

# 荣成市养殖水域滩涂规划文本 (2018-2030 年)

组织单位：荣成市海洋与渔业局

编制单位：烟台大学

二〇一八年十一月

## 编制人员名单

编制组	姓名	单位	职称	分工
1	邱盛尧	烟台大学	教授	组长
2	唐永政	烟台大学	副教授	副组长
3	张金浩	烟台市水产研究所	工程师	组员
4	李秉钧	烟台大学	教授	组员
5	李登来	烟台大学	副教授	组员
6	王蕾	烟台大学	讲师	组员
7	王志杨	烟台大学	讲师	组员
8	王业保	烟台大学	讲师	组员

# 目 录

<b>第一章 总则</b> .....	<b>1</b>
<b>第一节 前言</b> .....	<b>1</b>
第一条 面临的形势.....	1
第二条 编制背景、目的意义.....	4
<b>第二节 编制依据</b> .....	<b>5</b>
第三条 规划编制依据的法律、法规、规章、规范性文件等.....	5
<b>第三节 目标任务</b> .....	<b>7</b>
第四条 规划期限.....	7
第五条 规划目标.....	7
第六条 重点任务.....	9
<b>第四节 基本原则</b> .....	<b>10</b>
第七条 规划遵循的基本原则.....	10
<b>第五节 规划范围</b> .....	<b>11</b>
第八条 规划的范围.....	11
<b>第二章 养殖水域滩涂利用评价</b> .....	<b>11</b>
<b>第六节 水域滩涂承载力分析</b> .....	<b>11</b>
第九条 水域滩涂资源状况.....	11
第十条 自然条件.....	14
第十一条 水生生物资源状况.....	17
第十二条 水域环境状况.....	20
第十三条 水域滩涂承载力评价.....	22
<b>第七节 水产养殖产业发展分析</b> .....	<b>23</b>

第十四条 水产养殖发展现状.....	23
第十五条 区域经济发展方向.....	24
第十六条 水产养殖前景预测.....	26
第八节 养殖水域滩涂开发总体思路.....	29
第十七条 养殖水域滩涂开发总体思路.....	29
<b>第三章 养殖水域滩涂功能区划.....</b>	<b>30</b>
第九节 功能区划概述.....	30
第十八条 禁止养殖区、限制养殖区、养殖区划分方法.....	30
第十九条 养殖水域滩涂开发的重点.....	31
第二十条 养殖水域滩涂保护的重点.....	31
第十节 禁止养殖区.....	32
第二十一条 禁止养殖区规划.....	32
第十一节 限制养殖区.....	33
第二十二条 限制养殖区规划.....	33
第十二节 养殖区.....	35
第二十三条 养殖区规划.....	35
<b>第四章 保障措施.....</b>	<b>36</b>
第十三节 加强组织领导.....	36
第二十四条 明确规划的政策法规支撑体系.....	36
第二十五条 做好规划实施的评估考核工作.....	37
第十四节 强化监督检查.....	37
第二十六条 加强规划实施的保障力度.....	37
第二十七条 推进养殖海域资源市场化配置.....	37
第二十八条 加强执法监督管理.....	38

第十五节 完善生态保护.....	38
第二十九条 强化对养殖水域生态环境的监管力度.....	38
第三十条 全面推行健康养殖.....	39
第十六节 其他保障措施.....	39
第三十一条 加强宣传，为规划实施营造良好的社会氛围.....	39
第三十二条 逐步完善渔业科技创新体制.....	40
第三十三条 加快建设渔业服务支撑体系.....	40
<b>第五章 附则.....</b>	<b>41</b>
第十七节 关于规划效力.....	41
第三十四条 养殖水域滩涂规划一经批准，即具有法律效力，必须严格执行。.....	41
第十八节 关于规划图件.....	41
第三十五条 规划图为规划文本附件，具有与文本同等的法律效力。.....	41
第十九节 环境影响评价.....	41
第三十六条 有利环境影响.....	42
第三十七条 不利环境影响.....	43
第三十八条 环境影响评价初步评价结语.....	43

# 第一章 总则

## 第一节 前言

### 第一条 面临的形势

荣成市地处山东半岛最东端，处于东经 122°09'-122°42'、北纬 36°45'-37°27'之间，与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望，是国务院批准的沿海经济和口岸双开放城市。

荣成市是全国重点渔业县，渔业是全市国民经济的支柱产业和最具发展潜力的行业。2017 年，全市完成水产品产量  $1.14 \times 10^6 \text{t}$ ，与 2015、2016 年基本持平；实现渔业总收入 820 亿元，分别较 2015、2016 年增长 13.89%、6.49%；水产品产量、渔业总收入连续 36 年居全国县级首位。

2017 年全市海水实养面积  $38782 \text{hm}^2$ ，各类养殖品种 30 多个，形成了鱼虾贝藻多品种养殖，水面、海底、滩涂、工厂化立体利用的养殖格局。特别是鲍鱼、海参、鱼类等高效新品种增养殖业发展迅猛，2017 年生产商品鲍 7038t、海参  $2.86 \times 10^4 \text{t}$ ，全市养殖产量达到  $8.05 \times 10^5 \text{t}$ ，实现产值 143 亿元，成为我国重要的海珍品养殖基地，并拥有荣成海带、荣成鲍鱼、荣成海参、荣成裙带菜、荣成魁蚶、荣成牡蛎、西霞口刺参 7 个农产品地理标志。到目前，已培植国家级海洋牧场示范区 5 家，省级海洋牧场 11 家，省级渔业增殖站 16 个，各类基地总数居全省县级首位。

当前渔业产业转型升级面临的主要问题：

一是陆基、近海水产养殖业空间受到一定程度挤压，远

海开发利用程度较低。随着国家海洋战略及威海市海洋经济战略的深入实施，海域资源供给与用海需求之间的矛盾日益突出。沿海港口、临海工业、滨海旅游等第二、三产业与水产养殖业争夺优质海域资源，对水产养殖业的发展空间造成一定压力。

二是环保风暴和海洋督察对水产养殖业的发展理念的冲击。水产养殖业目前面临着两项禁令：严禁养殖场所污水污泥排放、禁止煤炭锅炉使用。产业发展面临着资源的利用和投入增加与环境风险增加的平衡问题，提质增效、节能、减排（氮磷）成为水产养殖业发展的三位一体的重任。

三是水产养殖业生产的集约化、标准化、组织化程度不够高，品牌渔业竞争力不够强，市场号召力强及全国知名品牌少，尤其是具有国际影响力的水产品品牌更少。渔业良种供应、疫病防控、技术推广等服务体系不够健全。深海养殖发展相对滞后。

四是休闲渔业资源开发深度不足。滨海休闲渔业过于依赖滨海区自然资源和景观资源，一味片面强调对产业自然资源的开发，忽视深度、系统开发渔村民俗、乡土文化等人文资源，与水产养殖业关联度亟待提高。

同时，荣成市水产养殖业也面临新的机遇：

一是乡村振兴的战略机遇。2018年2月4日中共中央发布一号文《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，对实施乡村振兴战略进行了全面部署。文件指出，实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不

充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。按照高质量发展要求，坚持质量第一、效益优先，建设水产产业体系、生产体系、经营体系，深入推进水产养殖绿色化、优质化、特色化、品牌化，调整优化产业布局，推动水产养殖业由增产导向转向提质导向。推行绿色水产、循环水产、生态水产，走上人与自然和谐共生、资源节约型、环境友好型、提质增益的现代水产养殖业发展道路。

二是山东省新旧动能转换的重大历史机遇。《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》（鲁政发[2018]7号）已颁布实施，是水产养殖业新旧动能转换的重要指示性文件。水产养殖业将坚持陆海统筹、生态优先、创新驱动、跨界融合，以“四新”促“四化”。推进“互联网+渔业”深度融合，用数字化、智能化和信息化手段改造渔业、提升渔业。通过新动能突起和传统动能转型“双引擎”，力促水产养殖业健康可持续发展。

三是“海上粮仓”的政策机遇。山东省人民政府办公厅印发了《关于推进“海上粮仓”建设的实施意见》（鲁政办发[2014]49号），就统筹粮食安全与现代渔业建设，全面推进“海上粮仓”建设，做出重要部署。《山东省“海上粮仓”建设规划》也相继出台。海上粮仓建设为荣成市海洋与渔业转型升级提供了有力的政策保障。水产养殖业发展方针发生了转变，生态优先、绿色发展成为产业发展方针；发展目标发生了转变，由保供给重数量，转变为提质增效、减量增收；工作重心发生了转变，由重生产发展转为重生态保护；工作方法发生了



转变，由片面追求快速增长，转变为转方式调结构重监管。

党的十八大明确提出了“提高海洋资源的开发能力，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”的战略部署。习近平总书记指出，要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋，着力推动“四个”转变，为建设海洋强国指明了方向。

## **第二条 编制背景、目的意义**

为贯彻落实《中共中央 国务院关于加快生态文明建设的意见》（中发[2015]12号）、《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（国发[2013]11号）和《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发[2015]17号）的有关要求，促进水产养殖业健康持续发展，加快推进水产养殖业转方式调结构，根据《中华人民共和国渔业法》等法律法规的规定，农业部印发了关于《养殖水域滩涂规划编制工作规范》和《养殖水域滩涂规划编制大纲》（农渔发[2016]39号）。荣成市编制发布了《荣成市海域使用规划（2013-2020年）》，科学制定分区分类管控措施，为海洋产业规划、海域使用规划、海洋环境保护规划等涉海规划的编制奠定基础，为优化海洋产业结构和生产布局提供指导，为实现海域的依法审批和合理使用提供依据。

