

荣成市斥山街道国土空间规划 (2021-2035 年)

草案公示



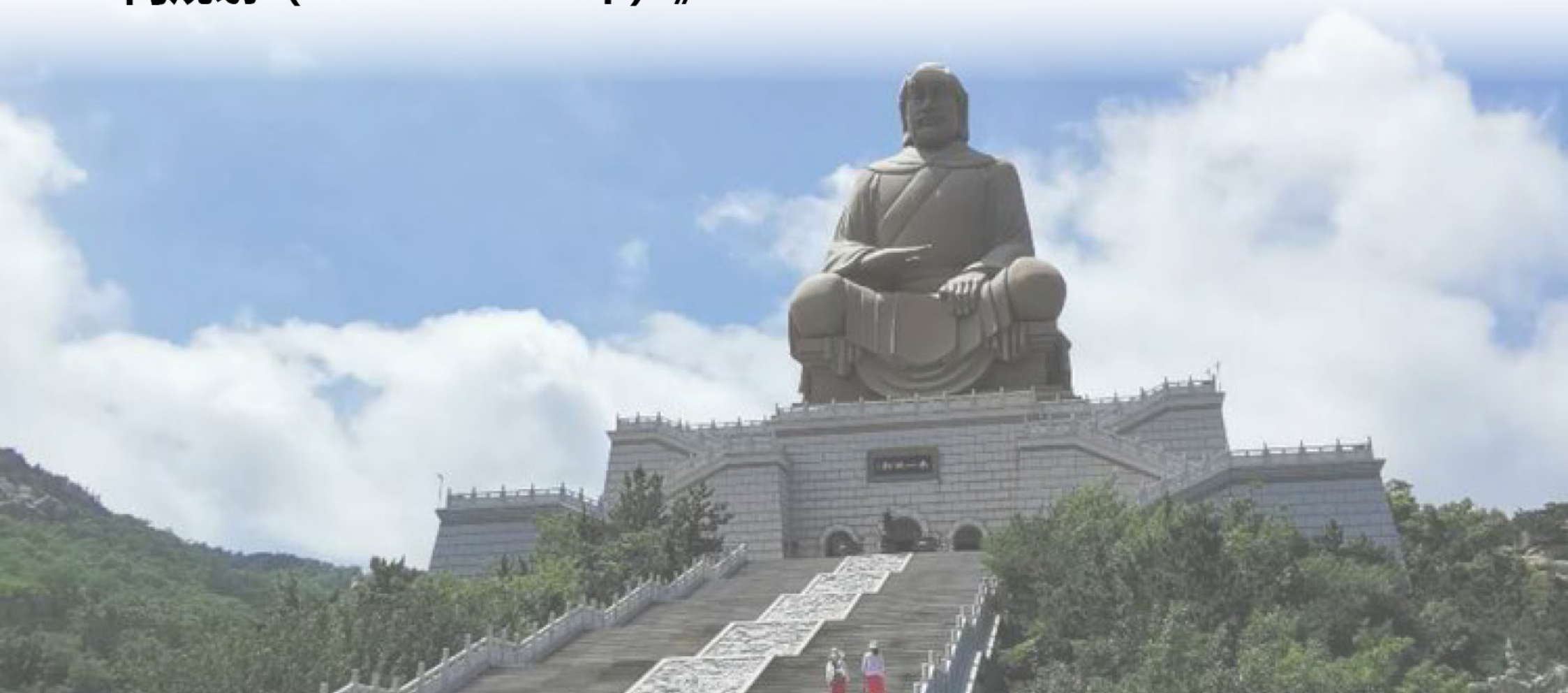
荣成市斥山街道办事处
2024 年 4 月

前言

PREFACE

斥山街道位于荣成市区南部，东邻东山街道，南与港湾街道为邻，西与人和镇、虎山镇相连，北与王连街道接壤。地势南高北低。南部有磨石顶、牛心石、和尚帽等山。北部为缓丘，海拔多在100 米以下。境内有斥山河发源于吴家西山西麓，向东经斥山注入石岛湾，上游在郭家水库。属暖温带半湿润季风气候。多年平均气温 11.7℃，无霜期 248 天，年平均日照时数 2500—2700 小时，年平均降水量 890 毫米左右。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面展开国土空间规划工作的通知》（自然资发[2019]87 号）要求，体现人民需求，建立和完善荣成市“市 - 街道（镇）”两级国土空间规划体系，统筹镇域生态空间、农业空间、城镇空间，促进区域的资源优化配置指引，实现城乡统筹发展与保护，立足斥山街道的资源环境禀赋和经济社会发展需求，依据国家相关法律法规编制《荣成市斥山街道国土空间规划（2021—2035 年）》



目录

CONTENTS

- 1、规划总则
- 2、目标策略
- 3、国土空间开发保护格局
- 4、支撑保障体系
- 5、地方特色塑造
- 6、规划实施保障



1. 规划总则

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与规划期限



1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大和十九届历次会议精神，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。为促进斥山街道国土空间开发、保护、利用、修复，加快生态文明建设和高质量发展，结合斥山街道自身发展实际需要，开展斥山街道国土空间规划编制工作。统筹全域国土空间保护开发利用格局，提高全域国土空间品质，形成全域国土空间新格局。

