的检验。推进严格公正司法，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。加强对司法活动

的监督，完善人民陪审员工作，建立随机确认陪审员制度，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，有效提升司法公信力。

加强政法队伍建设。坚持从严治警方针，严格落实党风廉政建设责任制和各项政法禁令，持续开展以整顿作风、规范法纪、提升素质等为重点的专项活动，严肃查处各种违法违纪行为，提供优质高效的司法服务，切实解决人民群众的热点、难点问题，打造一支干警清正、队伍清廉、司法清明的坚强队伍。

深化法治社会建设。实施“七五”普法规划，严格落实“谁执法谁普法”的普法责任机制，动员社会力量广泛参与，抓好领导干部、机关干部、青少年、企事业单位管理人员四大重点对象学法用法工作，形成大普法工作格局。深入开展法治宣传教育，搭建多层次立体式法治宣传教育平台，加强新闻媒体法治栏目和微博、微信普法平台等法治阵地建设，积极培育社会主义法治文化。完善公共法律服务体系，统筹城乡、区域法律服务资源，打造集成化、便民化的基层法律服务平台。到2018年，市、镇两级公共法律服务中心覆盖率达到100%。健全法律援助、司法救助体系，推动法律援助便民示范窗口建设，广泛开展公益性法律服务活动。

第三节 创新社会治理

加快完善以党委领导、政府主导、社会参与为基础的社会治理体制，推动政府治理与社会自我调节、居民自治的良性互动，

形成多元共治局面。

加强社会治理基础设施建设。深入开展基层平安创建活动，坚持重心下移、力量下沉，完成 2 处法院庭所和 12 处法庭乡镇诉讼服务站点、检察院 5 个一级检察室、公安局 6 处业务用房、司法局 20 个省级规范化司法所等建设工作，不断提高基层政法单位规范化水平。大力推进综治信息化建设，加快构建市镇村三级平台为主干的综治信息化体系。到“十三五”末，全面对接威海、省和国家综治信息化综合平台。把网格化管理纳入城乡规划，整合各部门、各方面资源，实现网格化管理城乡统筹、海陆一体、全域覆盖。搭建基层综合服务管理平台，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，降低公共安全风险。

完善多元化矛盾防范化解体系。落实重大决策社会稳定风险评估制度，加强和改进信访工作，健全利益表达、利益协调、利益保护机制，利用民生 110、荣成民心网等新型民生服务平台，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。健全“大调解”工作体系，实行人民调解、行政调解、司法调解联动，大力发展行业性、专业性人民调解，充分发挥群众团体、社会团体和其他公益类调解组织的重要作用。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的化解体系，为群众提供快捷的纠纷解决方式。密切关注经济发展新常态下出现的矛盾纠纷，对房地产、金融、劳资、社保、环保等重点领域不稳定因素进行滚动排查治理。

创新多方参与机制。支持工会、共青团、妇联等人民团体和群众组织参与社会治理，充分利用企事业单位在资源、技术、人才等方面优势，为维护公共安全发挥积极作用。健全社会组织政策支持机制，推动社会组织明确权责、依法自治。完善政府购买服务机制，引导社会成员参与风险评估和特殊人群服务管理等。吸纳离退休机关干部、法律工作者和社会志愿者等社会力量，共同参与到社会治理工作中来，进一步凝聚社会治理的合力。完善基层民主决策、民主治理机制，构筑起全社会共同治理公共安全的网络联系和信任关系，做到知风化险、规避风险。

专栏 8.1：公共安全重点项目

基层机构建设工程：崖头法庭、法院法警培训基地、检察院 5 个检察室一级规范化、公安局好运角工作站、特巡警一大队（含应急装备物资储备库）、特巡警二大队、特巡警三大队、港湾派出所、蜊江派出所、荣宁派出所、市司法局业务用房、20 个司法所省级规范化建设。

基础设施项目：法院安检系统升级、机房和宽带网络改造；公安局民警训练基地、法医解剖室搬迁和市、镇街两级公共法律服务中心，社区矫正监管指挥中心、社区网格化管理项目。

社会治安防控工程：公共安全视频监控系统、民用爆炸物品视频监控系统、重点场所（单位）人员身份信息采集系统、市反电信网络诈骗室、禁毒预防宣传教育基地。

信息化工程：市法院、检察院、公安局综治平台信息化工程。

第四节 建设诚信荣成

按照“社会治理信用化、信用管理社会化”的发展战略，加快完善社会信用体系，努力打造“信用荣成”，全面建成“国家

社会信用体系建设示范城市”。

实施信用建设示范工程。围绕行政管理、村居组织、创新创业、食品安全、生产流通、工程建设、旅游、环境保护、海洋与渔业、电子商务、劳动用工、居民等重点领域，实施信用信息示范工程，探索建立科学合理的评估指标体系、评估制度和工作机制，抓好信用信息的记录、整合和应用，打造在全国具有示范引领作用的信用建设示范工程。

