

荣成市宁津街道国土空间规划 (2021-2035 年)

草案公示



荣成市宁津街道办事处
2024 年 4 月

前言

PREFACE

宁津街道地处荣成市东南部，东与东山街道、桃园街道接壤，北东南三面环海，街道办事处驻宁津所村，街道总面积 68.33 平方公里，海岸线长 48.76 千米。山水格局优越，街道风貌兼具山、海、滩、田、城等要素。宁津街道境内大部为山前平原，地势西高东低，农田被山、城、河、海环绕分布于街道中西部区域。镇村景观风貌基本要素有山（丘陵）、河、湖、海、滩、城，山、海自然景观条件极佳。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面展开国土空间规划工作的通知》（自然资发[2019]87号）要求，体现人民需求，建立和完善荣成市“市 - 街道（镇）”两级国土空间规划体系，统筹镇域生态空间、农业空间、城镇空间，促进区域的资源优化配置指引，实现城乡统筹发展与保护，立足宁津街道的资源环境禀赋和经济社会发展需求，依据国家相关法律法规编制《荣成市宁津街道国土空间规划（2021—2035年）》。



目录

CONTENTS

- 1、规划总则
- 2、目标策略
- 3、国土空间开发保护格局
- 4、支撑保障体系
- 5、地方特色塑造
- 6、规划实施保障





1. 规划总则

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与规划期限



1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大和十九届历次会议精神，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。为促进宁津街道国土空间开发、保护、利用、修复，加快生态文明建设和高质量发展，结合宁津街道自身发展实际需要，开展宁津街道国土空间规划编制工作。统筹全域国土空间保护开发利用修复，提高全域国土空间品质，形成全域国土空间新格局。

规划原则

1. 底线思维，生态优先；
2. 统筹协调，系统规划；
3. 节约集约，绿色发展；
4. 以人为本，品质提升；
5. 因地制宜，突出特色

1.2 规划范围与规划期限

规划范围

全域范围：宁津街道行政辖区内全部国土空间，总面积**6833.03 公顷**；

城镇开发边界范围：城镇开发边界面积为**246.46 公顷**。

规划期限

规划期限：2021-2035 年；**近期：**至 2025 年；**远期：**至 2035 年。



2. 目标策略

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 发展策略



2.1 城镇性质

生态精致特色小镇，核能产业示范城镇

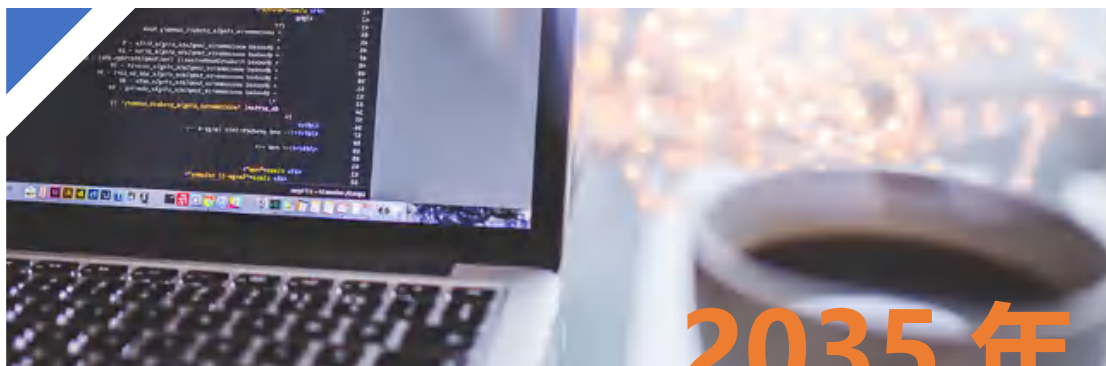
以“生态农业、海洋牧场”为基础，以渔业、旅游、海洋食品加工等产业为支柱的生态精致特色小镇，以核能产业为特色的核能产业示范城镇。

2.2 发展目标

2025 年



人文及自然资源得到合理保护利用，初步构建**全域旅游框架体系**；海洋产业得到一定提升，综合竞争力显著增强。



2035 年

形成独具特色的旅游品牌，全面建设成为荣成市**全域旅游示范区**，**海洋食品高端产业发展区**，**核电产业综合发展基地**，**滨海城镇魅力全面彰显**，幸福精致品质全面提升。



