

# 荣成市寻山街道国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



荣成市寻山街道办事处

# 前言

## PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署，按照国家和山东省部署要求，荣成市自然资源局协同寻山街道办事处组织编制了《荣成市寻山街道国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称“《规划》”)。

本规划是对寻山街道全域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。



# 寻山印象

IMPRESSION

这里是荣成中心城区**东大门**，东邻俚岛镇，北与夏庄镇毗邻，西与崖头街道接壤，南濒黄海。

车道河境内河道长6.2千米，由夏庄镇入境，向东南流入黄海。其支流建有逍遥水库和赵家水库。

这里东临黄海，北倚伟德山，**一山一海**，物产丰富；  
这里**工业基础雄厚**、**海洋渔业发达**。



# 目 录

CONTENTS

- 1 国土空间规划总则
- 2 发展愿景与目标战略
- 3 国土空间开发保护格局
- 4 农业发展格局
- 5 生态保护空间
- 6 城镇开发格局
- 7 推进城镇开发边界范围高品质发展
- 8 城乡支撑体系
- 9 规划传导与实施保障



# 01

---

## 国土空间规划总则

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与规划期限



# 1.1 指导思想与规划原则

## » 指导思想

全面贯彻十九届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，及国家“十四五”对城市发展提出的要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移走生态优先绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路；坚持人与自然和谐共生，统筹国土空间的保护、利用、整治、修复，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