建设覆盖全社会的信用信息系统。发挥政府、部门、市场的力量和作用，加快推进社会、行业全覆盖的信用信息系统建设。进一步完善党政机关、村居组织、企业和个人等综合信用基础数据库，积极构建共建共用信用信息归集机制，实现与国家、山东省统一的信用信息共享交换平台和“信用中国”网站的互联互通。以数据和应用的标准化为原则，整合行业内的信用信息资源，实现信用记录的电子化存储，加快推进行业间信用信息互联互通。加强政府与金融部门信用建设的协同推进，鼓励金融系统开展涉及农村和小微企业信用体系建设工作。

广泛应用信用信息和信用产品。全面推行信用承诺、信用核查、“双公示”和信用报告制度，提高行政管理透明度和社会公信力。重点在行政管理各类事项中全面推行信用承诺制度，推动各部门单位在资格资质认定、公共资源分配等活动中开展信用核查。落实行政许可、行政处罚“双公示”工作制度，实现信用数据共享和公示公开。推动行政管理、企业融资担保和重点人群管

理等领域全面使用第三方信用报告，鼓励市场主体运用社会基本信用信息和第三方信用评价结果。

完善社会信用体系运行机制。围绕建立健全信用评价和监管、信用联合惩戒、诚信发布等管理机制，建立完善地方、行业信用评价标准，推行“信用+”管理模式，推进工作重心从事前审批向以信用为核心的事中事后监管转变。综合运用市场、行政监管、行业、司法和社会性等手段，对守信行为和失信主体实行联合奖惩。建立红黑名单和诚信发布制度，积极开展诚信主题创建活动，推进诚信进机关、进企业、进学校、进社区、进村镇、进家庭，努力提高各类社会主体的信用意识。发挥好资源协调配置作用，鼓励和调动社会力量，广泛参与、共同推进信用服务产业发展。

第九章 坚持共建共享 创造幸福美好新生活

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚持底线、突出重点、完善制度、引导预期，加快发展各项民生和社会事业，促进经济与社会发展良性互动，增进人民福祉，实现共同富裕。

第一节 提前完成脱贫任务

坚持党委领导、政府主导、整合资源、凝聚合力、精准扶贫、精准脱贫，构建政府、市场、社会协同推进的扶贫格局，力争 2016

年底前在全省率先提前完成脱贫任务，2017年到“十三五”末，巩固提升脱贫攻坚成果，形成长效机制。

健全精准脱贫工作机制。将精准识别贫困对象作为开展精准扶贫的关键，坚持“民主、公开、透明”原则，对省定贫困村、建档立卡贫困人口定期进行全面核查，建立精准脱贫台账，准确把握贫困户致贫原因、健康及劳动力状况、家庭成员、文化程度等信息，建立户有卡、镇有簿、市有档的扶贫信息网络系统。建立扶贫认定机制，制订严格、规范、透明的退出标准、程序和核查办法。建立扶贫动态管理制度，脱贫销号，返贫挂号，做到退出有标准、纳入有程序。对已经脱贫销号的贫困户，一定时期内继续给予关注、帮扶，促进稳定脱贫。

精准施策全面推进。创新资金使用办法，通过入股分红、资产收益分红等方式，将扶持资金变为经营性资产，充分发挥扶贫资金的长效作用。**资产收益扶贫。**鼓励贫困村将专项资金及村内闲置资产作为股本量化入股经济实体或自发成立合作社发展实业，让资源变资产、资金变股权、贫困群众变股东，村集体留取部分股份分红用于壮大集体经济，形成“股份合作、产业增收，保底分红、多次分利”的产业扶贫模式。**特色项目扶贫。**结合实际，因村制宜，利用专项资金发展乡村旅游、特色农业、社会化服务项目，并折股量化给贫困村和贫困户，村集体和贫困人口每年按股份协议领取分红。**村企合作扶贫。**鼓励农业龙头企业、农民合作社、种养大户等涉农经济实体参与扶贫开发，为贫困村培

植稳定的收入来源。**技能培训扶贫。**坚持扶贫先扶智，开展雨露计划职业教育、阳光工程、新型职业农民培育等教育培工程，使有劳动能力的贫困户都能掌握一到两门种植、养殖等实用技术，提高就业能力。**政府兜底扶贫。**实施教育脱贫，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育。实施健康脱贫，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，居民医保和大病保险制度对贫困人口实行政策倾斜，加大医疗救助、临时救助、慈善救助力度，防止因病致贫、因病返贫。完善农村最低生活保障制度，将所有符合条件的贫困家庭纳入低保范围，做到应保尽保，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。