2.3 发展策略

约束底线 加强管控	落实最严格的耕地保护制度，严格落实永久基本农田保护线，切实保护耕地特别是永久基本农田；践行“绿水青山就是金山银山”的理念，始终坚持生态保护优先；统筹划定城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，同时为未来发展留有开发空间。
多规合一 全域统筹	构建全域国土空间开发保护格局，统筹全域布局国土空间全要素，构建包括能源网、安全网、交通网、水利网、信息网在内的区域基础设施保障体系，形成支撑区域建设开发格局的“骨架”。
优化结构 科学布局	优先保护基础性生态空间，高效保护耕地和基本农田，统一管控城乡建设用地，合理布局区域基础设施及特殊用地，集中布局产业用地空间，塑造宁津特色景观风貌。
综合整治 挖掘潜力	围绕推进农业农村现代化、城乡融合发展和生态环境提升为总目标，按照生态保护优先、土地节约集约优先的总要求，通过实施全域土地综合整治与生态修复工程，进一步优化生产、生活、生态空间布局。



3. 国土空间开发保护格局

3.1 落实底线约束

3.2 国土空间总体格局

3.3 规划分区和布局

3.4 农业空间发展格局

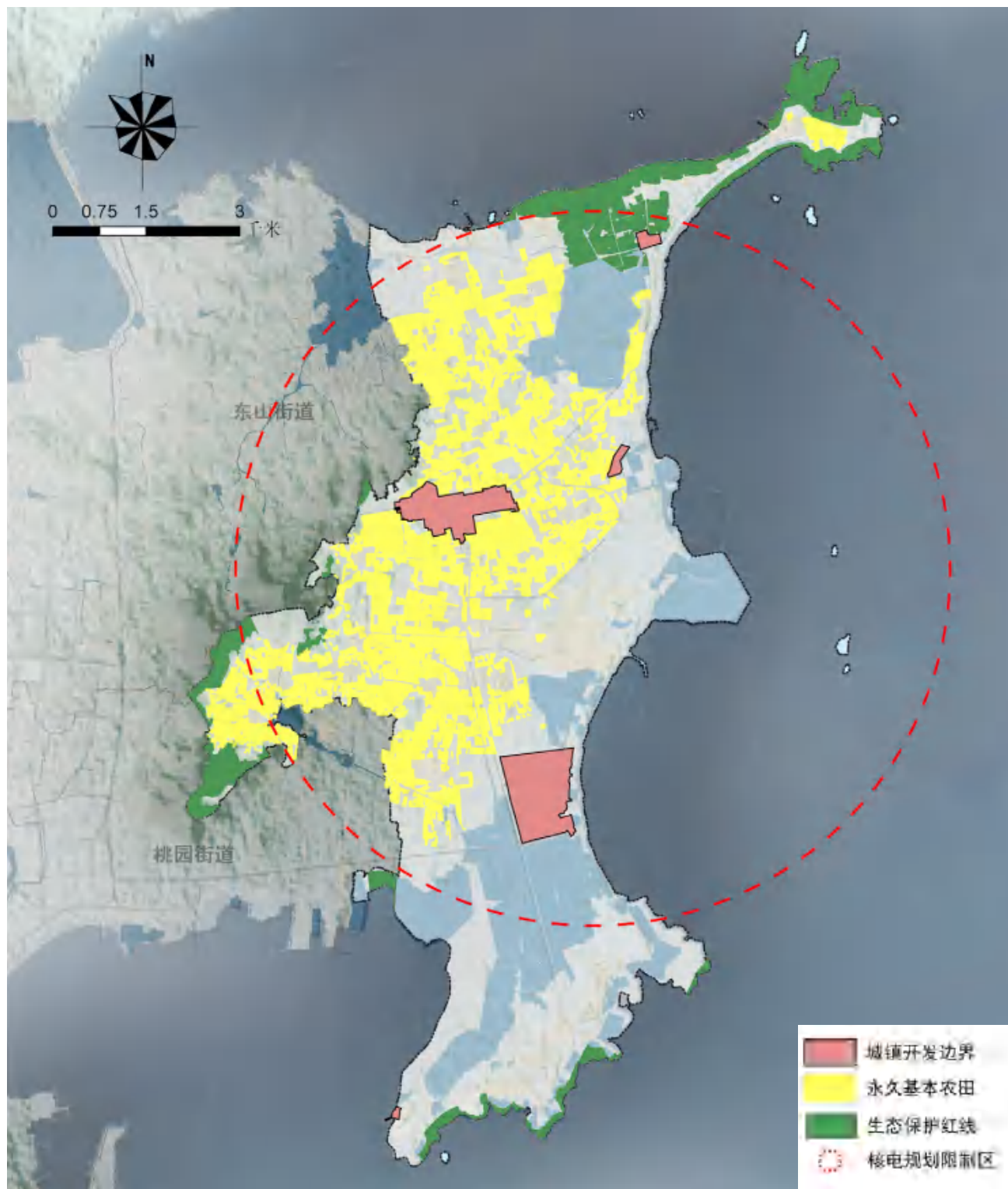
3.5 生态保护修复

3.6 镇村发展格局



3.1 落实底线约束

1. 严格落实耕地和**永久基本农田**保护目标；
2. 严格落实**生态保护红线**管理要求；
3. 严守**城镇开发边界**；
4. 严格落实**核电规划限制区**管控要求。