规划原则

1. 底线思维，生态优先；
2. 统筹协调，系统规划；
3. 节约集约，绿色发展；
4. 以人为本，品质提升；
5. 因地制宜，突出特色；

1.2 规划范围与规划期限

规划范围

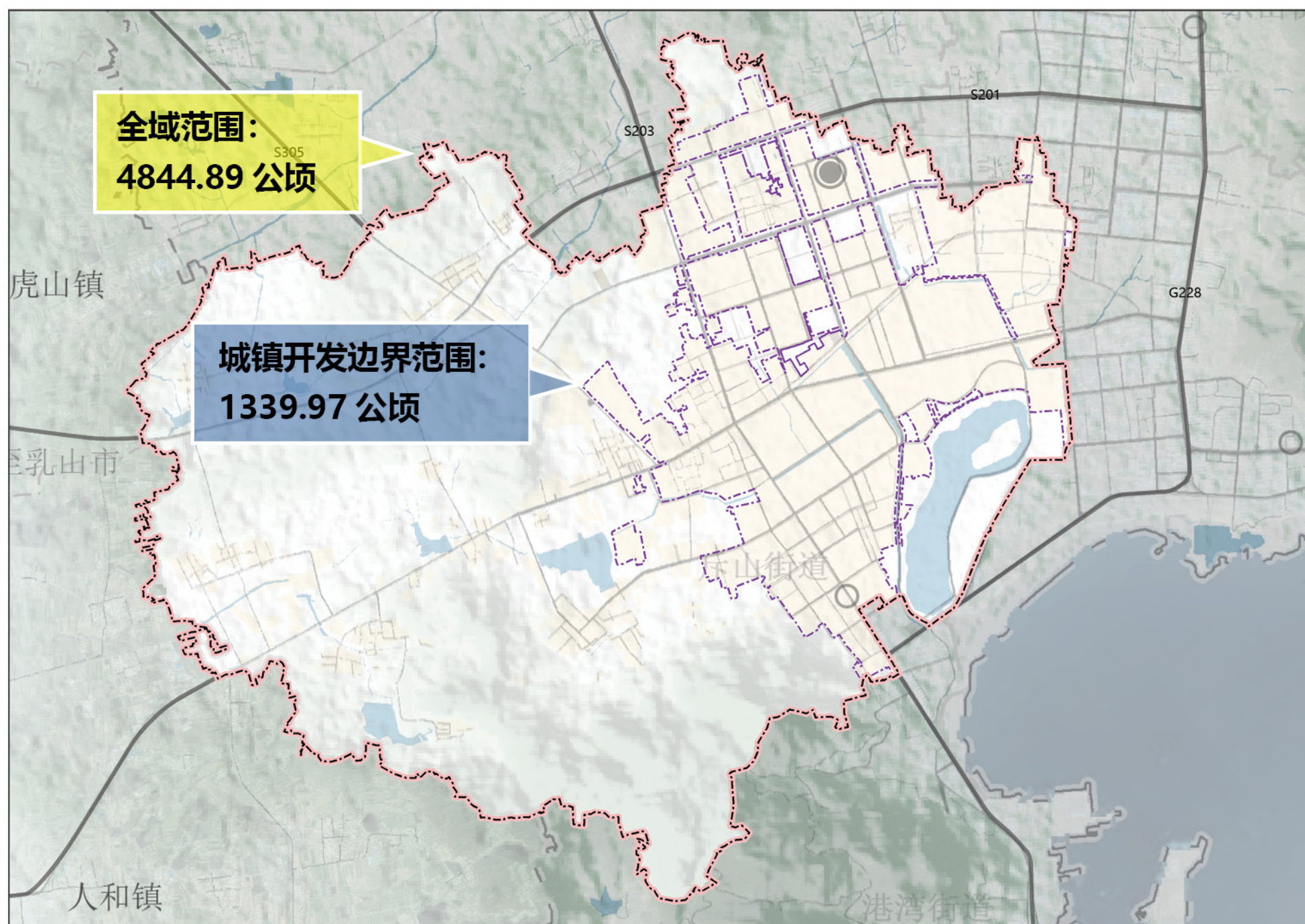
全域范围：斥山街道行政辖区内全部国土空间，总面积**4844.89 公顷**；

城镇开发边界范围：城镇开发边界面积为**1339.97 公顷**。

规划期限

规划期限：2021-2035 年；

近期：至 2025 年；**远期：**至 2035 年。



2. 目标策略

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 发展策略



2.1 城镇性质

“支柱产业、文化旅行、宜居宜游、精致小镇”

以捕捞加工、机械制造、旅游服务、建筑房产、商贸物流为五大产业支柱，结合文化旅行以及乡村振兴发展的生态宜居宜游的精致小镇。

2.2 发展目标

2025 年



基本建成荣成市重要的**捕捞加工、机械制造、旅游服务、建筑房产、商贸物流**产业基地、**生态休闲养生度假**旅游目的地，功能和品质大幅提升，乡镇（街道）综合竞争力显著增强。



2035 年

全面建设成为荣成市内科技型**支柱产业、城镇形象、社会服务、城镇管理**的互融共生示范区域，**文化旅行**乡镇（街道）魅力全面彰显，幸福精致品质全面提升。



2.3 规划策略

约束底线 加强管控

落实最严格的耕地保护制度，严格落实永久基本农田保护线，切实保护耕地特别是永久基本农田；践行“绿水青山就是金山银山”的理念，始终坚持生态保护优先；落实城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，同时为未来发展留有开发空间。

多规合一 全域统筹

构建全域国土空间开发保护格局，统筹全域布局国土空间全要素，构建包括能源网、安全网、交通网、水利网、信息网在内的区域基础设施保障体系，形成支撑区域建设开发格局的“骨架”。

优化结构 科学布局

优先保护基础性生态空间，高效保护耕地和基本农田，统一管控城乡建设用地，合理布局区域基础设施及特殊用地，集中布局产业用地空间，塑造斥山特色景观风貌。

综合整治 挖掘潜力

围绕推进农业农村现代化、城乡融合发展和生态环境提升为总目标，按照生态保护优先、土地节约集约优先的总要求，通过实施全域土地综合整治与生态修复工程，进一步优化生产、生活、生态空间布局。



