

荣成市东山街道国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示

荣成市东山街道办事处

2024年4月

序言

PREFACE

东山街道地处荣成市东南部，北部隔龙山湖与市区相望，位于石岛管理区西北部，紧邻石岛工业园，东与宁津街道接壤，南与桃园街道相望，西与斥山、王连街道相连，街道办事处驻东山村，街道总面积44.04平方公里，海岸线长10.2千米。山水格局优越，街道风貌兼具山、河、湖、海、滩、城等要素。东南以二登山、甲子山为界，西北临八河水库，北面为桑沟湾，西南为城镇建设区，农田被山、城、湖、海环绕分布于街道中部区域。整体地理格局呈现山城一体、湖海相连、湾岛相应、沃野平畴。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发[2019]87号）要求，体现人民需求，建立和完善荣成市“市-街道（镇）”两级国土空间规划体系，统筹镇域生态空间、农业空间、城镇空间，促进区域的资源优化配置指引，实现城乡统筹发展与保护，立足东山街道的资源环境禀赋和经济社会发展需求，依据国家相关法律法规编制《荣成市东山街道国土空间规划（2021—2035年）》。



目录

CONTENTS

1、规划概述

2、目标策略

3、国土空间开发保护格局

4、支撑保障体系

5、地方特色塑造

6、规划实施保障





OVERVIEW

规划概述

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与规划期限



1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大和十九届历次会议精神，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。为促进东山街道国土空间开发、保护、利用、修复，加快生态文明建设和高质量发展，结合东山街道自身发展实际需要，开展东山街道国土空间规划编制工作。统筹全域国土空间保护开发利用修复，提高全域国土空间品质，形成全域国土空间新格局。

规划原则

底线思维，生态优先

统筹协调，系统规划

节约集约，绿色发展

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

1.2 规划范围与规划期限

规划范围

本次规划范围为**东山街道行政辖区**，分为全域和城镇开发边界范围两部分。

全域范围包括东山街道行政辖区，面积**4403.95公顷**。

城镇开发边界范围包括城镇开发边界，面积为**523.55公顷**。

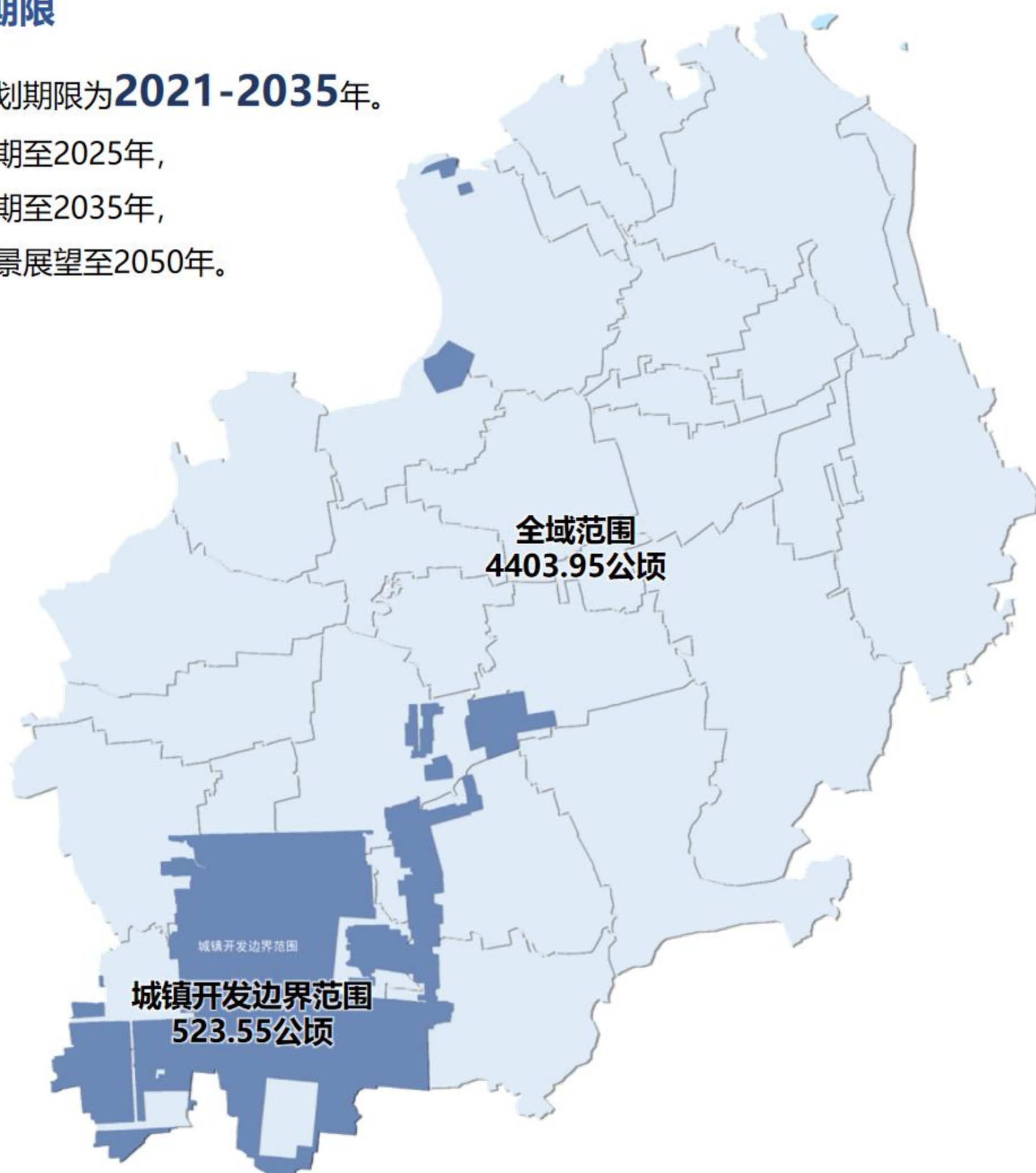
规划期限

规划期限为**2021-2035年**。

近期待2025年，

远期待2035年，

远景展望至2050年。





GOALS

目标策略

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 发展策略



2.1 城镇性质

**以现代农业、海洋渔业为基础，海洋食品加工、
海工装备制造、冷链物流为支柱，
生态宜居宜业的滨海特色小镇**



2.2 发展目标

2025

海洋高端
产业基地



基本建成荣成市重要的海洋高端产业基地、滨海生态休闲养生度假旅游目的地，功能和品质大幅提升，街道综合竞争力显著增强。

2035

“蓝色硅谷”
核心区域



全面建设成为省内领先的深蓝零碳“蓝色硅谷”核心区域，海洋特色魅力全面彰显，幸福精致品质全面提升。

2050

现代化滨海
精致幸福家园



全面建成中国式现代化的滨海精致幸福家园，成为山东半岛对外开放、经济合作的重要门户，带动烟威都市区东部经济社会发展，各项指标达到全国领先水平，在山东省内率先实现共同富裕。