依据国家相关法律法规和海洋开发保护的方针政策，结合荣成市海域的实际情况，在《荣成市海域使用规划（2013-2020年）》的区划框架内，编制《荣成市养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》，作为荣成市水产养殖业发展的布局依据、推进产业转型升级的重要抓手和渔业管理的基本制

度，按要求划定禁止养殖区、限制养殖区和养殖区，合理布局水产养殖生产，保护水域滩涂生态环境，设定发展底线，稳定基本养殖面积，保障渔民合法权益，确保有效供给安全、环境生态安全和产品质量安全，实现提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民的发展目标。

## **第二节 编制依据**

### **第三条 规划编制依据的法律、法规、规章、规范性文件等**

1. 《中华人民共和国海域使用管理法》，2002年1月；
2. 《中华人民共和国海洋环境保护法》，2016年11月7日；
3. 《中华人民共和国海岛保护法》，2010年3月1日；
4. 《中华人民共和国土地管理法》，1999年1月1日；
5. 《中华人民共和国渔业法》，2013年12月28日；
6. 《中华人民共和国海上交通安全法》，1984年1月；
7. 《中华人民共和国港口法》，2015年4月24日；
8. 《中华人民共和国军事设施保护法》，1990年8月1日；
9. 《中华人民共和国防洪法》，1998年1月1日；
10. 《中华人民共和国城乡规划法》，2008年1月1日；
11. 《中华人民共和国水污染防治法》，2008年6月；
12. 《中华人民共和国环境保护法》，2015年1月；
13. 《中华人民共和国自然保护区条例》，2011年1月8日；
14. 《全国海洋功能区划（2011-2020年）》（2012年3月

3 日国务院国函[2012]13 号);

15. 《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011-2030 年）》（2010 年 9 月 15 日国务院常务会议第 126 次会议);

16. 《山东半岛蓝色经济区发展规划》（2011 年 1 月 4 日国务院国函[2011]1 号);

17. 《中共中央国务院关于加快生态文明建设的意见》（中发[2015]12 号);

18. 《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（国发[2013]11 号

19. 《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发[2015]17 号);

20. 《农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》（农渔法[2016]1 号);

21. 农业部关于印发《养殖水域滩涂规划编制工作规范》和《养殖水域滩涂规划编制大纲》的通知（农渔发[2016]39 号);

22. 《山东省海洋功能区划（2011-2020 年）》（鲁政字[2012]250 号);

23. 《山东省海洋牧场建设规划（2017-2020 年）》（鲁发改农经[2017]826 号);

24. 《山东省“海上粮仓”建设规划（2015-2020 年）》（鲁政字[2016]157 号);

25. 《山东省“十三五”海洋经济发展规划》（鲁发改农经[2016]1320 号);

26.《山东省黄海海洋生态红线划定方案(2016-2020年)》  
(鲁政办字[2016]14号);

27.《威海市海洋功能区划(2013-2020年)》(2015年4月);

28.《荣成市海域使用规划(2013-2020年)》(2015年6月);

29.《威海港总体规划》(2008年);

30.《全国沿海航路规划》(2011年);

31.《中国航路指南》(2017年);

32.《威海市海洋与渔业发展“十三五”规划(2016-2020年)》;

33.《威海市人民政府办公室关于印发威海市区养殖用海整治规范实施方案的通知》(2015年);

34.《威海市人民政府关于推进海洋渔业提质增效转型升级的实施意见》(2016年)。

### **第三节 目标任务**

#### **第四条 规划期限**

本规划期限为2018-2030年。

#### **第五条 规划目标**

结合荣成市海域岸线曲折、海域开阔、环境优良、开发利用水平高等特点,设定近期规划目标为:

进一步明确养殖水域滩涂功能区域范围;

规范和保障渔民正常生活所需的养殖水域滩涂,依法保护水产品基地等重要自养水域;

合理规划养殖生产布局，促进水产养殖业的健康持续发展；

依据水域承载力评价结果，控制养殖规模、密度，推广健康生态养殖模式，保护和改善养殖水域生态环境；

促进养殖业高端化发展，以生态、特色、精养为主题，打造高端化养殖业；推进海水养殖向深海、海底、立体拓展，扩大养殖规模，提高养殖效益；推动水产养殖业与休闲渔业深度融合。

细化指标方面：

近期（2018-2025年）：规划目标：明确范围；合理布局；促进转型升级；保障面积，确保水域滩涂养殖面积10万公顷以上。

远期（2025-2030年）：规划引领；科学发展；优化品种及布局；环境明显改善。稳定养殖水域滩涂面积17万公顷以上。

至2030年规划完成期，实现以下主要目标：

——**养殖水域滩涂规划对养殖水域滩涂使用的控制与引导作用明显增强。**海域管理的经济、行政和技术等手段不断完善，养殖开发、控制和综合管理的能力得到加强，养殖水域滩涂规划对养殖水域滩涂使用的引导作用显著提高，海域使用秩序明显改善，海域使用权市场机制逐步健全，海域的国家所有权和海域使用权人的合法权益得到有效保护。

——**通过制定科学的养殖容量和养殖密度，促进海水养殖可持续发展。**逐步降低因为养殖密度过大而导致的海水养

殖产品质量下降、海水养殖区养殖能力减弱的问题。

——**合理优化海水养殖品种及布局结构，提高海水养殖集约化程度。**在特定养殖水域应当增加养殖多样性，采用混养和轮养相结合的养殖方式来科学优化搭配养殖品种，科学构建海洋牧场。大力发展网箱养殖，在降低近海养殖密度的同时积极拓展深水海区，开发深海养殖潜力，达到滩涂、港湾、近海海域和深水海区养殖均衡发展。到2030年，海水养殖业要实现苗种良种化、产品无公害化、养殖模式多元化、养殖设施现代化、养殖生态化、立体化、自动化和精养化，从布局优化、集约化经营、科技推动出发，转变生产方式从而提高海水养殖的产出效率。

——**渔业生态环境明显改善。**按照“统筹规划、科学论证、合理布局”的原则，推动荣成市人工渔礁和海洋牧场建设，改善海洋生物的生态环境，增加近海渔业产量和水产品的质量，从而取得良好的生态效益、经济效益以及良好的社会效益。

## **第六条 重点任务**

规划重点做到科学划定养殖区、限养区和禁养区，稳定基本养殖水域，严格控制限养区规模，将法律法规规定禁止养殖、水域环境受到污染不适宜养殖以及岸线向外一定距离内的海域划为禁养区，压缩近海养殖规模，拓展外海养殖空间。科学布局海水养殖，按照养殖容量合理确定养殖品种、密度和面积，统筹规划陆地配套设施、使用岸线等，实现养殖与城市建设和景观的协调统一。支持推广生态养殖，大力

发展资源节约型、环境友好型、生态保育型养殖模式，打造立体集约、多营养级、综合性的藻、贝（鱼）、参（鲍）海洋牧场设施养殖生态方。

## **第四节 基本原则**

### **第七条 规划遵循的基本原则**

根据国家相关法律法规，结合荣成市水域滩涂自然状况和水产养殖业的实际情况，本次规划遵循以下原则：

——**坚持科学规划、因地制宜的原则。**根据荣成市水域滩涂承载力评价结果和水产养殖业发展需求，形成本区域养殖水域开发利用和保护的总体思路和保护的总体思路，根据规划编制工作规范和大纲的具体要求，合理布局水产养殖生产，制定荣成市养殖水域滩涂使用管理的具体措施，科学编制规划。

——**坚持生态优先、底线约束的原则。**坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，科学发展水域滩涂利用评价，保护水域滩涂生态环境，明确区域经济发展方向，合理安排产业发展空间。将饮用水源、自然保护区等重要生态保护或公共安全红线和黄线区域作为禁止或限制养殖区，设定发展底线。

——**坚持合理布局、转调结合的原则。**稳定海水池塘和陆上养殖区域布局，调减过密近海网箱养殖，发展外海深水网箱养殖；实现养殖水域滩涂的整体规划、合理储备、有序利用、协调发展。

——**坚持总体协调、横向衔接的原则。**将规划放在区域

整体空间布局的框架下考虑，规划编制要与《土地利用总体规划》和《海域使用规划》相协调，同时注意与荣成市城市、交通、港口、旅游、环保等相关专项规划相衔接，避免交叉和矛盾，促进区域经济协调发展。

## **第五节 规划范围**

### **第八条 规划的范围**

本规划中的养殖水域滩涂是指荣成市行政区域管辖水域滩涂内，已经进行水产养殖开发利用和目前尚未开发但适于水产养殖开发利用的所有（全民、集体）水域和滩涂。

荣成市市辖海水和淡水区域，向陆至山东省人民政府批准确定的海岸线，外缘线向海至市县级海洋功能区划（或海域使用规划）边界及省市养殖水域滩涂规划的 GIS 数据绘制形成，以及荣成市辖区内淡水水库等涉淡水区域。养殖水域滩涂规划总面积为 537668hm<sup>2</sup>。

## **第二章 养殖水域滩涂利用评价**

### **第六节 水域滩涂承载力分析**

#### **第九条 水域滩涂资源状况**

荣成市地处山东半岛最东端，北、东、南三面濒临黄海，东与韩国隔海相望，是中国距韩国最近的地区。全市土地总面积 1392 km<sup>2</sup>，其中城区面积 18.4 km<sup>2</sup>。海岸线曲长 491.9 km。辖 12 个镇、10 个街道，分别为宁津街道、港湾街道、桃园街道、王连街道、东山街道、斥山街道、崖头街道、城西街道、寻山街道、崂山街道、俚岛镇、成山镇、埠柳镇、港西