3. 国土空间开发保护格局

3.1 落实底线约束

3.2 国土空间总体格局

3.3 规划分区和布局

3.4 农业空间发展格局

3.5 生态保护修复

3.6 镇村发展格局



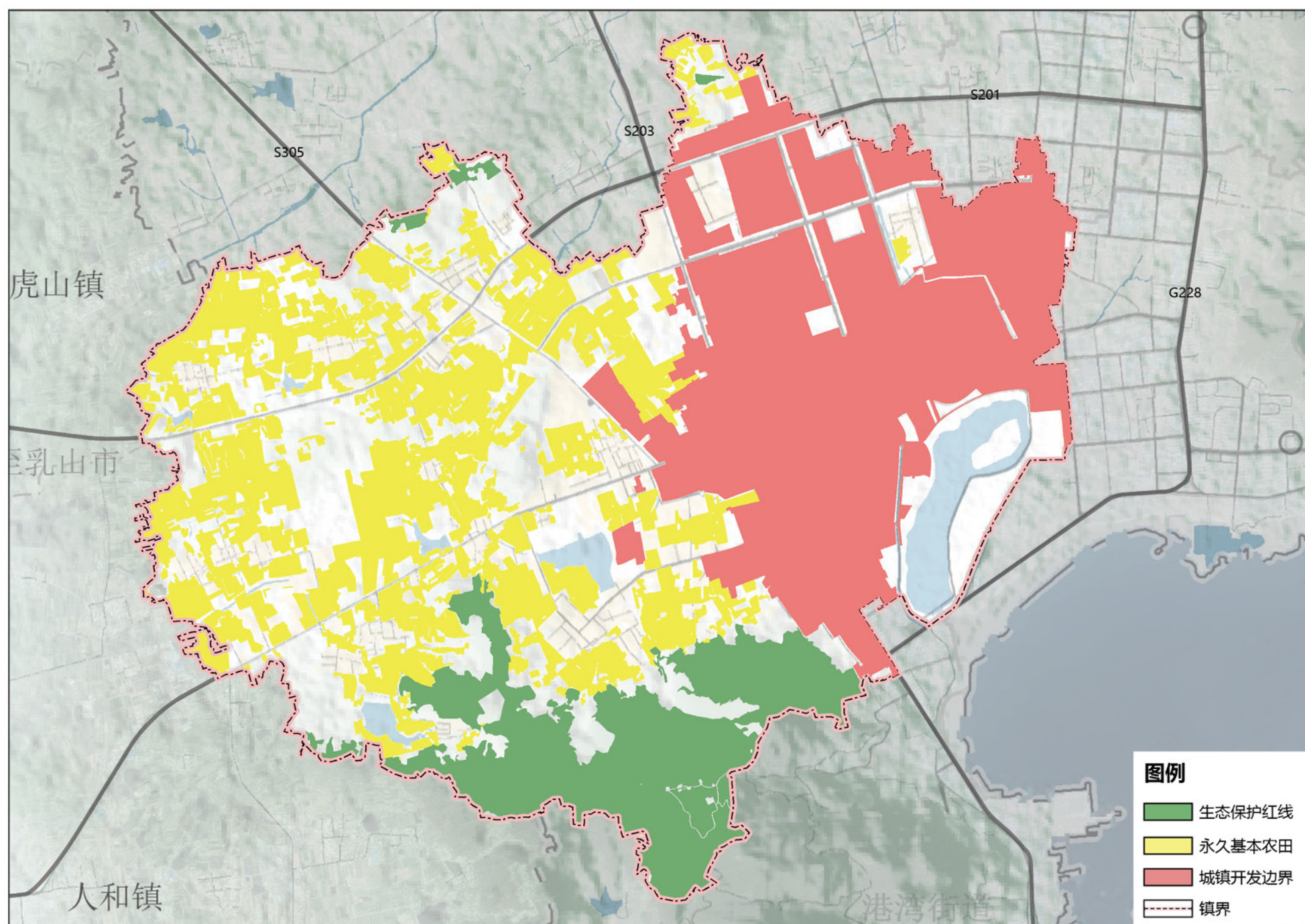
3.1 落实底线约束

严格落实上位荣成市级国土空间规划要求，在斥山街道全域范围内统筹落实**耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界**；

永久基本农田：斥山街道永久基本农田主要位于街道的西北侧，严格落实荣成市下达的耕地和永久基本农田保护目标，到 2035 年斥山街道**耕地保护目标不低于 1064.49 公顷，永久基本农田目标不低于 896.19 公顷。**

生态保护红线：斥山街道内生态保护红线 560.68 公顷；街道南侧为赤山省级风景区自然保护区，**涉及自然保护地面积 109.43 公顷，全部为一般控制区。**

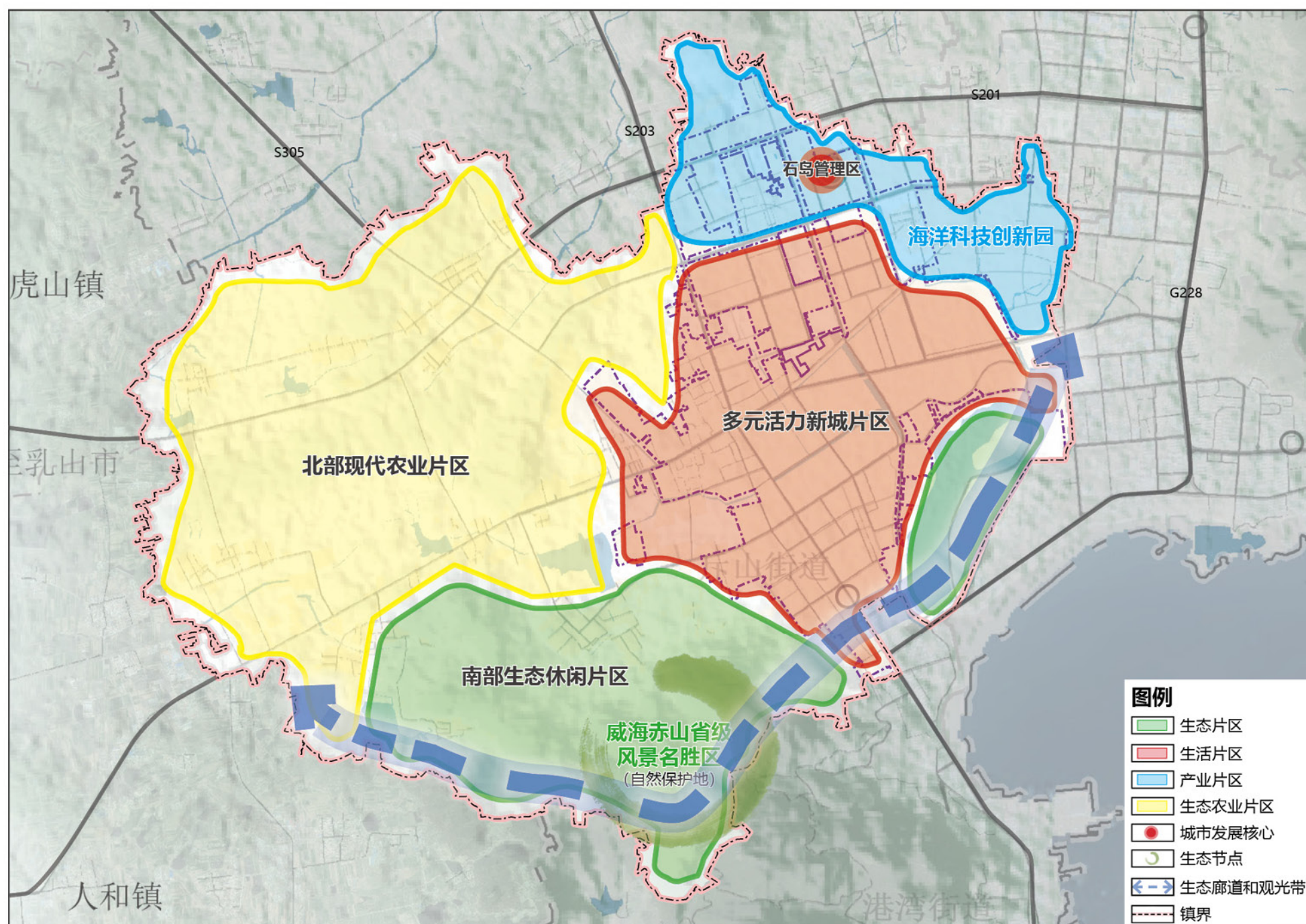
城镇开发边界：落实荣成市划定城镇开发边界，斥山街道**城镇开发边界 1339.97 公顷**，其中集中建设区为 1290.26 公顷，城镇弹性发展区为 49.71 公顷。