## » 规划原则



坚持生态优先、绿色发展



坚持问题导向、目标导向



坚持以人为本、品质提升



坚持创新方法、突出特色



坚持全域统筹、城乡融合



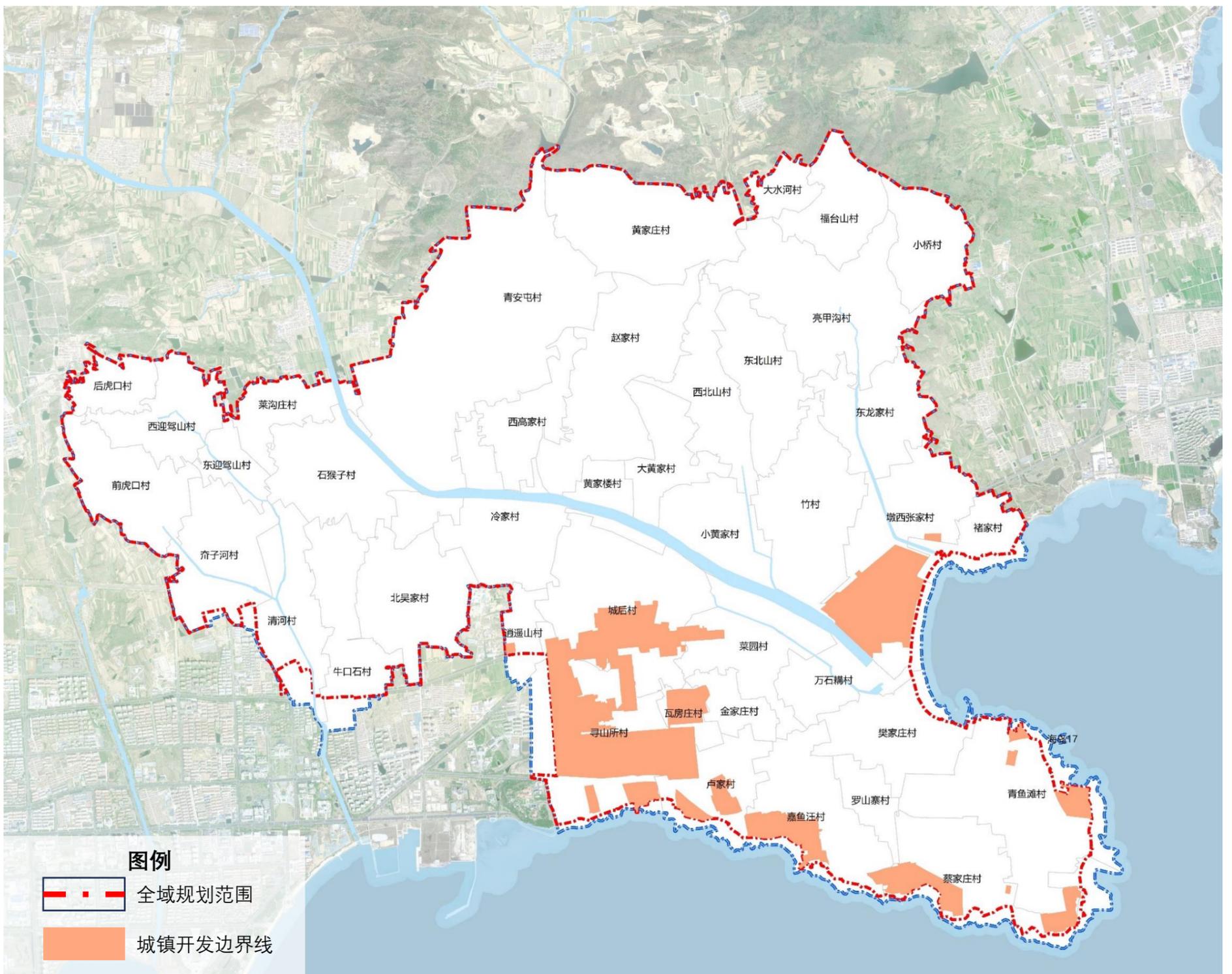
## 1.2 规划范围与规划期限

### » 规划范围

规划范围包括全域和城镇开发边界范围两个空间层次。

**全域层次包含寻山街道行政辖区内（不包括荣成中心城区城镇开发边界）的全部国土空间，约47.94平方千米。其中城镇开发边界范围约3.66平方千米。**

镇域包括28个行政村、3个社区。



### » 规划期限

**2021年至2035年，基期年为2021年，近期至2025年，远景展望至2050年。**

# 02

---

## 发展愿景与目标战略

2.1 功能定位

2.2 发展目标与愿景

2.3 开发保护战略



## 2.1 功能定位

### » 功能定位

以海洋绿色产业、康养休闲为特色的魅力城区

### » 目标定位

魅力寻山

荣成“东半岛”魅力休闲基地

健康寻山

胶东滨海大健康胜地

绿色寻山

胶东绿色低碳产业基地

活力寻山

都市青年缤纷活力后花园



## 2.2 发展目标与愿景

### » 发展目标

	规划目标	发展方向
格局	<b>和谐</b> 国土空间战略	构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局
效率	<b>高效</b> 国土空间战略	提升产业附加值，提升土地价值，提高国土空间利用效率
品质	<b>品质</b> 国土空间战略	补齐设施短板，完善配套设施建设，打造魅力空间景观，塑造特色景观风貌

### » 发展愿景

#### ● 2025年（近期）：

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产城融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