全面整合扶贫开发资源。发挥政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，积极开辟扶贫开发新的资金渠道，确保政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应。在资金性质和管理渠道不变的前提下，多方整合各部门、各渠道、各层次安排的涉农资金，集中解决突出贫困问题。农田水利、土地治理、农村道路、供电保障、文体广场、通信广播、危房改造、环境整治等项目资金优先向贫困村、贫困户倾斜。支持邮政、供销社等系统在贫困村建立服务网点。做好金融扶贫工作，发挥创业担保贷款、扶贫小额贷款、助学贷款等优惠政策作用，重点支持贫困户发展和扶贫项目建设。健全社会力量参与机制，引导企业积极履行社会责任，完善第一书记工作机制，发挥工会、共青团、妇联、残联等作用，实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接，形成工作合力。

加强管理确保长效。加大监管力度，确保扶贫资金的安全性和长期发挥效益。**实行“双协议”模式。**选择信用等级高、经济实力强、发展前景好的企业或合作社作为扶贫项目实施主体，分别与贫困村、贫困户签订协议，明确双方权利、义务以及帮扶方式、期限等，确保扶贫资金安全长效使用、分红及时发放到贫困户。**明确收益分配原则。**在保障贫困人员利益的前提下，每年村集体可从项目主体获得不超过 30% 的红利，用于发展集体经济和村级公益事业，改善群众生活环境，充分发挥扶贫资金的经济效益和社会效益。**严格资金使用程序。**加强审计监督管理，对专项资金投入项目的事前、事中、事后进行全过程监督检查，严格审查资金使用情况，确保资金及时安全到位和合理有效使用；建立资金使用公示公告制度，定期公开资金使用情况，接受社会监督。

第二节 全面提高教育发展水平

全面贯彻党的教育方针，把立德树人作为教育的根本任务，深化教育综合改革，优化资源配置，注重内涵发展，提升各级各类教育发展水平和质量，全面推进教育现代化。

强化教育基础保障。根据《荣成市关于加强全市教育布局规划的意见》、《荣成市校（园）舍建设三年规划》和《荣成市关于解决城镇普通中小学大班额问题的专项规划》，按照“政府主导、统筹规划、先建后撤、分步实施”的原则，积极稳妥推进普通中小学新建、扩建工程，通过增加校舍设施、调整学校布局等

措施，使学校规划布局与入学需求相结合，与区域城乡一体化发展趋势相衔接。加快 14 所项目学校建设，通过调节分流生源、调配增加师资等措施，到 2017 年前基本解决中小学大班额问题。加快实施校舍抗震加固工程，根据抗震鉴定结果，按照轻重缓急，有计划、有步骤的完成加固任务，全部达到重点设防类抗震标准。加快推进塑胶操场建设，到 2016 年实现中小学校塑胶操场全覆盖。严格落实教育经费法定增长要求，逐步提高各学段生均公用经费标准。完善学生资助方式，不断扩大惠民政策的受益面，让每个学生能上学、上好学。加大校园安全工作力度，确保校园校舍校车安全。

加强教师队伍建设。建立校长、教师定期轮岗制度，推进“四名工程”、“教育名家工作室”建设，组织实施师德建设、教师专业素质、班主任专业素质、校（园）长专业化水平、教育教学领军人才培养等“五项提升工程”。加强与华东师范大学、北京师范大学等高等院校和教育发达地区的深度合作与交流。加大农村教师和青年教师培训力度，通过外出学习、教研员指导、名师帮携、下乡送课、网络学习等形式，分系列、分层次进行培养培训，每年计划培训农村青年教师 100 人次，骨干教师 800 人次。立足教育实际，扎实做好教师典型培树工作，不断扩大评优选模的覆盖面，使各个岗位的教师都能找到学习标杆，以典型带动教师队伍素质的整体提升。加大对违规行为的监督管理力度，严肃查处有偿家教、体罚或变相体罚、违规收受学生及家长礼品礼金