2.3 发展策略

约束底线 加强管控

严格落实市级规划永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等刚性管控要求。保护耕地，落实永久基本农田保护目标。生态优先，建立安全绿色山水格局。防止城镇无序蔓延，同时为未来发展留有开发空间。

多规合一 全域统筹

构建全域国土空间开发保护格局，统筹全域布局国土空间全要素，构建包括能源网、安全网、交通网、水利网、信息网在内的区域基础设施保障体系，形成支撑区域建设开发格局的“骨架”。

优化结构 科学布局

优先保护基础性生态空间，高效保护耕地和基本农田，统一管控城乡建设用地，合理布局区域基础设施及特殊用地，集中布局产业用地空间，塑造地方特色景观风貌。

综合整治 挖掘潜力

以推进农业农村现代化、城乡融合发展和生态环境提升为总目标，按照生态保护优先、土地节约集约优先的总要求，通过实施全域土地综合整治与生态修复工程，进一步优化生产、生活、生态空间布局。



03

DEVELOPMENT PROJECT

国土空间开发保护格局

3.1 底线约束

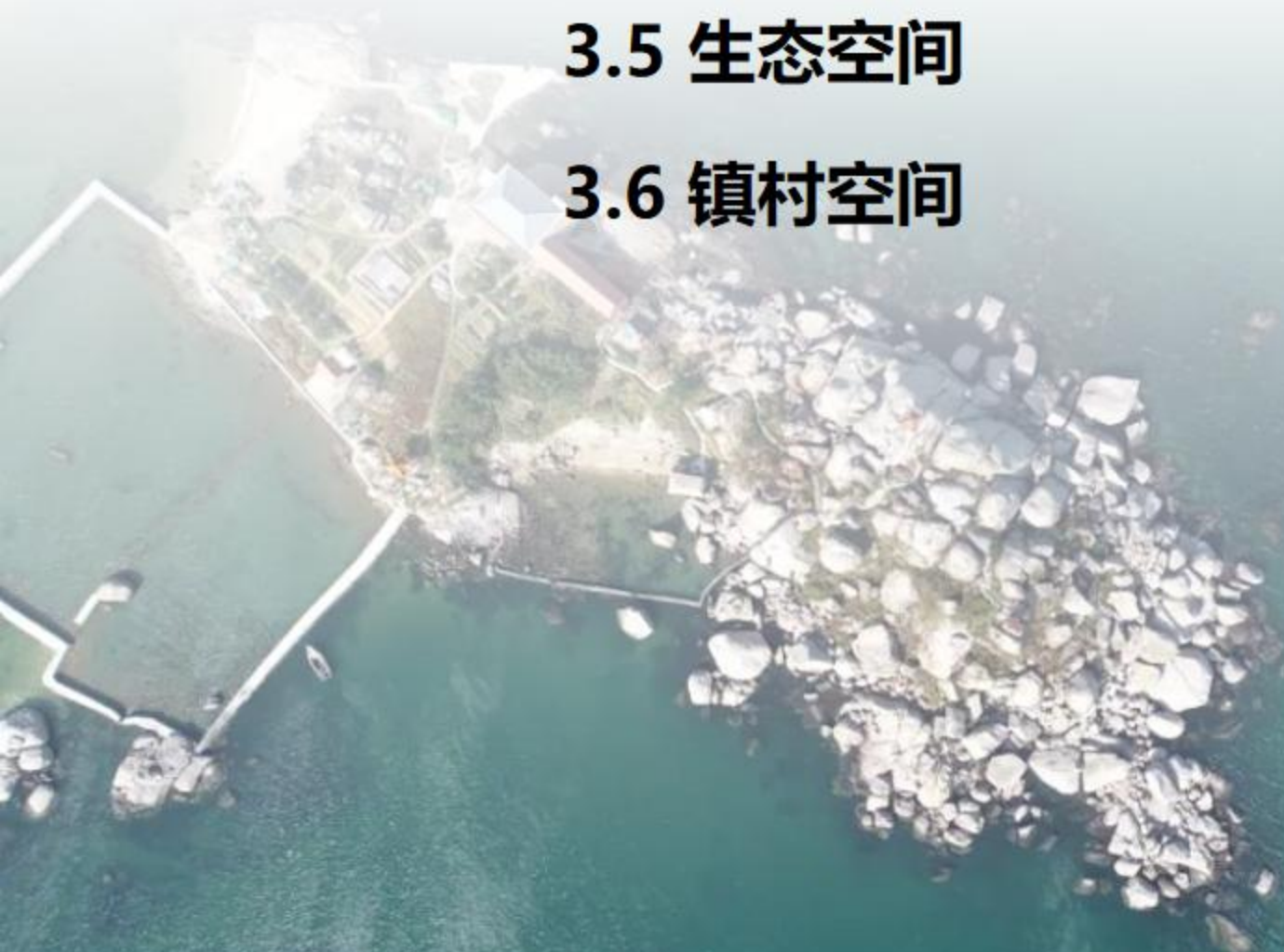
3.2 国土空间总体格局

3.3 全域规划分区

3.4 农业空间

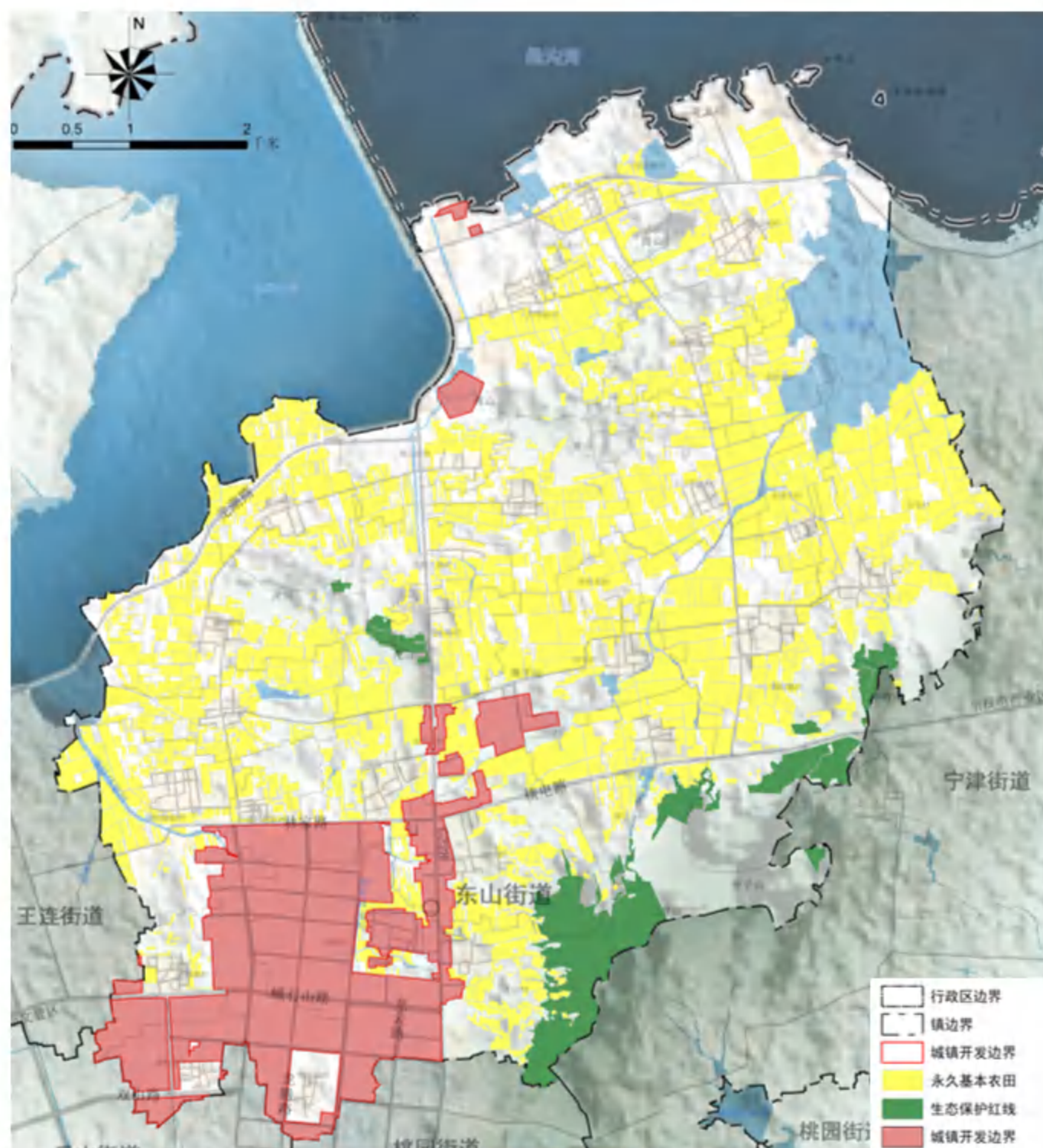
3.5 生态空间

3.6 镇村空间



3.1 底线约束

- 1、严格落实**耕地和永久基本农田**保护目标。
- 2、严格落实**生态保护红线**管理要求。
- 3、严守**城镇开发边界**。



东山街道国土空间控制线规划图

永久基本农田：严格落实荣成市下达的耕地和永久基本农田保护目标，到2035年东山街道耕地保护目标不低于1441.11公顷（2.16万亩），永久基本农田目标不低于1362.43公顷（2.04万亩）。

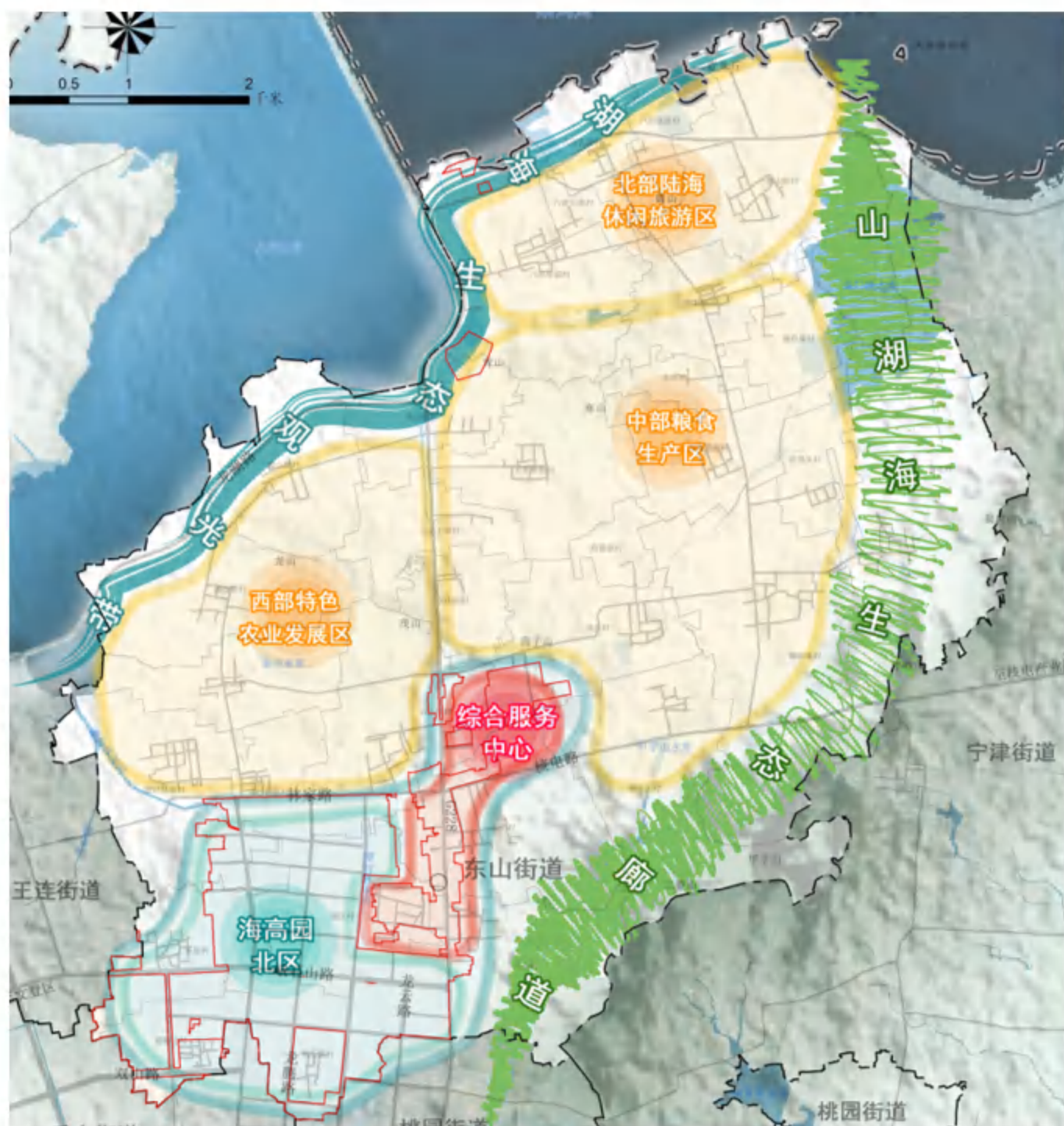
生态保护红线：东山街道内生态保护红线159.61公顷；涉及自然保护地面积0.02公顷，为山东荣成大天鹅国家级自然保护区，全部为核心保护区。