镇、夏庄镇、崖西镇、荫子镇、滕家镇、大疃镇、上庄镇、虎山镇、人和镇。

荣成市境内属暖温带大陆性季风型湿润气候，四季变化和季风进退都较明显。因三面环海，受海洋调节显著，海洋性气候特点表现突出，具有四季分明、气候温和、冬少严寒、夏无酷暑、季风明显、空气湿润、降水集中等特点。荣成市地处胶东低山丘陵区的东端，海拔虽不甚高，但地形复杂，群山连绵、丘陵起伏、沟壑纵横。海岸多为岩岸，曲折多湾，陆上山丘直插入海，形成陡峭的海岬或海蚀阶地，山谷则形成港湾，湾内冲积物大量堆积，沙坝绵亘。沿岸水系属沿海边缘水系，很不发达，多为季节性间歇河，源高、流短、涨快、退速，容易造成水土流失。

荣成市海涂面积广阔，全市拥有可利用的滩涂面积 36.67 km<sup>2</sup>，20m 等深线以内的浅海水域面积 1330 km<sup>2</sup>，其中包括沿海 10 个较大的海湾，即桑沟湾、爱伦湾、俚岛湾、荣成湾、石岛湾、黑泥湾、王家湾、龙眼湾、马栏湾、临洛湾，和近岸 50 个大小岛屿的周边水域。荣成市岸线西北自茅子草口的小海湾内与环翠区交界处，向东绕过山东半岛东部到靖海湾湾顶靳家店字村东南与文登交界处，海岸线蜿蜒曲折，海岸类型基岩港湾型海岸，基岩、砂质海岸线相间分布或相互组合，潮间带狭窄，滩面倾斜角度较大。从茅子草口中间线到成山头的北部海区，除东部 10 余公里的岩礁海底外，其余部分基本属于砂质类型，滩面倾斜角度较小；从成山头到镇柳岛头 276km 的东部海区基本属于岩礁为主的沙岩混

合底质类型，滩面倾斜角度较大；从镆铳岛头到凤凰尾的南部海区，基本属于岩礁底质类型，滩面倾斜角度较大。

——**荣成北部海域**。该海域海岸属北黄海南岸，岸线主体走向为近东西向，多自然岸线，其中西半部多为砂质海岸线，东半部多为基岩海岸线。该海域大部分区域平均水深约22m~25m，地形较为平坦开阔。近岸处水深变化较为明显，海岸附近水深略浅。在近岸，水深等值线基本呈东西走向，从南向北，水深逐渐从19m增大到24m左右。荣成北部海域海底地势变化较为缓慢，坡度较小，东部表层底质类型以淤泥为主，有较为明显的分层现象，淤泥质沉积层分布广泛，且厚度较大，大部分区域基岩面埋藏较深，不可见。该区域内有龙眼湾、马栏湾。

——**荣成东部海域**。该岸段北起成山头，南至石岛镇东鱼鸣咀，岬湾相间，海岸线蜿蜒曲折。荣成东部岸坡较陡，岸坡平均长约18km，坡脚水深约20m，岸坡平均坡降为0.11%。成山角北侧向西南至苏山岛有一陆架潮流冲刷槽，槽宽约13km，长约120km，水深变化在30~70m之间。成山角和石岛近海分布着黄海最典型的海釜。成山角近海海釜南北长约18km，东西宽约6km，最大水深约75m，从釜底至釜口的坡降达0.83%，釜底沉积物以砂为主。石岛近海海釜为长椭圆形，长轴约24km，短轴约6km，最大水深约37m，从釜底至釜口的坡降为0.11%，釜底沉积物以砂为主并含砾。荣成东岸依次分布有荣成湾、养鱼池湾、临络湾、俚岛湾、爱莲湾、桑沟湾、黑泥湾和石岛湾。

——**荣成南部海域**。该岸段自石岛镇东鱼鸣咀起，向西靖海湾湾顶的靳家店字村东南与文登交界处。荣成南部有靖海湾，位于荣成与文登交界处，湾口东起荣成靖海角，西至文登前岛村南二岛，沿湾海岸线长 111.5km。湾内有两个溺谷型汉湾：近口门东侧为涨蒙港，东西展布，长近 8km；靖海湾湾顶处为长会口湾，又称张家埠港，呈北北东向展布，由长会口伸入陆地长达 13km，宽约 2km。沿岸为海拔 20m~60m 的缓波状变质岩剥蚀准平原。长会口湾内沿岸局部发育高 5m~10m 的海蚀崖，海滩由湾口向湾顶由窄变宽，由岩滩渐变为砂泥滩及泥质潮滩，低潮时大部干出，湾内留有狭长水下深槽，深 6m~8m。

## **第十条 自然条件**

荣成市属于北温带季风型大陆性湿润气候，四季变化明显。多年平均气温 11.6℃，极端最高气温 36.8℃，年平均相对湿度 68%，年平均日照数 2600h，年平均降水量 732.6mm，最大年降雨量为 1192.7mm（1965 年），雨季主要集中在 7-8 月份。与同纬度的内陆地区相比，荣成市具有年温适中、气候温和等特点。另外，受海洋的调节作用，荣成市又有夏凉冬温，昼夜温差小、无霜期长、大风多和湿度大等海洋性气候特点。

荣成近岸海域海洋表层水温季节变化明显。2017 年荣成近岸海水水温 3 月份平均值为 4.8℃，5 月份平均值为 13.2℃，8 月份平均值为 23.0℃，10 月份平均值为 18.4℃。

荣成近岸沿海盐度值在 27.0~33.5 之间，分布趋势均为

河口低、外海高。东部海域受外海水团和潮流影响，海水盐度略高于北部和南部海域，盐度范围 30~32。

荣成北部海域，最高水位不超过 1.50m，最低水位不低于 -1.50m，该海域潮汐振幅的空间变化很小，潮位迟角差较小。荣成东部海域属于正规半日潮或不正规半日混合潮型，平均大潮升为 1.41m~3.14m，平均小潮升为 1.19m~2.39m。每天潮汐略有一定差异，一般昼长期，夜间潮大于白日潮；夜长期，夜间潮则小于白日潮。荣成南部均为正规半日潮，平均潮差约 2.50m。

荣成沿海风浪是冬季多北向浪，夏季多南向浪，波高一般在 2m~3m，最大波高可达 9m（成山头）。主浪向 SSE，强浪向 SE，平均波高 0.8m，最大波高 5.8m。

荣成沿海受沿岸流和黄海暖流的影响，这两种不同方向的海水流动形成了黄海反时针方向的环流。沿岸流和黄海暖流都是冬季强，夏季弱。近岸流速较小，一般为 0.15-0.5m/s；10 米等深线以外流速较大，一般为 0.8-0.9m/s。成山头处流速最大，为 1.44m/s。流向：北部海区西南~东北向，东部海区西南~东北向，南部海区西北~东南向。

荣成市属于沿海边缘水系，为季节性间歇河流。全市集水面积在 100 公顷以上且单独入海的河流有 106 条，干流总长度 469.9km，集水面积 1150.2km<sup>2</sup>，长 8km 以上的有沽河、小落河、车道河等。其特点是源高、流短、落差大、涨快退速，易造成水土流失。

荣成沿岸的自然灾害主要有：海岸侵蚀、海水入侵、海

冰、海浪、风暴潮、赤潮、绿潮等。

荣成的大部分岸段岸线较为稳定，只有靖海卫海滩岸线自 1980 年代以来，总体上呈较快的侵蚀后退状态，平均侵蚀速率东段约为 2m/a~4m/a。东段侵蚀严重，约 4m/a~5m/a；西段稍缓，约为 1m/a~2m/a。侵蚀季节性变化明显，在冬季侵蚀、夏季淤积的总体特点下，表现出夏季淤积量少于冬季侵蚀量，侵蚀陡坎不断向岸移动的侵蚀特征。

在地形影响及大气降水入渗补给条件下，荣成市地下水自然径流方式为西部地下淡水向东排泄入海。进入 80 年代，由于 10 年多的连续干旱及需水量的增加，地下淡水的开采量越来越大，在市中区以东逐渐形成了一些地下水降落漏斗，制约着咸淡水接触带的地下水运动。荣成市由陆到海地下水位变化趋势明显，水位不断下降，越靠近沿海地区水位下降梯度越大，其中荣成市中心附近水位梯度变化最为显著，地下水降落漏斗较深。2003 年荣成市海水入侵面积 37.4 km<sup>2</sup>，2013 年荣成市海水入侵面积上升到 81.10km<sup>2</sup>。

根据历史监测结果，荣成各海湾中，桑沟湾初冰日通常为每年的 12 月中旬至翌年的 1 月上旬，终冰日在翌年的 2 月下旬。石岛湾个别异常寒冷的冬季，湾内和港池可出现少量薄冰，甚至短时间封冻现象。

1981 年~1998 年对成山头的风暴潮监测表明，影响荣成风暴潮的天气系统主要是气旋、热带气旋和冷锋，气旋类占 64%，热带气旋类占 24%，冷锋类占 12%。

荣成近岸发生赤潮的海域较少，主要发生于桑沟湾。个

别年份有零星绿潮影响荣成近岸海域。

### 第十一条 水生生物资源状况

荣成北部海域初级生产力为  $38\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}\sim 840\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}$ ，平均  $460\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}$ 。荣成南部初级生产力为  $246\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}\sim 809\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}$ ，平均  $353\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}$ 。荣成东部初级生产力为  $199\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}\sim 319\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}$ ，平均  $252\text{mgC}/\text{m}^2\text{d}$ 。荣成北部近岸表层海水叶绿素 a 平均  $7.18\text{mg}/\text{m}^3$ ，底层海水叶绿素 a 平均  $4.597\text{mg}/\text{m}^3$ 。荣成南部近岸表层海水叶绿素 a 平均  $13.04\text{mg}/\text{m}^3$ ，底层海水叶绿素 a 平均  $11.28\text{mg}/\text{m}^3$ 。荣成东部近岸表层海水叶绿素 a 平均  $5.29\text{mg}/\text{m}^3$ ，底层海水叶绿素 a 平均  $4.60\text{mg}/\text{m}^3$ 。