严格落实荣成市下达的耕地和永久基本农田保护目标，到 2035 年宁津街道耕地保护目标不低于 1576.66 公顷，永久基本农田目标不低于 1284.25 公顷。

宁津街道内生态保护红线 561.77 公顷；主要分布在街道北侧滨海区域以及西侧朝阳洞山区域。

落实荣成市划定城镇开发边界，宁津街道城镇开发边界 246.56 公顷。

核电规划限制区位于华能山东石岛湾核电厂高温气冷堆核电站示范工程（以反应堆为中心）半径 5 公里范围内。

3.2 国土空间总体格局

构建“**绿屏蓝带、一心四片区**”国土空间开发保护格局。



绿屏蓝带

绿屏：西侧朝阳洞山—甲子山生态山林屏障；

蓝带：环绕镇街北东南三面的滨海生态保护及产业发展带；

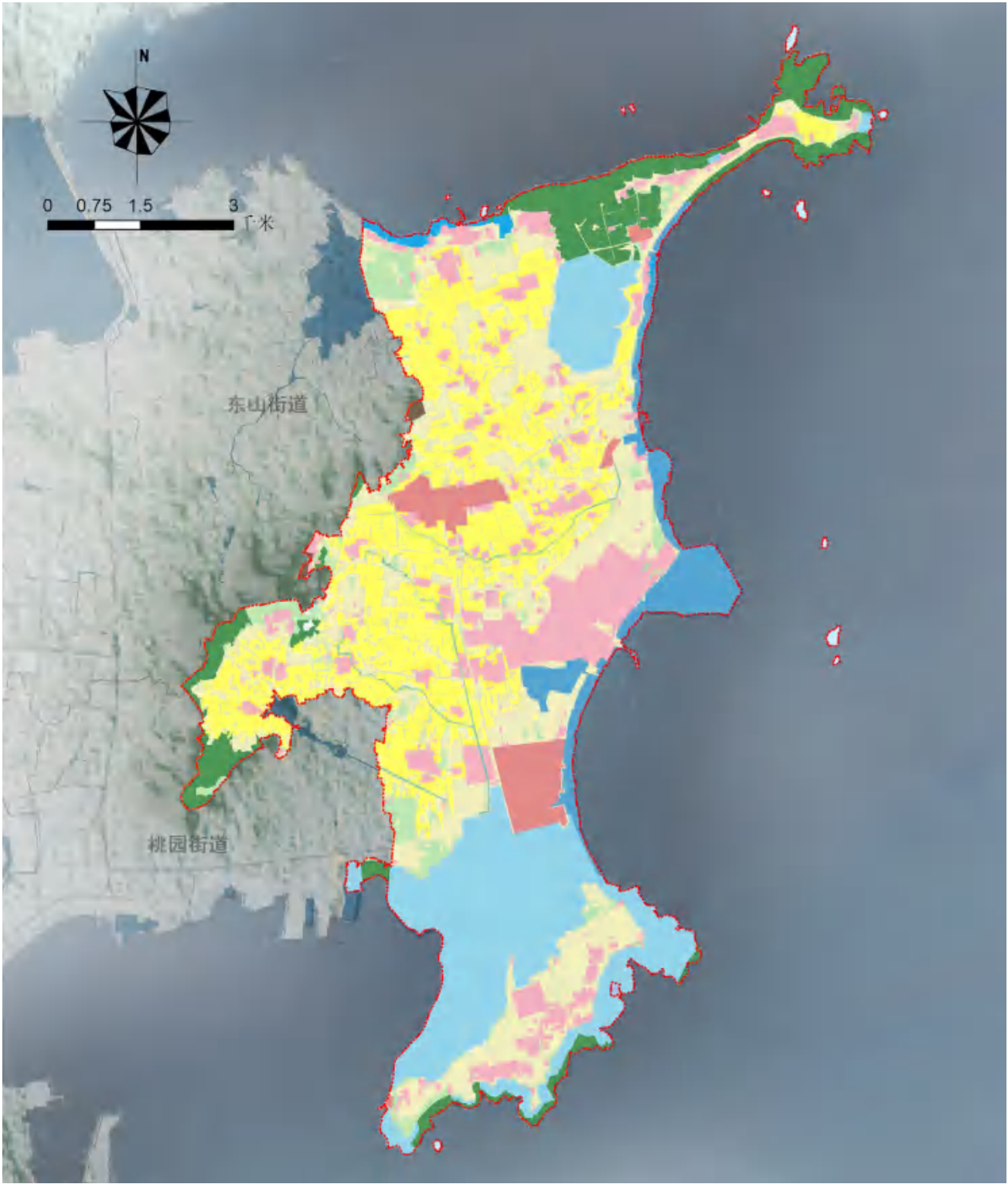
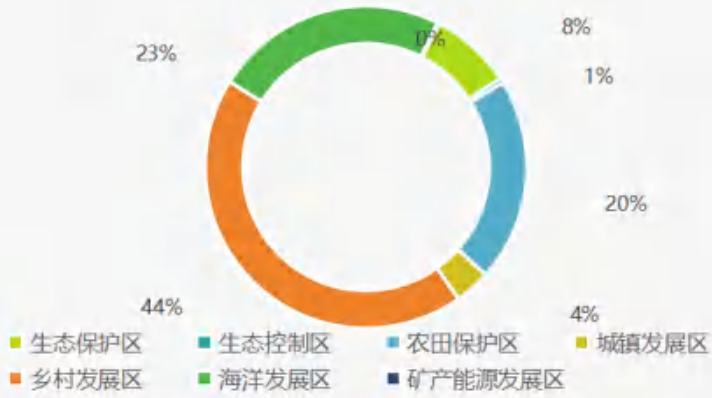
一心四片区