3.2 国土空间总体格局

构建“一心一园、一带三区”的国土空间开发保护格局

落实国家、省市重大战略、主体功能区战略部署，以及荣成市全域国土空间开发保护格局对斥山街道的引导，斥山街道处在荣成市“两翼、一带”的重要位置



一心：石岛管理区公共服务中心，是各街道的综合服务中心

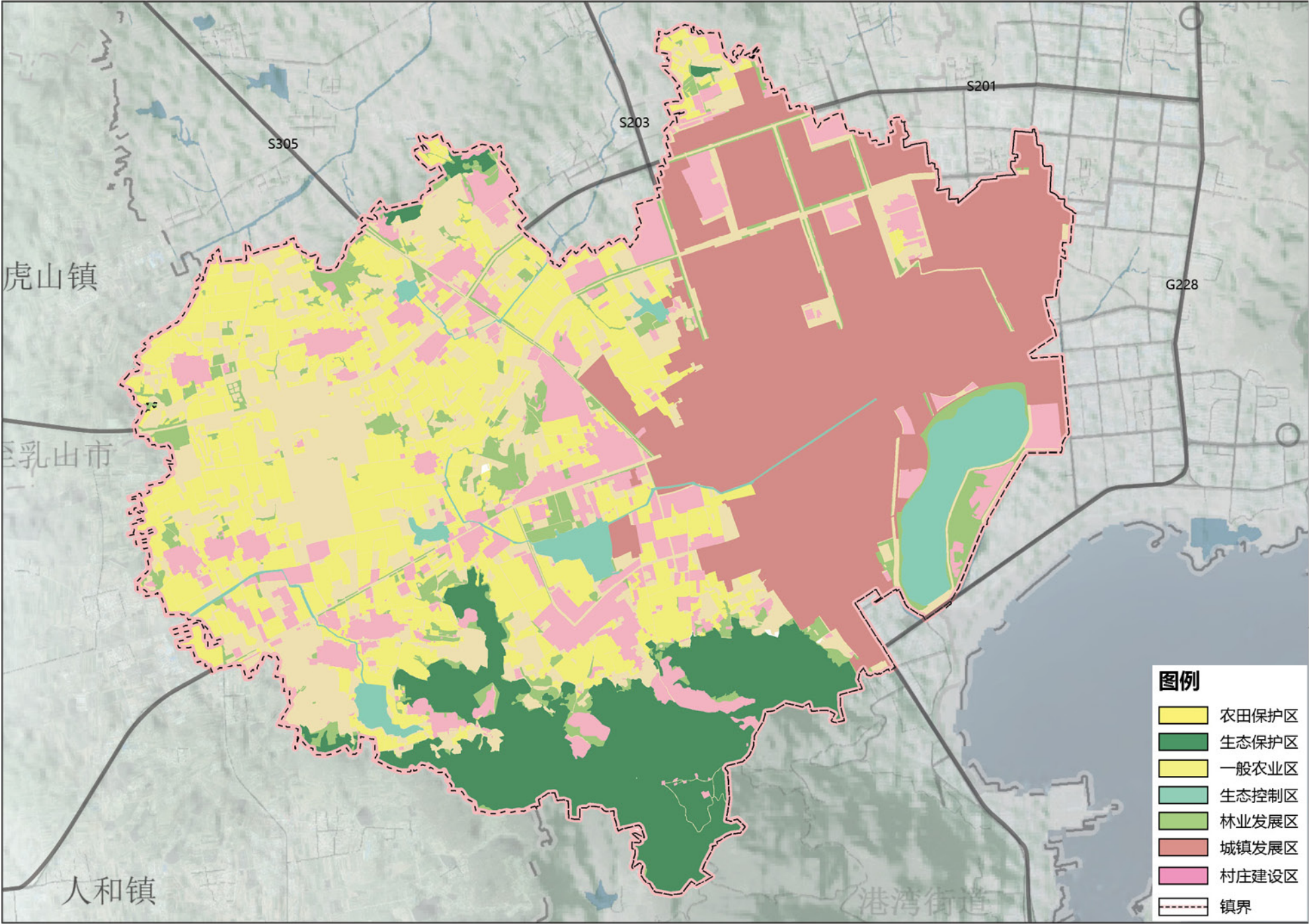
一园：海高园北区南侧部分，以食品加工、装备制造、新材料研发为主导产业的产业园区

一带：凤凰湖与赤山风景区各处生态空间节点串联，形成“山 - 湖”相融的生态观光带

三区：现代农业片区集中在街道西北方向，发展科技化的高标准农田；生态休闲片区位于街道东南侧，主要为凤凰湖周边以及威海赤山省级风景名胜区周边；宜居宜游的活力新城片区集中在街道东侧。

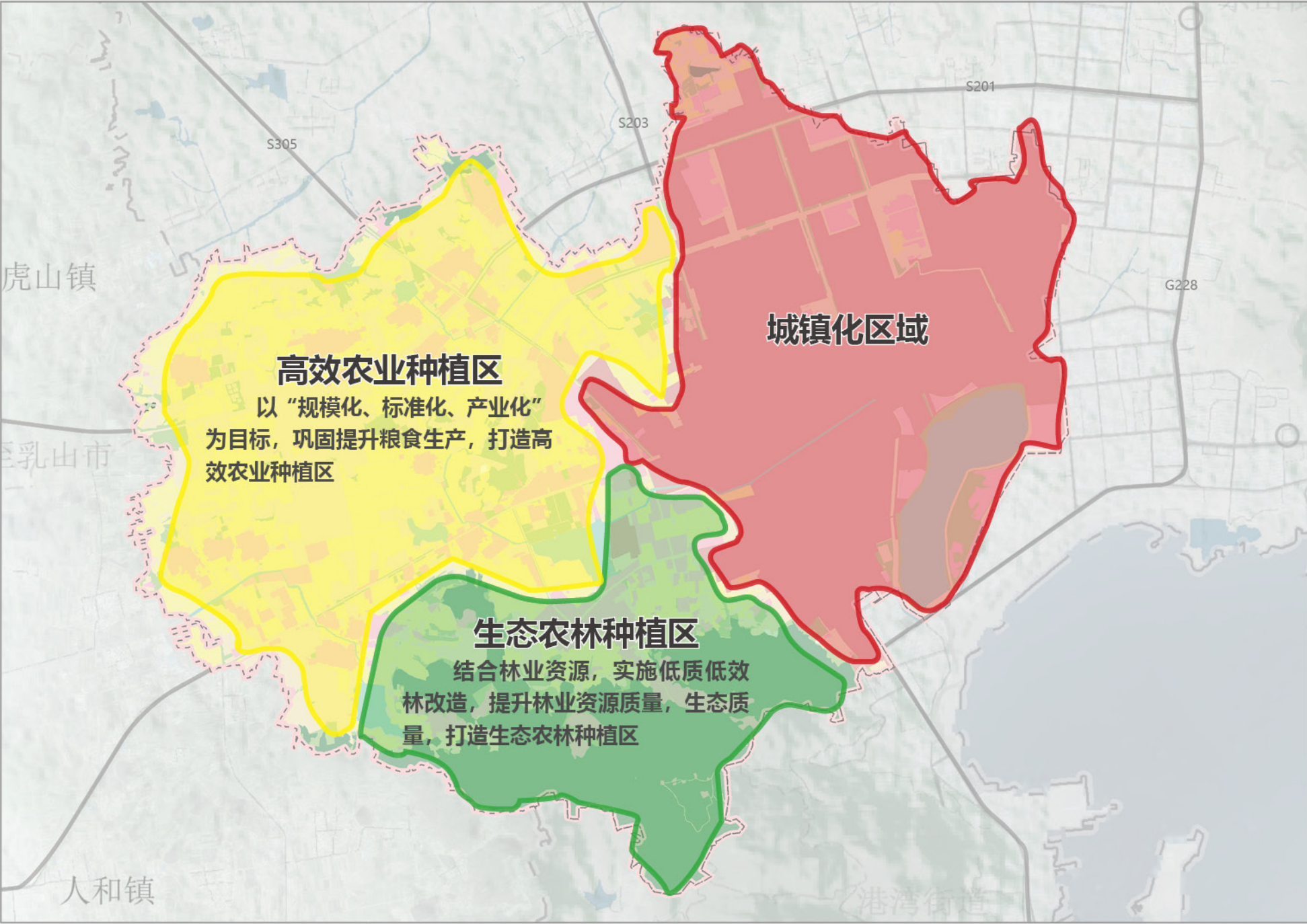
3.3 规划分区和布局

优化落实荣成市级规划分区划定成果，统筹农业、生态、城镇空间，将全域划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区** 5 个一级分区。