荣成北部海域浮游植物 3 门 51 种，硅藻是主要优势类群，主要优势种有洛氏角毛藻、日本星杆藻、布氏双尾藻、丹麦细柱藻、中肋骨条藻、柔弱角毛藻、三角角藻。浮游植物密度在  $1.86\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3\sim 33.69\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3$ ，平均为  $11.38\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3$ 。荣成东部海域浮游植物 3 门 30 种，硅藻是主要优势类群，主要优势种为中肋骨条藻和日本星杆藻。浮游植物密度在  $1.12\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3\sim 14.54\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3$ ，平均为  $7.83\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3$ 。荣成南部海域浮游植物 3 门 85 种，硅藻是主要优势类群，优势种为印度翼根管藻，重要种为三角角藻、斯托根管藻、辐射圆筛藻、丹麦细柱藻、纺锤角藻、长角角藻和细弱圆筛藻。浮游植物密度在  $1.6\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3\sim 12.1\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3$ ，平均为  $6.85\times 10^4\text{cells}/\text{m}^3$ 。

荣成北部海域浮游动物 57 种，包括节肢动物 24 种，浮

游幼体 14 种，原生动物 3 种，腔肠动物 7 种，多毛类 2 类，端足类 2 种，毛颚动物 1 种，线虫 1 种，被囊动物 1 种，鱼卵 1 种，仔稚鱼 1 种，主要优势种有双刺唇角水蚤、强壮箭虫、小拟哲水蚤、中华哲水蚤、太平洋纺锤水蚤、亚强真哲水蚤、肥胖箭虫。浮游动物密度在  $101.30\text{ind./m}^3\sim 1654.20\text{ind./m}^3$ ，平均为  $529.64\text{ind./m}^3$ 。荣成东部海域浮游动物 21 种，其中水母类 8 种，节肢动物 7 种，浮游幼体 4 种，此外为尾索类、毛颚类各 1 种，主要优势种为强壮箭虫、中华哲水蚤、真刺唇角水蚤、锡兰和平水母。浮游动物密度在  $15.30\text{ind./m}^3\sim 118.5\text{ind./m}^3$ ，平均为  $54.14\text{ind./m}^3$ 。荣成南部海域共获得 32 种，其中节肢动物 16 种，浮游幼体 10 种，毛颚动物和被囊动物各 1 种，水母类 2 种，其它 2 种，优势种为中华哲水蚤和墨氏胸刺水蚤两种。浮游动物密度在  $55.3\text{ind./m}^3\sim 331.6\text{ind./m}^3$ ，平均为  $193.5\text{ind./m}^3$ 。

荣成北部海域底栖生物 51 种，其中多毛类 35 种，棘皮动物 1 种，节肢动物 7 种，软体动物 6 种，昆虫类 2 种。底栖生物平均生物量  $1.14\text{g/m}^2$ ，平均栖息密度为  $45.83\text{ind./m}^2$ 。荣成东部海域底栖动物 28 种，其中多毛类 21 种，节肢动物 3 种，软体动物 2 种，棘皮动物 2 种。底栖生物平均生物量为  $7.92\text{g/m}^2$ ，底栖生物平均栖息密度为  $166\text{ind./m}^2$ 。荣成南部海域底栖生物的种类数为 52 种，其中，多毛类 32 种，软体动物 7 种，节肢动物 11 种，其它类动物 2 种。底栖生物平均生物量为  $6.62\text{g/m}^2$ ，底栖生物平均栖息密度为  $268\text{ind./m}^2$ 。

荣成北部潮间带大型底栖动物 82 种，其中多毛类有 37 种，节肢动物 7 种，软体动物 27 种，棘皮动物 6 种，腔肠动物 3 种，其他类 2 种。优势种有穗鳞虫、短滨螺、托氏昌螺、中华圆田螺、纵带滩栖螺、长牡蛎、猫爪牡蛎、文蛤、肉球近方蟹、绒毛近方蟹、海岸水虱、高脊藤壶等。底栖动物平均密度为  $789.8\text{ind./m}^2$ 。荣成东部潮间带大型底栖动物 90 种，其中多毛类有 40 种，节肢动物 8 种，软体类 32 种，棘皮动物 8 种，腔肠动物 6 种，其他类 2 种。优势种有穗鳞虫、短滨螺、中华圆田螺、纵带滩栖螺、长牡蛎、猫爪牡蛎、文蛤、肉球近方蟹、绒毛近方蟹、海岸水虱、高脊藤壶等。底栖生物平均栖息密度为  $805.2\text{ind./m}^2$ 。荣成南部潮间带大型底栖动物 115 种，其中腔肠动物 1 种，扁形动物 1 种，纽形动物 1 种，原环虫类 1 种，多毛类 57 种，寡毛类 1 种，软体动物 15 种，节肢动物 32 种，棘皮动物 3 种，头索动物 1 种，鱼类 2 种。优势种有穗鳞虫、短滨螺、中华圆田螺、纵带滩栖螺、长牡蛎、猫爪牡蛎、文蛤、肉球近方蟹、绒毛近方蟹、海岸水虱、高脊藤壶等。底栖动物平均密度为  $872.6\text{ind./m}^2$ 。

荣成北部发现游泳动物为 52 种，其中鱼类 33 种，甲壳类 15 种，头足类 4 种。主要优势种有鳀、口虾蛄、日本枪乌贼、脊腹褐虾。荣成东部发现游泳动物为 36 种，其中鱼类 28 种，甲壳类 5 种，头足类 3 种。主要优势种有鳀、玉筋鱼、脊腹褐虾。荣成南部近岸海域出现种类 48 种，其中出现鱼类 38 种，甲壳类 7 种，头足类 3 种。主要优势种为



玉筋鱼和细螯虾。荣成近岸捕获生物资源量平均为  $2.85 \times 10^5 \text{ ind./h}$ ，捕获生物资源平均重量为  $239.43 \text{ kg/h}$ 。根据扫海面积法计算，荣成近岸海域现存资源密度为  $4997.06 \text{ kg/km}^2$ 。

## 第十二条 水域环境状况

根据荣成市海洋与渔业局发布的《2017年荣成市海洋环境状况公报》，荣成市2017年近岸海域环境状况总体良好，近岸海域水质基本符合第二类海水水质标准，部分海域符合第一类海水水质标准。荣成增养殖区养殖面积约3万多公顷，养殖区海域水深约10~25米，底质主要为砂底、泥底，养殖品种主要为海带、牡蛎、扇贝、鲍鱼、海参、鱼类、江篱等，主要采用筏式养殖、底播增殖、网箱养殖等。增养殖区海水水质监测结果均符合第二类海水水质标准，无超标污染物，海水富营养化指数范围0.031~0.289，年均0.141，无富营养化现象，综合环境质量等级为优良，但是海水中磷酸盐含量偏低，在一定程度上限制了海洋初级生产力。荣成境内有4个国家级水产种质资源保护区，分别为桑沟湾魁蚶国家级水产种质资源保护区、荣成湾国家级水产种质资源保护区、月湖长蛸国家级水产种质资源保护区和荣成楮岛藻类国家级水产种质资源保护区。2017年对保护区的监测结果显示，保护区水、沉积物指标相对稳定，保护区海域浮游植物多样性处于一般状态，群落结构良好，浮游动物群落结构较为良好，底栖生物群落结构基本稳定。海洋生态文明示范区建设稳步提升，能够满足区域内各功能区的要求。成山头省级海

洋自然保护区状况良好，水质总体符合第一类海水水质标准。

荣成近岸海域海水 pH 值分布范围为 7.56~8.45，北部和东部海域呈均匀分布，南部海域海水 pH 值略高于其他海域。

荣成北部近岸海域表层海水化学需氧量含量随时间变化不大，平均 0.83mg/L，范围 0.7mg/L~0.95mg/L；底层海水化学需氧量均 0.75mg/L，范围 0.56mg/L~0.90mg/L。荣成东部近岸表层海水化学需氧量平均为 1.08mg/L，范围 0.56mg/L~2.68mg/L；底层海水化学需氧量平均 1.05mg/L，范围 0.58mg/L~2.33mg/L。荣成南部近岸表层海水化学需氧量平均 1.21mg/L，范围 0.62mg/L~1.91mg/L；底层海水化学需氧量平均 1.15mg/L，范围 0.62mg/L~1.93mg/L。

荣成北部近岸表层溶解氧平均 9.26mg/L，范围 6.48mg/L~11.85mg/L；底层海水溶解氧平均 9.13mg/L，范围 6.46mg/L~11.93mg/L。荣成东部近岸表层海水溶解氧平均 8.88mg/L，范围 6.31mg/L~11.50mg/L；底层海水溶解氧平均 8.91mg/L，范围 5.77mg/L~11.60mg/L。荣成南部近岸表层海水溶解氧平均 7.42mg/L，范围 5.51mg/L~8.11mg/L；底层海水溶解氧平均 7.23mg/L，范围 5.54mg/L~7.90mg/L。

荣成北部近岸海域表层的无机氮平均 0.301mg/L，范围 0.031mg/L~0.511mg/L；底层海水无机氮平均 0.265mg/L，范围 0.017mg/L~0.497mg/L。荣成东部表层岸海域表层的无机氮平均 0.303mg/L，范围 0.046mg/L~1.136mg/L；底层海水无机氮平均 0.238mg/L，范围 0.100mg/L~0.394mg/L。荣成南部表层海水无机氮平均 0.309mg/L，范围 0.126mg/L~0.411mg/L；