#### ● 2035年（规划期末）：

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，打造滨海魅力城区。

#### ● 2050年（远景）：

在我国全面建成富强民主文明和谐绿色的社会主义现代化国家的重要背景下，进一步优化结构、提升品质，打造富有创新活力，繁荣富裕、幸福宜居的新时代。

## 2.3 开发保护战略

### 生态本底

统筹全域资源、优化开发保护格局

三区三线统筹

生态空间格局

农业空间格局

城镇空间格局



### 产业经济

创新产业平台、谋定产业发展格局

创新产业思路

谋定发展格局



### 空间格局

推动区域联动、助力乡村振兴发展

推动区域联动发展

促进城乡融合发展



### 空间品质

提升空间品质、打造现代宜居城区

传承历史文化

丰富人文景观内涵



### 设施支撑

设施全面提升、强化支撑体系建设

完善道路交通体系

提升公共服务品质

完善市政设施体系

提升综合防灾水平



### 韧性发展

强化国土整治、落实生态系统修复。

提升空间品质

打造现代宜居城区



# 03

---

## 国土空间开发保护格局

3.1 划定三条控制线

3.2 国土空间总体格局



## 3.1 划定三条控制线

**落实最严格的生态保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，**

将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

**优先划定  
永久基本农田**

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

**科学划定  
生态保护红线**

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

**合理划定  
城镇开发边界**

一定时期内，应主要在城镇开发边界集中建设区进行城镇开发建设。



## 3.2 国土空间总体格局

### 构建“一轴一楔牵两带，一心七片多节点”的总体格局

#### 一轴一楔牵两带

**一轴：**指沿**G228-成山大道**形成城市发展轴。

**一楔：**是指**伟德山绿楔**，依托北部伟德山、逍遥水库形成的生态绿楔。是寻山街道重要山林生态资源保护区。

**两带：**包括**车道河生态绿带**、**桑沟湾旅游休闲带**。

#### 一心七片多节点

**一心：**以寻山街道服务中心为功能依托的合服务核心综。

**七片：**包括寻山生活服片区、清河生活片区、产业园片区、乡村休闲片区、滨海休闲体验片区、农业发展片区、山林发展区。

**多节点：**包括滨海康养服务中心以及依托爱伦海洋牧场、青鱼滩休闲码头、寻山所生活服务节点、清河生活服务节点等。



# 04

## 农业发展格局

4.1 农业空间格局

4.2 耕地资源保护利用

4.3 乡村振兴发展



## 4.1 农业空间格局

### 构建全域“一带、五区”的海陆农业发展格局

- 承接《荣成市国土空间总体规划（2021-2035年）》的农业发展格局指引。寻山街道农业发展总体为“特色农业种植区”以传统农业生产、特色海产养殖为主。保持海产农业强劲优势，保护耕地资源，坚决制止耕地“非农化”现象。

一带

主要依托车道河、逍遥水库、赵家水库形成的优质的自然生态核耕地条件，打造现代特色农业发展带。

五区

包括：北部种植农业生产区、山地休闲农业片区、都市休闲农业片区、海洋农产加工区、东部海产养殖区。



## 4.2 耕地资源保护利用



### 严格规范耕地占补平衡

- 落实耕地数量、质量、生态“三位一体”
- 坚决遏制新增耕地非农化非粮化
- 多途径落实耕地补充



### 全面落实耕地“进出平衡”

- 严格控制优质耕地转为其他农用地
- 加强一般耕地转为其他农用地管控



### 发挥耕地景观生态功能

- 鼓励农业+生态
- 鼓励农业+休闲观光
- 鼓励农业+文化体育



### 推进耕地和永久基本农田连片整治

- 引导耕地资源集中连片
- 建设“千亩方”“万亩方”耕地和永久基本农田连片区
- 高效建设高标准农田，积极改造中低产田提升耕地地力
- 完善农田水利基础设施配套体系建设



## 4.3 乡村振兴发展



# 05

---

## 生态保护格局

5.1 生态保护格局

5.2 自然资源保护和利用

5.3 国土综合整治和生态修复



## 5.1 生态保护格局

### 构建寻山街道“一心、一楔、一带、一廊”的生态保护格局

“一心”

以伟德山、逍遥水库形成的生态核心，为寻山片区最重要的保护区域

“一楔”

依托北部伟德山形成的生态绿楔。构筑寻山街道天然高品质生态区域。

“一带”

即桑沟湾旅游休闲带。串联嘉鱼汪村传统村落，海洋牧场等滨海重要旅游休闲资源

“一廊”