等失德行为。

协调发展各类教育。推动学前教育公益普惠发展，按照“发展公办园、规范民办园、创建示范园”的思路，健全政府主导的学前教育办园机制，综合考虑城镇化进程、全面二孩政策等因素，合理规划幼儿园布局，结合城镇居住区配套幼儿园建设相关规定，新建、改扩建普惠性幼儿园。到“十三五”末，全市公办、公办性质幼儿园占总数的75%以上，普惠性幼儿园达到幼儿园总数85%以上，市级以上示范园达到82%以上。**推进义务教育高位优质均衡发展**，深入实施联谊校、联片教研等办学模式，建立和完善教育质量综合评价体系。促进普通高中教育特色多样发展，探索推进学分制、导师制等教学管理制度改革，探索推进选课、走班制教学方式改革，为高等学府输送更多高素质人才。稳步推进现代职业教育体系建设，立足全市产业发展，推进校企合作深度融合。**加快海洋职业学院建设**，促进中等、高等职业教育协调发展。到“十三五”末，全日制在校生达到1万人左右，年均培训各类人员1万人次以上，力争建成1个国家示范专业点和国家级高水平示范性实训基地，2—3个省级特色专业改革专业课程体系和省级实训基地。**加大民办教育支持、规范、监管力度**，建立健全民办学校退出制度，鼓励社会力量以公建民营、民办公助、混合股份等形式出资举办民办教育，扶持、促进民办学校品牌化、特色化发展。**重视发展特殊教育**，落实特殊教育三年提升计划，推动医教、康教结合。

扎实推进基础教育综合改革。稳步推进中小学校长职级制改革和教师“县管校聘”管理改革，深入开展现代学校制度建设。加强素质教育，全面深化德育综合改革，促进不同学段、不同年级德育实践活动系列化、层次化、科学化；深入推进课程改革，创新教学方法和人才培养模式，全面提升教育教学质量；积极探索体育、卫生和艺术教育，探索学校美育和劳动教育，促进学生全面有个性地发展。在 600 人以上学校建立卫生室，配备卫生专业技术人员。扎实推进“义务教育学校管理标准化”国家实验区等试点建设，抓好中小学办学条件标准化提升、特色学校建设等工作，提升学校办学质量。

专栏 9.1：重点教育设施项目

学前教育：新建第一实验幼儿园、新实验小学幼儿园（双泊园）、崂山街道中心幼儿园、人和镇中心幼儿园二园（靖海）、城西街道幼儿园、大疃镇幼儿园、上庄镇幼儿园、虎山镇中心幼儿园、马道中心幼儿园、桃园街道中心园、18 中学区幼儿园、邹家园、崖头园、南耇黎明园、新庄园等 15 处公办园；扩建第二实验幼儿园。

基础教育：一中、实验小学迁建工程，二中扩建工程，蜊江中学、世纪小学、府新小学餐厅综合楼重建及续建工程，第二实验小学、斥山完小教学楼新建及续建工程，石岛实验中学餐厅续建工程，35 中、人和完小搬迁工程，靖海完小二期实验楼及餐厅综合楼新建工程。

职业教育：威海海洋职业学院二期工程。

第三节 鼓励创业扩大就业

把促进就业创业摆到突出位置，优化就业创业环境，推进大

众创业、万众创新。“十三五”期间，全市城镇新增就业 3.5 万人、农村劳动力转移就业 1.2 万人，开展就业培训 2 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。

积极推动大众创业。完善普惠性创业扶持政策，鼓励以创业带动就业，加快形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制，提高全民就业创业质量。加强创业孵化平台建设，完善公办创业孵化基地功能，支持驻荣高校兴建大学生创业基地，鼓励社会力量投资民营孵化器建设，大力培育新型孵化服务平台，创建低成本、便利化、全要素、开放型的众创空间，加快形成覆盖全市、功能完善、门类齐全、承载力强的创业孵化平台体系。

“十三五”期间，创建威海市级以上创业孵化示范基地 5 家。提升创业实训能力水平，发挥荣成创业大学引领作用，更新创业培训理念和实训手段，争创省级创业示范大学，完成创业实训 5000 人，创业成功率保持 10% 以上。组织成长期、发展期创业者开展创业精英培训，加快推进创业企业发展壮大。优化创业服务模式，建设创业大厦，为创业者提供众创培训、众创实战、众创孵化等一站式服务。推进创业服务进大厅一站式服务，建设创业服务云平台，构建线上线下相结合的服务机制。引进国内领先的创业服务机构和创投机构，聚集资本、人才、项目等创业因素，健全创业项目遴选培育机制，构建“互联网+”创业生态圈，为创业者从项目推介到成功创业提供全过程跟踪服务，提高创业孵化服务能力。实施高校毕业生就业促进和创业引领计划，建立健全大学生