城镇开发边界：落实荣成市划定城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化，避免城镇开发边界碎片化，促进土地节约集约利用。东山街道城镇开发边界523.55公顷，全部为集中建设区。

3.2 国土空间总体格局

一心一园、一带一廊三区

根据东山街道的发展实际，结合其自身地理格局和产业发展特色，构建“**一心一园、一带一廊三区**”的国土空间开发保护格局，统筹全域生态、农业、城镇空间。



东山街道国土空间总体格局图

一心

街道办事处所在地，街道的综合服务中心。

一园

海高园北区，以食品加工、装备制造、新材料研发为主导产业。

一带

北部沿八河水库、桑沟湾形成的“湖-海”生态观光带

一廊

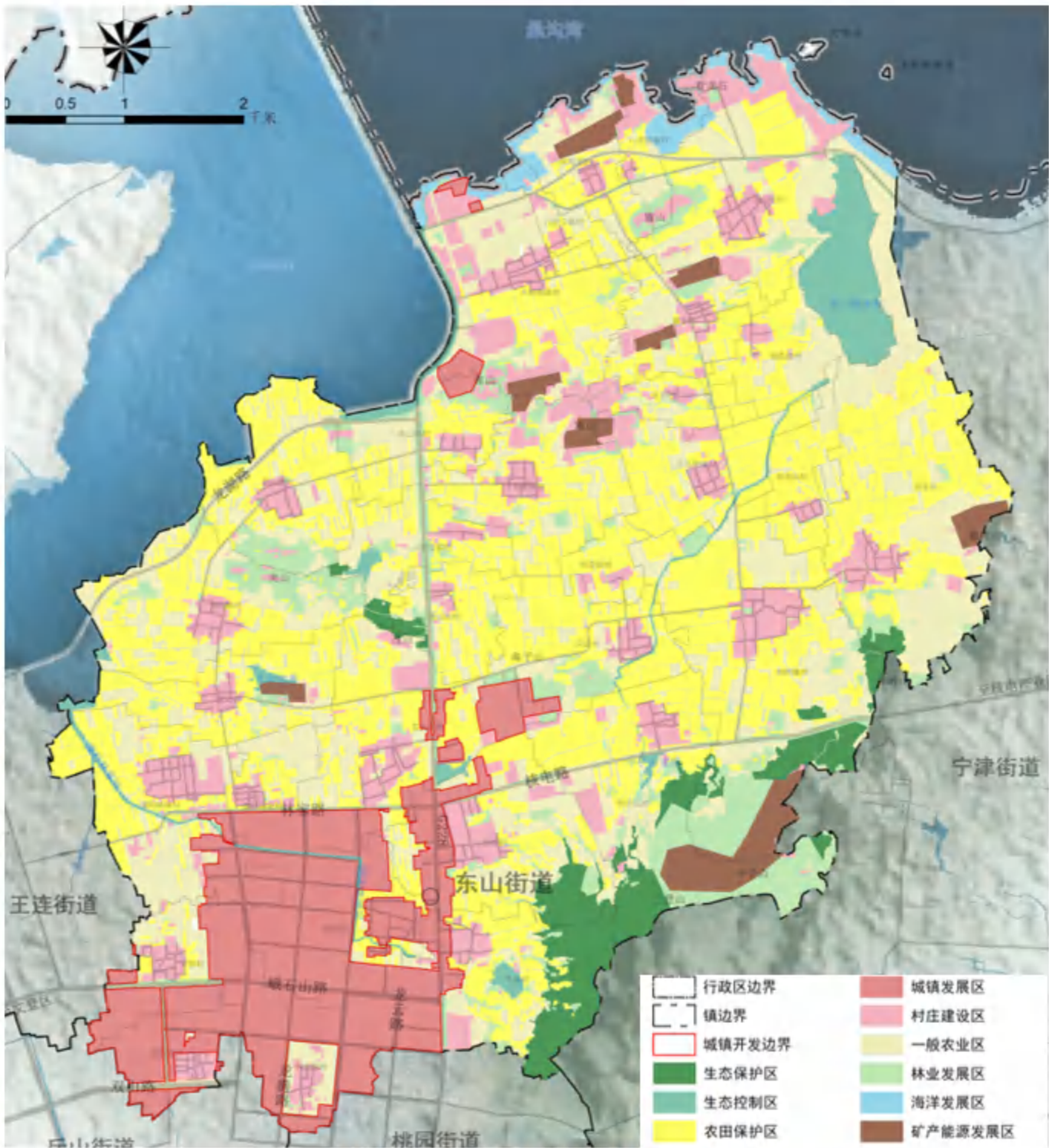
东部串联二登山、甲子山、龙门港水库的“山-湖-海”生态廊道

三区

西部特色农业发展区、中部粮食生产功能区、北部陆海休闲旅游区

3.3 全域规划分区

划定东山街道国土空间规划分区。将全域国土划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**6个一级分区，同时将城镇发展区和乡村发展区划分二级分区进行管控。