规划分区		面积(公顷)	占比(%)
生态保护区		560.68	11.57%
生态控制区		190.9	3.94%
农田保护区		1011.68	20.88%
城镇发展区		1339.97	27.66%
乡村发展区	村庄建设区	578.64	11.94%
	一般农业区	919.85	18.99%
	林业发展区	277.83	5.73%
	小计	1776.32	36.66%
合计		4844.89	100.00%

3.4 农业空间发展格局



农用地综合整治

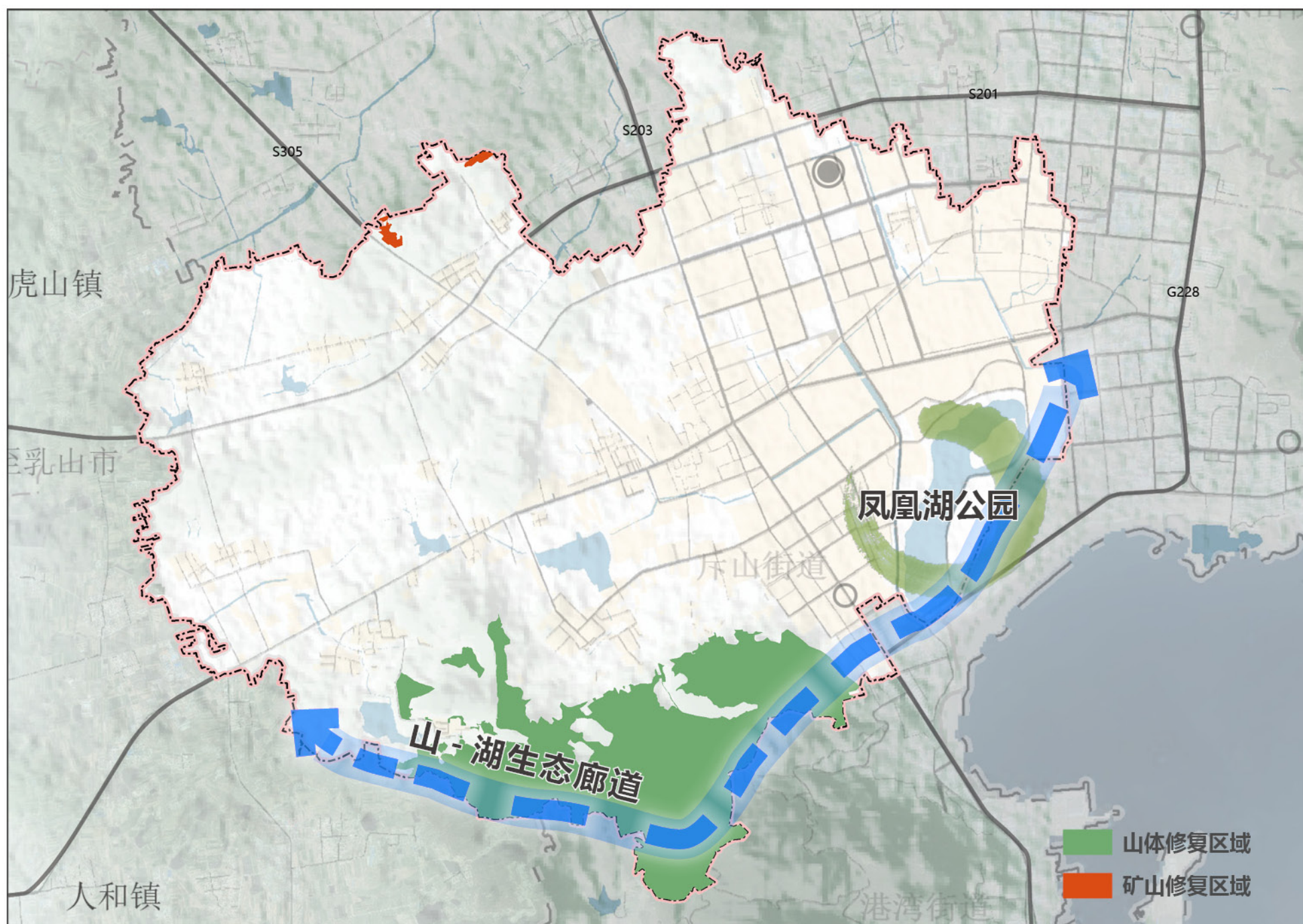
推进低效园地、残次林地、废弃坑塘、其他草地等农用地整理为耕地。确保耕地保有量、耕地和永久基本农田保护面积不减少、质量不降低。

高标准农田建设

规划建立高标准农田建设项目区逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田，提升耕地质量等级。

3.5 生态保护修复

落实生态优先，以海洋、水库为依托，以山脉、水系为骨干，以农田林网为基本要素，严格保护山体、河流、湖泊、森林、农田等自然山水生态本底，构建“一廊一心”生态保护格局。



山体修复：加强山体保护，明确山体保护边界，斥山街道山体保护区面积为500.42公顷，严格落实各类规范保护要求，对山体界线内建设项目审批进行严格管理。

矿山复垦治理：对境内废弃矿山开展矿山复垦治理工程，改善山区矿区的生态环境

湿地修复工程：保护沿海湿地空间；建设生态林带、生态护坡；加强河流、水库等水系连通修复，改善水生态环境；积极开展湿地生态修复工程建设；

森林修复工程：大力开展造林绿化，增加森林资源总量；开展沿海基干林带退化防护林修复工程。

3.6 镇村发展格局

构建“街道 + 社区 + 村庄”的三级镇村体系。



街道：斥山街道公共服务中心，是行政、经济、文化中心。

社区：三个城镇社区：斥山社区、春华社区、凤凰湖社区；
两个农村社区：大磨张家社区、北窑社区；

村庄：单个行政村，是最小的行政管理单元。

城镇社区以城镇 10 分钟生活圈为标准，服务半径 500 米左右，人口规模 15000—20000 人；每个农村社区生活圈设置一个中心村，服务半径 2 公里左右、人口规模 3000—8000 人。村庄为单个行政村，是最小的行政管理单元。