一心：街道驻地处综合服务中心片区；

四片区：滨海产业片区、特色农业种植片区、核能利用国际创新示范片区、海岛生态渔家片区。

3.3 规划分区和布局

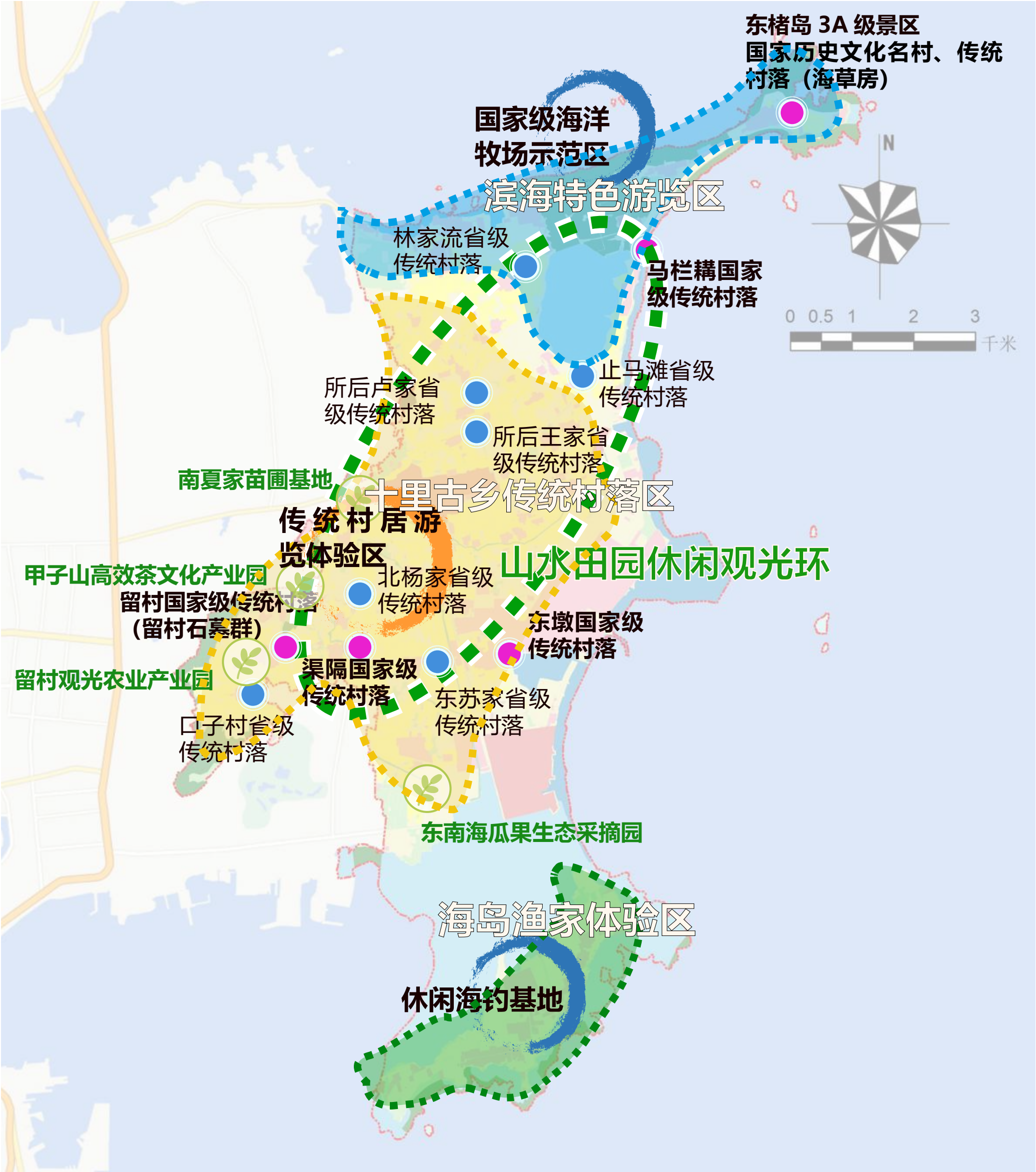
在宁津街道全域层面划分**农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、海洋发展区、矿产能源发展区** 7类规划一级分区。