即车道河生态廊道。串联寻山街道三生空间，未来城镇化发展的重要景观界面



## 5.2 自然资源保护利用



### 森林资源

- 优化保护利用格局
- 提升森林碳汇能力
- 退化林地修复治理
- 推进森林质量精准提升工程



### 水系湿地

- 保护河湖水系和陆海湿地
- 建设全域幸福河、海岸线
- 全面激活水经济
- 强化河湖水系和陆海湿地管理



## 5.3 国土综合整治和生态修复



**低效用地再开发：**盘活现有的存量低效用地，切实提高土地利用效率，将部分低效工矿用地转型为居住或者与旅游相结合的商服用地。

**推进农村土地综合治理：**实施土地开发、农田基础设施提升改造，提高耕地质量；控制村庄建设用地总量，提高宅基地利用效率。



**人居环境综合治理：**加快公园绿地建设，提高城乡绿化覆盖率；加强农村公用设施建设布局，推进农村环境治理。

**城市更新：**全面推进旧工业、旧村庄、旧居住实施综合更新和有机更新，提升风貌环境，注重活化利用。



# 06

## 城镇开发格局

6.1 城乡空间格局

6.2 乡村社区生活圈



## 6.1 城乡空间格局

### ● 构建 “一核一轴、一环四片” 的城镇空间格局

#### 一核、一轴

一核：寻山街道综合服务核心（城镇核心），包含行政办公、生活服务功能

一轴：指沿G228-成山大道形成的联动主城区与寻山街道的发展轴。

#### 一环、四片

一环：依托半岛环海路，形成串联沿海主要休闲旅游资源的滨海特色休闲环

五片：寻山生活服务片、产业园区、乡村休闲片区、滨海休闲体验片区。



## 6.2 乡村社区生活圈

- 结合乡村振兴要求，充分考虑跨村联建，规划形成 “1个15分钟生活圈、1个10分钟生活圈、6个乡村生活圈”。

城镇人口规模	个数	城镇名称
15分钟社区生活圈	1	主要依托城后村的寻山综合服务核心
10分钟社区生活圈	1	主要为寻山所村空间载体的生活服务节点
5分钟社区生活圈	1	嘉鱼汪村
乡村生活圈	6	青鱼滩村、前虎口村、墩西张家村、大黄家村、青安屯村、亮甲沟村、乔子河村

# 07

---

## 推进城镇开发边界范围高品质发展

7.1 空间发展方向

7.2 空间结构



## 7.1 空间发展方向

# “西优、北限、南拓”

**统筹发展：** 满足城乡基础设施建设空间需求

**盘活存量：** 城镇用地精明集约发展

**生态先行：** 减少城镇化建设对山海环境的影响

## 7.2 空间结构

# “一核一轴、一廊道”，“一环四片、多节点”

**一核：** 寻山街道综合服务核心，包含行政办公、生活服务功能。

**一轴：** 沿G228-成山大道形成的联动主城区与寻山街道的**城市发展轴**。

**一廊：** 指**车道河生态廊道**，也是各个功能组团的生态绿带，促进山海城绿相互交融。

**一环：** 指依托半岛环海路，形成串联沿海主要休闲旅游资源的**滨海特色休闲环**。

**四片：** 寻山生活服务片区、产业园区片区、乡村休闲片区、滨海休闲体验片区。



# 08

## 城乡支撑体系

8.1 公共服务设施体系

8.2 综合交通体系

8.3 历史文化保护利用

8.4 市政基础设施

8.5 安全韧性防灾



## 8.1 公共服务设施体系

结合乡村振兴要求，落实生活圈理念，统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建**城镇中心/中心社区+中心村+基层村**三级体系。

城镇社区生活圈	15分钟社区生活圈	为全域居民服务的，配置满足居民日常生活所需的健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理和其它设施。
	5-10分钟社区生活圈	配置居民日常使用，特别是面向老人，儿童的基本服务要素，主要包括幼儿园、托儿所、体育设施、文化活动设施等内容。
乡村生活圈	村庄级生活圈	满足居民最基本需求的村委会、文化站、老年活动中心、村级体育活动室、健身场地、村级医疗卫生机构、养老设施、小卖部等。