东山街道国土空间规划分区图

东山街道国土空间规划分区表

规划分区		面积（公顷）	占比（%）
生态保护区		159.61	3.62
生态控制区		129.84	2.95
农田保护区		1432.26	32.52
城镇发展区		523.55	11.89
乡村发展区	村庄建设区	511.56	11.62
	一般农业区	1199.62	27.24
	林业发展区	288.84	6.56
	小计	2000.02	45.41
矿产能源发展区		99.33	2.26
海洋发展区	游憩用海区	59.34	1.35
合计		4403.95	100.00

3.4 农业空间

01 严守耕地红线，扛牢耕地保护责任

坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。严格落实荣成市下达“三区三线”规划指标，至2035年，永久基本农田保护面积不低于1362.43公顷（1.96万亩）。全面落实耕地用途管制制度。永久基本农田重点用于粮食生产，实行永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田一经划定，不得擅自占用或者改变用途。原则上禁止将永久基本农田转为林地、园地、草地等其他农用地。



02 全面提升耕地质量

重点保护好优质耕地。实施耕地质量提升行动。以“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”为目标，坚持整地、治水、通路、绿化、开发“五位一体”，建设集中连片、田块平整、渠网配套、道路通畅、绿化整齐的高标准农田。



03 拓宽新增补充耕地潜力

推进后备资源挖潜，拓宽补充耕地途径。采取实施土地综合整治、历史遗留工矿废弃地复垦等方式，按计划有序开展能够产生耕地占补平衡指标的项目，做到“快整治、快验收、快入库”，强化新增耕地数量质量管理，切实提高耕地占补平衡保障能力。



04 构建乡村振兴示范引领

依托“一山一湾两湖”的自然优势（一山为崮山，一湾为桑沟湾，两湖为龙门港水库和八河水库），“两纵两横”的路网优势（两纵为崮柳线和G228，两横为土柳线和滨海生态路），“一馆一园一场”的产业优势（一馆是国和一号国际仿真国际交流科普中心，一园是湖海田园生态园，一场是鸢鸽岛海洋牧场），打造集休闲旅游、高效农业、健康养生于一体、三产融合的综合性地旅游目的地，打造东山湖海田园样板片区。



3.5 生态空间

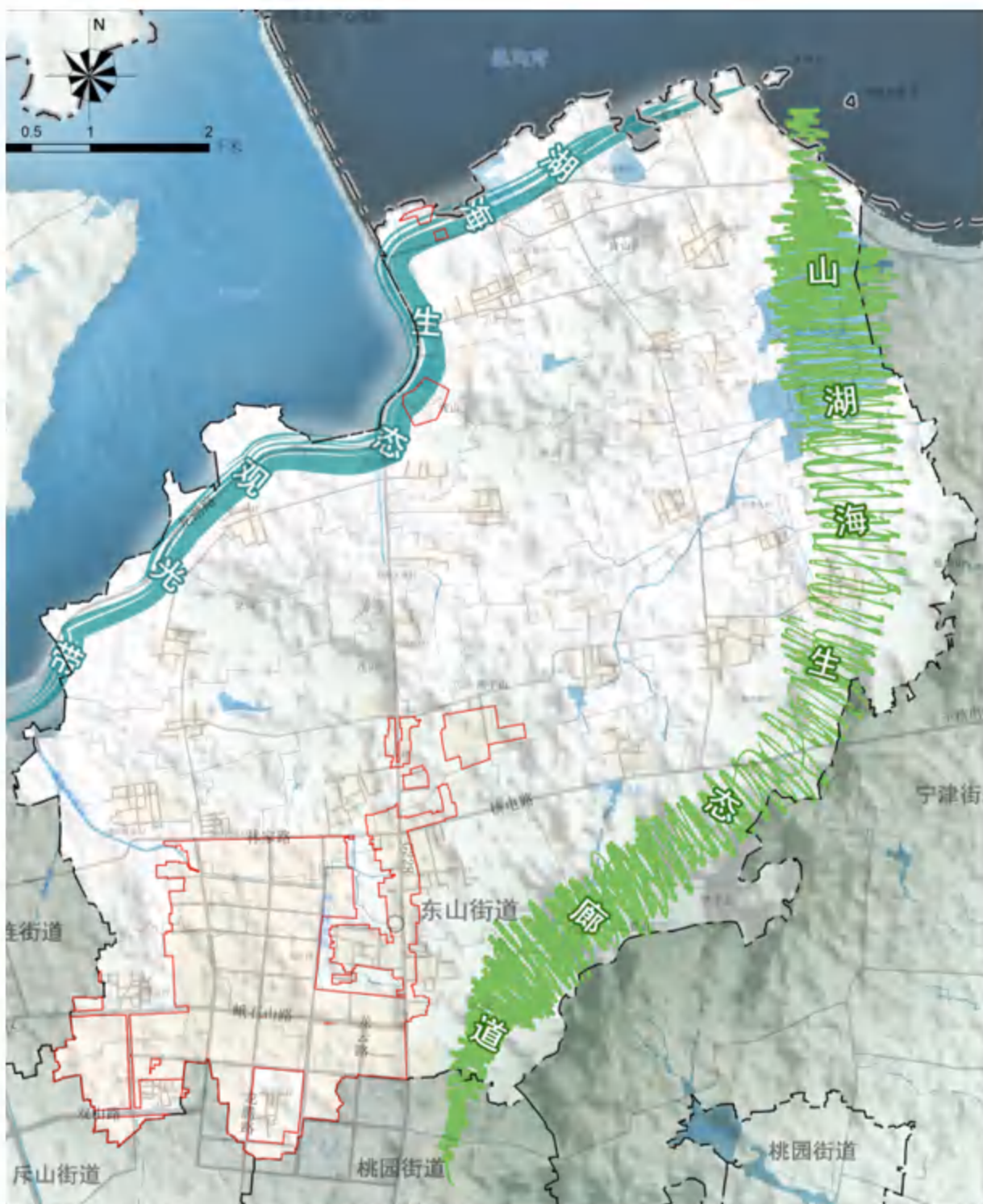
落实生态优先，以海洋、水库为依托，以山脉、水系为骨干，严格保护山体、河流、湖泊、森林、农田等自然山水生态本底，构建“一廊一带”生态保护格局。