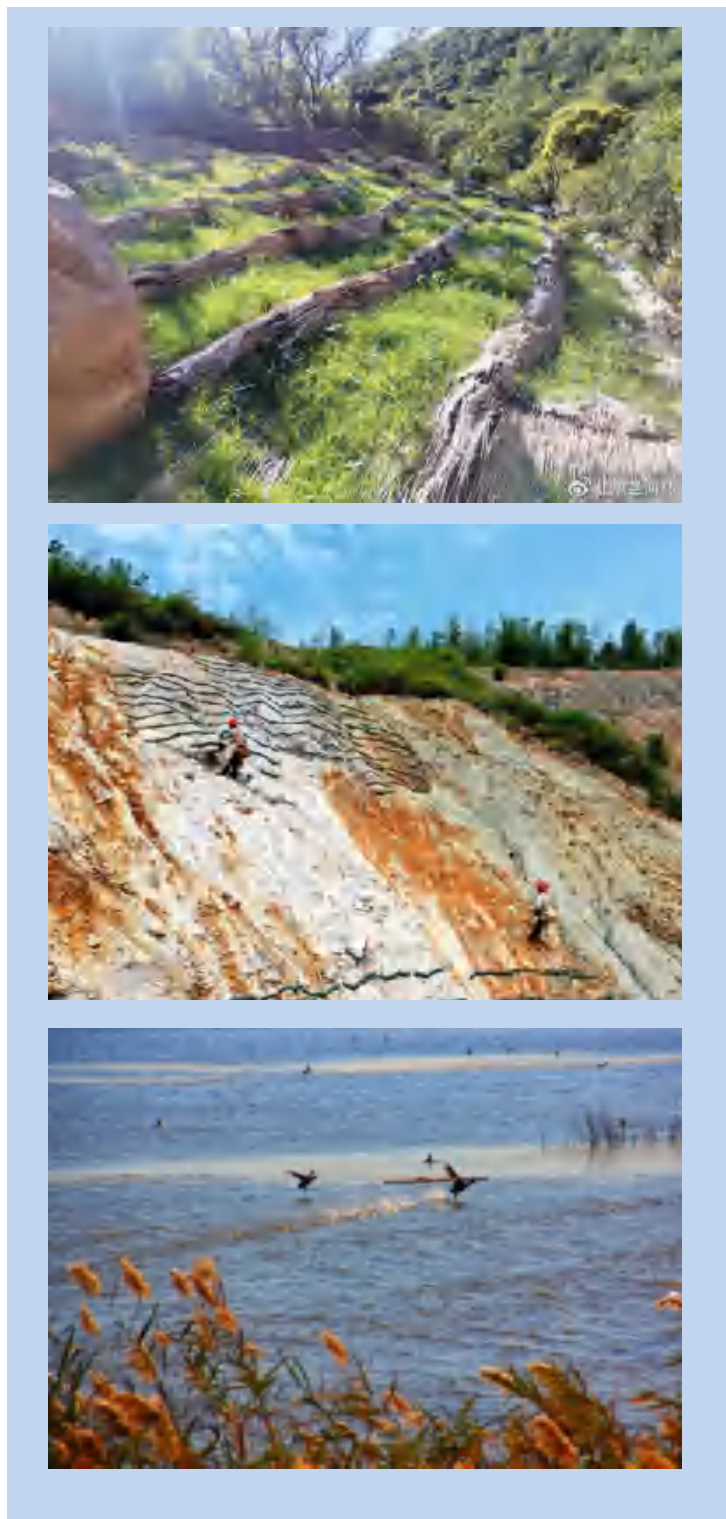
规划分区		面积（公顷）	占比
生态保护区		561.77	8.22
生态控制区		33.19	0.49
农田保护区		1396.65	20.44
城镇发展区		246.46	3.61
乡村发展区	村庄建设区	939.03	13.74
	一般农业区	1708.43	25.00
	林业发展区	333.69	4.88
	小计	2981.15	43.63
海洋发展区	游憩用海区	38.99	0.57
	工矿通信用海	323.48	4.73
	渔业用海	1240.40	18.15
	小计	1602.87	23.46
矿产能源发展区		10.94	0.16
合计		6833.03	100.00