## 8.2 综合交通体系

落实上位发展要求，打造“两横一环”的对外交通格局。

### 两横

#### 1. G228国道—成山大道

是威海千里山海自驾环线的重要组成部分。沿G228东至俚岛镇，西至荣成主城区，至荣成高铁站约13公里。

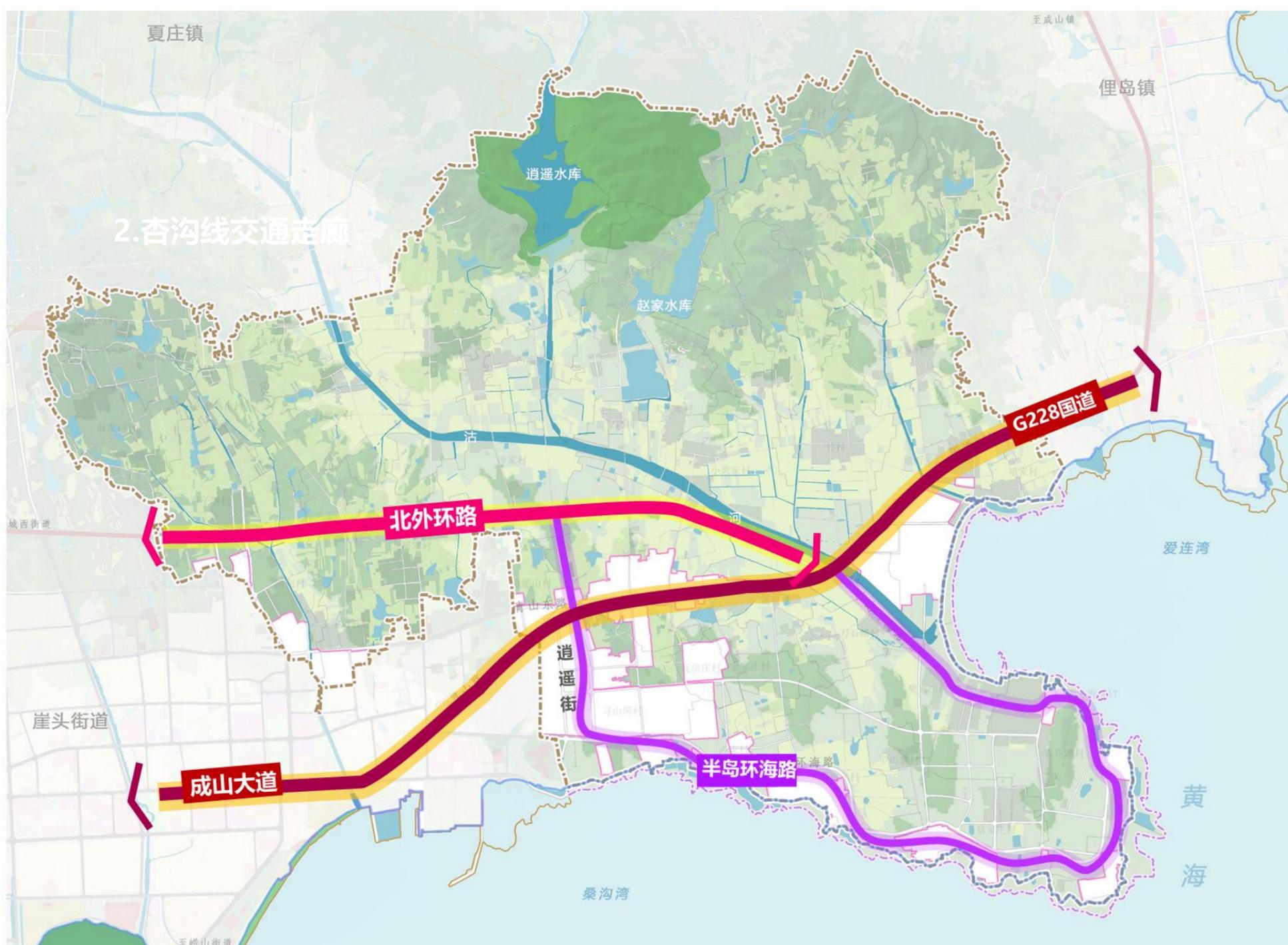
#### 2. 北外环路

中心城区北部重要的对外联系通道。

### 一环

#### 半岛环海路

半岛环海路承载串联寻山片区滨海重要产业资源、作为滨海休闲旅游主要空间载体的重要作用。



## 8.3 历史文化保护

### 构建历史文化保护和传承体系

建立历史文化遗产保护名录：

省级传统村落1处，市县级文保单位5处。积极推进一般村庄海草房修缮保护，维护村庄传统风貌。

非物质文化遗产传承保护：

以渔民节（谷雨节）习俗、正月十五捏生肖（捏属相）、海草房民居建筑技艺等本地特色传统文化遗产为主。

渔民节



海草房建造



## 8.4 市政基础设施体系

### 构建“生态低碳、智慧韧性”的市政设施保障体系

供水保障



形成**空间均衡、量质并重、城乡均等**的供水安全保障全功能构建“**寻山水网体系**”。