底层海水无机氮平均 0.286mg/L，范围 0.101mg/L~0.367mg/L。

荣成北部近岸表层海水活性磷酸盐平均 0.0256mg/L，范围 0.00131mg/L~0.1170mg/L；底层海水活性磷酸盐平均 0.0674mg/L，范围 0.0006mg/L~0.5740mg/L。荣成东部近岸表层海水活性磷酸盐平均 0.0136mg/L，范围 0.0041mg/L~0.0364mg/L；底层海水活性磷酸盐平均 0.0131mg/L，范围 0mg/L~0.0239mg/L。荣成南部近岸表层海水活性磷酸盐平均 0.00783mg/L，范围 0.00409mg/L~0.01070mg/L；底层海水活性磷酸盐平均 0.00695mg/L，范围 0.00444mg/L~0.01000mg/L。

荣成北部近岸表层海水平均氮磷比为 20.50: 1。荣成东部近岸表层海水平均氮磷比为 35.7: 1。荣成南部近岸表层海水平均氮磷比为 39.4: 1，底层海水平均氮磷比为 41.2: 1。表底层海水平均氮磷比值均高于 22: 1，说明磷酸盐为藻类繁殖的限制因子。

荣成北部近岸海水中石油类，范围 0.0024mg/L~0.0632mg/L，平均 0.0362mg/L。荣成东部近岸海水中石油类，范围 0.001mg/L~0.326mg/L，平均 0.042mg/L。荣成南部近岸海水中石油类，范围 0.0205mg/L~0.0477mg/L，平均 0.0303mg/L。

### **第十三条 水域滩涂承载力评价**

针对不同养殖对象，对规划的养殖区进行了环境承载力估算。结果如下：根据全省初级生产力测算公式，荣成市养殖承载力为 110.6856 万吨。具体养殖主导类型方面，规划的

筏式（吊笼）贝类养殖区承载力为：4.39t/hm<sup>2</sup>；底播（贝类、刺参、盘鲍）养殖区承载力为：8.72t/hm<sup>2</sup>；生态渔业区承载力为：1.50t/hm<sup>2</sup>；人工鱼礁养殖区（刺参、盘鲍）承载力为：1.10t/hm<sup>2</sup>；网箱（鱼类）养殖区承载力为：230.01t/hm<sup>2</sup>；贝类滩涂养殖区承载力为：50t/hm<sup>2</sup>；池塘（刺参）养殖区承载力为：16.00t/hm<sup>2</sup>；围堰（刺参）养殖区承载力为：7.87t/hm<sup>2</sup>；筏式（海藻）养殖区承载力为：0.73t/hm<sup>2</sup>。

水域滩涂承载力计算公式如下：

#### 1.整体承载力测算

$$F=P \times E^n$$

注：F为潜在资源量、P为初级生产量、E为营养转换效率(取15%)、n为营养阶层的级数(分别取1, 2, 3)、有机碳与生物量鲜重之比为1:20。

山东省近岸海域海水初级生产力平均在400 mgC/(m<sup>2</sup>·d)以上,渤海区叶绿素a浓度年平均值为1.35 mg/m<sup>3</sup>(0.51~1.35 mg/m<sup>3</sup>)。据历史资料与908调查资料,山东沿海海域初级生产力水平可支撑约3000万吨食植物性动物(贝类、海参等食植动物)。而目前近海渔业获得总产量不足800万吨,因此,我省海洋初级生产力充足,尚可提供丰富的食物来源。

## 第七节 水产养殖产业发展分析

### 第十四条 水产养殖发展现状

2017年荣成市海水养殖水域38782hm<sup>2</sup>,较2015年增加742hm<sup>2</sup>,其中海上养殖面积26188hm<sup>2</sup>,滩涂养殖面积10708hm<sup>2</sup>,其他1849hm<sup>2</sup>。

养殖方式包括筏式养殖 17417 hm<sup>2</sup>、吊笼养殖 1228 hm<sup>2</sup>、池塘养殖 8772 hm<sup>2</sup>、室内工厂化养殖 25000m<sup>3</sup>、普通网箱养殖 475000 m<sup>2</sup>、深水网箱养殖 72000 m<sup>3</sup>、底播 7994 hm<sup>2</sup> 等。

养殖种类齐全，鱼虾贝藻皆有养殖，其中鱼类养殖面积 307 hm<sup>2</sup>，甲壳类养殖面积 1923 hm<sup>2</sup>，贝类养殖面积 6442 hm<sup>2</sup>，藻类养殖面积 14398 hm<sup>2</sup>，其他种类养殖面积 15712 hm<sup>2</sup>。

2017 年荣成市海水养殖总产量 777019 t，与 2016 年基本持平；其中鱼类 1910 t，甲壳类 8662 t，贝类 212681 t，藻类 521972 t，其他 31794 t。

2017 年荣成市淡水养殖总面积 222 hm<sup>2</sup>，较 2016 年减少 63.67%，其中淡水池塘养殖 56 hm<sup>2</sup>，水库 156 hm<sup>2</sup>。淡水养殖总产量 5637t，较 2016 年减少 36.95%，其中池塘养殖 653t，水库 4984t。

2017 年荣成市养殖水域滩涂已利用面积 38782hm<sup>2</sup>，荣成市海域使用规划的养殖区和增殖区总面积为 25.6×10<sup>4</sup>hm<sup>2</sup>，开发利用比例为 15.14%。

## **第十五条 区域经济发展方向**

荣成市位于山东半岛最东端，三面环海，与韩国隔海相望，是我国距韩国最近的地区。陆地面积 1526 平方公里。辖三区、12 镇、10 个街道、826 个行政村、118 个居委会，67 万人。拥有石岛、龙眼两个一类开放港口。

2018 年，荣成市以“自由呼吸·自在荣成”为引领，以创新型城市建设为主线，以争当全省县域践行新发展理念排头兵为目标，改革创新，务实奋进，统筹做好稳增长、促改革、

调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展迈出新步伐。全市生产总值 1160 亿元，增长 8.3%。在山东大学发布的全省县域科学发展综合排名中，位居第一。三次产业比重调整到 7.9:44.4:47.7，高新技术产业产值比重由 35.4%提高到 36.4%。全面完成节能减排任务，环境空气质量全省领先，成为首批全国生态文明建设示范市。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8.5%和 7.8%，城镇登记失业率为 1.7%，60 个省定扶贫工作重点村全部“摘帽”。

围绕提前全面建成小康社会，“十三五”期间，荣成要提前两年实现生产总值比 2010 年翻一番，提前三年实现城乡居民收入翻一番，提前两年做到全面小康领域、人口、区域全覆盖，在探索基本实现现代化的道路上迈出坚实步伐，全市经济社会更加繁荣、区域发展更加协调、生态环境更加优美、社会文明更加进步、人民生活更加幸福、治理体系更加完善。

把创新摆在发展全局的核心位置，贯穿经济社会发展各领域和全过程，积极培育发展新动力，构建发展新体制，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。高新技术产业产值占比突破 40%。

坚持产业先行，推动海洋产业转型升级，延伸产业链条，转变发展方式，促进海洋三次产业在更高水平上协同发展，建设“海上粮仓”。到“十三五”末，实现海洋经济生产总值 2700 亿元。

## 第十六条 水产养殖前景预测

根据联合国粮农组织（FAO）2016年的年度报告统计，全球水产品生产与消费持续增长，全球水产品人均年消费量首次突破20kg，预测到2025年全球水产品生产量将增长17%。2016年，中国水产养殖产量 $4.93790 \times 10^7$ t，占水产品总产量73.7%，人均水产品占有量48.74kg。水产品对于保障我国粮食安全、食物安全具有重要意义。但全球捕捞业的主要渔场大部分已经达到了最大生产能力，造成捕捞产量近年来基本持平，水产品人均占有量的增长主要来自水产养殖业的贡献，到2021年，水产养殖业将首次取代捕捞业，成为水产品消费的主要来源。

改革开放以来，中国政府确定了“以养为主”的渔业发展方针，将渔业发展中心由捕捞业转向养殖业。目前我国已经成为世界主要渔业国家中唯一一个以养殖为主的国家。我国水产养殖业的发展为全球水产品总产量的持续增长提供了重要保证。

山东省人民政府办公厅印发了《关于推进“海上粮仓”建设的实施意见》（鲁政办发[2014]49号），就统筹粮食安全与现代渔业建设，全面推进“海上粮仓”，建设做出重要部署。到2020年，力争全省水产品总产量达到 $1000 \times 10^4$ t，蛋白质当量相当于粮食400亿斤；全省人均水产品占有量达到100kg，为城乡居民提供40%的动物蛋白；刺参、海带两大品种全产业链产值均过千亿元；全省水产加工产值达到2000亿元；渔业增加值占全省农业增加值比重达到20%以上，渔民人均

纯收入年均增长 10%以上。实现种“粮”于海、产“粮”于海、存“粮”于海。《山东省“海上粮仓”建设规划》也相继出台。海上粮仓是在国家粮食安全和海洋强国建设背景下。从陆海统筹视角拓展粮食生产空间，发挥海洋在食物供给方面的作用，对增强粮食安全保障能力具有重要意义。

荣成市水产养殖品种和模式多样，一个鲜明的特点就是在产量构成中大部分是不需要投喂饲料的。如贝类和藻类养殖完全不用投饵，贝类是滤食性的，而藻类靠吸收水中营养盐和阳光生长。总体上看，2017 年荣成市水产养殖产量中 94.55%是不用投喂饲料的品种，它们或以水体中的浮游植物为食，或可以从水中带走营养盐类，从而抑制水体的富营养化、净化水体。对于这一点，美国生态经济学家莱斯特·R. 布朗给予高度评价，他称赞水产养殖是可以减少谷物以换取动物蛋白的方法，是中国对世界（粮食安全）的两大贡献之一（另一项计划生育），并称之为“世界上最有效率的技术”。