一 廊

东部“山-湖-海”生态廊道，为生态保护片区，主要包括桑沟湾、龙门港水库、甲子山、二登山等重要的生态要素，规划注重区域的生态修复和保护。

一 带

西部“湖-海”生态观光带，为生态发展片区，主要指沿龙湖路、滨海生态路周边区域，规划注重生态景观与乡村振兴结合，沿线打造特色观光旅游项目，助力乡村振兴。



生态空间保护格局图

强化水生态空间保护

保护河湖水系。落实河湖管理保护地方主体责任，划定河湖管理范围线，严格河湖水域空间用途管制。

保障湿地生态健康

完善湿地分级分类管控。实施湿地分级管控，将重要湿地、湿地自然保护区纳入生态保护红线范围。按照“先补后占、占补平衡”原则，对占用湿地实行严格的清单式管理。

精准提高森林质量

严格保护公益林。提升森林生态质量和碳汇能力，增加林木多样性，强化森林生态系统水源涵养和水土保持功能。

保护与利用山体资源

加强山体综合整治，开展山体內的居民点整治、生态修复、地质灾害防护等工作。破损山体和山体修复，按照“谁管理谁负责、谁开发谁修复、谁破坏谁治理”的责任机制。

3.6 镇村空间

构建“1街道+1城镇社区、3农村社区+其他村庄”三级镇村体系

1街道

东山街道

4社区

1城镇社区：东山社区

3农村社区：

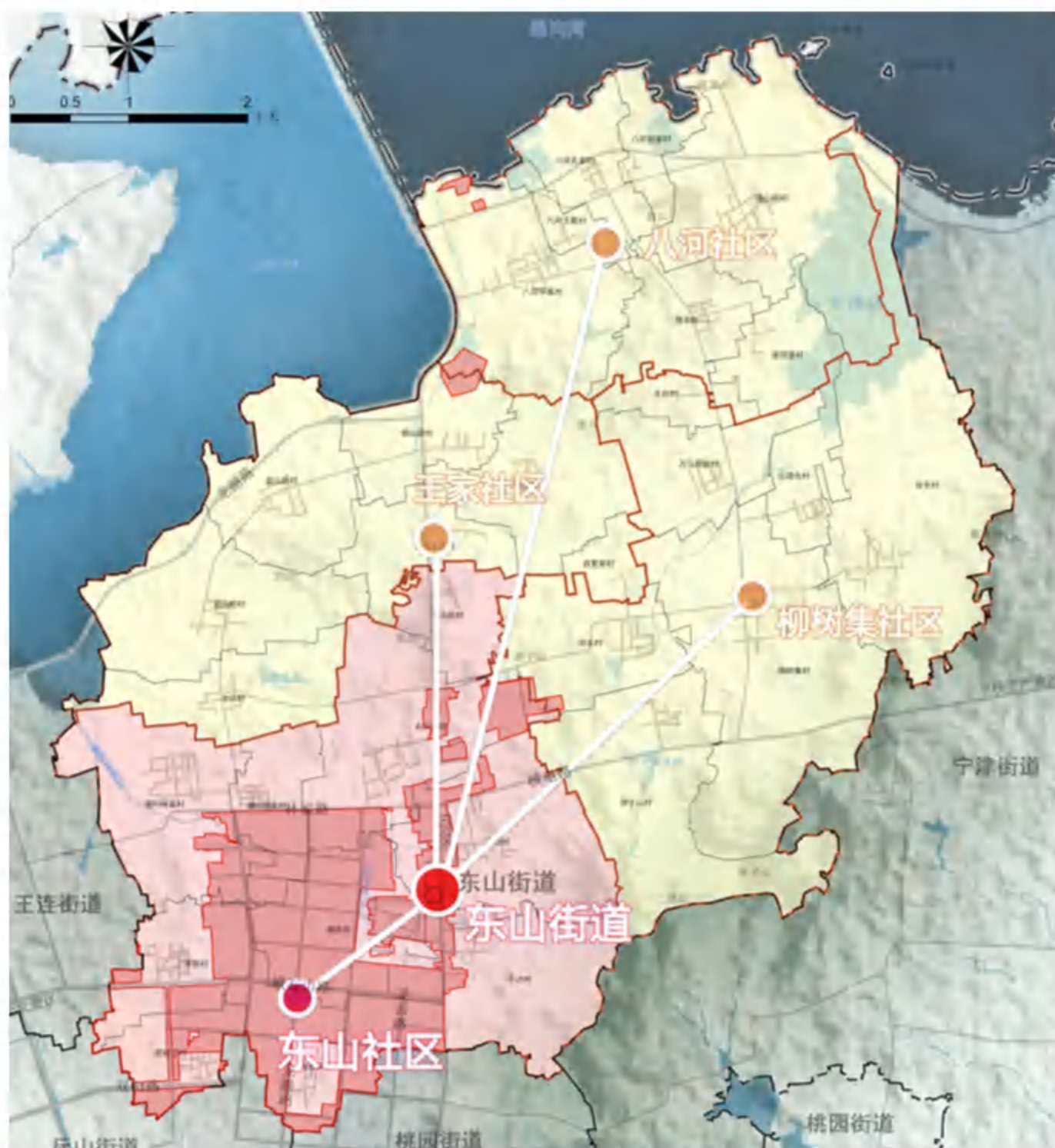
八河王家村为核心的八河社区

八里王家村为核心的王家社区

柳树集村为核心的柳树集社区

村庄

其他基层村



城镇村体系规划图

构建覆盖全域的社区生活圈

街镇十五分钟生活圈

以15分钟生活圈层级为标准，配置面向街道全体居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

城镇5-10分钟生活圈

以城镇5-10分钟生活圈为标准，服务半径500-1000米左右，人口规模15000—20000人。宜结合城镇居委社区服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

乡村社区

每个农村社区生活圈设置一个中心村，服务半径2公里左右、人口规模3000—8000人。配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用，保障乡村基本公共服务水平，实现生产生活设施的便利化。