3.4 农业空间发展格局

构建 “一环、三区、多点” 乡村振兴发展格局



3.5 生态保护修复



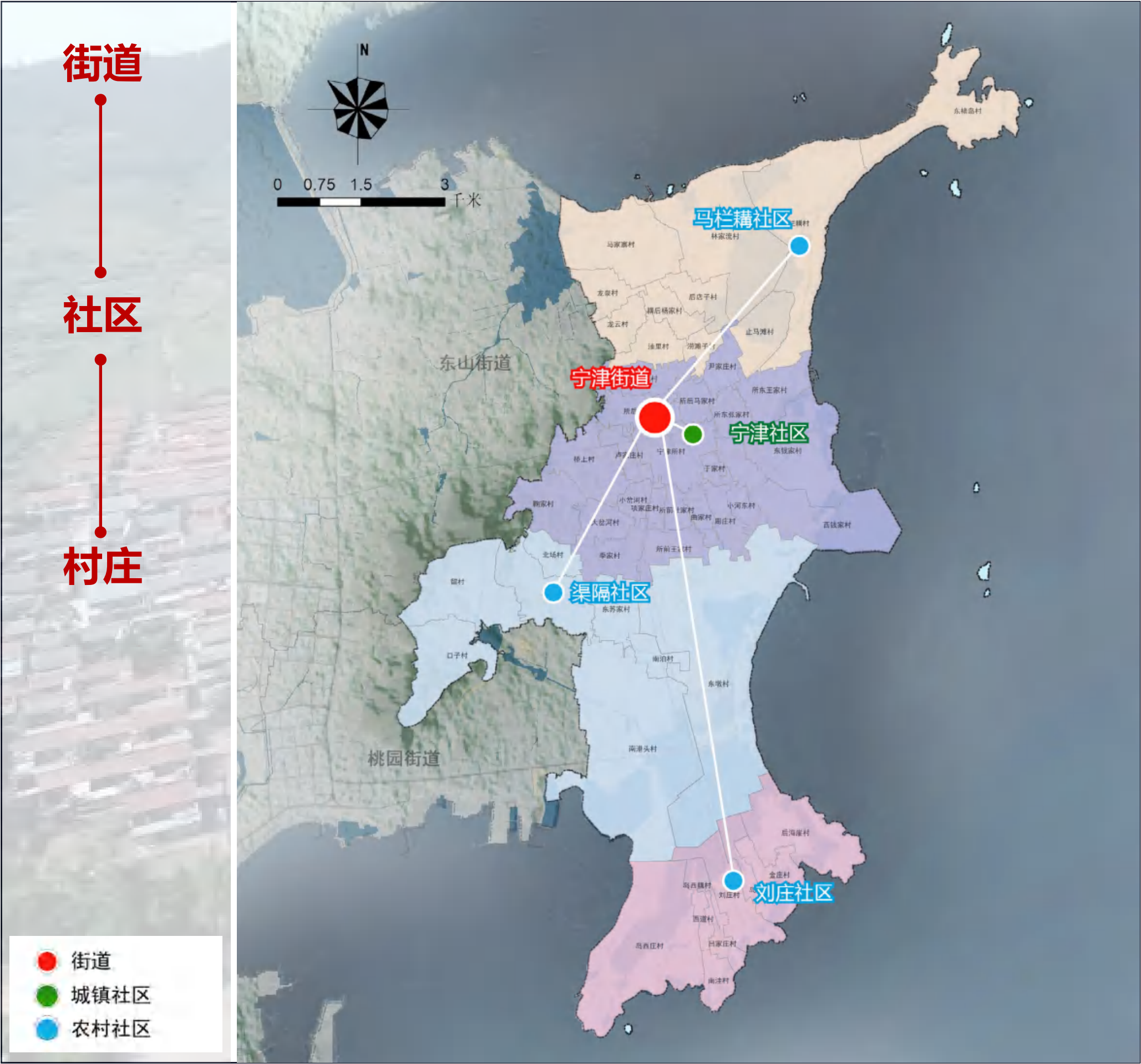
山体修复：对境内甲子山、二登山等开展山体综合整治工程，统筹开展山体修复、周边环境整治、植被修复等；