创业指导服务专门机构，推动以高校毕业生为主体的青年创业。加强创业导师队伍建设，注重创业培训师、创业咨询师等师资培养深造。

完善就业服务体系。构建就业服务网络，加快人力资源和社会保障综合服务中心建设，优化人力资源市场服务机制，健全城乡均等的公共就业服务制度，推动充分就业型、创业创新型、智慧就业型、标准服务型“四型”就业社区建设，搭建市镇村三级公共就业服务网络，推进“半小时公共就业服务圈”城乡全覆盖。强化就业监测和帮扶，完善失业动态监测预警调控制度，发挥小微企业和服务业就业主渠道作用，统筹抓好高校毕业生、复退转业军人等重点群体和困难人员就业工作，实施就业援助计划，妥善安置符合政府安排工作条件的退役士兵岗位就业。实施重大项目带动就业工程，建立完善政府投资和重大项目建设带动就业机制，结合经济转型升级和新业态发展开发更多就业岗位，实现经济发展与扩大就业良性互动。根据重点区域、重点产业劳动力实际需求，通过校企对接、专场招聘等途径，有针对性地吸纳当地人口转移就业。实施农民工职业技能提升、权益保障、公共服务行动计划，促进农民工更好融入城市。加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇。加强劳动保护，改善劳动环境，构建和谐劳动关系。

健全就业培训机制。推行终身职业技能培训，建立政府引导、社会参与的就业技能培训体系，完善面向全体劳动者的职业培训

制度，推进就业创业培训五年规划落实，积极开展城乡劳动者在岗培训、技能培训，提高城乡劳动者就业与创业能力。加强重点群体就业培训，实施新生代农民工职业技能提升计划，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动，提升就业培训的针对性和实效性。推动就业培训下基层，建立开展以农村劳动者和登记失业人员等就业困难人群为主的中短期技能培训、岗位技能提升培训、职业技能培训制度，鼓励企业开展农村劳动力岗位技能提升培训，推动农村劳动力进城镇转移就业创业。提高资金使用效率，完善建立政府补贴与培训成本、培训质量与就业效果挂钩的动态调整机制。

合理调整收入分配关系。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。完善工资指导线制度，健全工资集体协商制度，适时调整最低工资标准，逐步提高职工工资性收入。深化机关事业单位工资制度改革，加大向基层一线工作人员倾斜力度。多渠道增加居民财产性收入，发展壮大集体经济，提升农村股份合作经济的市场竞争力，加快发展富民载体；引导居民参股创办企业，或联合投资建设经营项目，提高居民股权红利收入。稳步提升居民转移性收入。

第四节 持续提升社会保障能力

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续原则，加大保障投入，

扩大保障范围，提高保障水平，实施全民参保登记计划，全面建设覆盖城乡、统一均衡、持续发展的社会保障体系。

提升社会保险水平。健全基本养老保险体系，完善机关事业单位养老保险制度改革相关政策措施，稳妥有序推进被征地农民养老保险政策落实，根据经济社会发展水平，稳步提高居民养老保障待遇标准，完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制，加快发展企业年金、职业年金、商业保险等补充养老保障方式。落实渐进式延迟退休年龄政策。推进社会化管理服务工作，养老金社会化发放率达 100%，离退休人员社会化管理服务率达 98% 以上，提升离退休人员社会化管理服务水平。健全医疗保险体系，深化医疗保险支付制度改革，完善城乡一体化居民基本医疗保险制度和居民大病保险制度，规范定点医疗机构康复床位、中医诊疗等医保支付规定，探索建立长期照料护理保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，建立医保个人账户支付健康消费办法，扩大多肿瘤标志物联合检测定额结算工作覆盖范围。强化基金监管，健全社保基金预算制度，优化社会保险内控制度，完善基金支出风险防控机制，确保基金安全。完善经办服务，深入推进“人社公共服务一体化信息便民工程”无缝覆盖，推进社会保险在市镇村三级经办平台“一窗式”经办，城乡群众就近享受同城同质同效的“互联网+人社”服务。

完善新型社会救助体系。完善社会救助制度，整合民政、卫生、人社等救助资源，规范临时救助制度范围、事项和标准，最

大限度地发挥社会救助功能，实现由“定时集中救助”到“日常即时救助”的转变。进一步规范申请救助居民家庭收入核对工作，建立民政、财政、社保、公安、工商、税务等多部门联动居民家庭经济状况信息核对机制，确保各项社会救助的公平公正。推动社会救助提标扩面，打破户籍、收入等限制条件，逐步缩小城乡低保差距，“十三五”末城市低保和农村低保差距缩小到1.3:1，提高城乡低保、农村五保和城市“三无”对象保障标准，开展保障水平一体化试点，确保困难群众基本生活得到保障。优化社会救助方式，建立“一门受理、协同办理”和困难群众主动发现机制，消除社会救助盲区。保障五保特殊人群基本权益。搭建信息化管理平台，实时掌握五保底数，符合条件的人员全部纳入农村五保供养，做到应保尽保、应退尽退。尊重供养人员意愿，自由选择供养方式，实现愿进全进，进出自愿。对敬老院实行信用等级管理，将社会评价情况作为重要依据，做到动态调整、有升有降。加强特殊人群救助，健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系，完善残疾人社会保障和服务体系，加强未成年人社会保护，完善困境儿童分类保障制度，发挥试点先行优势，适时提升保障水平，不断提高优抚对象抚恤补助标准，切实增进重点优抚对象幸福感。加强防灾减灾救灾能力建设。