4. 支撑保障体系

4.1 构建内联外通的综合交体系

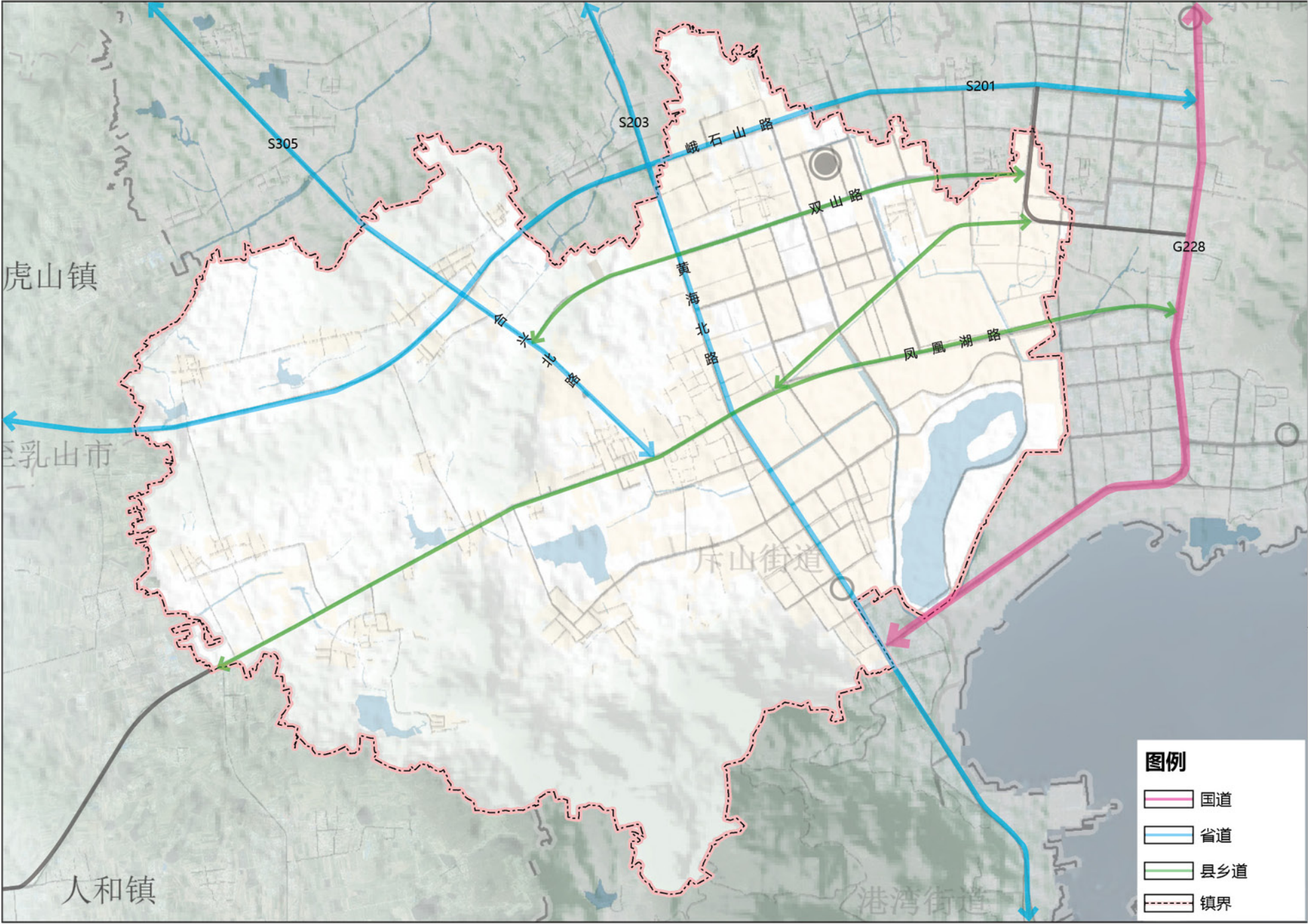
4.2 建立均衡优质的公共服务体系

4.3 完善市政基础设施体系

4.4 提升综合防灾减灾水平



4.1 构建内联外通的综合交通体系



对外交通

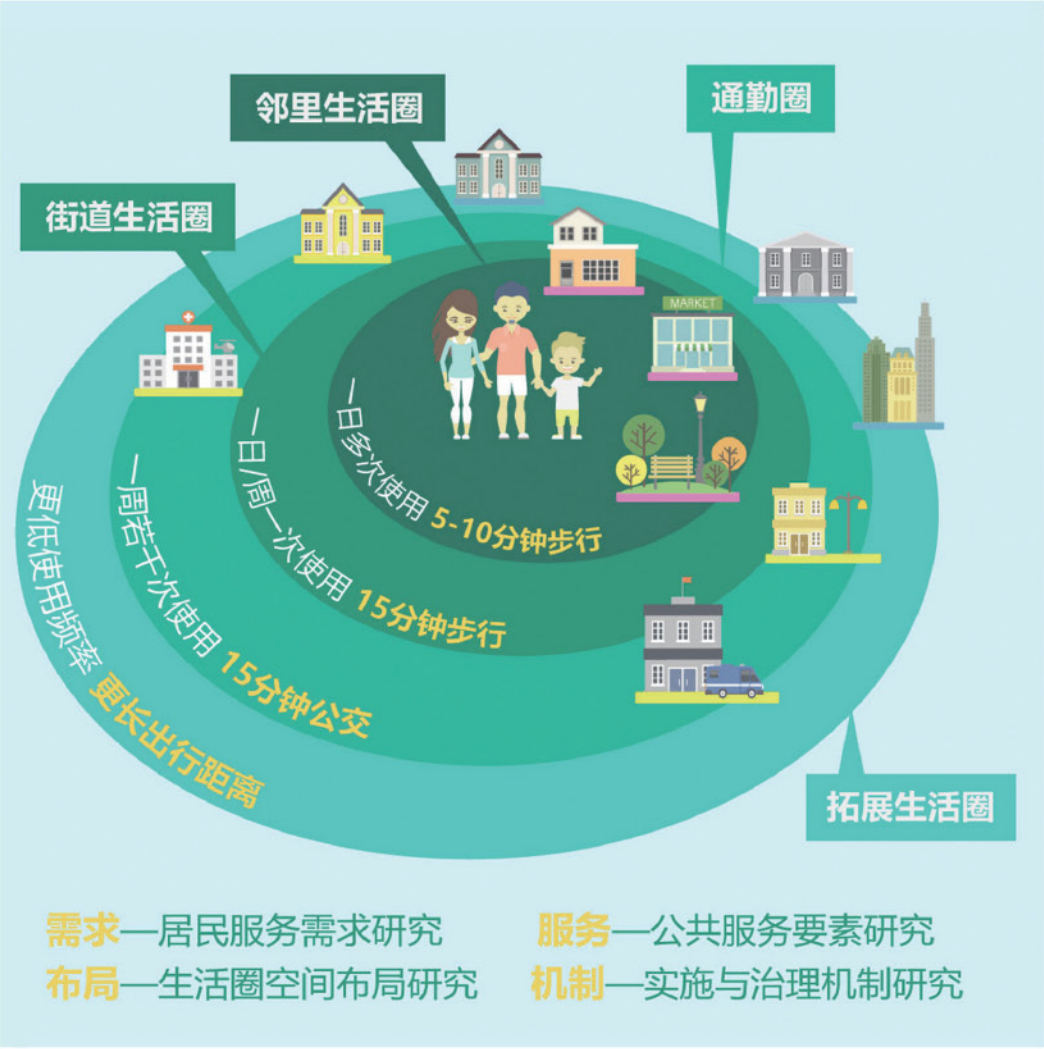
在公路提升方面，加强 S305、S203、黄海北路、凤凰湖路等道路维护，重点提升区域性道路的通行能力，保障通行质量