水产品生产是资源依赖型的，水域滩涂是基本生产资料。水产养殖是荣成市水产品生产中最活跃的部分。《荣成市海域使用规划（2013-2020）》共规划开放式养殖用海区 7 个，总面积 144180.324hm<sup>2</sup>，占用岸线长度 159.8km，包括：荣成山头北养殖区、龙眼湾西侧近岸渔业养殖区、朝阳港农渔业区、荣成湾农渔业区、桑沟湾-镆铳岛农渔业区、荣成南近岸养殖区、荣成南近海渔业区；人工鱼礁用海区 4 个，总面积 111975.944hm<sup>2</sup>，包括：荣成鸡鸣岛-霞口滩渔业养殖区、荣成湾人工鱼礁区、桑沟湾人工鱼礁区、朱口人工鱼礁区。



开发利用比例为 15.14%，未来可利用发展空间依然广阔。在科技的推动下，荣成市水产养殖业发展逐渐摆脱过去单纯依赖水面、苗种等要素投入的外延式发展方式，向集约、高效、生态、安全的内涵式增长发展。推动养殖从浅海向深海拓展，在北部、东部和南部建设 3 大海水增养殖带，10 万亩集中连片的海洋牧场生态方，6 处人工鱼礁群，推广“721”生态养殖、“浅海多营养层次生态”养殖、“海参苗网箱中间培育”、鱼类“陆海接力”养殖等多种新型、生态、高效、高产养殖模式，形成集人工鱼礁、海洋底播、生态修复功能于一体的生态渔业建设格局。重点抓好海参、海带、对虾、鲍鱼、大宗双壳贝、名贵鱼类等主导品种养殖，实现养殖品种向名优高效型转变；抓好品牌建设，打造“荣成海参”、“荣成海带”、“荣成牡蛎”、“荣成鲍鱼”等特色知名品牌；建设“互联网+海洋牧场”观测网，实现对海洋牧场生态环境在线“可视、可测、可控”；增加放流品种，扩大放流规模。推进养殖良种化，建设好当家集团（海参）、蜊江水产（海带）、威海长青（扇贝）、寻山集团（皱纹盘鲍）4 处省级以上专业化遗传育种基地，好当家、西霞口、马山等 10 处县级重点育苗场，力争到“十三五”末，规模化育苗场达到 50 处；抓好长蛸、红鳍东方鲀、魁蚶、紫海胆等地方品种的原种保护，加强斑石鲷等优良品种引进、遗传育种、良种扩繁和良种苗培育，为养殖业提供安全、优质、充足的苗种，到“十三五”末，育苗总量超过 550 亿单位，主导品种养殖良种覆盖率达到 90%以上。

因此，可以说，未来水产养殖业技术进步和技术效率仍

有较大的上升空间，生产发展的潜力巨大。

## **第八节 养殖水域滩涂开发总体思路**

### **第十七条 养殖水域滩涂开发总体思路**

根据荣成市水域滩涂资源、水文气候条件、水生生物资源、水域环境状况，进行水域滩涂承载力分析，形成评价结论。根据水域滩涂承载力评价和水产养殖产业发展预测结论，形成荣成市养殖水域滩涂开发总体思路。

以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为引领，加快推进“新旧动能转换”，以推进海洋生态文明建设为主线，以政策扶持、科学布局、依法用海为抓手，推动养殖向远海、深海和海底（-20米等深线以深海域）拓展，优化空间布局，调整产业结构，发展现代高效生态养殖，促进“海上粮仓”建设，增加优质安全的蓝色食品供给，加快形成经济高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代养殖产业发展新格局。

——区划规划引领与发展需求相结合。新增养殖用海必须符合海洋功能区划和海域使用规划，同时结合城市发展总体规划、海岸带保护规划等相关规划。

——尊重养殖历史和用海现状，按短、中、远期规划目标逐步优化水产养殖产业布局。

——在海洋资源承载力的范围内健康发展海水养殖业，实现渔业生产的标准化、养殖产品安全化，有效保护海洋环境，促进海洋资源的可持续利用。

——深入的调查研究，广泛征求有关部门和专家的意见，结合荣成市养殖水域滩涂使用现状和发展需求编制。

## 第三章 养殖水域滩涂功能区划

### 第九节 功能区划概述

#### 第十八条 禁止养殖区、限制养殖区、养殖区划分方法

——**禁止养殖区**。禁止在饮用水源地一级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、国家级水产种质资源保护区核心区和未经批准利用的无居民海岛等重点生态功能区开展水产养殖。禁止在港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域开展水产养殖。禁止在有毒有害物质超过规定标准的水体开展水产养殖。法律法规规定的其他禁止进行水产养殖的区域。结合山东省生态红线等管理要求，将部分重点河口和生态区的工业与城镇用海、旅游用海追加为禁养区。新增重要河口生态区、重要滨海湿地区、重要砂质岸线及邻近海域区新增工业与城镇用海区、自然景观与历史文化遗迹区、旅游休闲娱乐区、城市核心区离岸海区。

——**限制养殖区**。限制在饮用水源二级保护区、自然保护区实验区和外围保护地带、国家级水产种质资源保护区实验区、风景名胜区、依法确定为开展旅游活动的可利用无居民海岛及其周边海域等生态功能区开展水产养殖，在以上区域内进行水产养殖的应采取污染防治措施，污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。限制在重点湖泊水库及近岸海域等公共自然水域开展网箱围栏养殖。重点湖泊水库饲养滤食性鱼类的网箱围栏总面积不超过水域面积的1%，饲养吃食性鱼类的网箱围栏总面积不超过水域面积的0.25%；重点近岸浮动式网箱面积不超过海区宜养面积的

10%。法律法规规定的其他限制养殖区。海洋功能区划尚未明确定位，但属于航道港航规划已发布的区域，暂时定位限养区。

——**养殖区**。海水养殖区，包括海上养殖区、滩涂及陆地养殖区。海上养殖包括近岸网箱养殖、深水网箱养殖、吊笼（筏式）养殖和底播增养殖等，滩涂及陆地养殖包括池塘养殖等设施养殖和潮间带养殖等。淡水养殖区，包括池塘养殖区、湖泊养殖区、水库养殖区和其他养殖区。池塘养殖包括普通池塘养殖和大型设施养殖等，湖泊水库养殖包括网箱养殖、围栏养殖和大水面生态养殖等，其他养殖包括稻田综合种养和低洼盐碱地养殖等。

### **第十九条 养殖水域滩涂开发的重点**

规范和保障渔民正常生活所需的养殖水域滩涂，依法保护水产品基地等重要自养水域；通过政策扶持、科技引领和示范带动，加强名优新品种研发培育，推进海水养殖向深海、海底、立体和异地拓展，扩大养殖规模，提高养殖效益。在做好渔业资源开发的基础上，加快海洋开发由渔业为主向海洋资源综合利用转变，由近海向近海深海远洋并举转变，由粗放式开发向集约式开发转变，由重开发利用向开发与保护并重转变，更全面地发挥荣成市乃至威海市的海洋优势。

### **第二十条 养殖水域滩涂保护的要点**

饮用水水源地、国家级自然保护区、国家级种质资源保护区及风景名胜区等旅游区。

## 第十节 禁止养殖区

### 第二十一条 禁止养殖区规划

本次规划海水养殖禁养区 41 个，总面积 28547.65hm<sup>2</sup>。分别为海西头海洋公园保护禁养区 203.74 hm<sup>2</sup>；荣成海驴岛海洋保护禁养区 977.12 hm<sup>2</sup>；荣成成山角海洋保护禁养区 2083.97 hm<sup>2</sup>；荣成大天鹅海洋保护禁养区 447.14 hm<sup>2</sup>；荣成养鱼池湾海洋保护禁养区 792.60 hm<sup>2</sup>；荣成八河港生态保护禁养区 402.19 hm<sup>2</sup>；荣成北危险品锚地禁养区 287.55 hm<sup>2</sup>；龙眼湾北锚地禁养区 305.59 hm<sup>2</sup>；龙眼港口及航运禁养区 471.04 hm<sup>2</sup>；荣成湾港口航运禁止区 467.04 hm<sup>2</sup>；俚岛湾东锚地禁养区 218.70 hm<sup>2</sup>；俚岛港口航运禁养区 713.76 hm<sup>2</sup>；蜊江港口航运禁养区 1614.98 hm<sup>2</sup>；桑沟湾东锚地禁养区 505.72 hm<sup>2</sup>；石岛港锚地禁养区 285.90 hm<sup>2</sup>；石岛港禁养区 4237.19 hm<sup>2</sup>；朱口港锚地禁养区 383.94 hm<sup>2</sup>；荣成朱口港禁养区 1047.09 hm<sup>2</sup>；沙窝岛中心渔港航运禁养区 91.07 hm<sup>2</sup>；南海港区禁养区 1525.40 hm<sup>2</sup>；南海港航道锚地禁养区 599.19 hm<sup>2</sup>；靖海湾锚地禁养一区 589.51 hm<sup>2</sup>；靖海湾锚地禁养二区 877.34 hm<sup>2</sup>；南海港锚地禁养三区 2146.43 hm<sup>2</sup>；张家埠渔港航运禁养区 5.50 hm<sup>2</sup>；张家埠渔港航运禁养区 8.41 hm<sup>2</sup>；威海东北近海特殊利用禁养区 1282.62 hm<sup>2</sup>；荣成湾特殊利用禁养区 184.33 hm<sup>2</sup>；俚岛湾特殊利用禁养区 1495.44 hm<sup>2</sup>；镆铳岛外特殊利用禁养区 147.33 hm<sup>2</sup>；石岛湾特殊利用禁养区 20.38 hm<sup>2</sup>；苏山岛特殊利用禁养区 1040.61 hm<sup>2</sup>；临洛湾工业与城镇用海禁养区 94.33

hm<sup>2</sup>；俚岛湾工业与城镇用海禁养区 109.83 hm<sup>2</sup>；桑沟湾滨海生态保护禁养区 465.44 hm<sup>2</sup>；荣成斜口流滨海湿地禁养区 544.18 hm<sup>2</sup>；荣成宁津工业与城镇用海禁养区 1286.53 hm<sup>2</sup>；荣成黑泥湾工业与城镇用海禁养区 78.66 hm<sup>2</sup>；石岛湾北工业与城镇用海禁养区 204.95 hm<sup>2</sup>；石岛湾文体休闲用海禁养区 111.93 hm<sup>2</sup>；石岛湾西工业与城镇用海禁养区 192.98 hm<sup>2</sup>。