第五节 加快建设健康荣成

坚持健康优先、预防为主，以提高全民健康水平为目标，构

建社会、环境、人群“三位一体”的健康促进模式和管理体系，促进城市建设与人的健康协调发展。

完善医疗卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。深入推进县级公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。实施医疗服务能力提升工程，建立区域医院制度，组建市、镇、村三级医疗服务联合体，推进基层医疗机构一体化管理，通过对口帮扶、远程医疗等途径，提升基层医疗服务水平。加快推进分级诊疗制度，建立医疗卫生机构分工协作机制，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。实施基层中医药服务能力提升工程，加强中医临床重点专科建设，启动基层医疗机构“国医堂”项目建设，整合中医医疗优势资源，提高中医医疗服务能力。加强卫生应急队伍、技术装备、物资保障等建设，提高突发公共卫生事件处置能力。鼓励社会资本办医，以多种形式举办医疗机构、参与公立医院改制重组和发展健康产业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇，形成多元化、多层次、多形式办医格局。

完善健康人群培育体系。倡导健康生活方式，开展健康机关、健康企业、健康医院、健康学校、健康社区、健康家庭等健康单位建设活动，形成良好的健康环境和文化生态。强化心理卫生健康教育，开展医疗机构心理健康服务试点，完善精神卫生服务体

系。完善妇幼健康服务体系，提高妇女儿童健康管理、生殖健康、托幼保健等公共卫生服务水平，加强出生缺陷综合防治，降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率，提高出生人口素质。落实全面两孩政策，引导群众理性生育，综合治理出生人口性别比，促进人口长期均衡发展。到“十三五”末，人均期望寿命达到 80.8 岁。

完善社会养老服务体系。提升行业规模，优化体系结构，加快提质增效，逐步建立起以居家养老为基础、社区养老为依托、机构照料为补充，城乡均衡、布局合理、功能完善、规模适度的养老服务体系，培育构建涵盖旅游、地产、医疗康复、保健食品研发、孝道文化等内容的新型养老产业体系，推动医疗、康复、养老、护理等多业态融合。发展智能化居家养老。探索居家养老新模式、新业态，采取政府购买服务的方式扩大“12349”居家信息服务平台老年入网用户规模，吸引更多社会组织参与养老服务业，支持养老企业积极开展智能化养老服务技术研究，培育一批重点示范企业，推动智能养老常态化。发展“嵌入式”社区养老。建立完善社区养老机构运营标准，通过示范经营，引导社区日间照料中心及农村幸福院运营走上正轨。鼓励机构养老连锁社区养老，深度整合社区养老服务资源，打造集全托、日间照料、上门送餐护理等功能于一体的社区微型养老服务机构，推动社区养老服务品牌化、规模化发展。到“十三五”末，30%的城市社区都建有一处社区微型养老服务机构。发展“融合式”机构养老。推动医疗卫生和养老服务相结合，500 张以上床位的机构内设专门

医疗机构，所有机构全部设立医疗室。加快养老产业化步伐。发挥市社会福利中心等品牌化养老机构的带动作用，引领整个养老行业服务水平上档升级，拉动市场需求，激发行业盈利点，吸引社会资本进入。推行养老服务业人员持证上岗、职业资格等级评定机制及工资自然增长机制，提高服务人员敬业意识和服务水平。发展行业组织，成立养老协会，鼓励社会力量参与行业规范标准的制订，加强行业自律，提高养老机构管理规范化水平。到十三五末，全市养老床位总数达到 10000 张以上，每千名 60 周岁以上老人拥有养老床位达到 50 张。

完善康复医疗服务体系。加快康复医疗机构建设，支持市人民医院、市中医院、石岛人民医院建立专业的康复中心，鼓励引导社会资本进入医疗康复领域。2018 年前，在全市设立残疾人康复技术指导中心 4 个。加强康复人才队伍建设，强化康复医学专业人员规范化准入管理，建立康复医学专业技术人才引进、培养、使用、管理等制度体系。建立残疾人康复专项救助制度，将残疾人托养服务纳入基本公共服务体系，完善残疾人参加城乡居民医保补助措施，确保有康复需求的残疾人普遍得到康复服务。