04

MANAGE GUARANTEE

支撑保障体系

4.1 构建内联外通的综合交通体系

4.2 建立均衡优质的公共服务体系

4.3 完善市政基础设施体系

4.4 提升综合防灾减灾水平



4.1 构建内联外通的综合交通体系

对外：积极融入区域大交通

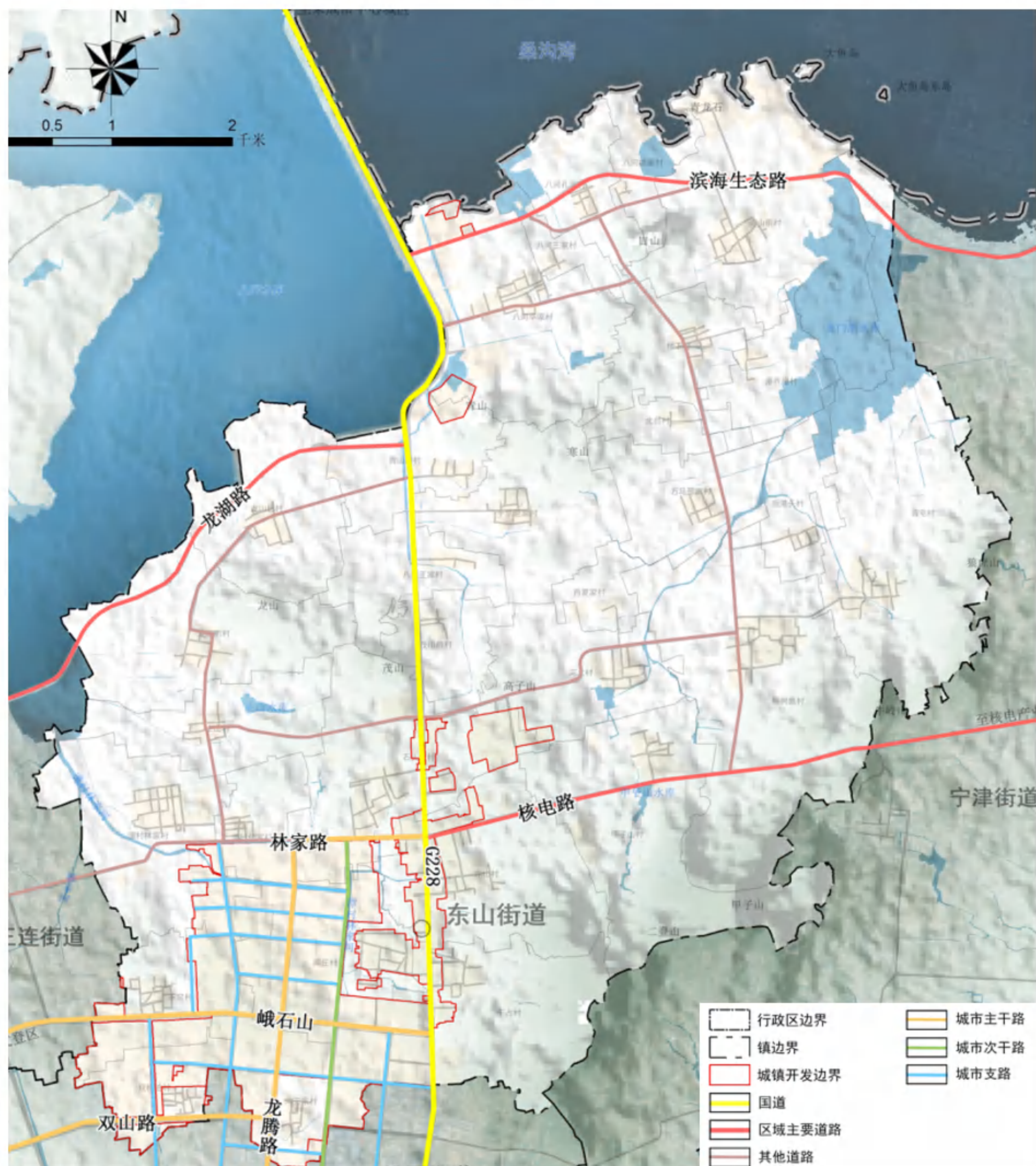
公路

在公路提升方面，加强**国道228**，**龙湖路**、**滨海生态路**、**核电路**的道路维护，重点提升区域性道路的通行能力，保障通行质量。

对内：完善城镇道路体系

城镇道路系统规划

疏通城镇开发边界内路网结构，打通断头路，规划形成主干路、次干路、支路三级路网结构。其中主干路形成“**三横、一纵**”的主干路骨架。



4.2 建立均衡优质的公共服务体系

健全教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务体系，实现病有所医、弱有所扶、老有颐养、学有优教、文有所化、体有康健。构建覆盖全域的社区生活圈层级和类型，覆盖全域、城乡一体的公共服务体系。

病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系



弱有所扶

完善社会福利设施体系



老有颐养

加快推进医养结合发展



学有优教

推进义务教育优质均衡发展



文有所化

构建惠及全民的现代公共文化服务体系



体有康健

构建完善、多元的公共体育服务体系



4.3 完善市政基础设施体系

□ 完善城乡一体的市政公用基础设施

推进水资源循环利用

建立优质高效的供水系统：规划保留清水厂一处，为八河水厂；规划保留中水厂一处，为八河污水处理厂。大力推进城镇供水管网改造，减少供水管网渗漏损失量。

构建完善系统的排水网络：规划保留八河污水处理厂。加强城乡污水收集处理系统提标改造与新建，推进城镇污水管网全覆盖，逐步建立雨污分流的排水系统。

加快能源设施建设

建设坚强电力系统：规划110千伏变电站3座，为林家站、石工站、泊子站，提高东山街道整体供电能力。

构建清洁高效供热：构建以工业余热、热电联产为主，以生物质能、天然气、电能等优质洁净燃料为辅的供热能源结构。

安全可靠供应燃气：规划多点接气、高压管网逐步成环，增加天然气的调蓄能力，优化城镇中压管网，提高管网的供气能力。

加强环卫工程设施提升

创新垃圾收集模式，建立循环无废体系；打造“源头分类、智能收运、综合处理、资源利用”的现代化城市垃圾处理系统。

提倡垃圾分类收集处理，提高垃圾回收再使用率，实现垃圾减量化、资源化、无害化。



4.4 提升综合防灾减灾水平

明确重大灾害设防标准，合理布置各类防灾减灾设施。完善应急指挥系统，设立应急避难场所，打造应急通道，建立生命线系统工程。



综合防灾减灾规划图

应急指挥系统：规划建设应急指挥中心，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。东山街道应急指挥中心位于东山街道办事处内。