海水养殖禁养区禁止开展养殖生产。建议除水质超标区域外，其他禁养区可开展海洋生态修复类的增殖放流活动；处于规划禁养的工业和旅游用海区内，禁止水面养殖，建议工业和旅游功能未启用前，可适当开展底播增殖等不影响水面安全的渔业产业。在禁止养殖区内已存在的水产养殖区，由荣成市人民政府及相关部门责令限期搬迁或关停。

本次规划淡水养殖禁养区 7 个，总面积 740.80hm<sup>2</sup>，分别为湾头水库禁养区 112.8 hm<sup>2</sup>；龙门港水库禁养区 111.7 hm<sup>2</sup>；后龙河水库禁养区 276.6 hm<sup>2</sup>；纸坊水库禁养区 137.8 hm<sup>2</sup>；邪口水库禁养区 18.4 hm<sup>2</sup>；王家山水库禁养区 26.7 hm<sup>2</sup>；逍遥水库禁养区 56.8 hm<sup>2</sup>。

淡水养殖禁养区主要禁止网箱网围养殖，可以进行以改善水质为目的的水面生态放养，按照市区饮用水管理条例执行。

## **第十一节 限制养殖区**

### **第二十二条 限制养殖区规划**

本次规划海水养殖限养区 46 个，总面积 337191.57hm<sup>2</sup>。

分别为海西头-仙人桥砂质岸线保护限养一区 78.02 hm<sup>2</sup>；海西头-仙人桥砂质岸线保护限养二区 2399.24 hm<sup>2</sup>；威海湾航道限养区 2999.58 hm<sup>2</sup>；威海海西头北限制养殖区 186.08 hm<sup>2</sup>；海西头-仙人桥砂质岸线保护限养三区 1330.23 hm<sup>2</sup>；鸡鸣岛生态保护限养区 188.86 hm<sup>2</sup>；朝阳港滨海湿地保护限养区 1329.99 hm<sup>2</sup>；海西头-仙人桥砂质岸线保护限养四区 88.05 hm<sup>2</sup>；柳乔-西霞口北旅游用海限养区 832.07 hm<sup>2</sup>；龙眼港控制区限养区 434.57 hm<sup>2</sup>；成山头海洋保护限养二区 434.71 hm<sup>2</sup>；成山头海洋保护限养一区 296.12 hm<sup>2</sup>；荣成湾海洋保护限养区 2777.42 hm<sup>2</sup>；马山头工业与城镇用海限养区 84.67 hm<sup>2</sup>；荣成湾种质保护限养区 1442.42 hm<sup>2</sup>；爱莲湾砂质岸线保护限养区 660.32 hm<sup>2</sup>；荣成崮江港限养区 4943.66 hm<sup>2</sup>；桑沟湾砂质岸线保护限养区 1872.64 hm<sup>2</sup>；桑沟湾种质保护限养区 588.42 hm<sup>2</sup>；楮岛旅游用海限养区 2828.95 hm<sup>2</sup>；楮岛藻类种质保护限养区 451.82 hm<sup>2</sup>；黑石岛生态保护限养区 145.43 hm<sup>2</sup>；石岛南海旅游用海限养区 235.72 hm<sup>2</sup>；镆铳岛工业用海限制养殖区 1316.13 hm<sup>2</sup>；镆铳岛生态保护限养区 1867.45 hm<sup>2</sup>；石岛港控制区限养二区 3371.15 hm<sup>2</sup>；石岛港控制区限养一区 991.4 hm<sup>2</sup>；大小王家岛生态保护限养区 137.23 hm<sup>2</sup>；朱口东旅游用海限养区 187.4 hm<sup>2</sup>；朱口西旅游用海限养区 290.25 hm<sup>2</sup>；荣成人和工业与城镇用海限养区 2555.62 hm<sup>2</sup>；苏山岛海洋保护限养区 5347.27 hm<sup>2</sup>；张濛港滨海湿地保护限养区 1489.41 hm<sup>2</sup>；南大湾特殊利用限养区 1141.7

hm<sup>2</sup>；靖海湾滨海湿地保护限养区 1558.43 hm<sup>2</sup>；靖海湾松江鲈渔区保护限养区 0.15 hm<sup>2</sup>；成山头-长山水道规划航道限养区 13598.58 hm<sup>2</sup>；秦皇岛-成山头规划航道限养区 16073.15 hm<sup>2</sup>；荣成东部规划航道限养区 133589.2 hm<sup>2</sup>；石岛-青岛规划航道限养区 46668 hm<sup>2</sup>；荣成东保留用海限养区 70818.28 hm<sup>2</sup>；千里岩南保留用海限养区 7435.66 hm<sup>2</sup>；荣成湾种质保护限养区 691.43 hm<sup>2</sup>；桑沟湾种质资源保护限养区 472.02 hm<sup>2</sup>；楮岛种质资源保护限养区 221.31 hm<sup>2</sup>；石岛王家湾港口限养区 741.36 hm<sup>2</sup>。

限制养殖区内的水产养殖，污染物排放超过国家和地方规定的污染物排放标准的，限期整改，整改后仍不达标，由荣成市人民政府及相关部门责令搬迁或关停。

## **第十二节 养殖区**

### **第二十三条 养殖区规划**

本次规划养殖区 15 个，总面积 171188.44hm<sup>2</sup>。分别为牟平-威海荣成段海上养殖区 18798.23 hm<sup>2</sup>；荣成北海上养殖二区 2660.63 hm<sup>2</sup>；荣成北海上养殖一区 10418.42 hm<sup>2</sup>；荣成北海上养殖三区 8204.99 hm<sup>2</sup>；刘公岛-鸡鸣岛海上养殖区 5109.69 hm<sup>2</sup>；荣成湾海上养殖区 18538.9 hm<sup>2</sup>；桑沟湾-镆铳岛海上养殖二区 16039.35 hm<sup>2</sup>；石岛-人和海上养殖区 24933.04 hm<sup>2</sup>；靖海湾海上养殖区 4720.62 hm<sup>2</sup>；荣成南部海上养殖二区 46857.22 hm<sup>2</sup>；荣成南部海上养殖一区 11237.13 hm<sup>2</sup>；桑沟湾-镆铳岛海上养殖一区 2219.81 hm<sup>2</sup>；荣成宁津海上养殖区 1317.52 hm<sup>2</sup>；靖海湾陆上养殖一



区 120.63 hm<sup>2</sup>；靖海湾陆上养殖二区 12.26 hm<sup>2</sup>。

养殖区内符合规划的养殖项目，应当科学确定养殖密度，合理投饵、使用药物，防止造成水域的环境污染，养殖生产应符合《水产养殖质量安全管理规定》的有关要求。养殖区管理方面，对现在已有养殖区应引导企业进行逐步调整，科学设定密度和养殖间距。科学设定深水网箱用海，单体网箱总面积占其项目用海域面积的比例应保持在 8~10%；人工鱼礁用海应科学论证，合理确定礁体占用海域面积，离岸距离原则上在 2000m 以上；通过合理密植，提高养殖产品质量，降低养殖生产的自身污染，保护海洋环境。

完善全民所有养殖水域、滩涂使用审批，健全使用权的招拍挂等交易制度，推进集体所有养殖水域、滩涂承包经营权的确权工作，规范水域滩涂养殖发证登记工作。加强渔政执法，查处无证养殖，对非法侵占养殖水域滩涂行为进行处理，规范养殖水域滩涂开发利用秩序，强化社会监督。

## 第四章 保障措施

### 第十三节 加强组织领导

#### 第二十四条 明确规划的政策法规支撑体系

在严格执行国家和省有关渔业的法律法规基础上，坚持渔业基础地位、公益性产业的特点，研究制定有关体系，保障和推动规划的顺利实施。要根据各时期发展目标和建设重点，将水产养殖规划纳入全市国民经济和社会发展规划，制定渔业资源利用与保护、渔业生态环境保护、渔民权益保护、

渔业投入和统筹城乡发展等方面的一系列政策，以形成水产养殖发展的政策法规支撑发展体系。

### **第二十五条 做好规划实施的评估考核工作**

加强对规划实施的评估，根据经济社会发展的新形势和规划实施过程中出现的新问题及新趋势，研究提出规划内容调整的意见，以便更好地发挥规划行动纲领的作用。同时，必须加强对规划实施的考核工作，将规划的相关内容列入各级政府和有关部门的政绩考核内容，按年度制订考核指标、考核分值和奖罚措施，督促有关部门抓紧落实规划的各项任务。