矿山复垦治理：对境内甲子山等废弃矿山开展矿山复垦治理工程，改善山区矿区的生态环境；

湿地修复工程：保护沿海湿地空间；建设生态林带、生态护坡；加强河流、水库等水系连通修复，改善水生态环境；积极开展湿地生态修复工程建设；

森林修复工程：大力开展造林绿化，增加森林资源总量；开展沿海基干林带退化防护林修复工程。

3.6 镇村发展格局



构建 “街道 + 社区 + 村庄” 三级镇村体系

- 街道：**即宁津街道，是行政、经济、文化中心。
- 社区：**1 城镇社区为宁津社区；3 农村社区包括以马兰藕村为核心的马兰藕社区、渠隔村为核心的渠隔社区、以及刘庄村为核心的刘庄社区。
- 村庄：**单个行政村，是最小的行政管理单元。

4. 支撑保障体系

4.1 构建内联外通的综合交体系

4.2 建立均衡优质的公共服务体系

4.3 完善市政基础设施体系

4.4 提升综合防灾减灾水平



4.1 构建内联外通的综合交通体系

对外交通

街道对外交通主要依托北侧滨海生态路，中部 X301 县道以及南部朝阳东路。

镇域交通

落实交通发展目标，结合宁津街道发展需求进一步完善镇域交通系统，规划形成完成的交通路网框架。



4.2 建立均衡优质的公共服务体系

构建覆盖全域的社区生活圈层级和类型，**覆盖全域、城乡一体**的公共服务体系。



教育科研设施

初中、小学：保留镇驻地现状初中、完全小学各一所；
幼儿园：按照生活圈及需求规划。



医疗卫生设施

统筹街道级综合医院、卫生站等服务设施布局；预留重大公共卫生安全突发事件保障空间，根据多层次多样化医疗服务社会实际需求，有序适度扩大医疗卫生用地供给。



文化设施

实施“街道－社区”二级文化设施体系，街道级建设综合文化站镇级建设综合文化站涵盖放映室、图书室和阅览等功能；社区级配建文化室，包括图书阅览室和文化信息资源共享室等功能。



体育设施

结合居住区和主要公共绿地布置体育设施场地，保证 100% 的社区配建有体育健身设施，公园、广场，乡村空地等场所逐步增设公共体育健身设施。



社会保障设施

加强社会福利设施建设，构建发展型社会福利体系，保留 1 处街道级养老院。

鼓励公共服务设施符合利用

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。
合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。