镇域交通

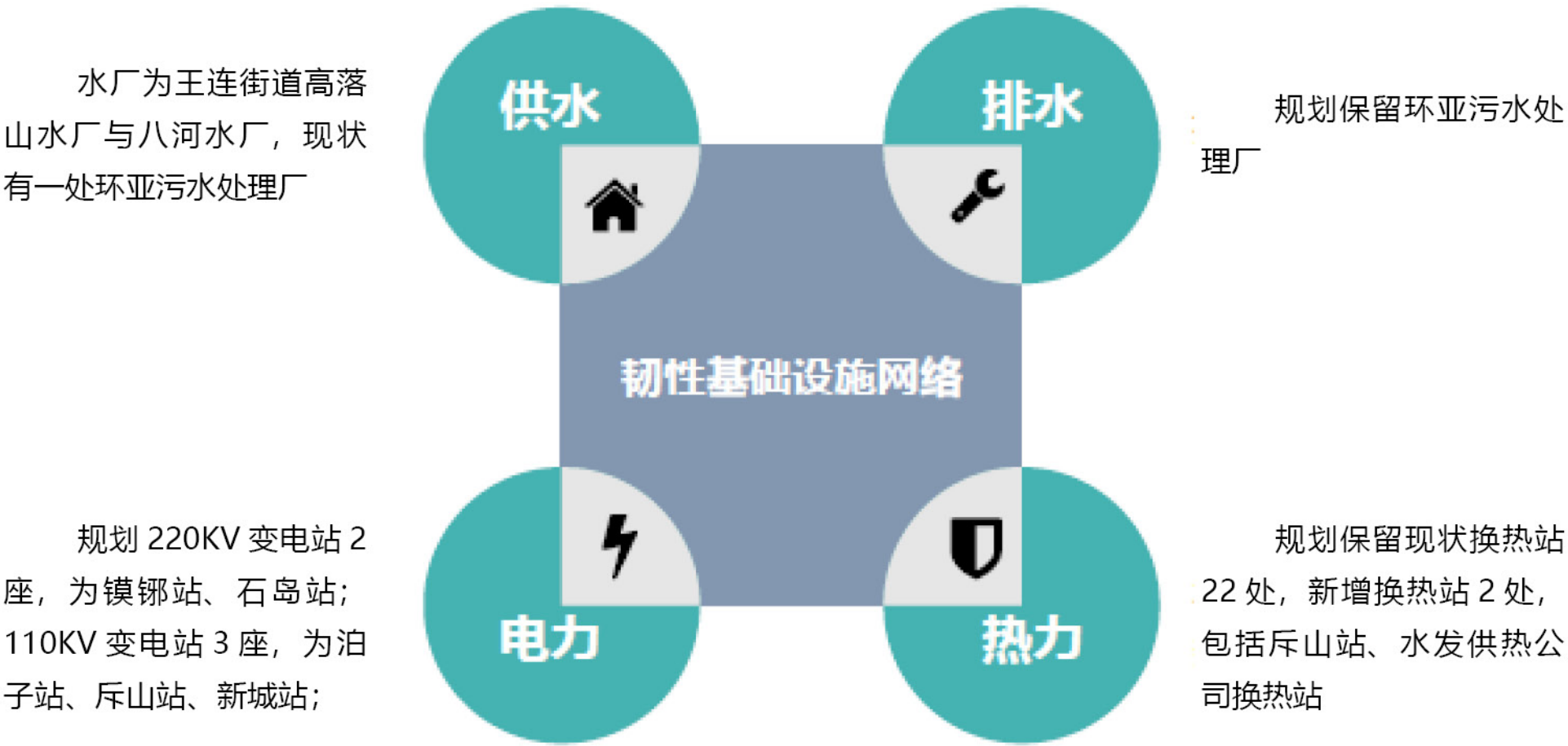
- 疏通城镇开发边界内路网结构, 打通断头路, 规划形成主干路、次干路、支路三级路网结构。
- (1) 主干路：形成“三横、两纵”的主干路骨架，规划道路红线 30—40m。其中三横为：凤凰湖路、峨石山路、双山路；一纵为：合兴北路、黄海北路。
 - (2) 次干路：规划道路红线 20—25m，为春华路。
 - (3) 支路：规划道路红线 15m 左右，为秋实路、夏艳路、万祥路、寨北路等。