应急避难场所：利用公园、绿地、广场、文体场馆和学校操场等作为应急避灾场所。

应急通道：依托快速路及主次干道建设应急救灾和疏散通道，连接应急避难场所、医疗机构、客运枢纽及对外交通干道。

生命线工程：建立安全可靠高效的供水、供电、供气、通信、交通等生命线系统工程，提高抵御灾害的能力。

05

CHARACTERISTIC

地方特色塑造

5.1 历史文化保护

5.2 蓝绿空间组织与城乡风貌引导



5.1 历史文化保护

加强文化与自然类历史文化遗产保护

文物保护单位：

保护龙山革命纪念馆，龙山后烟墩2处文物保护单位。

历史文化保护线：

将1处省级文保单位（龙山革命纪念馆）划入历史文化保护线进行保护管控。



历史文化保护格局规划图



5.2 蓝绿空间组织与城乡风貌引导

蓝绿空间：

一廊 -

“山-湖-海” 蓝绿
景观廊道

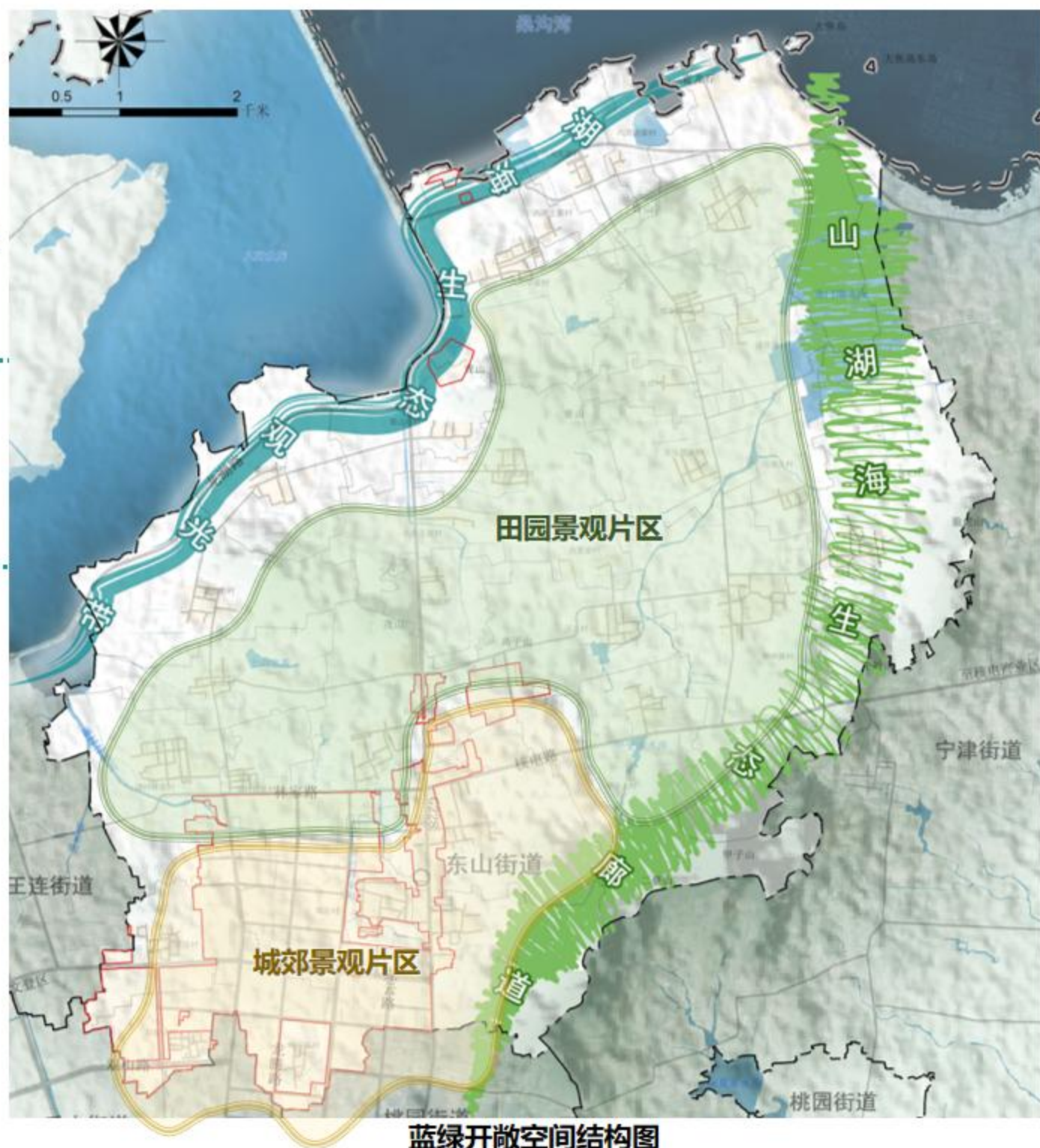
一带 -

湖海生态观光带

城乡风貌：

两片区 -

城郊景观风貌区
田园景观风貌区



蓝绿开敞空间结构图



城镇风貌引导

打造“登山临水、特色突出”的山水人文精致小镇。城郊景观风貌区突出生态宜居，注重与周边山体关系的相协调，打造山水相映、高品质、简约现代的宜居型风貌区。

乡村风貌引导

田园景观风貌区发挥东山街道现有农业基础及资源优势，结合全域地形地貌特点及现状村庄空间分布特征，形成田园风光的空间风貌，将东山街道打造成为山、水、林、田、湖、村、城交融的绿色崛起典范。



06

IMPLEMENTATION

规划实施保障

6.1 实施保障机制



6.1 实施保障机制

强化规划主体责任

落实东山街道办事处国土空间规划管理的主体责任，强化规划严肃性，经依法批准的国土空间总体规划、详细规划和各级各类专项规划必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。国土空间规划分期目标、指标、重点任务应纳入国民经济和社会发展规划及年度计划。

健全规划实施监管制度

完善规划监管信息平台，强化对规划实施信息化监管，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。健全规划实施考核制度，将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。健全规划实施问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

完善规划协调机制

区域层面建立协调机构和长效对话机制，落实协同发展战略，重点实现生态环境的区域治理，基础设施和公共设施的互联互通、共建共享，推进跨界地区协同发展。街道全域层面加强行业指导、实行分级审批、强化规划对接。城镇开发边界内统一规划、分区实施。

完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立街道发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体。