提升体育惠民工作水平。实施体育惠民工程，广泛开展全民健身活动，不断增强群众身体素质，经常参加体育锻炼的人数达到全市人口的 37%。加快公园、场馆、社区、农村体育设施建设，加大开放力度，提高使用效率，市体育场馆、城区中小学体育设施面向社会开放，健身活动站点数量达到 800 个，新建社区和行

政村体育设施覆盖率达到 100%，打造城市社区 10 分钟健身圈，人均场地面积达到 2.2 平方米。推进康体结合、教体结合、旅体结合，加快社会体育组织和志愿服务组织发展，市级单项体育协会达到 25 个，社会体育指导员达到 3500 人；申请承办国际国家级赛事，举办市民运动会、环湖自行车、滨海健步走、秋季登山节、社区健身节等品牌赛事；积极开展荣韩体育交流活动。

专栏 9.2：健康领域重点项目

医疗卫生：中心城区创建“三级妇幼保健院”1 处，好运角旅游度假区创建“二级综合医院”1 处；市人民医院门诊病房综合楼、市妇幼保健院副楼、上庄中心卫生院病房楼、崂山街道卫生院和宁津街道卫生院改扩建、国医堂。

养老设施：万福苑智能化居家养老服务中心和养护院，盛泉桃园养护院和日间照料中心。

体育设施：市游泳馆、水上运动项目基地、市体育场馆、绿岛湖环湖体育公园、新世纪体育公园改建、市体校迁建、社区和镇村健身设施配套项目。

第六节 统筹其他社会事业协调发展

推进妇女儿童事业持续健康发展。依法推进市志编纂工作，加强市志的地情研究和成果利用。开展双拥共建，密切军民关系。完善人民防空体系建设，积极开展国防动员和民兵预备役工作，构建国防动员体系。统筹推进民族、宗教、老干部、红十字会、外事、侨务、对台、地震、仲裁、对口支援等其他社会事业发展。加强档案数字化建设和档案征集利用，开展口述访谈和异地备份

工作。对市委党校、市级老年大学进行规划搬迁。

第十章 坚持干在实处 推动各项工作创新突破

发展是党执政兴国的第一要务。做好“十三五”时期各项工作，必须切实加强党的领导，坚定发展信心，坚持干在实处，努力争当全省“走在前列”排头兵。

第一节 加强组织领导

建立健全党委领导、政府负责、部门推进的组织领导机制，充分调动各方面积极性，凝心聚力推动经济社会持续健康发展。

坚持党的领导。健全完善党领导经济社会发展的体制机制。必须坚决维护中央权威，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严守党的政治纪律和政治规矩。必须充分发挥党委总揽全局、协调各方的核心作用，坚定不移地贯彻党的路线方针政策和省市县的决策部署，严格执行重大事项向党委报告制度。严格落实党委把握方向、谋划全局的职责，坚持党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化。必须强化党委重大事项决策权，发挥好党代会、全委会、常委会的作用，健全决策咨询机制，注重吸收智库和专业机构的研究成果，提高决策科学化水平。必须强化基层基础，牢固树立

抓好党建是最大政绩的理念，围绕镇村、城市社区、“两新”等不同层面，全面推行规范化管理体系，不断扩大“两新”组织党建工作的有效覆盖，着力打造城市社区党建服务品牌，为各项事业发展提供坚强组织保障。

落实政府主体责任。各级政府要忠实履行宪法和法律赋予的职责，创新管理理念和方式，增强执行力和公信力，着力提高政府效能，强化责任意识和奉献意识。推进决策科学化、民主化，加强重大决策听证和风险评估，对决策严重失误、造成重大损失和恶劣影响的终身追责。健全执行和监督机制，明确工作责任，形成狠抓落实的工作氛围。全面推行政务公开，完善新闻发言人制度，及时回应社会关切。自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、工商联、民主党派人士和各人民团体的意见。

加强党风廉政建设和反腐败工作。把党风廉政建设摆在更加重要位置，坚持标本兼治、惩防并举，着力构建拒腐防变长效机制和权力运行监督机制。持之以恒抓好作风建设，深入落实中央八项规定精神，巩固提升党的群众路线教育实践活动成果，健全完善“三严三实”作风建设长效机制，推动党风政风持续好转。坚持把党的纪律和规矩挺在最前沿，加大违纪违法案件查办力度，着力解决群众反映强烈的突出问题，坚决有力惩治腐败。深化党风廉政教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线，加强反腐倡廉制度建设，强化权力运行制约和监督，确保权力正确行使，科学有效

预防腐败。加强纪检监察干部队伍建设，充分调动派驻纪检组、纪委委员、特邀纪检监察员、社会群众等力量，强化日常监督，打造全方位、全天候的监督体系，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。全体公职人员要坚定理想信念，坚持艰苦奋斗、真抓实干、勤勉尽责，更好地推动经济社会发展。