深入实施排水系统提质增效。污水厂处理尾水达山东省污染物排放标准构建**源头、中途、末端**全过程控制的雨水排水系统

雨污处理



能源供应



以“**碳达峰**”“**碳中和**”为目标，形成以电力和天然气为主，其他清洁能源为辅的供能体系。

实现**5G、工业互联网大数据和人工智能**的规模部署充分应用。

实现优质高速无线数据通讯网络全域覆盖

新型基础设施



## 8.5 防灾减灾体系

构建“灵敏高效、安全韧性”的全周期安全风险防控体系。

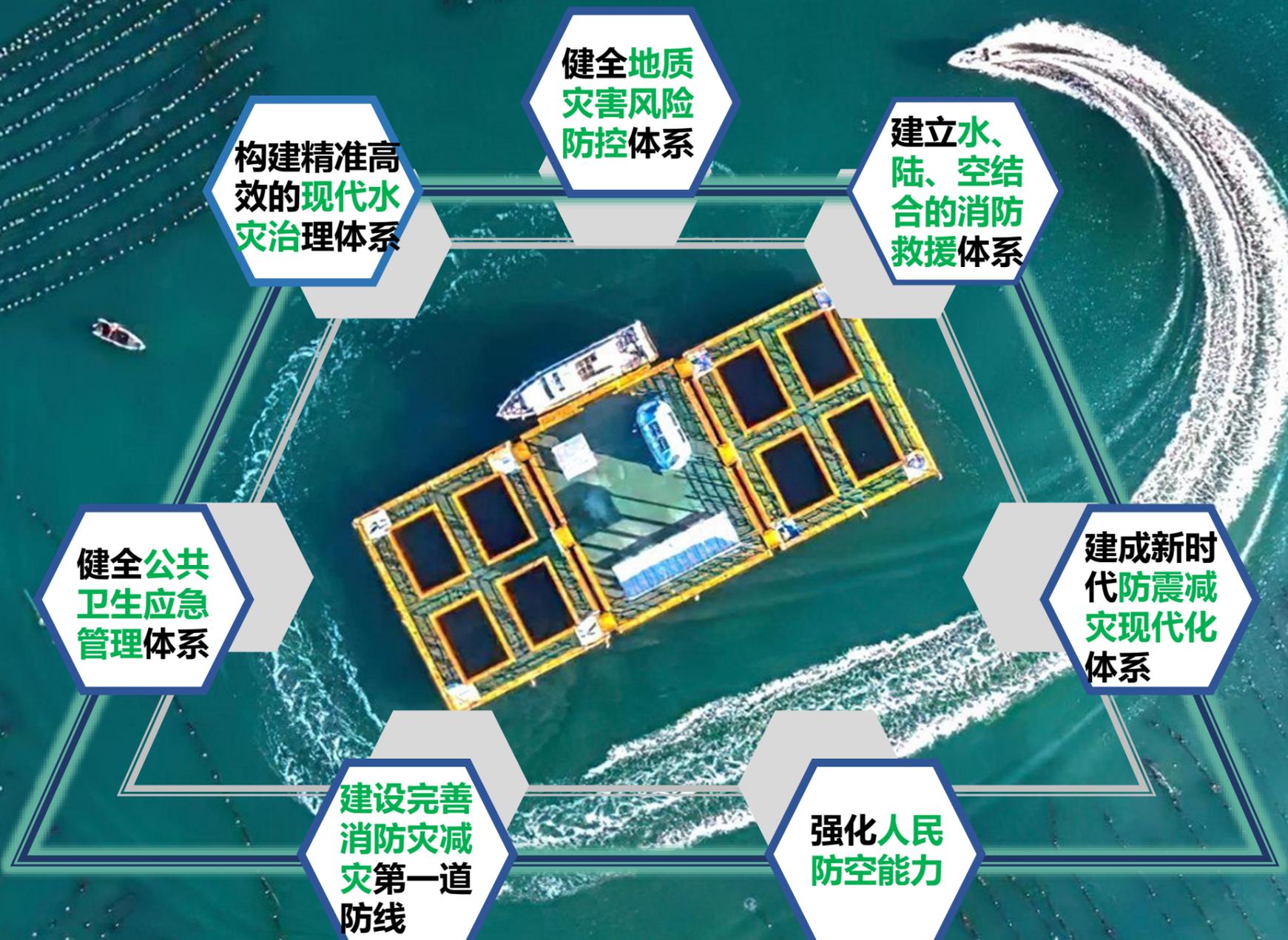
安全体系



**推动安全体系建设：**增强适应经济社会、环境气候变化抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理的风险管控能力，提升生命线系统安全运行能力，让城镇更安全，更具韧性。

**统筹优化配置防灾减灾空间：**建立平灾两用的应急避难场所，构建分级疏散救援通道体系，引导危险品的生产储存单位集中布局。

空间保障



# 09

---

## 规划传导与实施保障

9.1 规划传导

9.2 实施保障

9.3 近期建设



# 9.1 规划传导

## 坚持城乡融合发展，建立覆盖城乡、均衡布局的公共服务体系

### 落实市县规划：

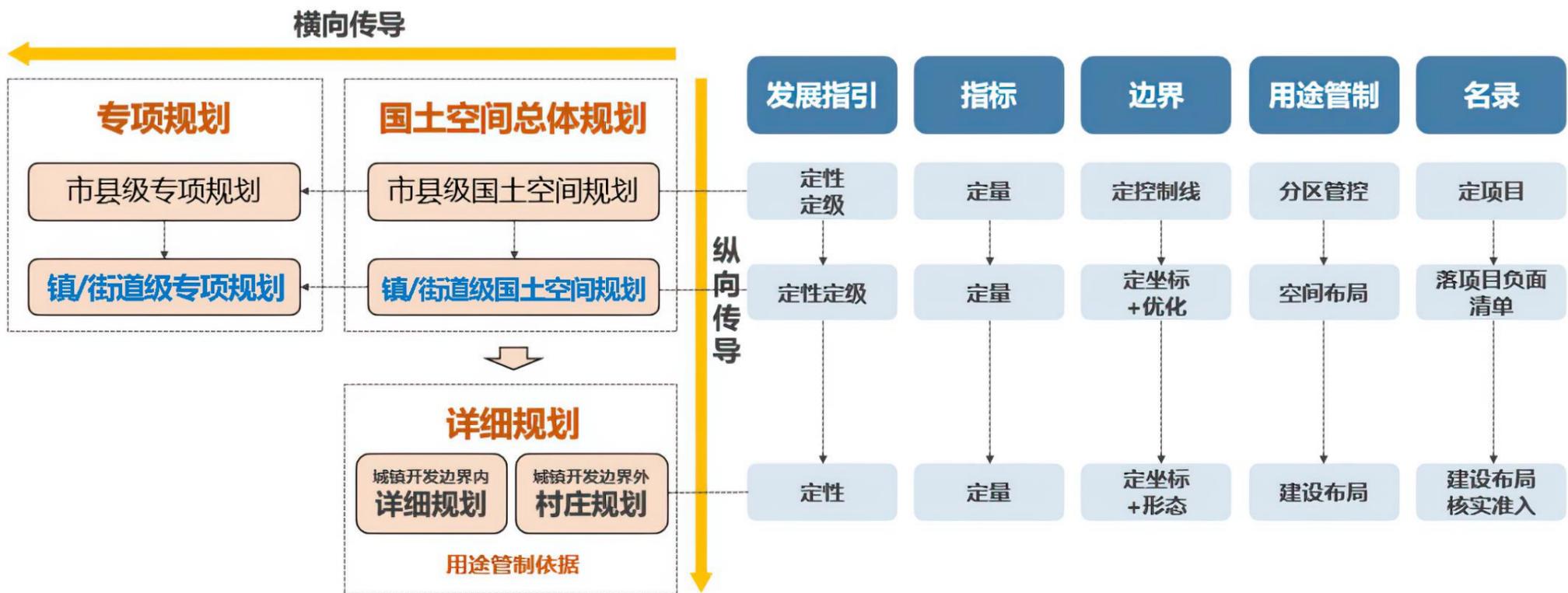