## **第十四节 强化监督检查**

### **第二十六条 加强规划实施的保障力度**

各级政府要加强对渔业的领导，把养殖水域规划的实施纳入工作日程，根据本地的实际情况，因地制宜地制定工作方案，做好组织协调和服务工作，全面推进完善养殖证制度。要不断完善以养殖证为基础的水产养殖管理制度，使养殖业逐步走向法制化管理，用法律手段切实保护养殖者的合法权益、保护养殖水域资源。

### **第二十七条 推进养殖海域资源市场化配置**

严格落实《山东省海域使用权招标投标拍卖挂牌出让管理暂行办法》、《威海市招标投标拍卖挂牌出让海域使用权办法》，采取招拍挂的方式出让使用权。在出让海域时，应本着向经营能力强、管理经验丰富、环境卫生达标及诚信企业集聚的思

路，在合理做好海域使用权价值评估的基础上，提高参与者的准入门槛，促进海域资源向有海上养殖生产管理经验的优势企业集中，实现海域使用权价值的保值增值。同时通过控制出让海域用海方式，引导养殖企业发展与自然环境、城市发展相适宜的养殖项目，缓解养殖产业发展与城市整体风貌之间的矛盾。对于现有养殖用海，支持优势企业通过兼并重组的方式，促进海域使用权流转，扩大规模化集约化经营，同时重视合作社的规范发展，提高企业抵御风险的能力、科学化管理及产业化发展水平。

## **第二十八条 加强执法监督管理**

市、县（市、区）渔业主管部门和渔政监督管理机构，对损害养殖渔（农）民利益的行为依法予以打击，维护正常的生产秩序，保护生产者的利益；对荒废、侵占养殖水域的责任人，依法追究其责任。要加强渔政监督管理队伍的建设，在重点镇配备渔政监督管理人员，为渔政执法人员配备必要的交通、通讯设备，以保证及时履行监管职责和查处违规、违法案件。

## **第十五节 完善生态保护**

### **第二十九条 强化对养殖水域生态环境的监管力度**

要强化对养殖水域生态环境的监管力度，要加强养殖水环境的管理，防止工农业废水、生活废水污染，尤其要加强海洋保护区、航道等重要渔业水源的保护，防止重金属及其他有毒、有害物质的污染；不得向养殖区、增殖区、资源保护区排放(倾倒)未经处理或虽经处理但未达到渔业水质标准

的废水或垃圾。同时，要加强渔业水资源的水质监测，减少渔业生产自身对水资源的污染。在加强监测的基础上，及时发现和处理养殖水域污染事件，保护养殖者的合法权益。履行养殖环节的执法监督职责，对养殖生产中苗种、药物、饲料的使用及质量等方面实施执法监督管理。

### **第三十条 全面推行健康养殖**

健康养殖是模拟和利用自然生态系统和功能，采用科学的方式进行养殖，是实现水产养殖现代化的必由之路，必须在今后养殖生产中全面推行。今后，荣成市针对日益多元化和个性化的市场需求，加强养殖品种创新，大力发展水产种业，培育绿色生态特色品种，调减结构性过剩的大路货，做到产得出、产得优、卖得出、卖得好。要在巩固发展传统优良品种养殖的同时，坚持分类指导、各有侧重，推动优势水产品 and 特色水产品向优势产区集中，构建优势产业区和特色产业区，将发展特种水产业与无公害基地、标准化生产结合起来，与产业化经营、休闲观光结合起来，与现代化渔业示范区结合起来，充分发挥区域资源优势，以市场为导向生产适销对路的优质水产品，提升养殖产品的品质和质量，提高市场竞争力和经济效益。

## **第十六节 其他保障措施**

### **第三十一条 加强宣传，为规划实施营造良好的社会氛围**

完善水域滩涂养殖规划，实施养殖证制度涉及面广，政策性强，工作量大，并与广大养殖者的切身利益有直接关系。涉渔部门必须全面动员和部署，通过广播、电视、报刊、墙

报、新闻媒体和印发宣传资料各种渠道、方式积极进行宣传，使广大干部群众了解规划内容，认识规划的意义，积极投入保护与开发水域滩涂的活动，形成良好的社会氛围，提高执行规划的自觉性。

### **第三十二条 逐步完善渔业科技创新体制**

加快建立以政府为主导、社会力量广泛参与的多元化渔业科研投入体系，形成稳定的投入增长机制；按照“强化公益性职能、放活经营性服务”的思路，加强渔业推广体系建设，充实和稳定基层推广组织，组织学习培训，提高技术水平，了解最新技术信息，指导养殖生产；积极应用新知识、新技术、新工艺，加快渔业科技成果转化，提高产品质量和效益，实现渔业新跨越。大力鼓励科技人员以技术入股的方式直接参与渔业开发，对于合法性收入给予政策支持和保证。

### **第三十三条 加快建设渔业服务支撑体系**

大力鼓励、培育、扶持技术咨询、信息服务、鱼苗种供应、水产品销售等服务实体和中介组织，健全和完善渔业服务体系，增强服务能力，完善产前、产中、产后服务。加快苗种繁育体系和品种的改良、驯化、引进等良种苗种基地建设，保证全市水产增养殖对优良苗种的需要。把技术培训作为重要职责，加快培训体系建设，努力提高从业人员业务素质。抓好水产病害测报体系、渔业环境监测体系、水生动物防疫检疫体系和水产品质量检验检测体系建设，确保水产品质量安全。要坚持“产出来”与“管出来”相结合，不断提升养殖水产品品质。加快水产配合饲料研发和推广，替代减少冰

鲜野生幼杂鱼使用。要切实加强水产品质量安全监管，完善质量安全追溯体系，深入开展“三鱼两药”等重点品种、重点问题的专项整治，实施检打联动，保持监管高压态势。切实加强水生生物安全监管，强化水生动物疫病防控，支持渔用疫苗研发推广，加强水生动物疫病监测预警，推进水产苗种产地检疫试点，从源头控制疫源疫病传播。

## **第五章 附则**

### **第十七节 关于规划效力**

**第三十四条** 养殖水域滩涂规划一经批准，即具有法律效力，必须严格执行。

### **第十八节 关于规划图件**

**第三十五条** 规划图为规划文本附件，具有与文本同等的法律效力。

### **第十九节 环境影响评价**

养殖水域滩涂规划是渔业管理的基本制度，是水产养殖业发展的布局依据，是推进产业转型升级的重要抓手。同时，养殖水域滩涂规划也是深入开展“海上粮仓”建设的重要基础，是维护沿海渔民合法权益的重要保障，对海洋生态文明建设意义重大。养殖水域滩涂规划是渔业管理的空间规划，其实施对生态环境的总体影响是正面的，通过严格实施该规划，可有效保护海洋生态环境，不会产生不利影响。

### **第三十六条 有利环境影响**

**（一）实施养殖水域滩涂规划，有利于提升海洋生态环境的服务功能。**近年来，荣成市石岛湾、桑沟湾、靖海湾等典型近海生态系统总体呈逐年退化趋势，水生生物栖息环境和繁殖场所遭到破坏。实施养殖水域滩涂规划，划定禁养区、限养区，有利于保护保护水域滩涂生态环境，设定渔业发展底线，稳定基本养殖面积，保障渔民的合法权益。科学合理的利用养殖空间，重点提升海洋生态系统的产品供给功能，促进渔业绿色发展，提高生态文明建设水平。

**（二）实施养殖水域滩涂规划，有利于实现质量兴渔。**养殖水域滩涂是水产养殖的基本生产资料，编制养殖水域滩涂规划是《渔业法》《水法》等法律法规赋予渔业主管部门的重要职责，落实养殖水域滩涂规划制度是保护水产养殖生产空间、实现依法治渔的必然要求。养殖水域滩涂也是水域生态的重要组成部分，科学划定农业空间是落实国家主体功能区战略的重要内容，推进水产养殖业绿色发展、实现质量兴渔的关键在于合理布局生产空间。在养殖区实施以人工鱼礁、增殖放流、海藻场和海草床建设为主要内容的海洋牧场建设工程，对养护渔业资源、构建海洋农牧化、实现质量兴渔意义重大。

**（三）实施养殖水域滩涂规划，有利于加强海洋空间资源管控能力。**养殖水域滩涂规划是渔业管理的空间基础，在

符合《威海市海洋功能区划》《山东省生态保护红线》《荣成市海域使用规划》等前提下，根据水域滩涂的地理位置、自然资源状况、自然环境条件等因素，划分禁养区、限养区和养殖区，指导、约束水域滩涂渔业开发利用实践活动，保证渔业发展的生态、经济和社会效益。

### **第三十七条 不利影响**

荣成市海洋资源丰富，海岸线绵长，养殖水域滩涂规划的制订，可以对饮用水水源地保护区、自然保护区、水产种质资源保护区等起到有效保护作用，对具有特殊保护价值的包括国防安全、公共交通、水下光缆等保护对象涉及的海域、海岸、河口湿地、岛屿等予以特殊保护和管理，进而科学合理的规划了养殖水域滩涂空间，提升了海洋生态环境的服务功能，实现了质量兴渔，加强了海洋空间资源管控能力，不会对水域滩涂产生不利影响。

### **第三十八条 环境影响评价初步评价结语**

综上所述，规划全面贯彻了党中央、国务院和省委、山东省、威海市及荣成市关于发展渔业经济、建设海洋生态文明的方针政策，综合考虑了荣成市海水及淡水资源环境承载能力、现有渔业产业基础和发展潜力，提出了科学合理的空间布局、建设内容、生态文明建设任务和保障措施。规划的实施，对培育新业态，扶持新产业，延伸产业链，促进渔业



健康持续发展具有重要指导作用，且不会对环境产生明显影响。