大兴学习之风。广大干部要主动适应经济发展新常态，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深刻认识和把握经济规律、社会规律、自然规律，更多运用经济和法律手段开展工作。各级领导干部要突出问题导向，努力学习各方面知识，在实践中拓展视野、开阔视野、增加才干，不断提高履职尽责的素质和能力。加大干部教育培训力度，加强理论武装、党性教育、道德养成、能力培训和知识更新，更好地适应经济社会发展的新形势、新要求。

调动全市上下积极性。充分发扬民主，贯彻党的群众路线，汇聚发展合力。提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，维护人民群众合法权益，激发全市上下全面建成小康社会的主人翁意识。加强思想政治工作，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用，创新群众工作机制和方式方法。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥工商联和民主党派人士的作用，凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

第二节 强化要素保障

创新体制机制，汇聚各类要素资源，保障“十三五”规划顺利实施。

政策保障。围绕经济结构战略性调整，发挥政策导向作用，引导社会资源向战略性新兴产业、海洋生物科技产业、先进制造业、现代服务业、现代农业等方面配置。加大公共财政体系建设，调整和优化公共财政支出结构，重点投向社会民生、公共服务、生态保护等关键领域。在重大战略实施、重大建设布局、重点示范试点和财税金融、土地规划、社会保障等方面，积极争取国家和省市给予政策性支持。

资金保障。整合各类财政专项资金，集中支持重大基础设施建设、产业转型升级、优化城乡公共服务等。运用好财政贴息等政府资金，积极发展创业投资、股权投资和风险投资，加快建立竞争性的资金分类机制、股权化的财政投资机制、杠杆化的调控引导机制。进一步设立各类引导基金，吸引更多的金融资本、民间资本进入产业投资领域。积极构建多层次资本市场体系，引导企业上市融资，拓展直接和间接利用境内外资金的渠道、方式和领域，强化融资能力。定期发布重大项目信息，吸引和引导民间资本投资，推行 PPP 模式。

用地保障。加强规划控制和政策引导，统筹生产、生活和生态用地，优化城乡用地结构和布局，有效控制建设用地总量，优

先保障重点产业、重点企业、重点项目建设用地。强化建设用地节约集约利用，合理控制和引导建设用地规模与布局，推进城乡建设用地增减挂钩，提高土地利用效率。依法依规逐步推进农村集体经营性建设用地入市，规范有序推进农村土地流转。进一步强化基本农田保护，大力推进土地整治及基本农田建设工程，推进耕地保护由重数量向数量、质量和生态全面管护转变。严格执行海洋功能区划制度和海域有偿使用制度，合理保护利用海岸线和海洋资源，实现集中集约用海。进一步加大执法力度，严查各类违法违规用地用海行为。

项目保障。突出项目带动，发挥项目在稳投资、促发展、惠民生方面的抓手作用。紧紧围绕国家宏观政策和产业政策导向，积极谋划、争取、实施一批大产业、大基础、大生态、大民生项目。注重发挥大项目引领作用，把扩大投资规模与产业转型升级、新型城市化建设、生态环境保护、社会民生改善等相结合，不断提升投资质量，优化建设项目载体，发挥好投资的关键作用。增强消费的基础作用，坚持以市场需求为导向，用消费引领创新，以创新提升供给，注重服务业以及新兴产业和传统产业技术改造的投入，扩大有效投入，提升发展质量。

第三节 健全实施机制

各级各部门要加强责任落实，密切协调配合，形成齐抓共管合力，全面推动规划有效实施。

责任分工机制。建立完善协调的责任分工机制，根据规划纲要及各专项规划，坚持差异化考核导向，细化分解工作目标任务，列入目标责任制考核体系。各部门要按照职责分工，制订具体政策措施，合理配置公共资源，有效引导社会资源，统筹抓好组织推动、规划协调、产业研究、政策实施、行业监测、项目调度等工作，保障规划落到实处。

评估修订机制。科学安排国民经济和社会发展年度计划，加强与“十三五”规划的衔接，按年度分解落实主要目标和重点建设任务。建立科学的中期评估制度，对规划实施情况进行中期评估，需要修订本规划时，及时提出调整方案，按程序报请市人大常委会审议批准实施。

公众参与机制。推进规划实施的信息公开，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，充分发挥新闻媒体和群众社团作用，提高规划实施的民主化和透明度，共同推动规划的实施、中期评估和总结工作。

实现“十三五”时期发展目标，责任重大，任务艰巨。全市各级要团结一心，锐意进取，科学谋划，扎实推进，努力实现经济社会持续健康发展，为提前全面建成小康社会作出积极贡献。