落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

### 详细规划传导--划定详细(村庄)规划管控单元：

重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至城镇详细单元和村庄管控单元。

### 专项规划传导-制定专项规划编制清单：

编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业等其他专项规划。



## 9.2 实施保障

### 完善实施保障机制

#### ■ 建立国土空间用途管制体系

对所有国土空间分区分类实施用途管制，建立不同用途之间的转换规则，形成“分区+用途+指标+名录”的国土空间规划管控体系。

#### ■ 建设国土空间信息平台

整合各类空间关联数据形成统一的国土空间基础信息平台，搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

#### ■ 健全规划监督体系

加大宣传力度，让全社会了解规划、遵守规划、实施规划，发挥各级人大、政协、社会团体等在国土空间规划实施中的监督作用。

#### ■ 完善国土空间规划评估体检机制

按照“一年一体检，五年一评估”的思路，建立全过程、周期性、常态化的评估与维护工作机制。



## 9.3 近期建设

**近期发展目标:** 协调“十四五”规划项目落地情况, 做好过渡期空间保障。落实近期生态修复和国土综合整治重点项目。

### 公共服务设施提标扩面

健全医疗卫生设施  
完善教育设施  
改善养老托育设施  
发展文旅体育设施  
完善社会福利设施  
建设社区综合服务设施

### 环境卫生设施提级扩能

完善垃圾无害化资源化处理设施  
健全污水集中处理设施

### 产业培育设施提质增效

培育中医康养医疗设施产业龙头  
推进农村产业融合发展产业园建设

### 市政公用设施提档升级

优化市政交通设施  
完善市政管网设施  
发展配送投递设施  
推进县城智慧化改造  
更新改造老旧小区

### 生态修复和国土综合整治

湿地与水域生态修复  
全域土地综合整治



为了凝聚全社会共识，汇集广大人民和社会各界智慧，  
共同缔造美丽家园，诚邀您为寻山的“明天”建言献策。  
现在，让我们在这里，遇见未来，预见2035年的寻山。

魅力寻山 健康寻山 绿色寻山 活力寻山