4.3 完善市政基础设施体系

给排水设施

保留现状供水水池一处，规划污水处理厂（站）两处。

供热设施

采用核能集中供热 + 清洁能源分散式供热，助力提升人民生活水平，助力低碳城镇建设。

电力设施

保留一处 35KV 变电站，规划一处 110KV 变电站，完善供电系统。

燃气设施

保留现状燃气调压站一处，扩大燃气管网覆盖范围，尽早实现“村村通”供气格局。



4.4 提升综合防灾减灾水平

应急指挥系统

规划建设应急指挥中心，提高保障公共安全和处置突发事件的能力，最大程度预防和减少突发事件及其造成的损害。宁津街道应急指挥中心位于宁津街道办事处内。

应急避难场所

利用城市公园、绿地、广场、文体场馆和学校操场等作为应急避灾场所。

应急通道

依托城市快速路及主次干道建设应急救灾和疏散通道，连接城市应急避难场所、医疗机构、客运枢纽及城市对外交通干道。

生命线工程

建立安全可靠高效的供水、供电、供气、通信、交通等城市生命线系统工程，提高抵御灾害的能力。

5. 地方特色塑造

5.1 历史文化保护

5.2 蓝绿空间组织



5.1 历史文化保护

传统村落

宁津街道拥有中国历史文化名村 1 个、中国传统村落 4 个、省级传统村落 7 个；

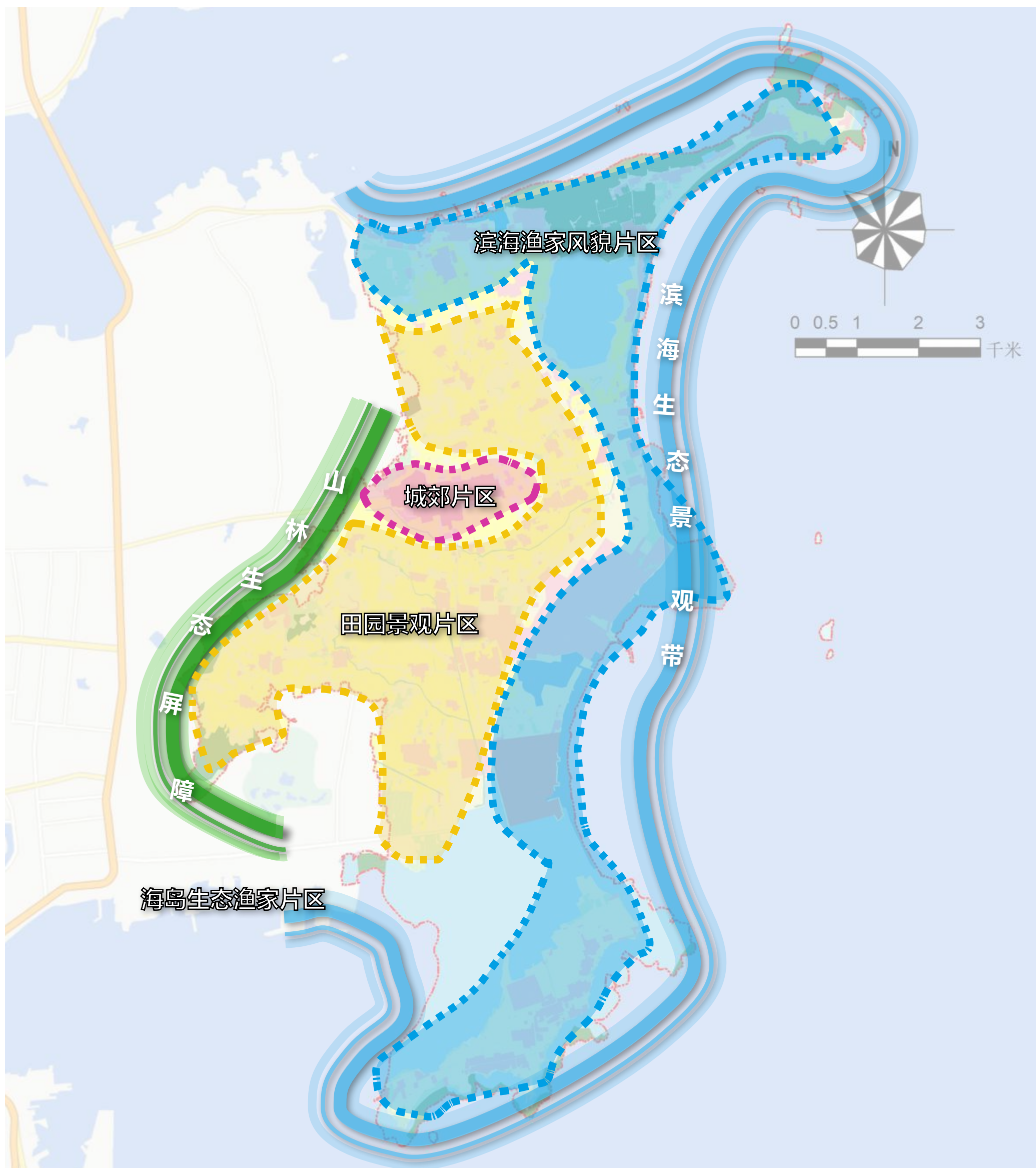
历史文物

国家级文物保护单位 1 处、省级文物保护单位 3 处及市县级文物保护单位 7 处。



5.2 蓝绿空间组织

结合生态基底、山水格局、文化底蕴等要素，打造“**一屏、一带、三片区**”的蓝绿开敞空间结构。



6. 规划实施保障

6.1 实施保障机制



6.1 实施保障机制

强化规划主体责任

落实宁津街道国土空间规划管理的主体责任，强化规划严肃性，经依法批准的国土空间总体规划、详细规划和各级各类专项规划必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

健全规划实施监管制度

完善规划监管信息平台，强化对规划实施信息化监管，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。健全规划实施考核制度，将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。健全规划实施问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

完善规划协调机制

区域层面建立协调机构和长效对话机制，落实协同发展战略，重点实现生态环境的区域治理，基础设施和公共设施的互联互通、共建共享，推进跨界地区协同发展。

完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立城镇发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。