4.2 建立均衡优质的公共服务体系

规划以构建“**乡镇级 - 中心村级 - 基层村级**”3个层次构建“30分钟 - 15分钟 - 5分钟”城乡生活圈，建设覆盖全域的公共服务设施体系



4.3 完善市政基础设施体系



4.4 提升综合防灾减灾水平



5. 地方特色塑造

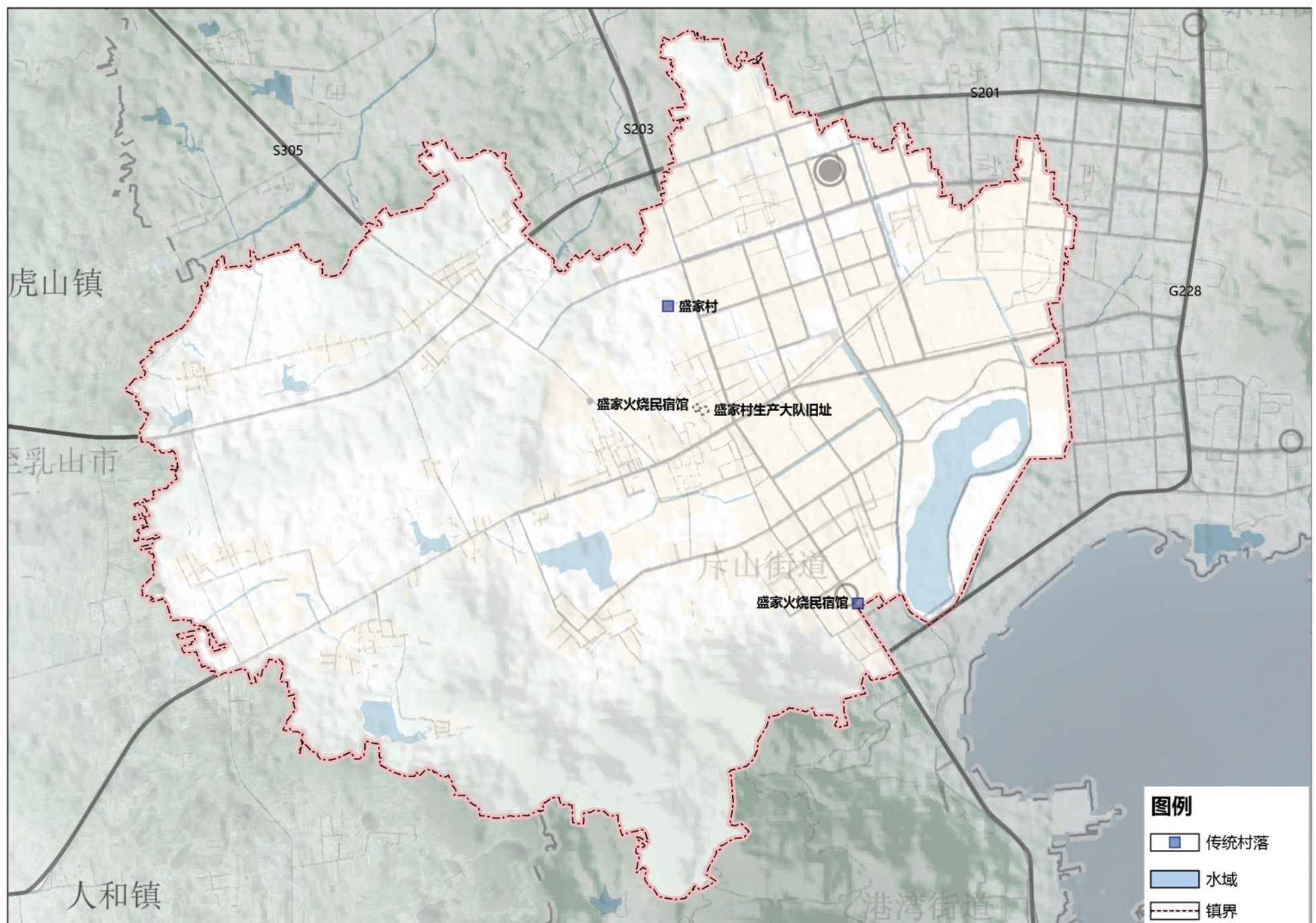
5.1 历史文化保护

5.2 蓝绿空间组织



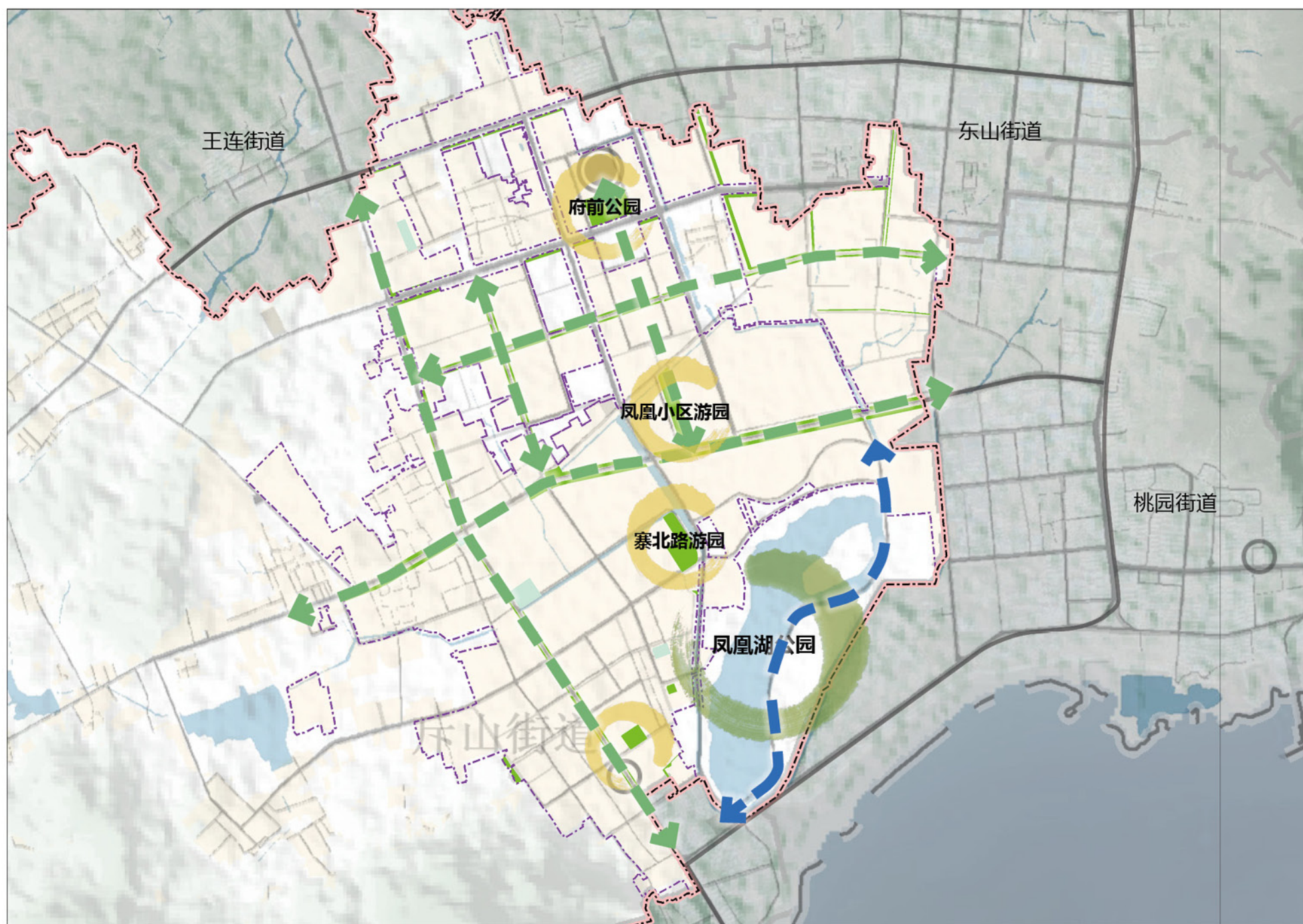
5.1 历史文化保护

斥山街道拥有省级传统村落 1 处，县级传统村落 1 处。各级文物保护单位和登记不可移动文物应严格按照《中华人民共和国文物保护法》等相关法律法规的要求，编制保护图则，划定保护区划，制定保护措施。加强各类不可移动文物的普查与管理，继续做好登记、公布工作



5.1 蓝绿空间组织

结合生态基底、山水格局、文化底蕴等要素，打造“一心、一廊、两横、三纵、多点”的蓝绿开敞空间结构



6. 规划实施保障

6.1 实施保障机制



6.1 实施保障机制

强化规划主体责任

落实斥山街道国土空间规划管理的主体责任，强化规划严肃性，经依法批准的国土空间总体规划、详细规划和各级各类专项规划必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

健全规划实施监管制度

完善规划监管信息平台，强化对规划实施信息化监管，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。健全规划实施考核制度，将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。健全规划实施问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

完善规划协调机制

区域层面建立协调机构和长效对话机制，落实协同发展战略，重点实现生态环境的区域治理，基础设施和公共设施的互联互通、共建共享，推进跨界地区协同发展。

完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立城镇发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。